



# 强基固本 减负赋能

## ——兰州市提升基层治理整体效能积极破解“小马拉大车”难题

### 整治形式主义 为基层减负

新甘肃·甘肃日报记者 牛巧丽

对高校周边商户经营铺面进行全覆盖走访排摸、进行网格化划分、建立网格长台账、开展精细化排查……近期,兰州市榆中县夏官营镇重点关注属地内高校周边整体安全,将大学城片区516家经营主体划分为72个网格,分别由72名镇村干部开展常态化、全覆盖巡查。

实现精细化排查的时间从哪里来?“要填的报表少了,开会的频率也低了,我们有更多时间、更多精力来服务群众、推动发展。”夏官营镇党委书记谈立斌说。

近年来,兰州市聚焦破解基层治理“小马拉大车”难题,以实施“强基固本”工程为统领,围绕完善党全面领导基层治理的体制机制这个根本,着力构建党建引领“田字型”基层治理体系,不断提升党建引领基层治理整体效能。

### 党建引领 筑牢夯基固本“四梁八柱”

“网格整合了,平台统一了,人员更好分配了,我们开展工作更加专注高效、得心应手了……”谈起社区工作,建兰路街道兰石社区党委书记许馨文感慨良多。

社区是社会治理的基本单元,但社区工作不是一个“筐”,不能什么都往里装。过去,社区工作者常常面临繁重的考核指标。

“众多基层治理平台种类繁杂,录入某些信息需在这一平台操作,而其他信息则需转至另一平台,这无形中增加了大量工作负担。”许馨文说。

针对基层治理事项繁杂、网格划分边界不清等问题,兰州市创新落实“大数据+网格化+群众路线”协同治理机制,整合原有“小兰帮办”基层社会治理平台、三维数字社会服务管理系统、平



兰州市七里河区兰石社区开展敬老爱老关爱活动。 兰州市委组织部供图

安甘肃信息化支撑管理平台等资源,打造“民情地图·小兰善治”工作平台,推动服务和治理事项一网统管、一屏尽览、一站督办、一体考评,并调整优化网格设置,划分乡镇(街道)大网格118个、村(社区)中网格1184个、村民小组(小区)小网格8447个,全覆盖建立网格党支部或党小组,推进多网合一,构建全科网格。

基层是国家治理的根基,党员干部身处其中,肩负使命,责任重大,是基层治理的引领者、组织者、服务者、维护者。

“小军时不时就过来了,我有什么问题也第一时间去找他,多亏了他,在生活中帮了我不少忙。”谈到党员“联户交心”,今年82岁的高墩营村村民赵奶感激地说。

近年来,高墩营村扎实开展党员“联户交心”,发动广大党员结对联系农户,发挥出广大党员的先锋模范作用,蹚出了一条“有态度”“有力度”“有温度”的党建引领基层治理新路子。

“我们按照党员的自身能力,研究确定党员联系户数,并做到村干部兜底,确保每个农户都有党员联系。”高墩营村副书记梁磊介绍,全村76名党员,除33名老党员和2名流动党员无法参与,剩余41名党员主动结对联系845户农户,实现了结对全覆盖。

“我联系了20户,平常负责走访收集问题,排查化解矛盾,提供生活上的帮助。”联户党员景正红说。

据介绍,截至目前,高墩营村依托党员“联户交心”,共收集、解决群众诉求100多件,办理低保申请、政策咨询等方面问题500多个,调处化解邻里矛

盾纠纷200余件,实现情况掌握在基层、问题解决在基层、矛盾化解在基层、工作推动在基层,激发基层治理效能。

权责相符 以上促下切实为基层减负

“非常感谢社区,今年家里的暖气热多了。”最近,七里河区建兰路街道健康路社区微信群里,有居民发来了这样一条信息。

这起源于今年健康路社区做的一件“大事”。

年初,七里河区人民检察院家属院有居民反映楼上水管破裂。社区及时联系供热站停暖,联系相关公司排查问题,最终确定是供暖主管道破裂,经过评估确定维修费需要十几万元。

“我们发动所有的社区工作人员,逐户到42户居民和商铺家中开展问卷

调查、做工作。”建兰路街道健康路社区党委书记李林伟介绍,随后利用晚上时间和居民们开了三次协商会议,选出三位居民代表,分别负责费用收取、施工监督、联系对接,社区负责协调监督。在今年11月供暖前,全面完成了管道更换工作,不仅没有影响供暖,居民们还普遍反映暖气热多了。

“以前会议多、文件多,现在减负后,我们有更多的时间和精力去为群众解决一些实际的问题,无论是美化楼院环境,还是解决漏水等问题,都会让居民感受到实实在在的温暖。”李林伟说。

切实为基层减轻负担,兰州市对下放乡镇街道215项审批服务执法事项运行情况进行评估,规范乡镇街道权责清单制度体系,确保赋权事项真正放得下、接得住、有监督。出台兰州市《关于实行城乡社区工作准入制度的意见》《关于规范村级组织工作事务实施方案》,制定群众性自治组织依法履行职责事项清单28项、协助政府工作主要事项清单27项和村(社区)工作负面事项清单13项,筑牢基层履行职责“防火墙”。

同时,深入开展村(社区)“滥挂牌”专项整治,明确村级只挂6块牌子,社区只挂5块牌子,全市共清理各类机构牌子903块。大幅压减督查考核数量。优化社区组织考核评价,由街道统一对社区进行考核,取消“一票否决”事项。全面落实中央关于“上级机关一般不得借调乡镇(街道)干部”部署要求,实行借调乡镇街道干部市委组织部提级审批,严控借调基层干部。

拿着住院单,需要开具死亡证明……“不是我们不想办,只是有些证明社区根本没有开具权限,确实开不了。”提起以前居民社区开证明的场景,建兰路街道兰石社区党委书记许馨文面露无奈。

为解决此类问题,兰州市出台了《关于改进和规范全市基层群众性自治组织出具证明工作的实施方案》,对之前需村委会、居委会出具证明的28项、18项清单进行清理规范,仅保留亲属关系、监护关系等证明事项5项,形成村(居)委会保留证明清单,着力纠正“社区万能章”“证明大本营”等现象。

人文关怀两个层面,从细微处入手,不断提升机场治理体系和治理能力现代化水平。

“嘉峪关机场改扩建工程建设指挥部党支部将持续突出‘党建+项目建设’的深度融合,积极将党建融入建设运营一体化发展,把嘉峪关酒泉机场建设成为质量一流、设施一流、功能一流、服务一流的西部明星支线机场。”甘肃省民航机场集团建设指挥部党委书记、嘉峪关机场扩建指挥部总指挥赵文斌说。



正在修建的嘉峪关T2航站楼。 省民航机场集团供图

# 支部建在项目上 党旗飘在工地上

## ——嘉峪关机场改扩建工程建设指挥部党支部做好党建工作助推项目建设

新甘肃·甘肃日报记者 吴东泽 通讯员 张国宏

近年来,省民航机场集团紧紧围绕“一核三带”区域发展格局和“四强”行动部署,大力推进改革创新,加强党建引领,理顺体制机制,科学整合资源,推动高质量发展。

2022年12月,嘉峪关机场改扩建工程建设指挥部党支部与项目同步成立,建立了“支部建在项目上,党旗飘在工地上”的党建工作模式。支部始终坚持党建引领与项目建设相融合,锚定“四个工程”促发展,落实“一挂四抓”铸精品,全力打造“一带一路”空中开放枢纽。

54天完成跑道道面砼封仓,85天实现助航灯光亮灯,95天完成飞行校验,提前28天成功实现复航……嘉峪关机场改扩建工程共计施工用时165天,刷新了同类机场扩建项目的多项“新纪录”。

要快,更要安全。指挥部党支部成立党员攻坚小组,紧盯“隐患零容忍,责任零事故”的安全目标,通过开展提升安全意识主题党日、应急演练等活动,不断筑牢安全红线意识,保障建设工程安

全生产形势持续稳定,从开工至今未发生任何安全责任事故。

所有参建单位和广大建设者在集团党委提出的“同一面旗帜,同一个机场”理念引领下,苦干实干加巧干,与时间赛跑、向困难挑战。在多方努力下,T2航站楼主体工程较原计划提前25天实现封顶。

高效的施工还得益于新技术的保障。机场各类设备事关飞机起降安全,在施工过程中需保证万无一失。在实际工作中,嘉峪关机场改扩建工程建设指挥部副部长梁毅发现,民航机场助航灯光供电一次电缆接头存在安全隐患。

“我们通过对接助航灯光一次电缆接头制作工艺缺陷进行分析,总结提炼出新的制作工艺,可以长期保证其防水防潮性能提升,确保电缆绝缘阻值达标,保障机场航班起降安全。”梁毅说,该成果于2024年3月获得国家知识产权局发明专利,对助航灯光系统长期安全运行可以起到更有效的保障作用,具有很强的推广应用价值。

除此之外,科技创新团队迎难而上、群策群力,首次在支线机场助航灯光系统全面推广应用LED节能灯具;在项目建设全过

程融入“智慧机场”理念,从初步设计到施工图各个环节,提出百余项优化和改进建议,为打造智慧机场打好基础;围绕文化彰显和



正在修建的嘉峪关T2航站楼。 省民航机场集团供图

# 积石山有支“蓝马甲”志愿帮建队

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

“慢点慢点,小心别磕到”“大家一起使劲,一、二、三……”在积石山县吹麻滩镇前岭村马法录给家的院子里,一群身穿“蓝马甲”的志愿者进进出出,整理打包、肩挑背扛,大到衣柜、冰箱、洗衣机,小到床头柜、台灯、餐具,一一搬上车,运往位于吹麻滩镇城西B区安置点的新家。

马法录给今年70岁,是前岭村村民。积石山6.2级地震中,家里房子损毁严重,不久前安置点的房子建好、装修完,老两口领了新家的钥匙,计划着将老家的家具搬过去。但老两口上了年纪,儿女又在外地务工,腾房搬家成了“大难题”。

“有困难,我们第一时间想到了‘蓝马甲’帮建队。要不是志愿者们帮忙,我们不知道要几天才能搬完。”看着一车车家具搬往新家,马法录脸上露出幸福的笑容。

“蓝马甲”志愿帮建队是一支活跃在吹麻滩镇各村社的志愿服务队,由近500名州直下沉干部、镇村社干部、社区工作者、大学生等群体组成,他们中大部分都是党员。志愿者们走村入户,积极宣传政策、协助签订协议、化解矛盾纠纷、帮助修建房屋、助力搬迁等。

积石山6.2级地震发生后,临夏州委宣传部副部长、下沉积石山县吹麻滩镇党委书记马建华和同事一起组织成立了“蓝马甲”志愿帮建队。马建华介绍,地震后,吹麻滩镇各级党员干部开始抢险救援、安置群众、分发物资、安全巡逻……

帮建队便有了雏形。

“这件‘蓝马甲’可不是普通的马甲,是灾后重建联系干部身份的标志。”马建华说,“穿上‘蓝马甲’就是亮身份、亮职责,让老百姓一眼认得我们,有困难找到我们。”马建华说。

在吹麻滩镇,有困难找“蓝马甲”已成为大家的共识。

帮助群众搬家是当前“蓝马甲”的主要任务之一。近期,积石山各安置点村民腾房搬家,但村里青壮年大多在外务工,留下的多为留守老人,为了让群众尽快住进新家,志愿者们走街入户帮助群众腾房搬家。

临夏州惠河水务投资集团有限公司副总经理、下沉积石山县吹麻滩镇前岭村第一书记韩崇是“蓝马甲”中的一员。见到韩崇时,他正忙前忙后帮村民搬家。

“帮建队提供‘保姆化’服务,我们在

这边打包装车,安置点还有其他志愿者们接应,直至把所有家具整齐放入新家。”韩崇说。

“蓝马甲”的帮建任务远不止于此。韩崇回忆:

今年三四月份,在原址重建的村民家里,“蓝马甲”们和施工人员一同上阵,搅拌水泥、抹胶贴砖,帮助群众重建家园;

七八月份,正值汛期,“蓝马甲”们雨前排查、雨中巡查、雨后核查,全力保障群众生命健康和财产安全;

村民故土难离,“蓝马甲”们就耐心做工作,细致安置政策,晓之以理、动之以情,动员村民签订安置协议;

……

党旗高高飘扬,党徽处处闪耀。今年以来,志愿者们主动靠前、热心服务,帮助村民解决实际困难,让暖流在积石山县处处涌动。

“今年的冬天一定是个温暖的冬天。我们和群众携手,重建的家园将会更加美好。”韩崇满怀憧憬。

新甘肃·甘肃日报记者 牛巧丽

“你夸我孝顺、我夸你有功,你夸我懂事、我夸你包容……”

近年来,临泽县持续开展“敬老人、比公婆、赛媳妇、夸邻居”为主题的“敬比赛夸”活动,评选推荐最美婆婆、最美媳妇、最美邻居等,持续涵养家风文化,不断深化家庭教育,着力促进家庭文明,一缕缕文明新风为临泽凝聚起了崇德向善的精神力量。

“我刚嫁过来的时候,不知道怎样跟婆婆、妯娌相处。后来,村里评选‘好媳妇’‘好婆婆’,我就照着榜样学,志愿者们也会到家里来宣讲,从中学到不少经验,懂得了怎样把家庭经营得更和谐幸福。”汪家墩村“好媳妇”袁文琴说。

近期,在临泽县倪家营镇汪家墩村,开展了一场“敬比赛夸”评选活动。“好婆婆”“好媳妇”“好邻居”先进典型们现场夸婆婆、夸媳妇、夸邻居,晒幸福美满生活、讲家庭和諧故事。

村民们纷纷高举“点赞牌”,表示要向榜样靠拢看齐,积极参与到“敬比赛夸”创评活动中来,努力形成尊老爱幼、家庭和睦、邻里团结、互助友爱、社会和谐的良好风尚。

在评选出先进典型后,临泽县充分发挥榜样的力量,通过各乡镇(社区)文化广场制作典型人物的专题展板进行展览展示、设立光荣榜等方式进行宣传。同时,以村(社区)“道德讲堂”、文化广场为主要阵地,由评选出的道德典型介绍经验,不断提高群众道德文明素质和社会文明程度。

临泽县还充分发挥“敬比赛夸”活动作用,有效疏通乡村治理难点痛点堵点,把“敬比赛夸”评选出的典型模范吸收到村民议事会、红白理事会等自治组织,参与群众自治日常,聚焦农村经常发生的地界纠纷、邻里纠纷、婆媳关系、夫妻矛盾等广泛开展调处评议。

乡风文明是乡村的灵魂,是乡村振兴的内生动力。为不断推进乡村文明建设,临泽县持续深化“敬比赛夸”活动内涵,将“敬比赛夸”创评同政策、道德、文化、科技、法律、卫生和“五星文明户”创评等一系列主题鲜明的创建活动紧密结合起来,并与农村“三留守”人员摸排和特困群体关爱服务行动相结合。同时,创新开展以“晒被子、比孝心”为主题的实践活动,晒出爱老敬老的和谐文明乡风。

“通过组织‘敬比赛夸’活动,全县形成了崇德向善、和谐健康的浓厚社会氛围。”临泽县委社会工作部相关负责人介绍,今后,临泽县将持续创新基层治理机制,逐步破解一个个乡村发展和乡村治理难题,奋力走出一条“组织强、产业兴、乡村美、生活好”的乡村善治之路。

## 临泽

## 「敬比赛夸」激发乡村德治新动能