



# 为世界百年变局提供『南方答案』

## 新华时评

新华社记者 高文成

金砖国家领导人第十六次会晤将于10月22日至24日在俄罗斯喀山举行。金砖国家领导人在“金砖大家庭”实现历史性扩员后首度线下聚首,迎来举世瞩目的“金砖时刻”。值此“金砖合作”开局之年,国际社会期待金砖国家进一步加强“全球南方”团结合作,为促进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化作出“金砖贡献”,为应对百年未有之大变局提供“南方答案”。

当今世界正处于百年未有之大变局,各种新旧问题与复杂矛盾叠加碰撞、交织发酵,不稳定、不确定、难预料成为常态。地区局势持续紧张,热点问题此起彼伏,全球经济复苏乏力,单边主义、保护主义肆虐,经济全球化遭遇逆流,南北差距、发展断层等问题更加突出。面对变乱交织的国际形势,“全球南方”不再是“沉默的大多数”,成为国际秩序变革的关键力量、百年变局的希望所在。金砖合作机制作为新兴市场国家和发展中国家加强团结合作、维护共同利益的重要平台,为维护世界和平、促进共同发展、完善全球治理发挥着建设性作用。

金砖国家团结广大发展中国家共同守护安全环境,为推动冲突降温、建设世界和平发出“南方声音”。2023年11月,金砖国家领导人举行巴以问题特别视频峰会,就巴以问题协调立场、采取行动,为扩员后的“金砖合作”开了个好头,成为对话与和平的重要力量。面对冲突对抗,很多南方国家主张尊重各国的主权和领土完整,坚持政治解决热点问题,推动以对话解决争端,携手应对各类安全挑战,为国际事务注入更多稳定性。联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆表示,“全球南方”国家是世界和平的有力推动者和维护者,将为建立一个稳定多极的世界发挥巨大作用。

金砖国家团结广大发展中国家共同追求发展振兴,为推动经济发展、引领发展潮流展现“南方作为”。金砖国家新开发银行开业9年来,累计批准100多个项目,贷款总额约350亿美元。聚焦合作发展是金砖合作机制等平台吸引力不断提高的关键所在。推动金砖务实合作,高质量共建“一带一路”,创新“全球南方”国家间合作机制……广大发展中国家正坚持发展优先,汇聚进步合力,推进经济全球化,推动发展问题重回国际议程中心位置,为各国发展营造有利环境。西班牙埃卡卡诺皇家研究所网站刊文说,全球化进程的主角发生了变化,“相对于‘全球北方’,新兴的‘全球南方’越来越重要”。

金砖国家团结广大发展中国家共同捍卫公平正义,为维护真正的多边主义、完善全球治理谱写“南方篇章”。全球的事务要由大家商量着办,国际规则应由各国共同制定和遵守,治理的成果也要由大家一起分享,这是很多“全球南方”国家的共同诉求。2023年,《金砖国家领导人第十五次会晤约翰内斯堡宣言》重申“致力于加强和完善全球治理,推动构建更加灵敏、有效、高效、代表性强、民主、问责的国际和多边体系”。金砖国家始终坚持和捍卫真正的多边主义,维护联合国在国际体系中的核心作用,维护国际法和国际关系基本准则,提升发展中国家在国际事务中的代表性和发言权,推动世界多极化和国际关系民主化。英国政治评论员卡洛斯·马丁内斯说,金砖合作机制正在推动全球治理体系变得更加平衡、更具代表性。

在“全球南方”联合自强的时代潮流中,金砖合作机制的感召力不断上升,吸引力持续增强,“金字招牌”越擦越亮。以金砖合作机制为代表的“全球南方”声势卓然壮大,深层动力来自和平发展的各国人民力量,来自求公正促包容的全球秩序力量,来自世界各国共同追求现代化的时代演进力量。今年是“金砖合作”开局之年,相信喀山会晤将推动“金砖合作”行稳致远,推动“全球南方”联合自强,共同促进世界和平与发展,为人类社会向前发展贡献更多智慧、展现更大作为。

(新华社北京10月21日电)

# 以改革促开放 以开放谋发展

## ——国家级经开区40年发展综述

新华社记者 邹多为 谢希瑶 胡旭

2024年是首批国家级经济技术开发区成立40周年。

从首批的14家到最新的229家,从分布于沿海12个城市到遍布31个省(区、市)……40年来,国家级经开区由东到西、由点到面,坚守以改革促开放、以开放谋发展的初心使命,为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

党的十八大以来,国家级经开区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,积极推进创新提升,全面深化改革开放,持续发挥所在地区示范、辐射和带动作用,推动我国经济社会高质量发展。

### 经济发展主阵地

最初不到10平方公里的面积,可以“长”出什么?

在广州经开区,记者找到这样的答案:规上工业总产值、实际利用外资等7项指标居全国经开区首位,综合实力居全国经开区第2位,财税总收入连续7年突破千亿元……

广州经开区2023年交出的靓丽“成绩单”,正是国家级经开区在国民经济中地位和作用日益凸显的写照。

40年来,国家级经开区在盐碱滩涂、荒山洼地中转型升级、创新发展,形成了有利于引进外资、引进技术、引进

先进管理经验的“小气候”,有效发挥了经济社会发展主阵地、增长极作用。

——数量扩容布局扩展。截至目前,国家级经开区数量已经增至229家,其中,东部地区103家,中部地区55家,西部地区50家,东北地区21家。

——经济增长强大引擎。2023年,国家级经开区实现地区生产总值15.7万亿元、财政收入2.7万亿元、税收收入2.5万亿元,以千分之三的国土面积,贡献了全国十分之一的地区生产总值和财政收入。

——开放活力持续释放。2023年,229家国家级经开区进出口总额10.1万亿元,实际使用外资395亿美元,占全国外贸总额和实际使用外资总额的比重均接近四分之一,成为巩固外贸外资基本盘的“主力军”。

### 改革开放试验田

今年2月,4家企业旗下智能网联乘用车获准在位于北京亦庄的北京经开区至大兴国际机场航站楼之间开展载人接驳,标志着世界首个首都城市机场自动驾驶接驳载人示范场景正式开放。

启动建设全国首个数据基础制度先行区,聚力建设国家级信创园区和国家信息技术应用创新基地……今天的北京亦庄,处处澎湃着的发展动能,是国家级经开区敢为人先、开拓进取、深耕改革试验田、构建开放新高地的缩影。

因改革开放而生,因改革开放而兴。改革始终是国家级经开区的发展

密钥。划定合理明晰的权责关系、建立市场化运行机制,推动营商环境持续优化……国家级经开区聚焦经营主体关切,自主深化制度创新,转变政府职能,破解难点痛点,推动改革向纵深发展。

探索高水平对外开放新路径是国家级经开区与生俱来的使命。昆明经开区抢抓《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效契机,有效提升RCEP项下通关便利化,如今,中铁联集昆明中心站首发用时较以往公铁分段运输模式缩短1天时间,运输成本降低20%以上;作为安徽自贸试验区经开区,合肥经开区在全国首创跨境电商网购保税零售进口“退货商品+区块链辅助管理”模式……

40年来,国家级经开区加强对国际经贸新规则先行先试,积极与自贸试验区、综保区、跨境电商综试区等功能型园区联动发展、叠加优势,在填补规则空白、培育新产业新业态、推动投资贸易便利化等方面实施有益探索,形成一批可复制可推广经验,完善高水平对外开放体制机制。

### 创新转型驱动器

创新,一直是引领国家级经开区发展的第一动力。

聚焦“谁来创新”,大力培育各类科技创新主体。沈阳经开区全力支持建设中科(沈阳)产业技术创新研究院,帮助沈鼓集团、北方重工等科创龙头企业与中科院开展密切合作。在相关合作机制



## 秋收秋种稳步推进

新华社北京10月21日电(记者于文静)目前,全国秋收秋种正稳步推进。截至10月20日,全国秋粮已收获76.5%,进度同比快1.2个百分点。

这是记者21日从农业农村部了解到的消息。

农情调度显示,截至10月20日,全国玉米已收81.2%,一季稻已收76%,大豆已收92.3%,双季晚稻已收16.6%。分地区看,西北已收近九成,西南、黄淮海过八成,东北过七成,长江中下游和华南近六成。

同时,各地秋种进展顺利。全国冬小麦已播43%,其中西北已播近九成,黄淮海过四成;冬油菜已播56.7%,其中长江中下游和黄淮海已播过六成,西南过四成半。

近日,在北大荒集团黑龙江五大连池农场有限公司,农机在卸运收获的玉米。新华社发

(接1版)产业工人综合素质明显提升,大国工匠、高技能人才不断涌现,知识型技能型创新型产业工人队伍不断壮大。力争到2035年,培养造就2000名左右大国工匠、10000名左右省级工匠、50000名左右市级工匠,以培养更多大国工匠和各级工匠人才为引领,带动一流产业技术工人队伍建设,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力人才保障和技能支撑。

## 二、强化思想政治引领,团结引导产业工人坚定不移听党话跟党走

(一)持续强化产业工人队伍思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,推动党的创新理论在产业工人中落地生根,结合实际做好网上思想政治引领,持续抓好主题宣传教育,开展普遍轮训。鼓励支持大国工匠、高技能人才参加国情研修,鼓励支持产业工人参加青年马克思主义者培养工程,深化社会主义核心价值观教育,筑牢团结奋斗的的思想基础。

(二)加强产业工人队伍党建工作。加强企业党组织建设,加强新经济组织、新就业群体党建工作,及时有效扩大党的组织覆盖和工作覆盖。持续解决国有企业党员空白班组问题。加强在产业工人中发展党员,注重把生产经营骨干培养成党员。

(三)大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。做实“中国梦·劳动美”主题宣传教育。在劳动模范、五一劳动奖章、青年五四奖章、三八红旗手等评选工作中,加大对产业工人的宣传力度。深入开展“劳模工匠进校园”行动,把劳模精神、劳动精神、工匠精神纳入大思政课工作体系,支持在大中小学设立劳模工匠兼职辅导员,在职业学校(含技工院校,下同)开设“劳模工匠大讲堂”,在高等学校设立劳模工匠兼职导师。组织开展劳模工匠进社区、进机关、进企业活动。

## 三、发展全过程人民民主,保障产业工人主人翁地位

(四)落实产业工人参与国家治理的制度。落实保障产业工人主人翁地位的制度安排。组织开展党的代表大会代表和委员会委员、人大代表、政协委员、群团组织代表大会代表和委员会委员中的产业工人教育培训。引导产业工人依法行使民主权利,有序参与国家治理、社会治理、基层治理。

(五)完善企业职工民主管理制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,涉及产业工人切身利益的重大事项必须依法

依章程经职工代表大会审议通过。坚持和完善职工董事、职工监事制度,深化厂务公开,积极利用数字技术为产业工人民主参与提供更为精准便捷的服务。

(六)健全劳动关系协商协调机制。全面落实劳动合同制度,推进集体协商和集体合同制度。建立健全各级协调劳动关系三方委员会,发挥国家协调劳动关系三方机制、地方政府和同级工会联席会议制度作用,把推进产业工人队伍建设改革列入重要议程。完善基层劳动关系治理机制,提升劳动关系公共服务水平,开展全国基层劳动关系公共服务站点标准化工作。推进区域和跨劳动关系高质量发展改革创新试点。积极推进行业、企业和工业园区构建和谐劳动关系。

(七)加强对产业工人主人翁地位的宣传引导。主流媒体要加大对产业工人主人翁地位的宣传力度,创作出版、制作播出更多反映产业工人风貌的优秀文艺作品、网络视听和影视作品等,营造崇尚劳模、尊重劳动、尊崇工匠的社会氛围。

(八)推动现代职业教育高质量发展。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。坚持以教促产,以产助教、产教融合、产学合作,培育一批行业领先的产教融合型企业,打造一批核心课程、优质教材、教师团队、实践项目。实施现代职业教育质量提升计划,职业学校教师素质提高计划,支持大国工匠、高技能人才兼任职业学校实习实训教师。提升办学条件和教学能力,创建一批具有较高国际化水平的职业学校。

(九)加大复合型技术技能人才培养力度。健全产业工人终身职业技能培训制度,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。大力实施技能中国行动、职业教育现场工程师专项培养计划、青年技能人才锻造行动,全面推进工学一体化技能人才培养模式。

(十)落实企业培养产业工人的责任。构建以企业为主体、职业学校为基础,政府推动、社会支持、工会参与的技能人才培养体系。鼓励大型企业制定技能人才发展战略,健全产业工人培训制度,积极开展公共职业技能培训。企业按规定足额提取和使用职工教育经费,确保60%以上用于一线职工教育和培训。发挥工会系统、行业协会、社会培训机构作用,帮助中小企业开展技能培训。

(十一)促进产业工人知识更新和学历提升。实施产业工人继续教育项目,鼓励更多高等

学校、开放大学开设劳模和工匠人才、高技能人才学历教育班、高级研修班,举办劳模工匠创新培训营,持续深化劳模工匠、高技能人才境外培训和国际交流活动。发挥国家各类职业教育智慧教育平台作用。打造全国产业工人智能化技能学习平台。充分发挥工人文化宫等社会公益阵地作用,向农民工、新就业形态劳动者提供普惠制、普及性技能培训服务。

(十二)畅通产业工人向上发展通道。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向,注重劳模精神、劳动精神、工匠精神培育和职业道德养成的技能人才评价体系。把大国工匠、高技能人才纳入党管人才总体安排统筹考虑,支持各地将急需紧缺技能人才纳入人才引进目录。深入实施职业技能等级认定提质扩面行动。健全“新八级工”职业技能等级制度。

(十三)贯通产业工人横向发展机制。引导企业建立健全产业工人职业生涯指导计划。推进学历教育学习成果、非学历教育学习成果、职业技能等级学习成果互认。建立职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度,健全专业技术岗位、经营管理岗位、技能岗位互相贯通的长效机制。

(十四)提高产业工人经济收入。坚持多劳者多得、技高者多得、创新者多得,进一步完善收入分配制度,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善产业工人工资决定、合理增长、支付保障机制,健全按要素分配政策制度。多措并举推动企业建立健全基于岗位价值、能力素质、创新创造、业绩贡献的技能人才薪酬分配制度,以提高技能人才薪酬待遇为重点开展工资集体协商,探索对大国工匠、高技能人才实行年薪制、协议工资制和股权激励等。指导有条件的地区发布分职业(工种、岗位)、分技能等级的工资价位信息。

(十五)加强产业工人服务保障。建立以社会保障卡为载体的产业工人电子档案,实现培训信息与就业、社会保障信息互联互通,服务事项一网通办。督促企业与产业工人签订书面劳动合同。严格规范劳务派遣用工,保障劳动者合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善劳动争议多元处理机制,妥善化解劳动关系矛盾纠纷。强化

劳动保障监察执法,加强与劳动人事争议调解仲裁联动,依法纠正劳动领域违法侵权行为。

(十六)有效维护产业工人健康安全权益。压实企业安全生产责任,实施高危行业领域从业人员安全技能提升专项行动,发挥职工代表大会对企业安全生产工作的监督作用。加强对高危行业建设项目的劳动安全保护。加强职业病防治。督促企业依法落实工时和休息休假制度,健全并落实产业工人疗养休养制度,促进产业工人身心健康。

(十七)做好新就业形态劳动者维权服务工作。研究推动新就业形态领域立法。全面推行工会劳动法律监督“一函两书”,加强对平台企业和平台用工合作企业的监管。积极做好新就业形态劳动者建会入会和维权服务工作,畅通诉求表达渠道,解决急难愁盼问题。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者社保制度,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点。推动平台企业建立与工会、劳动者代表常态化沟通协商机制。

## 七、搭建建功立业平台,发挥产业工人主力军作用

(十八)深入开展劳动和技能竞赛。围绕重大战略、重大工程、重大项目、重点产业,广泛开展多层次多形式的竞赛活动。持续办好各级各类职业技能赛事活动。支持企业开展形式多样的劳动竞赛、技能比武,不断激发产业工人投身推动高质量发展的积极性主动性创造性。

(十九)激发产业工人创新创造活力。鼓励产业工人立足工作岗位、解决现场实际问题,广泛开展面向生产全过程的技术革新、技术创新、技术攻关、技术创造和小发明、小创造、小革新、小设计、小建议等群众性创新活动,完善发挥企业班组作用的制度。引导和支持大国工匠、高技能人才参与重大技术革新、科技攻关项目。加强产业工人创新成果知识产权保护,做好产业工人申报国家科技进步奖等工作。

(二十)发挥劳模和工匠人才的示范引领作用。加强劳模工匠创新工作室、技能大师工作室、职工创新工作室、青工先锋工作室等平台建设。推动在专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业中加强创新工作室建设。鼓励发展跨区域、跨行业、跨企业的创新工作室联盟。实施“劳模工匠助企行”行动,促进专精特新中小企业发展。

制造业企业围绕转型升级和产业基础再造工程项目,实施制造业技能根基工程和制造业人才支持计划。统筹推进制造业转型升级和保持产业工人队伍稳定,支持和引导企业加强转岗培训,提高产业工人多岗位适应能力。

(二十二)大力培养大国工匠。实施大国工匠人才培养工程。持续办好大国工匠创新交流大会暨大国工匠论坛。加强中帼工匠培养,充分发挥作用。广泛深入开展工匠宣传,在全社会大力弘扬工匠精神,深入做好工匠宣传表彰工作。

(二十三)吸引更多青年加入产业工人队伍。加强政策支持和就业指导、就业服务,搭建校企对接平台。改善工作环境和工作条件,丰富精神文化生活,增强制造业岗位对青年的吸引力。搭建产业工人成长发展平台,引导更多大学生走技能成才、技能报国之路。

(二十四)把农民工培养成高素质现代产业工人。围绕产业转型升级,加强对农民工的技能培训,广泛实施求学圆梦行动。促进农民工融入城市,进一步放开放宽城市落户政策,促进进城农民工平等享有城镇基本公共服务。加大公益法律服务惠及农民工力度,保障合法权益,促进稳定就业。

## 九、加强组织领导,合力推进产业工人队伍建设改革

(二十五)强化组织保障。各级党委和政府要加强对产业工人队伍建设改革的组织领导,强化统筹协调,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级工会要牵头抓总,各级产业工人队伍建设改革组织推进机构要加强分类指导,推动形成工作合力。推动促进产业工人队伍建设方面的立法。

(二十六)发挥企业作用。强化国有企业政治责任,充分发挥中央企业和地方大型国有企业带动作用。支持民营企业更好履行社会责任。鼓励企业将产业工人队伍建设改革情况纳入企业社会责任报告、可持续发展报告。发布推进产业工人队伍建设改革蓝皮书。对推进产业工人队伍建设改革成效显著的企业,各级党委和政府以及工会等按规定予以表彰和相应政策支持。

(二十七)健全社会支持体系。加大对产业工人队伍建设改革的宣传力度,营造浓厚社会氛围。建立产业工人队伍数据统计、调查、监测体系。加强产业工人队伍建设改革课题研究。

## 八、壮大产业工人队伍,不断巩固党长期执政的阶级基础和群众基础

(二十八)稳定制造业产业工人队伍。支持

(二十九)稳定制造业产业工人队伍。支持

(三十)稳定制造业产业工人队伍。支持

(三十一)稳定制造业产业工人队伍。支持

(三十二)稳定制造业产业工人队伍。支持

(新华社北京10月21日电)