



# 共绘全球治理新蓝图 共赴中拉命运与共新前景

## ——习近平主席拉美之行展望

新华社记者 赵嫣 韩梁 乔继红

11月,南半球暖意融融,多姿多彩的拉美和加勒比地区将迎来尊贵的中国客人。应秘鲁总统博鲁阿尔特、巴西总统卢拉邀请,中国国家主席习近平将于11月13日至21日赴秘鲁出席亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议并对秘鲁进行国事访问、赴巴西出席二十国集团领导人第十九次峰会并对巴西进行国事访问。

此次拉美之行是2013年以来习近平主席第六次到访这片丰饶美丽的大陆。今年适逢习近平主席提出构建中拉命运共同体十周年。十年来,在双方共同努力下,中拉命运共同体建设不断取得新成果,中拉关系进入平等、互利、创新、开放、惠民的新时代。

随着亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会等多边活动相继在拉美国家举行,地区发展新前景、全球治理新路径等议题将成为与会各方共同关注的焦点。此访期间,习近平主席将与各方领导人共商发展大计,凝聚合作共识,集聚地区合作新力量,激发经济全球化新动能,描绘世界多极化新蓝图。

### 锚定亚太美好未来 创造新的亚太奇迹

“作为亚太地区领导人,我们都要深入思考,要把一个什么样的亚太带到本世纪中叶?如何打造亚太发展的下一个‘黄金三十年’?在这一进程中如何更好发挥亚太经合组织作用?”2023年11月,习近平主席在亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上为亚太面临的新时代之问破题,提出坚持创新驱动、开放导向、绿色发展、普惠共享四点建议,为亚太合作发展注入新的时代内涵。

当前,世界百年变局加速演进,世界经济面临多种风险挑战。作为全球增长引擎,亚太地区肩负更大的时代责任。此次习近平主席同亚太地区领导人共赴“利马之约”,将为亚太合作擘画新的蓝图和愿景。

这是亚太经合组织领导人第三十一次相聚。30多年来,这一机制推动亚太发展和经济全球化进入快车道,助力亚太成为世界经济增长中心、全球发展稳定之锚和合作高地。习近平主席指出,亚太经合组织建立领导人定期会议机制以来,始终走在全球开放发展的前沿,有力促进了区域贸易和投资自由化便利化,经济技术发展、物资人员流动,创造了举世瞩目的“亚太奇迹”。

作为亚太地区层级最高、领域最广、最具影响力的经济合作机制,亚太经合组织寄托着亚太伙伴携手迈向更美好未来的深切期望。面对新的机遇和挑战,亚太地区需要更加紧密高效的合作。正如习近平主席所说,亚太发展靠的

是开放包容、取长补短、互通有无,而不是对立对抗、以邻为壑、“小院高墙”。

澳大利亚悉尼大学商学院教授汉斯·亨德里施克说,在当前保护主义抬头、一些人鼓吹“脱钩断链”之际,亚太经合组织作为一个聚焦经济合作的多边论坛,在推动加强对话方面的作用“比以往任何时候都更重要”。

从提出树立“亚太命运共同体意识”,到倡导共建“互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系”,从勾画“全方位互联互通蓝图”,到维护全球供应链产业链畅通……2013年以来,习近平主席出席或主持历次亚太经合组织领导人非正式会议并发表重要讲话,为推动区域合作、构建亚太命运共同体提出一系列务实主张和倡议。掷地有声的中国立场,知行合一的中国方案,引领亚太合作行稳致远,为亚太持久稳定、繁荣发展凝聚力量。

菲律宾“亚洲世纪”战略研究所副所长安娜·马林多格-乌伊说,中国作为亚太地区最重要经济体之一,始终是亚太发展繁荣的重要倡导者、引领者。在促进数字经济、绿色转型、经贸往来、互联互通等领域的贡献尤为突出。

韩国韩中全球协会会长禹守根说,中国一直以实际行动促进构建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系,以自身发展推动亚太整体进步。为了亚太合作的未来,各国都应采取切实行动,以实践共促发展。

### 坚守团结合作初心 践行真正的多边主义

“正如印尼谚语所说,甘蔗同穴生,香茅成丛长。分裂对抗不符合任何一方利益,团结共生才是正确选择。”2022年11月举行的二十国集团巴厘岛峰会上,习近平主席以甘蔗和香茅为喻,呼吁二十国集团各国坚守团结合作初心,传承同舟共济精神,坚持协商一致原则。

当前,世界进入新的动荡变革期。面对经济增长乏力、粮食和能源等多重危机叠加、地缘冲突频发、全球治理赤字有增无减等诸多全球性挑战,本次二十国集团里约热内卢峰会以“构建公正的世界和可持续发展的星球”为主题,回应时代呼唤,寄托各国期待。

此次是习近平主席自2013年以来第11次出席二十国集团领导人峰会。出席峰会期间,习近平主席深刻分析国际形势,针对推动构建开放型世界经济和完善全球治理体系等重大问题,阐释中国主张、中国方案,贡献中国智慧。

发展是人类社会的永恒主题。在二十国集团合作中,中国始终聚焦发展问题。在2016年举行的二十国集团杭州峰会上,发展问题首次被置于二十国集团合作的突出位置。“推动更加包容的全球发展”“推动更加普惠的全球发展”“推动更有韧性的全球发展”——在2022年举

行的二十国集团巴厘岛峰会上,习近平主席提出三点建议,清晰回答了“世界需要什么样的发展”这一重大命题。

着眼全球共同发展的长远目标和现实需要,中国提出共建“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议等,为促进全球经济强劲、可持续、包容和平衡增长注入强大力量。全球发展倡议提出三年多来,已经动员近200亿美元发展资金,开展了1100多个项目。“二十国集团成员都是世界和地区大国,应该体现大国担当,发挥表率作用,为各国谋发展,为人类谋福祉,为世界谋进步。”习近平主席说。

埃及阿拉伯研究中心顾问阿·贝克尔·迪卜说,中国提出的全球发展倡议等有助于推动各国合作构建更加公正和平衡的发展格局,保护更多人免受饥饿、贫困、战乱等冲击,“在当前世界局势下尤其重要意义”。

面对当前国际力量对比深刻演变,但全球治理体系改革长期滞后的现状,在二十国集团框架内,中国始终主张践行真正的多边主义,坚持共商共建共享的全球治理观,以公平正义、开放包容为理念引领全球治理改革。

从遏制通胀,到应对债务危机,从促进全球贸易、数字经济、绿色转型、反腐败,到确保粮食和能源安全,中国始终和广大发展中国家站在一起,着力回应发展中国家的关切;从第一个明确表态支持非盟加入二十国集团,到推动弥合南北“数字鸿沟”,再到推进国际金融架构改革,中国始终为完善全球治理体系、提高发展中国家代表性和话语权贡献力量。

### 推动中拉命运与共 赋能全球南方新发展

在秘鲁首都利马以北约80公里的钱凯湾,一座现代化的港口已颇具规模。作为中秘两国元首共同关心的建设项目,钱凯港建成后将成为拉美地区联通亚洲的海上新枢纽。“使‘钱凯到上海’真正成为一条促进中秘共同发展的繁荣之路”——习近平主席今年6月在来访的秘鲁总统博鲁阿尔特会谈时这样瞩望两国合作新未来。

这将是习近平主席第二次对秘鲁进行国事访问。秘鲁是最早同新中国建交、最早同中国建立全面战略伙伴关系的拉美国家之一,也是最早同中国签署一揽子自由贸易协定的拉美国家。中国已连续十年成为秘鲁最大贸易伙伴和最大出口市场。中秘自由贸易协定升级谈判于今年6月宣布实质性完成,两国贸易的便利度和开放度进一步提升。

跨越浩瀚的太平洋,中秘两国遥遥相望,在

历史长河中书写了真诚友好、共同发展的动人篇章。习近平主席说过:“秘鲁是中国在太平洋对岸的‘邻居’。”近年来,日益紧密的经贸合作和人文交流,正持续拉近中秘这对跨洋友邻的距离。

“中国和巴西同为发展中大国和重要新兴市场国家,是志同道合的好朋友、携手前行的好伙伴。”今年8月15日,习近平主席同巴西总统卢拉互致贺电,庆祝两国建交50周年。

半个世纪以来,中巴关系稳定发展,务实合作成果丰硕。中国已连续15年成为巴西第一大贸易伙伴。巴西是中国在拉美最大贸易伙伴和最大直接投资目的国。两国合作领域不断拓展,合作动能持续积蓄,双方合力打造中巴关系下一个“黄金50年”。

当前国际格局下,中巴关系早已超越双边范畴,两国在联合国、金砖国家、二十国集团等多边平台密切协调配合,维护中两国和广大发展中国家共同利益。今年5月,中国和巴西发表关于政治解决乌克兰危机的“六点共识”,得到越来越多国家积极支持和响应,发出了维护和平、公平正义、合作共赢的“中拉强音”。

志合者,不以山海为远。十年前,正是在巴西利亚,习近平主席首次提出打造中拉命运共同体,为新时代中拉关系发展指明了方向,得到拉美和加勒比国家广泛积极响应。

从就“引领中拉友好关系驶入新航程”提出建议,到提出新时代中拉关系内涵,习近平主席始终着眼中国与拉美和加勒比国家命运与共的未来,推动中拉关系在平等互利、共同发展的轨道上稳步前进。

阿根廷阿中研究中心主任帕特里西奥·朱斯托认为,习近平主席此次访问将为中拉关系带来崭新发展机遇和合作契合点,中国与拉美国家在多边舞台上的合作将推动“全球南方”国家进一步团结自强,为应对全球性挑战和改革全球治理体系发挥建设性作用。

在巴西巴伊亚联邦大学教授佩内尔·席尔瓦看来,共建中拉命运共同体是拉美国家捍卫主权、寻求自主发展、加强全球南方声音的重要途径。

今年以来,中国元首外交活动精彩纷呈、成果丰硕。习近平主席相继出访欧洲、亚洲多国,出席上海合作组织成员国元首理事会第二十四次会议、金砖国家领导人第十六次会晤等国际会议,出席中非合作论坛北京峰会,就全球和地区重大问题向世界阐明中国方案,展现中国进一步全面深化改革、推进中国式现代化的坚定决心和光明前景,为“全球南方”国家描绘共同发展的崭新图景。一个不断走向现代化的中国,必将继续以本国发展为世界提供更多机遇,与全球合作伙伴一道,朝着构建人类命运共同体的光辉未来携手前进。

(新华社北京11月8日电)

■审议通过《关于促进外贸稳定增长的若干政策措施》  
■研究深化新时代养老服务改革发展有关举措

# 国务院召开常务会议

新华社北京11月8日电 国务院总理李强11月8日主持召开国务院常务会议,审议通过《关于促进外贸稳定增长的若干政策措施》,研究深化新时代养老服务改革发展的有关举措。

会议指出,要切实抓好促进外贸稳定增长工作,为经济持续回升向好提供有力支撑。要加大金融支持力度,扩大出口信用保险承保规模和覆盖面,用足用好小微外贸企业政策性贷款,在授信、放款、还款等方面持续改进对外贸企业的金融服务,优化跨境贸易结算,帮助企业提升汇率风险管理水平。要壮大外贸新动能,促进跨境电商发展,推进海外智慧物流平台建设。要强化外贸企业服务保障,推动绿色贸易、边民互市贸易、保税维修创新发展,提升外贸海运保障能力,加大对外贸企业稳岗稳岗的支持力度。要吸引和便利商务人员跨境往来,稳妥推进与更多国家商签互免签证协定。

会议指出,要深入贯彻党中央关于积极应对人口老龄化、发展养老事业和养老产业的决策部署,切实抓好养老服务这件民生大事,通过深化改革进一步健全服务体系,更好满足老年人多层次多样化需求,更好实现老有所养、老有所为、老有所乐。要强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务,着力增加护理型床位,加大养老事业和养老产业培训力度,增强居家、社区、机构等不同服务形态照护服务功能。特别是对于高龄、独居等特殊困难老年人,要有针对性提供助餐、助浴、居家适老化改造等服务。要进一步发展银发经济,更多调动社会力量参与积极性,发挥市场机制作用,多渠道增加服务供给,提升服务水平,释放养老消费潜力,扩大国内需求。

会议还研究了其他事项。

## 学前教育法将于明年“六一”施行

新华社北京11月8日电(记者徐壮 齐琪)十四届全国人大常委会第二次会议8日表决通过了《中华人民共和国学前教育法》。该法共9章85条,自2025年6月1日起施行。

近年来,随着经济社会发展,我国学前教育资源投入、学前入园比例、幼儿教师队伍整体素质等显著提升。全国人大常委会法工委立法室主任石宏表示,当前迫切需要系统总结我国学前教育发展经验,把经过长期实践检验的成熟做法提炼上升为法律规定,进一步确认、巩固和引领我国学前教育事业改革发展,依法推广和拓展有益经验成果。

坚持公益普惠基调,学前教育法提出发展学前教育坚持政府主导,以政府举办为主,大力发展普惠性学前教育资源。

学前教育法专设“学前儿童”一章,对学前儿童的权益保护作出全面系统规范,明确学前儿童享有生命安全和身心健康、得到尊重和照料、依法平等接受学前教育等权利。

学前教育法强调,幼儿园应当坚持保育和教育相结合的原则,面向全体学前儿童,关注个体差异,注重良好习惯养成,创造适宜的生活和成长环境,有益于学前儿童身心健康发展。

针对学前教育“小学化”问题,学前教育法明确幼儿园不得采用小学化的教育方式,同时规定小学坚持按课程标准零起点教学。

“学前教育法从加大政府财政投入、科学实施保教活动,强化幼儿园主体责任等方面作了规定,并规定了违法行为的法律责任。”石宏说,有关部门、单位和个人应当进一步提高思想认识,严格遵守法律规定,切实把学前教育法落到实处、落到基层。

## 第三十四届中国新闻奖、第十八届长江韬奋奖颁奖报告会在京举行

新华社北京11月8日电 11月8日,第三十四届中国新闻奖、第十八届长江韬奋奖颁奖报告会在北京举行。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并讲话。

与会代表认为,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实党的二十届三中全会精神,构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系、推进主流媒体系统性变革。新闻战线要增强责任感、使命感、紧迫感,用互联网思维推进资源优化整合,推动主力军全面挺进主战场,努力开创新闻舆论工作新局面。

与会代表表示,要重塑思维理念,推动优质内容、专业人才、更多资源向互联网主阵地汇集。要改进内容生产,形成与互联网相适应的内容生产方式和生产能力。要创新管理体制,建立顺应全媒体传播规律的考核评价制度,激发主流媒体创新求变的内生动力。要深化主流媒体国际传播机制改革创新,全面提升主流媒体国际传播效能。要营造有利于新闻人才脱颖而出的政策环境,培育更多富有改革精神和创新能力的新闻人才。要以更大力度创新话语、改进文风,把新闻写在中国大地上、群众心坎里。

报告会由中国记协主办,表彰了373件中国新闻奖获奖作品、20名长江韬奋奖获奖者。

## “6+4+2”万亿元! 地方化债“三箭齐发”

新华社北京11月8日电(记者申敏 王雨萧)8日,地方化债“三箭齐发”:安排6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务;从2024年开始,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元专门用于化债,累计可置换隐性债务4万亿元;2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元,仍按原合同偿还。三项政策协同发力后,地方化债压力将大大减轻。

这是记者从十四届全国人大常委会第十二次会议新闻发布会上了解到的。

当日,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于批准〈国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案〉的决议》。议案提出,为贯彻落实党中央决策部署,在压实地方主体责任的基础上,建议增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。

“安排6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务,是党中央统筹考虑国际

国内发展环境、确保经济财政平稳运行,以及地方政府化债实际等多种因素,作出的重大决策部署,是今年一系列增量政策的‘重头戏’。”财政部部长蓝佛安在新闻发布会上说。

除了“6万亿元”,化债政策还有“增量”。蓝佛安介绍,从2024年开始,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元,补充政府性基金财力,专门用于化债,累计可置换隐性债务4万亿元。

“再加上这次全国人大常委会批准的6万亿元债务限额,直接增加地方化债资源10万亿元。”蓝佛安说。

此外,2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元,仍按原合同偿还。

“上述三项政策协同发力,2028年之前,地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元,不到原来的六分之一,化债压力大大减轻。”蓝佛安说,总的看,推出的是一揽子、综合性、靶向准的化债“组合拳”,作用直接、力度大。



11月8日,江苏省苏州市东中市实验小学的学生在消防救援队员指导下体验使用消防设备。在全国消防日来临之际,各地举行丰富多彩的消防宣传教育活动,帮助人们学习消防知识,提升安全意识。新华社发

## 充分体现发展和规范并重

### ——解读《标准必要专利反垄断指引》

市场监管总局8日对外发布《标准必要专利反垄断指引》。什么是“标准必要专利”?指引的发布有什么意义,将发挥什么作用?记者采访了市场监管总局有关司负责人和相关专家。

在数字经济时代,技术标准对于提高产品之间的互联互通性、促进国内贸易和推动经济发展有重要作用,技术标准中包含的必不可少和不可替代的专利被称为标准必要专利。

上海交通大学竞争法律与政策研究中心教授王先林说,标准必要专利实施许可关系到信息通信产业、汽车产业、消费电子产业等多个产业的创新发展,涉及到标准必要专利权人、标准实施者等众多主体的利益平衡,因而得到世界主要知识产权强国和有关国际组织的广泛关注。为平衡和协调涉及标准制定和实施过程中各方利益,国际标准化组织、区域标准化组织和一些发达国家标准机构都出台了相应的标准和专利政策。

清华大学法学院教授崔国斌说,进入万物互联和人工智能时代,各行各业都开始网络化,无线通信领域的专利权人自然也会向产业链上下游主张权利。比如,4G和5G通信标准的专利权人就向汽车终端主张专利权。在可预见的

未来,很可能也会向联网的家用电器、办公设备等产品制造商提出专利许可要求。这意味着标准必要专利许可争议将在越来越多的行业出现。

市场监管总局有关司负责人介绍,市场监管总局针对无线通信、音视频等重点领域标准必要专利问题,开展系列座谈和调研,重点听取标准必要专利权人和标准实施方诉求,全面了解重点产业标准必要专利发展最新情况,深入分析存在的重点、难点问题,为指引研制工作夯实了实践基础。

指引积极回应标准必要专利领域市场竞争中的难点热点问题,在转化运用成熟理论研究成果、吸收借鉴已有实践经验的基础上,坚持市场化法治化国际化的基本方向,准确把握产业发展、技术创新和市场竞争规律,明确该领域适用反垄断法的基本框架,细化相关认定规则和考虑因素,注重将事前事中预防和事后惩戒处

罚相结合,充分发挥反垄断监管执法的规范和引导作用。

标准必要专利问题涉及产业多方利益,指引较好地兼顾了标准必要专利权人和标准实施方之间的利益关系,充分考虑双方发展需求,在制度规则设计上,坚持兼顾当前,着眼长远,依据反垄断法规定和公平合理无歧视原则,合理明确当事人的行为、私权和公益保护的边界,着力为各类经营者公平参与市场竞争提供制度保障。一方面,强调保护知识产权,维护标准必要专利权人获得合理创新收益,另一方面强调权利行使应当在合法范围内,有效规范滥用标准必要专利实施方的创新活力与动力。

指引坚持系统思维和全链条监管理念,明确标准必要专利领域反垄断监管执法事前事中事后规则,设立专章规定信息披露、许可承诺和

善意谈判等鼓励经营者实施的良好行为实践,强化不公平高价等高风险竞争行为规制,并规定了“主动报告”“提醒敦促”“约谈整改”等事前事中监管工具,推动对标准必要专利领域反垄断监管方式的创新。

华东政法大学法学院助理教授宁度说,指引加强对标准制定组织、专利联盟的管理或者运营主体、标准必要专利权人、标准实施方等多类行为主体的事前事中监管,防范标准必要专利领域的反垄断风险,有利于维护公平竞争市场秩序,促进高科技行业的创新发展,构建全面科学监管体系。

武汉大学知识产权与竞争法研究所教授宁立志说,指引的出台彰显了我国既严格保护知识产权,又充分保障公共利益的决心,为相关企业的创新活动提供了更确定的预期。

(新华社北京11月8日电)