



## 学习贯彻党的二十大精神

编者按 为深入学习贯彻党的二十大精神，推动乡村全面振兴，省委党校（甘肃省行政学院）联合帮扶点定西市安定区举办“增强改革创新意识 推进乡村全面振兴”专题培训班，总结好经验好做法，助力全省农业农村现代化。现刊登部分学员学习心得，以飨读者。

## 有力有效推进乡村全面振兴

李菊霞

推进乡村全面振兴是新时代新征程“三农”工作的总抓手。全面贯彻党的二十大精神，要以落实甘肃省“5155”乡村建设示范行动为抓手，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，强化规划引领，统筹资源要素，动员各方力量，加强农村基础设施和公共服务体系建设，建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，补短板、强弱项、固底板、扬优势，既尽力而为又量力而行，努力改善农村生产生活条件，建设宜居宜业和美乡村。

坚持因地制宜，科学合理规划。建立政府组织领导、部门协作、村民参与、专业支撑的村庄规划工作机制，结合区域总体规划、产业发展规划，土地利用规划，基础设施规划和环境保护规划等，做到“镇村一套图，整体一盘棋”。在规划村庄风貌、农房风格、美化绿化等方面，既注重农房单体的个性特色，又注重村庄整体的错落有致，在挖掘和保护陇中民俗文化的基础上，立足黄土高原风情，努力彰显乡土、山水和地地方人文特色，做到一村一景、一村一韵。要立足乡村自身资源禀赋条件，优化经济布局，以农田水利等基础设施建设为支撑，围绕乡村特色优势产业，注重自我发展能力培养，推进农村产业融合提升，提高乡村建设的产业导入契合度。有条件的村庄要把发展特色的休闲农业和乡村旅游作为产业突破口，积极发展与城市居民需求相适应的休闲、养老、户外运动、农耕体验等消费项目，以一品一业支撑乡村经济发展，真正让美丽经济在美丽乡村生根发芽。

坚持政府引导，农民深度参与。发挥政府在规

划引导、政策支持、组织保障等方面作用，健全党组织领导的村民自治机制，坚持和完善“四议两公开”制度，组织农民开展议事、参与决策，保障农民的知情权、参与权、监督权，发挥农民主体作用，鼓励引导广大群众积极投身乡村建设。要强化村级班子建设，增强双带能力，发展壮大村集体经济，注重建立产业发展与农民利益关联机制，让农民成为乡村建设主体与最大受益者。要通过相应的政策扶持与创业环境的改善，鼓励支持青年人回乡创业，欢迎乡贤人士返乡投资兴业，扶持乡村能人就地创业，让广大企业家积极参与乡村建设。要大力发展乡村产业，通过政府项目实施牵引一批，村集体经济“四两拨千斤”撬动一批，热心社会公益事业的能人捐助帮助一批，老百姓主动参与自建一批，镇村社干部和示范农户带动一批，多渠道、多层次、多方位筹措资金，分类实施、梯次推进，推动形成全社会共建共治共享和美乡村建设的良好局面。

坚持党建引领，推进“五治融合”。建立县、乡、村“三级书记抓治理”制度，建立健全党建引领“五治融合”发展理念，通过政治引领、德治教化、法治保障、自治强基、智治支撑，创新工作举措、压实工作职责，弘扬文明新风、抵制不良风气。充分发挥“巾帼家美积分超市”“乡村道德银行”等正向激励作用，推进移风易俗专项行动，在广大农村党员群众中经常开展“三德”“三观”“三义”等方面教育，提振精气神、发挥正能量。以“红黑榜”“最美庭院”等评比活动为抓手，教育引导村民自我服务、自我管理、自我监督，有效提升农村精神文明建设和乡村

治理水平。

坚持重点突出，加强统筹推进。深入开展农村人居环境整治提升五年行动，统筹农村公厕和生活污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施。健全完善垃圾收处体系，完善县乡村三级设施和服务，推进农村人居环境整治由表及里，由浅入深，全面开花结果，全面提档升级。加强乡村产业路、旅游路、资源路建设，促进农村公路与乡村产业深度融合。加强入户道路建设，推动农村公路建设项目向进村入户倾斜，稳步解决村内道路泥泞、村民出行不便、出行不安全问题。持续推进乡村“四旁”植树，全面清理私搭乱建、乱堆乱放，整治残垣断壁，加强农村“三线”维护梳理工作。

坚持建管并重，实现长效运行。强化资金投入、金融服务、基金支持以及用地政策等方面保障，加强与东西部协作地区和中央定点帮扶单位的沟通对接，结合“万企兴万村”行动，积极争取资金，确保乡村建设项目实施有序推进。完善土地、资金、人才等要素支撑政策措施，拓宽乡村建设筹资渠道，通过多种方式撬动社会资本，调动多方力量推进乡村建设。坚持先建机制、后建工程，统筹推进农村公共基础设施建设与管护，健全建管用相结合的长效机制，确保乡村建设项目长期稳定发挥作用，防止重建轻管、重建轻用。鼓励社会资本和专业化企业参与农村公共基础设施管护，确保规划一批、提升一批，巩固一批，带动乡村建设行动串点成线，连线成片，梯级推进，整体提升。

作者为定西市安定区人大农环工委主任

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。”我们要立足发展实际和乡村具体情况，多措并举，以产业振兴带动乡村全面振兴，实现农村农业现代化。

打好政策牌，走引导式发展之路。切实用好各类强农惠农富农政策，挖掘政策红利，全面推进乡村振兴。一要优化整合现有政策，特别是关系乡村振兴的产业政策、土地政策、财政政策和投资政策等，在实施中既要注重政策普惠性，也要注重因地制宜、因时制宜地贯彻落实。二要实施“一村一品”。深度挖掘每个乡村的鲜明亮点，彰显地域特色，提升农产品竞争力。三要建立多层次、多形式的农业信用担保体系。引导、支持金融机构精准支持脱贫地区发展，创新金融产品和服务方式，积极发展普惠金融，健全完善农村金融服务体系，加大涉农资金整合力度，发挥财政资金撬动功能，引导更多社会资金投向农牧业发展。四要强化项目对接，补齐基础短板。以乡村振兴为统揽，全方位、多渠道争取国家和省市乡村振兴政策项目，着力补齐基础设施、社会事业、特色产业、乡村建设等民生领域短板。要加快推进农村教育、文化、体育、卫生等基本公共服务体系建设，切实增加公共服务供给，不断提高基本公共服务均等化水平。

打好特色牌，走融合式发展之路。以三产带二产促一产，着力推行乡村产业体系化、效益最大化。一要针对川区、山区不同农村在资源禀赋条件、水利灌溉设施条件、生产技术条件等方面的差异，采取“因地制宜、分类指导”的原则推动各地加快发展特色农牧产业，稳步扩大特色产业基地规模，努力建设现代立体生态农业示范区。二要加快打造特色拳头产品。立足资源禀赋和发展基础，加快推进地方特有品牌建设，培育和壮大龙头企业，鼓励发展农畜产品初选包装、精深加工和仓储物流，加快建设区域仓储物流中心和冷链物流体系，不断延伸产业链条，提高产品附加值，增强市场竞争力。三要加快培育发展新兴业态，以特色产业基地、精品旅游乡村、特色魅力乡镇为依托，加强农耕文化、乡土民俗文化资源保护、挖掘和利用，积极扶持发展家庭作坊、特色手工业等特色产业，以农兴旅、以旅促农、农旅互动、产村相融，大力发展以休闲、体验、观光农业为主的乡村旅游。

打好绿色牌，走可持续发展之路。一要深入实施面山绿化、“四旁”植树、流域治理、农村人居环境综合整治等工程，不断提升黄土高原旱生态系统自我修复能力。二要树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，将绿色作为产业发展的重要前提，积极探索生态与产业融合发展新模式，大力发展生态特色农牧业，走农文旅融合的可持续发展道路。三要促进生态农业健康发展，提高农产品品质和市场竞争力。在绿色农产品加工生产方面，要推进“互联网+农业”农产品生产体系和质量安全追溯体系建设，加强重点地区农产品质量安全检测中心建设，积极开展农产品质量安全追溯网格化管理试点，提升农畜产品质量安全全程监管能力，不断巩固提高农产品质量安全水平，生产受市场认可的农副产品。

作者为定西市安定区鲁家沟镇副镇长

## 建设宜居宜业和美乡村

刘应举

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“运用‘千万工程’经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。”建设宜居宜业和美乡村是全面推进乡村振兴的一项重大任务。我们要统筹发力，扎实推进宜居宜业和美乡村建设。

坚持规划为先，打造乡村建设新样板。一是高点谋划布局。针对乡村居住零散、沟渠路交织、生产生活区划不清晰等客观情况，遵循因地制宜的原则，采取区分院落构成、区别房屋结构等菜单式的选择，做到“一村一模式、一户一方案”。二是高效率组织实施。坚持把宜居宜业和美乡村建设作为推进乡村振兴的重要抓手，建立“2+1+1”联社包抓机制和跟踪问效的督导机制，构建“党委政府统筹干、干部领着干、党员带头干、群众一起干”的工作格局。三是高标准推进落实。探索“以奖代补”“按比投工”的模式，按照一户一方案的要求，精准预算，动员群众参与投工，有效节约建设成本，增加项目投资，从而惠及更多农户进行改造。

坚持产业为要，拓宽群众增收新路径。一是优化产业体系。以学习运用“千万工程”经验为引领，紧盯空间布局，持续推广“龙头企业+合作社+基地+农户”的种植模式，通过对接龙头企业签订订

单，引导农户发展订单农业模式，依托标准化种植基地建设，推动特色优势产业规模化市场化发展，促进农户增收致富。二是健全农机具。持续完善“蓝天模式”实践，加大新型经营主体培育，引进优质企业，通过“统一供种、统一管理、统一收购、统一储藏、统一销售”的“五统一”管理办法，与优质企业签订订单收购协议，实行保底价收购，促进农业增效、农民增收、农村发展活力增强。三是强化品牌建设。以建强基层党组织、找准增收产业、增强村集体经济实力为重点，建立“乡级抓统筹、村级抓实施”分级负责的工作机制，通过全面梳理资源禀赋、潜在优势、产业现状，指导各村详细制定村集体经济发展三年规划和“一村一策”年度计划，大力发展项目资金分红、光伏助农收入、集体经济投资、能人带动等四种增收模式。

坚持生态为优，创建宜居宜业新家园。一是加强环境整治。以“垃圾革命”“土坯房改造”为切入点，集中整治，建立长效机制，进行人居环境整治。二是开展村庄绿化。以深入开展“绿满陇中”行动为契机，大力实施“十个百千”工程，紧盯面山、“四旁”等区域，采取“针叶树+花灌木+林果树”相结合的方式，在硬化道路沿线、庄前屋后等补植补栽苗木，逐步形成“四季有花、四季常青、开窗有景、出门

见绿”的景象。三是完善基础设施。把加强基础设施建设作为改善乡村生产生活条件的重要抓手，补齐巷道硬化等基础设施短板，切实做到为民生“加码”、为幸福“提质”。

坚持治理为本，构建乡风文明新风尚。一是创新基层治理模式。借鉴学习新时代“枫桥经验”“浦江经验”，充分运用“五级九天”矛盾纠纷排查化解机制，按照“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的原则，探索构建“六小六大”社会治理新格局，不断推进社会治理体系和治理能力现代化。二是加强精神文明建设。以新时代文明实践中心为载体，紧紧围绕服务经济建设、坚持以社会主义核心价值观为引领，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，在文化为民、文化惠民、文化乐民上出实招，全力为乡村振兴铸魂聚力。三是积极选树培育典型。全面开展“星级文明户”“好媳妇、好婆婆”“最美家庭”等评比活动，充分发挥“红黑榜”晾晒制度和“积分超市”奖励机制的作用，调动广大人民群众参与乡村全面治理的积极性，有效激活基层治理的“末梢神经”，使广大群众积极主动参与到宜居宜业和美乡村建设。

作者为定西市安定区杏园乡农业农村综合服务中心主任

## 让乡村社会既充满活力又和谐有序

马文斌

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。”我们要扎实推进乡村建设，建设充满活力、和谐有序的乡村社会。

坚持党建引领。全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，加强基层党组织“两委”班子建设，选优配强“两委”班子，聚力党员干部“自主学”，采取集中培训与日常教育、个人自学等方式，加强党员教育管理。以“五治融合”推进乡村治理现代化，健全党建联席会议制度，实行大事共议、要事共决、急事共商、难事共解、实事共办等“五事联办”机制，推动形成治理共同体。全面构建“需求由居民表达、问题由居民讨论、事务由居民参与”的自治模式，深入了解居民诉求，为党员群众提供暖心服务，在家门口解决居民群众关心突出问题，扎实做好群众工作，不断提升群众满意度。

坚持网格管理。随着服务职能的多元化转变，要及时理清工作思路，明确重点任务，建立“一网治理、纵向同轴、横向同心”的治理体系，充分发挥基层党组织引领作用、党员先锋模范作用，党员干部走进网格，深入村社、群众家中，掌握了解实际情况，在保障改善民生、惠民政策落实等方面广泛征求意见，倾听群众呼声、体察群众疾苦、回应群众诉求、解决群众困难。

坚持法治思维。加强村（社区）党组织书记、党员干部法治教育培训，组织县乡村干部职工参加法律知识考试，切实增强党员干部运用法治思维和法治方式开展工作的本领。坚持和发展新时代“枫桥经验”，学习运用“千万工程”经验，全面落实“四下基层”制度，重点关注社会普遍问题和民生突出问题，常态化开展矛盾纠纷排查调处化解，持续推进区、乡镇（街道）、村（社区）三级书记齐抓矛盾化解工作，做到“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。

坚持民生保障。坚持以人民为中心的发展思想，着眼各项惠民政策落实和各类保障服务，多形式、多角度、多层次地深入宣传惠民政策。坚持普惠性、基础性、兜底性民生保障，围绕民生保障、社会保障，重点关注“空巢老人”、残疾人、特困供养人员、低保家庭等困难群众，深入推进“结对帮扶、爱心甘肃”工程建设，做到定期走访、动态管理，全力保障群众权益，切实解决广大群众最关心最直接最现实的利益问题。

坚持道德教化。坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，积极培育和践行社会主义核心价值观，持续深化“德润乡村”道德实践活动，推动社会主义核心价值观融入文明公约、村规民约、家规家训，在全社会形成崇德向善的鲜明导向。弘扬“奉献、友爱、互助、进步”志愿服务精神，开展务实的文明实践志愿服务活动，让更多有爱心的人参与到志愿服务活动中来，常态化开展文明实践志愿服务日、孝善日、文明交通劝导日等志愿服务活动，走志愿服务阵地化、活动经常化、管理制度化的路子，推动社会主义核心价值观深入人心。

作者为定西市安定区委社会工作部副部长

## 凝聚青春力量 赋能乡村振兴

蒲金龙

青年是社会发展的主力军。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。青年通过技术、文化和生态的创新实践，为乡村振兴注入了新的动力。我们要凝聚青春动能，助力乡村振兴。

坚持党建引领。通过党建引领，不仅能够强化党对青年工作的领导，还能充分发挥团组织作为党的助手和后备军的作用，为乡村振兴注入新鲜血液和强大动力。青年是国家的未来和民族的希望，也是乡村振兴的宝贵资源，要把培养乡村振兴青年人才作为一项重要任务来抓，坚持需求导向，围绕发展实际，以“引”为先、以“育”为本，通过政策引导、技能培训、实践锻炼等多种方式，深入实施“乡村振兴青年建功”行动，吸引和留住有志于乡村振兴的青年“生力军”，在农业生产、乡村治理、农村电商等

领域展现出创新活力和创业激情，激活乡村振兴“雁阵”动能，为乡村振兴注入新的动力。

壮大特色产业。乡村要振兴，产业必振兴。要围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、宜居宜业和美乡村建设、乡村旅游、生态文明、基层党组织建设等方面，充分发挥共青团助力乡村振兴作用，引领广大青年积极调整整合资源，创新活动载体，依托“互联网+助农”模式，擦亮“青春直播助农”“青”字号工作品牌，对特色农产品进行全方位推介、推广、销售。引领广大青年做好“土特产”文章，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益，为农产品拓宽销售渠道、打响特色品牌，提高优质农产品的知名度，增强市场竞争力和可持续发展能力，切实帮助农民增收增产，为建设“强产兴城、幸福乡

村”贡献青春力量。

强化责任担当。乡村振兴呼唤青年挺身而出，要充分发挥共青团组织优势，切实履行引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年的职责使命，深化青年志愿服务工作，围绕先锋引领、邻里守望、暖心关爱、环保先行、平安护航五个方面开展形式多样的志愿服务活动，推动志愿服务项目化运作、社会化动员、制度化发展，引导广大青年志愿者投身新时代火热实践建功立业。实施“青春助学”行动，紧盯青少年实际困难，多措并举关爱链条，持续做好助学、助困、就业帮扶项目，关爱困境青年为乡村振兴汇聚青春力量。高标准打造青少年生态环保品牌，引导青少年牢固树立“爱绿、植绿、护绿”的绿色文明理念。

作者为共青团定西市安定区委书记

智库建言  
甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

2024年第9期(总第105期)

联系人：中共甘肃省委党校  
(甘肃省行政学院) 赵昕  
电子邮箱：gsdxzkjy@163.com

理论  
ILUN

● 第二二五四期 ●

理论版投稿邮箱：gsrllb@163.com

电话：0931-8159443