



为深化城市安全韧性提升行动,推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设,打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市,增强城市风险防控和治理能力,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神,全面落实习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持以人民为中心的发展思想,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,坚持问题导向、系统观念,坚持政府引导、社会参与,坚持实事求是、因地制宜,坚持科技创新、数字赋能,推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合,以信息平台建设为牵引,以智能设施建设为基础,以智慧应用场景为依托,推动城市基础设施数字化改造,构建智能高效的新型城市基础设施体系,持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性,推动城市安全发展。

主要目标是:到2027年,新型城市基础设施建设取得明显进展,对韧性城市建设的支撑作用不断增强,形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年,新型城市基础设施建设取得显著成效,推动建成一批高水平韧性城市,城市安全韧性持续提升,城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

二、重点任务

(一)实施智能化市政基础设施建设和改造。深入开展市政基础设施普查,建立设施信息动态更新机制,全面掌握现状底数和管养状况。编制智能化市政基础设施建设和改造行动计划,因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消火栓(消防水鹤)、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造。加快推进城市基础设施生命线工程建设,新建市政基础设施的物联设备应与主体设备同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用,老旧设施的智能化改造应区分重点、统筹推进,逐步实现对市政基础设施运

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见

(2024年11月26日)

行状况的实时监测、模拟仿真、情景构建,快速评估和大数据分析,提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力,保障市政基础设施安全运行。建立涵盖管线类别齐全、基础数据准确、数据共享安全、数据价值发挥充分的地下管网“一张图”体系,打造地下管网规划、建设、运维、管理全流程的基础数据平台,实现地下管网建设运行可视化三维立体智慧管控。强化燃气泄漏智能化监控,严格落实管道安全巡查责任,切实提高燃气、供热安全管理水平。落实居民加压调蓄设施防淹和安全防护措施,加强水质监测,保障供水水质安全。加强对城市桥梁、隧道等设施的安全运行监测。统筹管网与水网、防洪与排涝,健全城区排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江河湖海、水库等应急洪涝联排联动机制,推动地下设施、城市轨道交通及其连接通道等重点设施排水防涝能力提升,强化地下车库等防淹、防盗、防断电功能。

(二)推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行爲切入点,建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信(5G)+车联网”发展,逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶,加快布设城市道路基础设施智能感知系统,提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用,满足智能交通需求。加强城市物流配送设施的规划、建设、改造,建设集约、高效、智慧的绿色配送体系。加快完善应急物流体系,规划布局城市应急物资中转设施,提升应急状况下城市物资快速保障能力。加快停车设施智能化改造和建设。聚合智能网联汽车、智

能道路、城市建筑等多类城市数据,为智能交通、智能停车、城市管理等提供支撑。

(三)发展智慧住区。支持有条件的住区结合完整社区建设,实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理,提高智能化安全防范、监测预警和应急处置能力。支持智能信包箱(快件箱)等自助服务终端在住区布局。鼓励对出入住区人员、车辆等进行智能服务和秩序维护。创新智慧物业服务模式,引导支持物业服务企业发展线上线下生活服务。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程,提高居民服务便利性和可及性。发展智慧商圈。建立健全数字赋能、多方参与的住区安全治理体系,强化对小区电动自行车集中充电设施、住区消防车通道、安全疏散体系等隐患防治,提升城市住区韧性。

(四)提升房屋建筑管理智慧化水平。建立房屋使用全生命周期安全管理制度。依托第一次全国自然灾害综合风险普查数据和底图,全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数,重点排查老旧小区电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患,形成房屋建筑安全隐患数字档案。建立房屋建筑信息动态更新机制,强化数据共享,在城市建设、城市更新过程中同步更新房屋建筑的基础信息与安全隐患信息,逐步建立健全覆盖全面、功能完备、信息准确的城市房屋建筑综合管理平台。健全房屋建筑安全隐患消除机制,提高房屋建筑的抗震、防雷、防火性能,坚决遏制房屋安全事故发生。

(五)开展数字家庭建设。以住宅为载体,利用物联网、云计算、大数据、

移动通信、人工智能等实现系统平台、家居产品互联互通,加快构建跨终端共享的统一操作系统生态,提升智能家居设备的适用性、安全性,满足居民用电用火气用水安全、环境与健康监测等需求。加强智能信息综合布线,加大住宅信息基础设施规划建设投入力度,提升电力和信息网络连接能力,满足数字家庭系统需求。对新建全装修住宅,明确户内设置基本智能产品要求,鼓励预留居家异常行为监控、紧急呼叫、健康管理等智能产品的设置条件。新建住宅依照相关标准同步配建光纤到户和移动通信基础设施。鼓励既有住宅参照新建住宅设置智能产品,对传统家居产品进行电动化、数字化、网络化改造。在数字家庭建设中,要充分尊重居民个人意愿,加强数据安全和个人隐私保护。

(六)推动智能建造与建筑工业化协同发展。培育智能建造产业集群,打造全产业链融合一体的智能建造产业体系,推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级。深化应用建筑信息模型(BIM)技术,提升建筑设计、施工、运营维护协同水平。大力发展数字设计、智能生产和智能施工,加快构建数字设计基础平台和集成系统。推动部品部件智能化生产与升级改造。推动自动化施工机械、建筑机器人、三维(3D)打印等相关设备集成与创新应用。推进智慧工地建设,强化信息技术与建筑施工管理深度融合,进一步提升安全监管效能。

(七)完善城市信息模型(CIM)平台。加强国土空间规划、城市建设、测绘遥感、城市运行管理等各有关行业、领域信息开放共享,汇聚基础地理、建筑物、基础设施等三维数据和各类城市

运行管理数据,搭建城市三维空间数据模型,提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用,强化与其他基础时空平台的功能整合、协同发展,在政务服务、公共卫生、防灾减灾救灾、城市体检等领域丰富应用场景,开展城市综合风险评估,统筹利用地上地下空间,合理划定防灾减灾空间,为科学确定不同风险区的发展策略和风险防控要求提供支撑,提高城市空间韧性。

(八)搭建完善城市运行管理服务平 台。加强对城市运行管理服务状况的实时监测、动态分析、统筹协调、指挥监督和综合评价,推进城市运行管理服务“一网统管”。加快构建国家、省、城市三级平台体系,加强与城市智能中枢等现有平台系统的有效衔接,实现信息共享、分级监管、协同联动。完善城市运行管理工作机制,加强城市运行管理服务平台与应急管理、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、商务、卫生健康、市场监管、气象、数据管理、消防救援、地震等部门城市运行数据的共享,增强城市运行安全风险监测预警能力。开展城市运行管理服务常态化综合评价,实现评价结果部门间共享。

(九)强化科技引领和人才培养。组织开展新型城市基础设施建设基础理论、关键技术与装备研究,加快突破城市级海量数据处理及存储、多源传感信息融合感知、建筑信息模型三维图形引擎、建筑机器人应用等一批关键技术。建立完善信息基础数据、智能道路基础设施、智能建造等技术体系,构建新型城市基础设施标准体系。依托高等学校、科研机构、骨干企业以及重大科研项目等,加大人才培养力度,注重

培养具有新一代信息技术、工程建设、城市管理、城市安全等多学科知识的复合型创新人才。

(十)创新体制机制。创新管理手段、模式和理念,探索建立新型城市基础设施建设建设的运作机制和商业模式。创新完善投融资机制,拓宽投融资渠道,推动建立以政府投入为引导、企业投入为主体的多元化投融资体系。通过地方政府专项债券支持符合条件的新型城市基础设施建设项目,鼓励通过以奖代补等方式强化政策引导。按照风险可控、商业自主的原则,优化金融服务产品,鼓励金融机构以市场化方式增加中长期信贷投放,支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。创新数据要素供给方式,细化城市地下管线等数据运营管理规定,探索建立支撑新型城市基础设施建设的数据共享、交换、协作和开放模式。加强数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享利用,夯实城市建设运营治理数字化底座,充分依托底座开发业务应用,防止形成数据壁垒,避免开展重复建设。鼓励先行先试,积极探索创新,及时形成可复制可推广的经验做法。

(十一)保障网络和数据安全。严格落实网络和数据安全法律法规和政策标准,强化信息基础设施、传感设备和智慧应用安全管控,推进安全可控技术和产品应用,加强对重要数据资源的安全保障。强化网络枢纽、数据中心等信息基础设施抗毁韧性,建立健全网络和数据安全应急体系,加强网络和数据安全监测、通报预警和信息共享,全面提高新型城市基础设施安全风险抵御能力。

三、加强组织领导

在党中央集中统一领导下,各地区各部门要把党的领导贯彻到推进新型城市基础设施建设、打造韧性城市工作各方面全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实,力戒形式主义。各有关部门要主动担当作为,加强改革创新,建立健全协同机制。住房城乡建设部要牵头加强指导和总结评估,及时协调解决突出问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京12月5日电)

勇于担当作为，拓展共赢发展新空间

——论学习贯彻习近平总书记在第四次『一带一路』建设工作座谈会上重要讲话

人民日报评论员

“共建‘一带一路’已经进入高质量发展新阶段。”在第四次“一带一路”建设工作座谈会上,习近平总书记统筹国内国际两个大局,着眼于新阶段面临的新机遇新挑战,对当前及今后一个时期推动共建“一带一路”高质量发展作出全面部署,强调“不断拓展更高水平、更具韧性、更可持续的共赢发展新空间”。

十一载栉风沐雨,共建“一带一路”已从中国倡议走向国际实践,从理念转化为行动,从“大写意”转向“工笔画”,从“硬联通”扩展到“软联通”“心联通”,从规划图转化成实景图,取得实打实、沉甸甸的成就。2023年10月,习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布中方下一步采取的八项行动,标志着共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段。高质量发展的新阶段是亚欧大陆立体联通、绿色丝绸之路引领、数字丝绸之路赋能的新阶段,标注着中国和各方一道为实现世界各国的现代化作出不懈努力的新起点,彰显了为人类谋进步、为世界谋大同的博大胸襟和胸怀天下、引领时代的大国担当。

习近平总书记深刻阐明了高质量共建“一带一路”的总体要求、指导原则、实践路径、重点工作,为新阶段推动共建“一带一路”高质量发展提供了重要遵循,指明了前进方向。必须深刻认识到,稳中求进是我们党治国理政的重要原则。国际环境越是错综复杂,越要坚持稳中求进工作总基调,稳扎稳打、稳慎推进项目建设,稳步拓展合作新领域。坚持共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续,这是高质量共建“一带一路”的指导原则。我们要积极倡导合作共赢理念与正确义利观,坚守开放的本色、绿色的底色、廉洁的亮色,寻求各方利益交汇点和合作最大公约数,不断拓展共赢发展新空间。

共建“一带一路”,是长周期、跨国界、系统性的世界工程、世纪工程。面向未来,以高质量共建“一带一路”八项行动为指引,以互联互通为主线,坚持高质量发展和高水平安全相结合、政府引导和市场运作相结合、科学布局和动态优化相结合、量的增长和质的提升相结合,统筹深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”和同共建国家人民“心联通”,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作,才能推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。

制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性。党的二十届三中全会提出,完善推进高质量共建“一带一路”机制。座谈会上,习近平总书记对推进高质量共建“一带一路”机制建设作出系统部署,明确了完善“九个机制”的重大要求。各地区各部门各单位要提高政治站位,抓好贯彻落实,不断强化战略思维、安全意识、系统观念、国际视野,更多在“统”字上下功夫,在“实”字上见成效。要以推进体系化机制化为重点,持续完善顶层设计,制定务实措施,深化对外合作,推进高质量共建“一带一路”行稳致远。

共建“一带一路”走的是人间正道、干的是伟大事业,需要伟大的实践。新征程上,坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,勇于担当作为,推动共建“一带一路”高质量发展,定能和共建国家一起建立利在千秋、福泽万民的长久之功,开创人类更加美好的未来。

(载今日《人民日报》新华社北京12月5日电)

大力弘扬宪法精神，推动宪法深入人心

新华社记者 罗沙 齐琪 冯家顺

今年12月4日是第十一个国家宪法日。宪法,是治国安邦的总章程。弘扬宪法精神,维护宪法权威。全国人大常委会办公厅4日会同中宣部、司法部举行第十一个国家宪法日座谈会,与会人员围绕深入学习贯彻习近平法治思想、推动宪法全面实施等畅所欲言。

“我们坚持把宪法学习教育作为学习宣传贯彻习近平法治思想的重点内容,常态化长效化开展工作,努力使宪法意识、宪法权威在全社会树立起来。”中央宣传部副部长、中央精神文明建设办公室专职副主任胡凯红说。

据介绍,党的十八大以来,中宣部抓住领导干部这个“关键少数”,把宪法学习纳入党员干部学习教育体系。深化宪法理论研究,讲好中国宪法故事,深入开展宪法和法律宣传,在全社会营造浓厚的法治氛围。

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是新中国第一部宪法颁布70周年。人民代表大会制度,与我国宪法制度紧密相连、相辅相成、协同发展。

“党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面贯彻实施宪法摆在突出位置,高度重视发挥人大在宪法制度和宪法实践方面的重要作用。”全国人大常委会法工委主任沈春耀表示,我们要把全面贯彻实施宪法同坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度紧密结合起来,更好发挥国家根本法和根本政治制度的重要作用,以实际行动做好宪法工作和人大工作。

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。

修订法规规章备案审查条例,加强法规规章备案审查工作;深化基层宪法法律宣传,专题培训52万名行政执法业务骨干,12万名“法律明白人”等……今年以来,司法部采取多项具体举措,弘扬宪法精神,维护宪法权威,不断加强宪法宣传教育。

司法部部长贺荣表示,将持续深化习近平法治思想原创性贡献的研究宣传阐释,认真履行政府立法审查和法规规章备案审查相关职责,推进完善宪法宣传教育长效机制,在推动宪法实施成为全体人民的自觉行动上久久为功。

“人民法院坚持严格公正司法,始

终做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。”最高人民法院分管日常工作的副院长邓修明表示,人民法院将认真履行宪法赋予的审判职责,恪守社会主义法治精神、法治原则,践行司法为民宗旨,紧扣推进中国式现代化履职尽责。

据介绍,人民法院将坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持依法治国和以德治国相结合,在解决群众实际问题中开展宪法宣传教育,推动宪法真正深入人心。

党的十八大以来,检察机关忠实履行宪法赋予的法律监督职责,主动服务和自觉融入党和国家工作大局,服务保障经济社会高质量发展。

最高人民检察院分管日常工作的副检察长童建明表示,检察机关将坚持以加强法律监督为主线,依法充分履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能,保障宪法法律统一正确实施。

“什么是国家的根本法,具有最高的法律效力?请抢答……”4日当天,一场宪法知识竞赛在河南省兰陵县裕禄小学举行。

“我国有2.91亿名在校生、49.83万所学校,是加强宪法宣传教育的重点群

体和重点阵地。”教育部副部长王嘉毅说,教育系统将进一步提升青少年宪法法治教育的质量和水平,让文本上的宪法“活起来”“落下去”,让宪法法治精神“入脑”“更”“入心”。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

“深化宪法宣传教育,推动宪法深入人心、走进人民群众。”中国法学会党组书记王洪祥介绍,中国法学会推动构建中国宪法学科体系、学术体系、话语体系,聚焦“新中国宪法七十年”等主题,持续开展宪法和宪法相关法宣传教育,在全社会大力弘扬宪法精神、社会主义法治精神。加强宪法学国际交流与合作,不断增强我国宪法理论和宪法制度的国际影响力。

作为一名法学教育工作者,全国人大代表、湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚加强宪法精神宣讲,指导学生学习。

“弘扬宪法精神、维护宪法权威是人大代表履职的应有担当。我们要在日常履职中全面践行和弘扬宪法精神,切实维护宪法权威,为推进中国式现代化贡献智慧与力量。”肖北庚说。

(新华社北京12月5日电)

坚决打好“冬防”攻坚战

——兰州市多措并举助力空气质量稳步提升

汪蛟 孔繁涛

自“冬防”工作开展以来,兰州市精准施策、靶向发力,全力以赴打好大气污染防治攻坚战。截至11月30日,兰州市达标天数已达277天,同比增加16天,优良天数比例达82.7%,与去年同期相比增长了4.6个百分点。其间,兰州市未发生人为因素导致的重度及以上污染天气,环境空气质量持续改善,“兰州蓝”治理成色向优向好。

为确保“冬防”工作高效推进,兰州市建立了由市委市政府主要领导调度指挥、市政府分管领导具体抓、生态环境部门牵头抓总、市直相关部门齐抓共管、县区属地担当、全民共同参与的“大冬防”工作体系。这一体系确保了各项防治措施能够迅速、精准地落到实处。同时,兰州市还召开了全

市大气污染防治整治“百日攻坚”行动总结会暨2024—2025年“冬防”工作动员大会,制定了《兰州市冬季大气污染防治工作方案》,明确了扬尘污染治理、燃煤污染控制、机动车尾气治理、涉气企业排放管控、生活面源污染防治5项攻坚行动,并细化了31项治理措施。

在关键环节上,兰州市紧盯不放,强化精准管控。施工工地严格落实“六个百分百”管控措施,渣土车辆严格执行全周期运营监管,全清洗达标上路,全覆盖篷布抑尘、全规划科学作业的“四全”工作法。同时,对重点区域和主要道路实施全天候、机械化、无死角湿法清扫保洁,城区机械化清扫率达90%以上。在燃煤污染控制方面,兰州市对全市6家煤炭一级市场和326家二级销售网点实行了台账式管理、全覆盖排查,全力压减散煤污染。

此外,还建立了网格化监管、定期巡查的秸秆焚烧监管工作模式,累计出动车辆约60车次,发现并劝导扑灭零星火点30余处。

针对重点难点问题,兰州市重拳出击,攻坚克难。在工业领域,兰州市推动了20个“两高”存量项目的提升改造,并加快了榆钢公司超低排放改造等11个工程减排项目的建设。同时,全面实施供热改造提升和节能技改,完成了130个供热站点的整合移交,涉及供热面积979万平方米。在居民取暖方面,推进了城区7500户居民的清洁取暖改造。此外,还完成了182台561蒸吨燃气锅炉的低氮改造,淘汰了14台334蒸吨燃煤锅炉,实现了831吨污染物的减排。对重点工业企业实行24小时监管,并根据排放数据动态落实控浓度、控总量的“双控”措施。

在监管方式上,兰州市不断创新,

提升质效。成立了由生态环境、工信、住建、市场监管、城市管理等部门联合的联合检查组,采取“昼间全方位督查+夜间突击检查”的方式,对主城区内的餐饮油烟、施工扬尘、排污企业等开展全方位、全时段的监管检查。同时,建立了“行业专班+区域执法监管”的工作机制,对全市89家重点工业企业进行驻厂看、专业查、在线控、随机调的监督监管,共同构建了精准、闭环、高效的监管体系。

今后,兰州市将继续以更大力度、更实举措推进大气污染防治工作,以持续改善环境空气质量为目标,统筹推进降碳、减污、扩绿、增长,加大协同贯通力度,凝聚强大工作合力,全面打好“冬防”攻坚战,持续提升人民群众对生态环境的满意度和获得感。

建设美丽甘肃

——习近平生态文明思想陇原实践基层探索

