



# 以系统观念破解改革发展难题

田云鹤

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上指出,“改革是一项系统工程,需要讲求科学方法,处理好方方面面的关系。”新时代新征程,我们要立足发展实际,进一步增强改革的系统性、整体性、协同性,促进各方协同发力,破解改革发展难题,奋力推进中国式现代化甘肃实践。

树立大局意识,用系统思维分析研判改革形势。改革开放40余年来,我们取得的巨大成就有目共睹。改革开放只有进行时,没有完成时。目前,改革已进入深水区,制约甘肃高质量发展的结构性矛盾和体制机制障碍已成为改革路上的“拦路虎”和“硬骨头”。甘肃正处于国家重大战略机遇叠加和自身优势加速释放的历史交汇期,机遇和挑战并存、优势和劣势同在,需要我們更加夯实发展基础、更加增强发展动能、更加优化发展环境、更加激发发展活力。进一步全面深化改革面临的形

势越复杂、肩负的任务越艰巨,就越要用系统思维研判改革形势,开展科学预测和前景展望。

聚焦突出问题,以系统思维分解整合改革难点。改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。当前,甘肃省经济社会发展中存在的突出问题集中体现为:发展不平衡不充分问题尚未有根本解决,推进高质量发展存在诸多卡点、堵点、痛点。比如,人民群众一直关心关注的就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面仍存在不少改革难题,科技创新能力还不强、科技成果转化渠道还不通畅,粮食、能源、产业链供应链可靠性与安全性还有待加强,防范化解金融风险的体制机制还要完善,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大,生态环境保护任务依然艰巨,一些党员干部缺乏担当精神、斗争本领不强、实干精神不足等。要切实解决这些问题,须坚持系统观念,辨别主次难易,抓住关键问题,牵住“牛鼻子”,以主要

矛盾的解决带动其他矛盾的解决,推动全局工作顺利开展。

紧扣改革主题,把系统观念贯穿改革始终。要通过统筹兼顾、系统谋划、整体推进,把各项重大改革举措用以推进和实现中国式现代化。紧扣教育、科技、人才体制机制的建构创新,为谱写中国式现代化甘肃篇章奠定基础性支撑;紧扣城乡融合发展体制机制的建构创新,破除制约城乡一体化发展的体制机制性障碍,形成产业升级、人口集聚、城镇发展的良性互动机制;紧扣完善高水平对外开放体制机制,致力于培育和发展新质生产力,为承接东中部产业转移创造良好条件;紧扣深化国资国企改革和支持壮大民营经济,破除影响营商环境的体制机制障碍,激发经营主体活力;紧扣深化生态文明体制改革,全面推动黄河流域生态保护和高质量发展,筑牢国家西部生态安全屏障;紧扣理顺文旅融合发展的体制机制,充分挖掘全省文旅资源,促进文化旅游深度融合,

做实做大做强甘肃文旅产业。

把握实践要求,把系统观念转化为改革自觉。改革要重视谋划,更要抓好落实。要增强改革的系统性、整体性、协同性,打破自家“一亩三分地”的思维定势,相关地方、相关部门、相关领域心往一处想、劲往一处使,不断将协同的势能转化为发展的动能。正确处理整体推进与重点突破、整体设计与摸着石头过河、胆子要大与步子要稳的辩证关系,也要在改革的内容上协调好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,推动全面深化改革行稳致远。运用系统观点和系统思维确保各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,对改革举措的实施效果进行评估,及时发现实施过程中的问题并予以调整,确保各项政策的同向发力,放大叠加效应,增益改革成效。

作者为省委党校(甘肃行政学院)哲学教研部副教授

## 促进甘肃金融事业提质增效

周立

金融是现代经济的核心。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央积极探索新时代金融发展规律,不断加深对中国特色社会主义金融本质的认识,不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新,逐步走出一条中国特色金融发展之路。我们要立足甘肃发展实际,紧扣发展第一要务、做大做强现代金融产业、发挥资金枢纽作用,进一步着力深化金融改革创新,严格防范和处置金融风险,提升金融服务实体经济质效,为甘肃高质量发展注入强劲金融动力。

把半金融服务实体经济核心使命。一是全力保障产业融资需求。围绕全省重点投资项目、省列重大项目、重大前期项目“三个清单”以及制造业中长期贷款项目清单、绿色项目清单加大融资支持,提高审贷效率。二是用好用足降准降息政策释放流动性。引导银行业机构落实降准、降息政策,加大对科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融和数字金融等领域信贷投放,降低社会综合融资成本。三是充分发挥货币政策工具结构优化作用。综合运用支农支小再贷款、再贴现、科技创新和技术改造再贷款、碳减排支持工具等政策工具,引导信贷资源更多投向重点领域和薄弱环节。四是精准推动信贷投放。充分发挥信贷融资主渠道作用,把大幅提升贷款增速作为提升金融服

务水平的“牛鼻子”。

全面支持重点领域和薄弱环节。重点补齐金融服务短板弱项,解决发展不平衡不充分问题。一是大力支持乡村全面振兴。开展“一县一业一品”金融服务乡村振兴专项行动,打造特色服务品牌矩阵。二是释放普惠政策红利。压茬推进小微企业融资协调机制落地,加大对小微企业融资供给。三是融资担保扩面增量。健全融资担保体系和风险补偿机制,加强“见贷即担”“见担即贷”的“总对总”批量业务合作。四是发挥保险期货对冲功能。为实体经济提供更优衍生品综合服务,推广龙头企业运用保险、交割、套期保值等多种方式实现期现联动发展。

激励引导营造良好金融环境。做活“金融生态”,畅通“金融血脉”,以服务实体经济为主线,切实营造良好金融环境。一是完善智慧金融平台建设。丰富平台金融服务场景,强化平台征信赋能,优化平台交互使用功能,支持打造服务一流的地方融资征信平台。二是优化企业上市辅导服务。健全上市后备企业挂钩辅导机制,推动分行业由不同部门分工包干指导,共同推动更多优质企业加快上市。三是培育发展长期耐心资本。针对甘肃省主导产业链上下游、关键环节设立专项政府引导基金或市场化联

合投资基金。四是强化社会资本支撑赋能。重点发挥政府和社会资本合作模式(PPP)的作用,加强与银行、社会资本多方合作,促进新兴产业链条延展。五是推行金融顾问制度。搭建政银企常态化沟通桥梁,选聘省级金融顾问,形成金融顾问“1+N”综合服务模式,为企业提供公益性金融服务,帮助企业拓宽融资渠道。

严格守住不发生系统性金融风险底线。统筹推进隐患排查、监测预警、化解处置等各项工作。一是制定一揽子债务化解方案。加强债券市场风险监控预警处置,设立国企信用保障基金,增强平台公司“造血”能力,力保不良贷款余额、不良贷款率实现双降。二是支持房地产业健康发展。强化保交楼金融服务,用好专项借款资金,有序做好房地产项目开发金融服务,落实好购买首套、二套房商业性个人住房贷款最低首付比例政策。三是深入开展金融乱象整治。统筹推进制度建设、预警防范、专项整治、宣传教育、案件处置各项工作,加强对非法集资等金融乱象的防范和处置力度。

作者为省委党校(甘肃行政学院)特聘教授,兰州财经大学“一带一路”经济研究院研究员、金融学院教授

农业是立国之本、强国之基。推动农业现代化进程,关键在于培育农业新质生产力。我们要以科技创新破解发展制约,培育发展农业新质生产力,努力开创我省农业农村现代化建设新局面。

以科技创新为根本,增强农业发展原动力。一是加强重点领域基础研究,在生物资源基因挖掘、动植物病理学、动植物营养学等领域取得理论突破,增强农业科技创新的原动力。二是加强农业科技应用研究,着力突破寒旱农业关键技术,加强种质资源创新、盐碱地治理、农业节水节能降碳、农产品精深加工装备等关键技术研发,提升农业科技贡献率。三是拓展交叉研究,将人工智能、大数据等用于现代生命科学研究,为种质资源挖掘、亲本选育和品种生态区适应性精准评价、品种品质鉴定等提供智能化预测与选育工具;将农学、医学、生物学交叉融合,拓展营养健康产品开发研究等。

以产业发展为核心,打造现代农业产业体系。一是着力推动农业提质增效,推动农业机械装备数字化智能化改造升级,推进农业生产行为的数智化替代,推动农业全产业链生产提升和发展方式转变。二是着力做强农产品精深加工业,鼓励开发符合膳食结构优化和健康需求趋势的功能性产品,推进农产品精深加工技术工艺和成套装备的研发,提升精深加工能力和水平,同时,推动农产品加工企业向园区集聚,形成规模经济效应,实现加工副产品的综合开发利用,多措并举提升农产品附加值。三是着力发展现代物流服务体系,加快建设现代生鲜农产品低温仓储和冷链保鲜物流设施,建立数智融合农产品冷链物流基地、区域性物流中心、直销配送中心、电商交易中心等,优化物流路线和配送方式,提升农产品流通质效。

以人力资本为关键,壮大新型农业经营主体。一是着力培育新型生产经营型人才、新型技能带动与技能服务型人才,特别是要重点培养其中的中青年骨干人才,制定系统化能力提升方案,提供持续的跟踪服务,不断增强其示范带动作用。二是要培育壮大农业新型经营主体,在支持地方本土农业经营主体发展、壮大乡村集体经济的基础上,也注重优化营商环境,加强优质科技型农业龙头企业的招商引资,在确保维护农民切身利益的前提下,支持引进企业在我省创业发展。

以基础设施建设为支撑,增强科技创新物质保障。一是进一步扩大农村地区5G网络覆盖,特别是在偏远地区要实施网络基础设施升级,让更多农业生产区域接入高速互联网。二是落实好农业农村部关于智慧农业行动计划部署,推动国家农业农村大数据平台建设,构建包括农业生产、气象、市场等数据资源的统一数据资源池,为农业经营管理和科学决策提供大数据支持。三是共建农业农村用地“一张图”,为农地建立数字档案,据此开发耕地种植用途管控、防灾减灾、生产托管、农机精准作业等各类应用。

以深化改革为动力,构建相应新型生产关系。一是深化科技体制改革。发挥农业科技园区科技集聚和服务作用,强化农业科技成果转化、高新技术集成应用和农业科技型企业孵化等功能。二是实施农业带头人和高素质农民培育计划,提升生产经营、投资决策、风险防控、政策法规等综合素养和实践能力。三是深化财政税收金融土地制度改革。健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目的长效机制,优化税制结构和财政奖补政策,健全金融机构服务实体经济的激励约束机制,加强对前沿领域重大农业科技创新和科技型农业企业的支持。四是深化知识产权保护和公共安全领域改革。加强跨界融合创新、多技术系统集成、信息数据等的知识产权保护,规范数据采集使用交易等规则,加强网络安全体系建设。

作者为省委党校(甘肃行政学院)特聘教授,省社会科学院生态文明研究所副所长、研究员

习近平总书记在全推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调,“实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。健全生态产品价值实现机制。探索建立全流域、市场化、多元化生态保护补偿机制。”健全生态产品价值实现机制不仅是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径,更是在生态环境领域推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

坚持把先行先试作为生态产品价值实现的破冰之举。当前,生态产品价值实现工作还处于起步探索阶段,生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题依然突出。要坚持改革创新,在严格保护生态环境前提下,积极鼓励各地区各部门先行先试,探索多样化模式和路径,科学合理推动生态产品价值实现。注重从单项突破向系统集成转变,建立健全生态产品确权、核算、评估、经营开发、交易等政策体系,建立统一、完善的生态产品价值实现制度体系。

坚持把调查监测作为生态产品价值实现的重要基础。建立健全自然资源资产调查监测机制,对山、水、林、田、湖、草、沙等自然资源进行全面调查,对林草、农田、湿地等重点生态产品开展系统性基础信息调查,建立辖区内生态产品项目本底库。要综合运用大数据技术和智慧管理理念,建立自然资源资产动态变化监测网络,开展生态产品基础信息调查,全面摸清生态产品构成、数量、质量等底数,建立生态产品价值实现“数字底座”。

坚持把价值核算作为生态产品价值实现的关键环节。加快完善、细化各项配套衔接政策,形成贯穿生态产品生产、分配、流通、消费全过程的政策合力。充分依据国家生态产品总值核算规范,立足地方特色和实际情况进一步细化完善生态产品目录清单,量化生态产品价值实现标准,对辖区内生态产品开展价值核算,积极组织编制生态系统生产总值(GEP)核算报告,有效摸清生态产品价值“家底”。

坚持把开发交易作为生态产品价值实现的主要路径。积极探索建立健全生态产品开发交易机制,将具有生态、社会等多重效益的林业温室气体会自愿减排项目优先纳入全国碳排放权交易市场,充分发挥碳市场在生态建设、修复和保护中的补偿作用。结合地方实际,大力组织开展不同模式的碳汇项目开发交易工作,探索更多的碳汇消纳模式,增加碳汇交易收入,激活市场流动性。

坚持把金融创新作为生态产品价值实现的内生动力。加强与金融机构合作,大力创新发展绿色信贷,进一步建立健全绿色融资、绿色债券、绿色基金、绿色保险等生态价值实现绿色金融服务体系,积极支持各商业银行开展“水权贷”“节水贷”等生态产业链金融模式,逐步建立企事业单位生态信息采集、共享机制,充分调动社会资本,为生态保护、生态产业培育与品牌经营、生态惠民与帮扶等提供资金支持。

作者为省委党校(甘肃行政学院)2024年秋季学期中青年干部培训2班学员,甘肃省中医院党委委员、副院长

## 加快推进甘肃中医药事业产业融合发展

徐柏林

党的二十届三中全会《决定》提出,“完善中医药传承创新发展机制”。我们要坚持事业产业联动、规模质量并行、传承创新并举、中医西医并重,以数字赋能激活新质生产力,加快推进中医药事业产业高质量发展,推动甘肃由中医药资源大省向中医药强省跨越。

医药融合,健全覆盖城乡的服务体系。优化中医机构服务模式,建设省级区域中医医疗中心,以省中医院为龙头,市州中医院为骨干,积极推进医联体建

设,促使优质中医资源扩容和均衡布局,实现省、市、县中医医疗机构全覆盖。依托特色突出、优势明显的中医医疗机构建立名医堂执业平台,鼓励社会力量举办连锁名医堂,提供差异化服务,满足人民群众日益增长的中医药需求。充分发挥国医大师、全国名中医、岐黄学者等专家作用,建好用好传承工作站,将名医资源“送”到百姓身边,“落”在基层医疗机构。在综合医院和妇幼保健机构推广中西医结合医疗模式,发挥协作优势,打造专家团队、开展联合诊疗,健全多学科融合诊疗体系。提升基层中医药服务能力,在社区卫生服务中心、乡镇卫生院建成中医馆,配备中医药人员,社区卫生服务站和村卫生室提供中医药服务,创建“旗舰中医馆”“中医阁”等,打通中医药服务“最后一公里”。

产业融通,夯实中医药产业发展支撑。推进药用植物园、野生药材保护与繁育基地建设,扶持中药材龙头企业、农民合作社与科研院所合作,开展珍稀濒危中药材、野生药材人工繁育,提升种子种苗选优提纯、统繁统供水平。打造道地药材优势产区,集中连片创建中药材绿色标准化示范基地,建立优质药源直供和药食同源基地,推广生态种植、生物防治、野生抚育技术,提升药材品质。采取“企业+合作社+基地”模式,引导龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等经营主体联产联营,降低生产成本、形成规模效益、抵御市场风险。推进中药精深加工,依托中医药产业园区,构建甘肃药业集团、兰州佛慈等龙头企业和中小特色企业分工协作、协调发展的行业格局,高效整合资源,壮大企业规模,带动产业高质量发展。发挥定西区位优势,拓展中药材交易市场功能,提升仓储物流水平和线上线下协同交易能力,占领产业高地。

科技融入,提升产研并进的质量效益。加强平台

创新,提升省内中医药领域省部级以上重点实验室、技术创新中心和企业技术中心能力。依托兰州大学、甘肃中医药大学等开展中医药产业研究创新,支持和开展新型科研创新实体,探索建立成果转化、协作开发的新模式、新机制。应用大数据、区块链、人工智能等前沿技术,深度融合中医药理论精髓和现代信息技术,通过对海量病案数据学习运算,辅助医师诊断病症,提高准确性;结合智能穿戴设备收集分析数据,为患者提供饮食建议、运动指导等健康管理服务;实时监测临床试验数据,帮助科研人员追踪研究中药多靶点复杂作用机理,助力新药开发。支持企业采用新工艺、新技术、新装备,对中药生产等环节实施高端化、智能化、绿色化升级改造,建设智能车间,提高中药现代化生产水平。

文化融入,打造享誉中外的甘肃名片。推进中医药传统文化和技艺传承,用好根脉文化、传世典籍、民间验方,发掘人文始祖伏羲、医祖岐伯、针灸鼻祖皇甫谧等中医药文化资源,建设中医药文化体验、针灸医疗保健、休闲养生基地,使中医药传统文化焕发生机。开发中医药健康产业融合旅游产业新业态,建设康养旅游示范村,发展生态康养、森林康养、药用植物观赏,创建中医药旅游品牌,带动乡村绿色生态产业有序发展。办好中国(甘肃)中医药产业博览会,搭建经贸洽谈合作、文化互鉴交流的国际平台。支持中医药机构与“一带一路”共建国家合作,培养中医药对外交流人才,推进岐黄中医中心建设,加强与国外高等院校、科研机构 and 医药企业的合作交流,不断扩大甘肃中医药国际品牌影响力。

作者为省委党校(甘肃行政学院)2024年秋季学期中青年干部培训2班学员,甘肃省中医院党委委员、副院长

## 大力培育农业新质生产力

邓生菊

## 健全生态产品价值实现机制

常建峰

**智库建言**  
甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

2024年第12期(总第108期)

联系人:中共甘肃省委党校  
(甘肃行政学院)赵昕  
电子邮箱:gsdxzkjy@163.com

**理论**  
ILUN

● 第二二六九期 ●

理论版投稿邮箱:gsrblb@163.com  
电话:0931-8159443