



学习贯彻党的二十届三中全会精神

健全推动经济高质量发展体制机制

鲜静林

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十届三中全会对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出重大部署,强调“必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势”。甘肃要立足发展实际,以经济体制改革为牵引,健全推动经济高质量发展体制机制,着力推动经济社会高质量发展。

健全因地制宜发展新质生产力体制机制。因地制宜发展新质生产力,是遵循经济规律的必然要求。由于不同地区的资源禀赋、产业基础、市场环境等条件各不相同,采取“一刀切”的发展模式显然是不科学的。因地制宜意味着要根据各地实际情况,量身定制发展策略,不失时机以最大限度发挥地区的比较优势,形成符合本地比较优势的发展模式,实现资源高效利用和经济增长的可持续性。在因地制宜的基础上,还要因势利导,针对传统产业、新兴产业、未来产业各自不同的特点,完善相关体制机制,持续推动产业转型升级与高质量发展。要推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,形成与之相适应的新型

生产关系,催生新产业、新模式、新动能。

健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。促进实体经济和数字经济深度融合是把握新一轮科技革命和产业变革的新机遇。面对数字化浪潮,必须把促进实体经济和数字经济深度融合摆在重要位置,充分释放我国制造大国和网络大国的叠加、聚合、倍增效应,打造国际竞争新优势,为高质量发展提供新动能。甘肃要把做强做优实体经济作为基础,加快推进新型工业化、信息化和工业化深度融合,培育壮大先进制造业集群,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。要健全相关体制机制,加快培育具有生态主导力和产业链控制力的企业,促进专精特新中小企业发展。要完善平台经济、数据等重点领域基础性制度,充分激发平台、数据等资源要素活力,建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。

完善发展服务业体制机制。服务业是国民经济的重要组成部分,要进一步破解服务业发展面临的难题,加快构建公平、开放、有序的服务业发展制度环境,完善导向鲜明、有力有效的政策支持体系。要聚焦关键领域,完善服务业高质量发展体制机制,重点推动

知识和技术密集型服务业、多样化生活性服务业、中介服务业等服务业的深化改革与发展。要进一步营造宽松的市场准入环境和公平的竞争环境,全面落实市场准入负面清单制度,大力推进照后减证并证,加快建立简约高效、公正透明、宽进严管的服务业准入规则。主动对接国际高标准经贸规则,在电子商务、金融服务等领域实现规则、规制、管理、标准等方面的制度型开放,打造透明、稳定、可预期的制度环境。要完善服务业基础设施和建立规范有序的发展环境,完善支持服务业发展政策体系。

健全现代化基础设施建设体制机制。当前,基础设施建设仍存在城乡区域差距,还有城市防洪排涝、防灾减灾、公共卫生应急等基础设施建设不足和智能化改造缓慢等问题,亟须强化新型基础设施建设的整体规划。以需求为导向,注重区域协同,优化空间布局 and 供给结构,科学统筹、适度超前布局新型基础设施建设,推进传统基础设施数字化改造,满足不同层次需求。构建提供数字化转型、智能升级、融合创新等服务的新型基础设施规划和标准体系。健全制度规则标准体系,深化融合利用,聚力核心技术攻关。推进数据基

础设施建设,从数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等方面构建数据基础制度。深化综合交通运输体系改革,发展通用航空和低成本经济。

健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。产业链是经济体系中各产业环节和上下游在一定技术经济联系基础上形成的链条式关系形态。产业链供应链韧性和安全水平是指这种关系形态具有内在稳定性、自主性和柔韧性,能够在受到外部冲击后较快自我适应,在受到封锁打压时维持有效运转,在极端情况下保证基本功能。产业链供应链韧性和安全水平取决于关键环节的自主可控和产业链体系的完整稳定。构建甘肃现代化产业体系离不开健全完善重点产业链发展体制机制,提升优势产业领先地位。要注重“点”“链”结合,提升共性技术供给,注重场景牵引,强化政策支撑,全链条推进技术攻关、成果转化、生态构建,实现“化点成珠、串珠成链”。创新东西部开放平台对接机制,更好统筹国家所需、甘肃所能、企业所盼、未来所向,形成更加紧密、更加务实的合作机制,激发高质量发展新活力。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部主任、教授

大力促进农村集体经济高质量发展

王永明

党的二十届三中全会提出“发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益”。发展新型农村集体经济,是巩固和完善农村基本经营制度的必然要求,对推进乡村全面振兴、建设农业强国和促进共同富裕具有重要意义。甘肃要大力发展农村新型集体经济,积极培育内生动力,发挥其牵引经济发展和提供治理支撑和促进共同富裕等积极作用,助推全省经济社会高质量发展。

增强集体经济的牵头引导功能。以村委会管理主体和村集体经济为牵头和协调的组织主体,统筹开展乡村振兴的各项工作。一方面,要依靠村集体的行政管理职能统筹解决好产业和经营主体培育、生产布局 and 经营关系协调等问题,做好农村资源重组 and 发展的统筹安排工作;另一方面,要依靠集体经济组织发挥“以村带户”“以大带小”“以统带分”的作用,将分散农户经济纳入产业融合和主

体融合的发展格局中,协调顺畅地处理好集体资源与农户资源、集体经济与农户经济、集体产业与农民产业的财产关系、集体决策、集体利益与农户利益等重大经济关系,依靠集体经济的高质量发展带动农户经济提升发展效率。

增强集体经济的治理支撑功能。综合经济实力是村级集体行政组织发挥统筹调动功能、完善乡村善治的坚实基础。做大做强集体经济,可以为基层治理提供坚实支撑,更好为民办事。实践证明,农村集体经济越是强大,村组织的宏观管理和调节功能就越强大,农民就越愿意向集体靠拢,越愿意听从村组织的安排;村级集体资源开发效率越高,对农户的影响和带动作用就越大;村级集体经济发展状况越好,越能够联合农户组建较大的企业。村集体组织要有效发挥产业基地打造、招商引资、创办加工企业、疏通销售渠道和集体收益分红等管理职能,做强

农村集体经济,做大集体收入,进而增强村党组织的组织力和领导力,实现经济发展和治理优化的双赢。

增强集体经济的资源组合功能。一是要协调集体经济与农户经济之间的合理分工,集体经济承担规划、布局、引资、人才和市场开发职能,农户经济承担生产和技术运用等。二是要协调三次产业的融合关系,集体经济要重点解决好农产品深加工和市场贸易方面的问题,为农户解决“卖难”问题。三是集体经济要通过发挥“联户联社”功能,高效组合资金资源,高效配置农户和农民合作社,为实现“一村一品”创造条件。四是集体经济要考虑数字乡村建设问题,为农村集体经济和农户经济发展提供数字技术帮助。

增强集体经济的共同富裕功能。一是摸清农村集体资源的家底,建立集体资源的台账。同时,要科学合理地各种集体资源量化为农户对集体资源的“股份份额”,作为农

户取得集体收入分红的依据。二是对不同的集体资源采取不同的开发方式,能够市场化的尽量市场化。三是不断创新集体经济的发展模式,根据各地条件灵活选择集体企业带动型、集体农户合作型、集体资源出租型、集体企业与外来资本合作型等发展模式。四是选拔好集体经济、集体企业的“掌门人”,加强农村企业家的培养,为集体经济发展提供充足的人才支持。

增强集体经济的生态建设功能。一是合理定位集体和农户的生态建设功能。村级集体要发挥对集体草场、林地、水面、耕地等生态保护与建设的功能,农户要发挥农户住宅及其周边生态保护与绿化的作用。二是在集体和集体经济的带动下,开展农村的多项生态建设工程工作,比如,规划建设生态产业园、生态旅游村、生态家园等。三是由集体经济组织带动农户共同开展黄河流域和黄土高原区域的植树、种草、果园建设、林带林区、治沙、固沟保坝等方面的生态绿化工作。四是集体与农户合作发展各种生态产业,培育“草地+养殖+沼气”“果园+林下养殖”“林区+林下经济”等发展新模式。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部副主任、副教授

增强基本公共服务均衡性和可及性

张莎莎

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。党的二十届三中全会《决定》提出,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最现实最直接的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。不断增强基本公共服务均衡性和可及性,是贯彻落实党的二十届三中全会精神,持续增进民生福祉的必然要求,应从明确价值基准、完善制度安排、优化资源配置、促进多元参与、加快数字融合等方面下功夫。

明确价值基准,增强服务理念。坚持人民立场,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,将增进人民的福祉作为发展的核心原则。把人民至上作为政策制定和实施的核心理念,践行党的宗旨,强化服务意识。在基本公共服务供给的全过程中,充分考虑人民的需求和期望,确保人民的权益得到保障,需求得到满足,不断提升为民造福的责任和担当。

完善制度安排,提升服务效能。一是填

补现有制度空缺,构建覆盖广泛、便捷可及的基本公共服务网络,满足城乡融合发展的需求,缩小城乡之间在公共服务获取上的差距。二是构建与全面深化改革进程相适宜的基本公共服务制度体系,聚焦权责适配,优化财权事权划分,明确责任归属,推动制度发展和现实需求有效衔接、良性循环。三是打破制度壁垒,突破思维惯性,激发制度活力,增强制度效能,强化制度的适应性和灵活性。

优化资源配置,扩大服务对象。一是构建资源配置的长效机制,充分考虑社会经济发展的趋势、人口结构变化、技术进步以及公众期望等因素,通过定期评估、动态调整,持续优化基本公共服务资源分配。二是提升政府公共服务能力,加强部门间的协调和合作,推进教育、医疗、公共基础设施等基本公共服务的公平覆盖和有效辐射,同时引导人财物等资源更加公平有效地向基层、边远地区延伸;对于基本公共服务覆盖不到位或服

务质量不高的地区,及时采取措施进行补充和提升,确保基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有。三是加强公共服务管理的规范化和标准化,制定明确的区域服务标准、流程和监管措施,强化其全链条的均衡性,确保服务提供的专业性和一致性。同时建立信息反馈机制,收集和处理群众对公共服务的意见和建议,确保服务设计和改进紧密贴合群众的实际需求,提升供需匹配度。

促进多元参与,深化服务格局。一是推动供给主体多元化,形成政府、市场和社会三方协同的供给框架,通过政策引导、市场调节和社会参与共同推动公共服务的均衡发展。二是鼓励和支持民营企业、国有企业、民营企业 and 公益组织等多元主体参与基本公共服务供给,提高服务的多样性。二是厘清政府、市场和社会三方权责边界,政府担负主导责任,保障服务的公共性和普惠性,同时发挥市场机制作用,引导社会力量积极参与,充分利用

各方在资源配置、需求响应和供给效率方面的互补优势。三是健全政府、市场和社会三方协同机制。建立基本公共服务信息共享机制,促进政府、市场和社会力量之间的信息交流和资源对接,增强服务供给的透明度和协同度。合理运用基本公共服务领域政府和企业合作模式,有效拓宽融资渠道,激发民间活力。

加快数字融合,赋能服务供给。一是全面运用互联网、大数据、人工智能等前沿技术,推动公共服务流程的革新与再造,通过数字化转型,推进智慧治理在公共服务领域的广泛应用,实现服务模式创新,优化服务质量和效率,提升服务的现代化水平。二是利用数字技术提高基本公共服务的可达性和便捷性,整合线上线下服务渠道,构建无缝衔接的服务递送体系,进一步通过定制化服务,提供更加便捷和个性化的服务体验,满足不同用户群体的特定需求,推动公共服务更加高效、灵活。三是利用数字技术跨越部门间的传统界限,实现公共服务资源的整合、优化与集约化利用,通过数据分析和智能算法,增强服务的精准性和预见性,持续提升公共服务数字化水平,促进公共服务更加普惠均等。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

深化生态文明体制改革

吕倩

境管理中的责任和作用。二是建立完备的生态管理运行规则。在生态环境标准制定、生态环境规划、生态环境监测、生态环境报告、生态环保目标责任制定、生态环境目标考核、生态环境影响评价各环节实行闭环管理,增强各环节的信息公开和透明程度,确保生态环境管理在可监督的轨道上运行,同时广泛吸纳社会力量参与监督,充分发挥各方资源优势,促进分工合作与有效协作,实现多元共治。

深化生态治理体制机制。一是增加制度供给,实现制度赋能。根据全省地域条件、经济发展水平、先天生态趋势等差异完善各领域、各层级生态监督、整改、反馈等体制机制,同时强化各方面的配套措施,使各项改革和制度相互衔接、相得益彰,形成“督察—整改—反馈”的长效闭环治理机制。二是坚持实事求是,完善各市区领

导合作、联席会议等体制机制,提升不同市区区域之间的合作治理能力,形成跨区域合作治理的长效机制。三是加快探索生态法治机制构建,充分利用具有区域特点、民族特点的软法资源,增强法律的权威性和文化的认同性,实现从“硬法之维”到“软硬共治”,进一步提高生态治理效能。四是调适评价和问责机制。结合区域特征和经济结构,完善生态文明建设目标评价考核办法,增加生态治理的正向激励,促进党政干部的生态治理问责机制科学化。

健全生态增值体制机制。一是健全生态产品价值实现机制。根据我省生态产品丰富多样性的特点,规范不同类型生态产品价值估算机制,从制度层面破解绿水青山转化为金山银山的瓶颈制约。同时,完善生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制。二

是健全生态产品经营开发机制。在严格保护生态环境前提下,鼓励采取多样化模式和路径,依托各县区独特的自然禀赋,采取人放天养、自繁自养等原生生态种养模式,提高生态产品价值。同时,科学运用先进技术实施精深加工,拓展延伸生态产品产业链和价值链。三是完善人文生态资源价值保护机制。在保障生态效益和依法依规前提下,规划布局和发展生态农业、生态旅游。同时,依托优秀历史文化遗产资源,打造旅游与康养休闲融合发展的生态旅游开发模式。四是探索“自然资源+人文参与+生态溢价”的新发展模式。以文旅部门为依托,完善优质生态文旅项目整合机制,对碎片化的生态资源进行集中收储和整合优化,转化成连片优质的“资产包”,探索“生态修复+生态产品价值实现良性互促”模式,加快培育生态产品市场经营开发主体,

党的二十届三中全会《决定》,将“深化金融体制改革”作为“健全宏观经济治理体系”的主要措施之一进行了系统部署。投融资体制是我国经济体制的核心之一,是推动有为政府与有效市场有机结合、调动和激发民间投资活力的关键领域。我们要重视金融创新工作,分类精准打造高水平投融资机制,为实现经济高质量发展赋能。

深化银行机构改革,完善银行投融资机制。一是围绕实体经济需求提供精准的银行服务,精准性和安全性是衡量银行开展业务质量的主要评价指标。要在保障数据安全性和风险控制独立性的前提下,通过科技赋能,破解动产质押、产品验证、风险监控等方面的难点痛点,避免资金脱实向虚。二是完善银行机构定位和治理,健全服务实体经济的激励约束机制。强化风险管理,督促银行机构加强行业研究,开展全产业链风险监测和企业授信管理,坚持融资交易背景真实,防控信息科技应用风险,严防担保链、担保圈风险。三是加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务,特别是要注重对芯片工业、新能源、精细化工、有色冶金、特色农业、装备制造、出口外贸等方面的融资需求。四是强化银行金融服务的高质量供给。研发并推广多种金融工具在供应链金融中的合理应用,不断推进传统基础设施数字化改造,搭建金融数字化同产业互联网协同发展的基础信用信息平台。

深化非银行金融机构改革,建立高效投融资机制。非银行投融资机制是提高直接融资占比的重要途径,也是改革的主要目标。一是在非银行金融系统中积极发展多样化融资工具,特别是在科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等方面,非银行金融机构要切实与银行开展业务合作。二是要进一步明确非银行金融机构的投融资方向和重点支持对象,加强对非银行金融机构与银行的合作,要助力银行系统加强对国有资本和国有企业、公共基础设施、重点工业项目、社会保障项目的融资,带动社会投资向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共事业、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,向城乡产业融合发展领域集中。三是进一步健全非银行金融机构运营规则和政策体系,加快形成同新质生产力更相适应的投融资关系,促进各类先进生产要素向新质生产力聚集,在风险可控的前提下,依托多层次资本市场体系,进一步发展企业债券、公司债券、非金融企业债务融资工具、项目收益债等,促进融资手段多样化。

深化民间投融资改革,建立先进的民间投融资机制。民间投资、民间融资和民营金融机构等是高水平社会主义市场经济体制的重要组成部分。一是发展多层次资本市场,加快多层次债券市场发展,提高直接融资比重。优化全社会金融资本管理体制,激活社会各个方面的投资积极性。二是要充分发挥金融信息平台的作用,以信用信息和大数据开发利用为基础,深入挖掘信用信息价值,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本。三是搭建国有金融、非银行金融机构与民间投资的沟通平台和沟通机制,常态化开展融资机构之间的业务对接、常态化开展政银企对接、常态化开展民间融资与政府公共项目的对接。四是要加快培育完整的融资内需体系,建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制,健全政府投资有效带动社会投资体制机制,使政府货币政策导向激发民间资本投资,形成市场主导的有效投资内生增长机制。五是要健全民间投资和融资相协调的资本市场功能。按照防风险、强监督、促进资本市场健康稳定发展的要求,加强对投资者的保护,从而增强投资者信心和社会预期。

深化跨境投融资改革,建立适应高层次开放的融资机制。跨境投融资机制是推动高水平对外开放的基础,既是畅通国际国内经济大循环的关键点,又是衡量高层次融资机制的重要标志。一是要深化外商投资和对外投资管理体制改革。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,扩大鼓励外商投资产业目录,合理缩减外资准入负面清单,落实全面取消制造业领域外资准入限制措施。二是要积极融入共建“一带一路”。继续实施“一带一路”投资创新行动计划,加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作融资平台建设,构建立体开放的投融资互联互通网络。三是深化外商投资促进体制改革。保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇,支持参与产业链上下游配套协作,健全对外投资管理服务体系。四是建设安全高效的金融基础设施,统一金融市场登记托管、结算清算规则制度,建立风险早期纠正硬约束制度,筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

鼓励盘活废弃矿山、工业遗址、古旧村落等存量资源,推进相关资源权益集中流转经营,提升生态开发价值。

作者为省委党校(甘肃行政学院)党的建设和领导科学教研部讲师

智库建言
甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

2024年第10期(总第106期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院)赵昕
电子邮箱:gsdxkjy@163.com

理论
LILUN

● 第二二六一期 ●

理论版投稿邮箱:gsrblb@163.com

电话:0931-8159443