



# 再贷款支持加速落地 推动商品房去库存

新华社记者 吴雨 任军 周凯

3000亿元保障性住房再贷款创设以来,相关部门和地方密切合作推动政策落地。时隔7个多月,政策落地情况如何?不断优化的激励举措如何推动存量商品房去库存?

## 多地积极落地政策加速去库存

2024年5月,中国人民银行宣布设立3000亿元保障性住房再贷款,鼓励引导金融机构按照市场化、法治化原则,支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售商品房,用作配售型或配租型保障性住房。

政策出台后,各地积极行动。一方面,地方政府纷纷成立工作专班,推进摸排需求、征集房源、明确收购办法、选定收购主体、与房企协商等工作;另一方面,银行根据监管政策和实施流程加大贷款发放,申请再贷款支持。

“目前已有多地取得阶段性进展,加速推动存量商品房去库存。”上海易居房地产研究院副院长严跃进说,收购后的商品房用作配售型或配租型保障性住房,能够更好地满足工薪收入群体的住房需求。

在安徽省六安市舒城县,城关镇中心城区的万达公寓项目被当地政府选中,作为保障性租赁住房。这让刚入职舒城县第二人民医院的王女士很是期待,如果能

顺利租住到这里,她步行便可到达单位。

记者了解到,保障性住房再贷款政策的出台,帮助地方政府解决资金难题。在政策支持下,舒城县的收购主体很快获得中国银行和农业银行联合授信1.05亿元,截至2024年11月末,两家银行已发放贷款7250万元。

“按相关规定,贷款银行2025年初即可向央行申请再贷款资金,再贷款的支持比例是100%。”中国人民银行安徽省分行相关负责人介绍,收购完成后,该项目可为当地提供保障性租赁住房685套,户型面积集中在40至60平方米,可缓解当地新市民、青年人的住房难题。

招联首席研究员董希淼表示,由中国人民银行提供低成本再贷款资金,激励银行加大对收购主体的支持力度,有助于地方政府加快商品房去库存进程。

目前,全国已有上百个城市收购工作专班选定了收购主体,70多个城市公开发布房源征集公告。

## 优化政策增强市场化激励

近期,湖北武汉、河南郑州、吉林长春、浙江金华等十余个城市收购存量房项目落地,共筹集保障性住房上万套。各地“以购代建”推进保障性住房供给的背后,是不断加大的金融支持力度。

9月底,中国人民银行优化相关政策,

将保障性住房再贷款的央行资金支持比例由60%提高到100%,进一步增强了对银行和收购主体的市场化激励。

作为重庆嘉寓房屋租赁有限责任公司收购已建成存量商品房用作保障性住房的第二个项目——佳寓华成路店已投入使用2个多月,房屋入住率达到79%。

“这个保障性租赁住房项目能高效推进,离不开银行的支持。”公司董事长陈尚毅说,今年以来公司共收购3个商品房项目,1020套房屋用作保障性租赁住房,很快就获得工商银行3亿多元贷款支持。

“我们仅用2周就为项目发放了购房贷款,后续很顺利地从业主手中获得低成本资金支持。”工行重庆市分行九龙坡支行相关负责人告诉记者,支行积极对接租赁住房购置项目,组建了专属服务团队,对相关重点项目贷款申请优先受理、快速审批。

这并非个别,随着政策优化,越来越多金融机构正在加大对收购主体的资金支持力度。在江苏,国开行、农发行、工行组建银团发放贷款11亿元;在四川,农发行向乐山市收购主体授信8亿元;在河北,工行、中行组建银团向收购主体发放贷款5.36亿元……

## 政策协同发力进一步去库存

再贷款按季度申请和发放,与银行贷款实际投放进度存在一定时滞。目前,保

障性住房再贷款3000亿元的额度使用还有较大空间。这意味着明年将有更多收储项目可以享受到真金白银的支持。

近期,重庆嘉寓房屋租赁有限责任公司即将完成第二批项目审批,并将从中行获得约5亿元的贷款支持,完成新一批存量商品房收购。“企业还有10个项目正在稳步推进,明年6月底前将累计投用4000多套保障性租赁住房。”陈尚毅说。

“一系列房地产政策落地显效,为消化存量商品房提供了较好的市场环境。”西南财经大学中国金融研究院副教授万晓莉说,明年商品房去库存仍任重道远,需要更多政策支持和制度保障。

本月初举行的中央经济工作会议提出,推进处置存量商品房工作。

12月16日召开的国务院常务会议对优化完善地方政府专项债券管理机制作出部署,提出“允许用于土地储备、支持收购存量商品房用作保障性住房,扩大用作项目资本金范围”。严跃进表示,这对于消化存量土地和房屋具有直接的作用,也将发挥政府投资在2025年提振内需方面的重要作用。

“下一步,财政政策和货币政策加强协同配合,城市政府收购存量商品房将获得更有力的支持,2025年存量库存去化有望加快,助力推动房地产市场止跌回稳。”万晓莉说。

(新华社北京12月28日电)

## 民政部鼓励有条件的地方在元旦春节前多发一次性生活补贴

新华社北京12月28日电(记者高蕾)民政部近日印发通知,部署各地做好2025年元旦春节期间困难群众兜底保障工作。通知鼓励有条件的地方在元旦春节前多发一次性生活补贴,要求会同当地发展改革部门及时按规定启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,发放价格临时补贴,尽可能减小物价上涨对困难群众基本生活的影响。

通知还要求,各地要在做好最低生活保障对象、特困人员认定工作的基础上,全面开展最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭认定工作,进一步细化认定条件,将暂不符合救助帮扶条件的最低生活保障边缘家庭和刚性支出困难家庭纳入动态监测范围,对符合救助帮扶条件的,及时给予相应救助帮扶。

通知强调,要规范落实最低生活保障、特困人员救助供养等兜底保障政策,做到公开、公平、公正。要进一步健全“一门受理、协同办理”工作机制,完善首问负责、一次性告知等制度,明确转办、转介服务流程和时限,大力推行社会救助经办人员依法依规办理和困难群众诚信申报“双承诺”制,坚决防止和杜绝敷衍塞责、推诿扯皮等行为。

# 元旦假期预计日均205万人次出入境

新华社北京12月28日电(记者任沁沁)国家移民管理局28日发出预测,元旦假期全国口岸将迎来出入境客流高峰,日均出入境旅客将达到205万人次,较去年同期增长18.8%。高峰时段预计主要集中在2024年12月31日晚间和2025年1月1日。

随着外国人过境免签、免签入境,以及内地居民赴港澳旅游“一签多行”“一周一行”等便利政策的持续优化,大型国际空港口岸出入境客流稳步增加。元旦假期,北京首都机场、上海浦东机场、广

州白云机场、成都天府机场日均通关人员预计分别达到4.1万、9.4万、4.3万、1.6万人次。毗邻港澳陆路口岸客流量快速增长,珠海拱北、青茂、港珠澳大桥、横琴口岸日均通关人员预计将达到36万、10.5万、9.6万、8万人次,深圳罗湖、福田、深圳湾、广深港高铁西九龙站、皇岗口岸预计日均将达到25.5万、17.2万、16.5万、8.3万、6.9万人次。

全力做好元旦假期口岸通关保障,国家移民管理局部署全国边检机关,加强出入境流量和口岸运行情况

监测,及时发布本口岸出入境客流信息;加强提示引导,备足执勤警力,开足查验通道,确保中国公民出入境通关排队不超过30分钟;推动部分重点口岸延长通关时间,最大限度便利旅客通关,确保口岸通关安全高效顺畅。

国家移民管理局提示广大中外出入境旅客,出行前及时关注口岸客流变化和通关情况,仔细检查出入境证件和签证签发是否有效。通关过程中如遇困难,可随时拨打国家移民管理局12367服务热线或向现场执勤的移民管理警察寻求帮助。

# 中国残联等5部门部署开展“助残暖冬”活动

新华社北京12月28日电(记者高蕾)记者28日从中国残联获悉,中国残联、民政部、全国总工会、共青团中央、全国妇联近日联合印发通知,部署各地在元旦、春节期间集中开展“助残暖冬”活动,加强困难重度残疾人帮扶工作。

通知要求,要深入困难重度残疾人家庭、残疾人服务机构,面对面了解残疾人在生产生活、权益维护、托养照护、社会救助、康复服务、就医就学等方面

的实际情况,特别要关注有没有突发性、临时性、紧迫性的困难;对照当地社会保障政策、助残惠残政策,想方设法协调解决残疾人急难愁盼问题特别是近期亟需解决的具体困难;积极宣传党和政府的惠残政策,深入宣传“平等、融合、共享”的价值理念,传播社会正能量,激励残疾人自强不息;加强对残疾人心理状况的了解,增进情感交流,做好释疑解惑等心理疏导工作。

通知强调,各部门要在“助残暖冬”活动中有针对性地重点关注残疾老年人、残疾职工、残疾青年、残疾妇女、残疾儿童等群体,有侧重地做好各类特殊困难残疾人群体关爱帮扶。

通知还指出,要把“助残暖冬”活动和常态化扶残助残工作结合起来,整体推进完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系;广泛动员社会,积极引导各类社会助残资源参与其中。



十二月二十八日,贵阳轨道交通2号线开通运营,通车后将成为贵安新区通往贵阳主城区的重要通道。新华社发

新华社记者 徐鹏航

医保码一键关联,就能实现挂号、付费、取报告等全流程应用;“比价神器”让消费者轻松比对药品价格,精准导航药店地址;大数据监管,让欺诈骗保和“回流药”“串换药”无处遁形……

2024年,数智赋能医保服务,让百姓看病更方便、患者用药更放心、基金监管更精准。

——医保服务进入“码”时代。“真心感谢便捷的医保码服务,解了我的燃眉之急!”四川省成都市居民刘女士下班途中突感不适,匆忙就医。仅凭医保码,刘女士在医院帮助下顺利就医。医保码的推广使用已让“无卡就医”成为现实。目前全国医保码用户超12亿人,医保服务迈入“码时代”。

国家医保局有关负责人介绍,医保信息平台日均结算量超2800万人次,住院费用结算系统平均响应时间仅0.8秒。就

# 数智赋能托举医保升级

诊前通过微信公众号实现预约挂号,结算时使用医保码完成线上医保支付,平均可以为每位就诊人节省43分钟。

——“比价神器”让药品价格更透明。“有了这个‘好帮手’,从手机上就能查到哪家药店有药,哪家药店最近,还能对比价格,方便多了!”浙江省杭州市居民张女士对杭州市医保局推出的“智能寻药一键通”应用平台表示欢迎。

运用精细化算法,类似的应用平台可以实现药品库存一键查询、药品价格智能比对、药店地址精准导航等功能,帮助参保群众高效购药。

陕西省医保部门上线“药品比价”功能,预计将使参保人员的购药成本下降10%至15%;河北省医保部门开发定点药店药品比价系统和定点药店药品价格

提醒功能,对于药品价格差异较大、价格明显过高的责令整改……今年以来,全国多地医保部门上线“比价神器”。

国家医保局局长章轶说:“我们坚持数智赋能,增强运行管理能力。通过推进定点药店药品价格监测比对,让药品价格更加透明,群众选择更加方便。”

——大数据监管让违法违规行无处遁形。

今年1月至11月,全国各级医保部门共追回医保资金242.3亿元。“大数据时代,任何违法违规痕迹都会被留存。”国家医保局副局长颜清辉介绍,今年医保飞行检查更加注重发挥大数据的作用,如通过“限制性类别诊疗、检查、用药”筛查线索,追回医保基金近3200万元。利用大数据线索对欺诈骗保进行“精

准打击”的同时,作为医保药品“电子身份证”的追溯码也对假药、回流药等“亮剑”。

今年11月,国家医保局发布公告,通过对各地上传的药品追溯码开展分析,发现11个省份46家医药机构疑似存在复方阿胶浆的药品串换、回流药等线索情况,要求相关医保部门进行核查。目前,已查实有9个省份的28家定点医药机构存在串换药品行为。最新数据显示,目前全国已归集药品耗材追溯码数据近100亿条。随着追溯码进一步推开使用,每一盒药都将留下“数字足迹”,能够追溯药品“由谁生产、销售到哪儿、是否被二次销售过”等关联信息。

一头连着医保监管,一头连着民生福祉。期待更多“黑科技”,守护百姓“看病钱”,助力群众看好病。

(新华社北京12月28日电)

## 新华时评

新华社记者 丁静

国家医保局日前印发《放射检查类医疗服务价格项目立项指南(试行)》,推动放射检查价格趋于合理,进一步为人民群众看病减负。

检查检验是诊断和治疗的基础,也是当下群众医疗支出的一个部分。既要为检查费用合理优化叫好,同时也要警惕,防止出现“检查费用降了但检查次数多了”的跷跷板现象。

群众生大病一般会“逐级求医”,也会逐级做检查。往往在这家医院做了一系列检查后,过几天再去另一家医院,又得重新排队、缴费、做检查,既多花了钱,又“跑断了腿”。推动检查检验结果共享、互认,是系统性推进医改的重要环节,也是为群众看病减负的应有之义。

相关部门在理顺检查价格的基础上,正进一步推动不同医院之间检查结果互认工作。国家卫生健康委、国家发展改革委、财政部等7部门近期公布《关于进一步推进医疗机构检查检验结果互认的指导意见》。只有通过牢牢把住检查过度、检查重复的“关口”,才能真正将国家好政策变成群众真福利。

各地市域内医疗机构间互认项目不断增多,但检查检验结果互认实际操作中仍存在堵点,过度检查、重复检查有其“病根”。国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》明确,严禁向医务人员下达创收指标,医务人员薪酬不得与检查、化验等业务收入挂钩。现实中还有医院明里暗里将医生“增收”之路引往医院“创收”之门,致使“大处方”、多检查、滥用药等问题难以治理。

对此,一方面要强化检查检验质量控制,让患者和医务人员不用担心基层医疗机构的检查检验结果“不准”;另一方面要优化医院内部管理和绩效考核,将药品耗材集采腾出的利润空间用于医务人员劳动付出,激发医生合作意愿,把住检查多的“出口”关。

群众看病的急难愁盼,就是医疗改革的突破口。深化医改,各部门应该下决心在“深水区”推动改革,让医院和医生有足够空间和底气控制不合理收费,推动过度检查、过度医疗等问题逐步解决,求得患者、医院、医生三方利益的最大公约数。

(新华社北京12月27日电)

## 金融监管总局出台金融机构合规管理办法

新华社北京电(记者李延霞张千千)为提升金融机构依法合规经营水平,培育中国特色金融文化,国家金融监督管理总局12月27日对外发布《金融机构合规管理办法》。

办法明确了金融机构合规管理架构、合规文化培育、董事会及高级管理人员的职责等事项。要求金融机构应当在机构总部设立首席合规官,原则上应当在省级分支机构或者一级分支机构设立合规官。

合规管理保障方面,办法要求金融机构为合规管理部门配备充足、专业的合规管理人员,通过合规人员的专业性提升合规管理

的有效性。办法同时明确了首席合规官及合规官的参会权、知情权、调查权、询问权、预警提示权等履职保障。

办法明确了相关行政处罚及其他监管措施,对金融机构及其工作人员,特别是对董事、高级管理人员、首席合规官及合规官等未能有效实施合规管理的违法违规行为予以严肃追责,加大惩戒力度。

金融监管总局表示,下一步将持续指导金融机构健全合规管理机制,强化经营行为约束,提升合规管理质效,在法治轨道上推动金融业高质量发展。

## 外汇管理再出新规加快银行外汇展业改革

新华社北京电(记者刘开雄)国家外汇管理局12月27日发布3项法规文件,并指导全国外汇市场自律机制同时发布3项行业指引规范,旨在推动银行外汇展业改革提质扩面。

国家外汇局于2023年12月出台《银行外汇展业管理办法(试行)》,开始推动银行外汇展业流程再造。此次发布的法规文件与行业指引规范均为配套文件,与管理办法共同组成了“1+6”的银行外汇展业改革制度体系。

此次发布的3项法规文件确立银行外汇业务尽职免责工作机制,明确银行外汇风险交易的报送范围、途径等具体要求;3项行业指引规范,围绕客户尽职调查规范、客户风险分类标准及监测体系建设方法论三方面,形成行业规范供业内参考。

国家外汇局相关部门负责人表示,之所以推出“1+6”的银行外汇展业改革制度体系,指导银

行外汇业务流程再造,是为了推动银行高效落实跨境贸易和投融资便利化政策,让实体企业切实享受政策红利。

“管得住才能放得开。这些配套文件在规范性和可操作性基础上指导银行开展外汇展业改革。”这位负责人说,压实银行跨境资金风险“第一道防线”责任,将“技术防范”与“人工筛查”相结合,推动银行将审核资源投入到高风险交易中,实现异常交易早识别、早预警、早处置。

自试行银行外汇展业管理办法以来,截至2024年11月底,参与外汇展业改革的银行已从起步时的4家增加到10家,业务范围已覆盖31个省(自治区、直辖市)和5个计划单列市,这些银行已纳入中小企业、民营企业在内的优质客户超1.5万户。银行对这些企业的外汇业务无需“单单审”“逐笔核”,企业业务办理时间平均缩短50%到75%。

## 前11个月民营企业享受新增减税降费政策金额占比超70%

新华社北京12月28日电(记者王雨霏)记者28日从国家税务总局获悉,今年前11个月,民营企业新增减税降费及退税1万亿元,占比71.3%。

记者了解到,前11个月,民营企业享受研发费用加计扣除、先进制造业企业增值税加计抵减两项支持科技创新的主要税收优惠政策减税6991亿元,占比71.2%;民营企业享受留抵退税

金额2691亿元,占比70.4%。

此外,为确保经营主体税费优惠应知尽知、愿享尽享,税务部门持续优化“政策找人”工作机制,依托税收大数据,智能匹配优惠政策与适用对象,分时段、有重点地开展政策精准推送。前11个月,国家税务总局已累计向近4亿户(人)次纳税人缴费人精准推送税费优惠政策。