



中共中央办公厅国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见

(接1版)坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计,厘清部门和地方的管理边界,逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合,将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程,防范各种数据风险。

主要目标是:到2025年,公共数据开发利用制度规则初步建立,资源供给规模和质量明显提升,数据产品和服务不断丰富,重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效,培育一批数据要素型企业,公共数据资源要素作用初步显现。到2030年,公共数据资源开发利用制度规则更加成熟,资源开发利用体系全面建成,数据流通使用合规高效,公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革,扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录,实行统一管理,推动实现“一数一源”,不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合,完善政务数据共享责任清单,做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用,围绕“高效办成一件事”,推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同,不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系,明确公共数据开放的权责和范围,在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下,依法依规有序开放公共数据,完善公共数据开放平台,编制公布开放目录并动态更新,优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据,鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制,提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求,探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理,明确数据管理机构,探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围,明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任,结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式,授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责,指导监督运营机构依法依

规经营。运营机构要落实授权要求,规范运营行为,面向市场公平提供服务,严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理,规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度,依托政务数据目录,根据应用需求,编制形成公共数据资源目录,对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性,推动数据资源标准化、规范化建设,开展数据分类分级管理,强化数据源头治理和质量监督检查,实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制,按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单,披露公共数据资源使用情况,接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务,不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为,不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用,加快建立符合公共数据要素性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务,确需收费的,实行政府指导定价管理。

四、鼓励应用创新,推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域,拓展应用场景,鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品,提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用,提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署,鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用,促进全国一体化数据市

场发展,培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制,支持东中西部地区发挥比较优势,在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作,共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设,推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用,丰富数据产品和服务。研究制订数据基础设施标准规范,推动设施互联、能力互通,推动构建协同高效的国家公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式,统筹数据交易场所的规划布局,引导和规范数据交易场所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录,支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用,鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据采存管用,培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通,支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展,凝聚行业共识,加强行业自律,推动行业发展。

五、统筹发展和安全,营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界,围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门,按照管运适度分离的原则,在保障政务应用和公共服务的前提下,承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制,试点成立行业性、区域性运营机构,并按照国有资产有关法律法规进行管理,符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护,加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督和管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系,开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求,履行数据安全主体责任,采取必要安全措施,保护公共数据安全。加强技术能力建设,提升数据汇聚关联风险识别和管控

水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放,严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量,落实“三个区分开来”,鼓励和保护干部担当作为,营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围,支持在制度机制、依法授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险,坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”,坚持有错必纠、有过必改,对苗头性、倾向性问题早发现早纠正,对失误错误及时采取补救措施,维护公共数据安全。

六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下,各地区各部门要强化组织实施,结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调,统筹推进政务服务共享工作。国家数据局加强工作统筹,动态掌握全国公共数据资源开发利用情况,及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务,加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理,组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等,开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研究和攻关。加强数据领域人才队伍建设,将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作,推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核,依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估,加强经验总结和宣传推广,营造良好氛围。

(新华社北京10月9日电)



早日建成通车迈出坚实一步。包银高铁设计时速二百五十公里,是西北地区连接东北、华北地区的交通大动脉和经济大通道。新华社记者连振

(接1版)

秋风送爽,沃野飘香。在广至乡卓尼村,“红色”成为这里的主色调,“辣椒”更是村民聊天的热词,以“毛辣子”品牌为代表的辣椒产业,代表着这个村的优势产业。

“毛辣子”是我们这里的特色品种,我们村成立专业合作社,注册了“广至藏乡毛辣子”商标,打造毛辣椒专业村品牌。”卓尼村党支部书记乔建武说,“品牌强就是产业旺。我们采取统一育苗、统一栽植、统一水肥管理、统一病虫害防治、统一包装、统一销售的模式,种植规模已达到了95棚。我们还开发了辣皮子和毛辣椒酱等新产品,以延长产业链,拓宽产业布局。”

在广至乡洮砚村产业融合发展中心陈列室展柜摆放的一件件洮砚艺术品,层次分明、错落有致、栩栩如生,令人赏心悦目。而在另一间洮砚雕刻工坊,村民们正在洮砚技艺非物质文化遗产传承人杜瑞天的指导下,对洮砚进行雕刻、打磨、抛光。这里已成为洮砚村助推乡土人才带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富的主阵地。

2020年,广至乡建立“支部+合作社+协会+党员+农户”发展模式,成立洮砚村股份经济合作社,与洮砚协会建立合作关系,建成洮砚雕刻室、电商销售中心和切割车间等工作室,累计生产

洮砚作品800余件,当年实现销售额60余万元。

“按照县上统一部署的‘一村一品’特色产业思路,我们深入挖掘各村的资源禀赋,培育特色产业。目前各村的产业已连点成线、连线成片,农业特色产业发展的空间布局图已经逐渐铺开。”广至乡党委副书记赵培颖说。

立足特色 奏响发展“协作曲”

广至乡培育壮大“一村一品”特色产业,只是瓜州县挖掘资源禀赋优势、拓展特色产业、推进产业融合发展的一个缩影。

产业发展是乡村振兴的基石。瓜州县牢牢抓住特色这一根本,以布局集约化、产业融合化、产品品牌化、要素系统化为统领,建园区、壮主体,扩规模、育特色,促融合、提质效,着力推动乡村产业挺起来。

在瓜州镇机采棉智慧农场,广袤的棉田犹如绿色的海洋,洁白的棉铃点缀其间。“我们采用机械化管理大面积棉地,实施规模化种植。”瓜州镇党委副书记陈文喆表示,与传统人工种植相比,现在农机具用北斗导航定位,行驶路程

产业聚合力 擘笔绘新景

有卫星导航,一穴一粒播种棉籽,采用水肥一体化,精度准、效率高,机采棉种植亩产籽棉由300公斤提高到350公斤,亩种植成本由2280元降低到1320元,村集体收益148元/亩,农户收益1332元/亩,确保了农户收益最大化。

在双塔镇,红灿灿的场景随处可见。采摘工在枸杞田间穿梭,种植户忙着收集、过秤,现场一片繁忙景象。

“今年的头茬枸杞收购价每公斤35元左右,高于往年同期收购价。”瓜州郝氏粒道农业发展有限公司收购员说。

“小枸杞”成为“大产业”。瓜州县全县枸杞产业种植面积超18万亩,建成万亩枸杞专业乡4个、千亩以上集中连片示范基地5个、百亩集中连片标准化生产示范点15个。共引进枸杞名优品种20个,吴泰、立林生态等6家重点企业入选“甘味”知名农产品区域公用品牌目录,“瓜州枸杞”成功入选全国名特优新农产品。

近年来,瓜州县坚持农业农村优先发展,深入学习运用“千万工程”经验,坚决扛牢粮食安全政治责任,高标准农田建设有序推进,粮食种植面积和产量实现四连增。立足“农业优先型”定位,全域布局特色产业发展,成立“绿色枸杞”

杞+优质草畜”“高端蜜瓜+设施农业”两个产业片区,实施“蜜瓜扩规升级、枸杞提质增效、牛羊扩群增量、机采棉替代”四大工程,聚力打造瓜州蜜瓜、双塔枸杞、广至毛辣子、西湖普罗旺斯西红柿、三道沟花卉5个特色产业小镇,农业产业由小到大、由弱转强。扎实开展经营主体提升行动,积极探索线上线下相融合的多元化销售模式,高质量举办全省投资暨农村统计现场会和第十届蜜瓜枸杞展销会。市级以上示范合作社达到121家,“甘味”品牌达到15个,90%以上农特产品实现订单销售,上下游深度融合、产供销一体发力的现代农业体系更趋完善,农业已成为群众持续稳定增收、实现“缩差共富”的“源头活水”。

文化铸魂 乡村蝶变迎客来

初秋时节,从瓜州戈壁国际雕塑艺术长廊到莫高窟的姊妹窟榆林窟,从瓜州丝路数字展示中心到布隆吉乡吉水驿站,到处是游客的身影,文旅消费释放着蓬勃活力。

目前,携程、途牛旅游等OTA陆续发布2024年暑期出游报告,瓜州县荣登2024暑期全国县域住宿预订热度榜

第二。数据显示,今年1月至8月,瓜州县旅游人数达到690万人次,同比增长43%;旅游收入51亿元,同比增长45%;过夜游累计达到179.19万人次,星级宾馆住宿入住率达63%以上。

为什么瓜州文旅这样火?

河西走廊西端的瓜州榆林窟历史厚重,世界文化遗产锁阳城遗址是我国目前保存最完好的汉、唐、西夏古城之一,坐落在戈壁长廊上的“大地之子”

“汉武雄风”等主题雕塑巧妙地将自然景观和荒野艺术糅合一体……

大自然是文化的载体,文化是大自然的灵魂。瓜州就像一本镌刻着精彩故事的书,吸引着络绎不绝的游人,走进大自然,感受文化味。

近年来,瓜州县不断强化文化旅游项目建设,重点实施瓜州戈壁国际雕塑艺术长廊4A级景区创建、历史文化保护传承工程、三道沟“福禄花田”提升改造等文化旅游建设项目,夯实文旅发展硬件基础,以全域旅游谋划、推进从景区景点到户外游、研学游、乡村旅游的深度融合,更好的“引客入瓜”,激发了文旅市场活力。同时,瓜州县抢抓甘青环线旅游业持续火热有利时机和“暖心瓜州”网络热度,相继举办

“诗画甘肃 情暖瓜州”旅游直播大会、“博爱广至 情暖瓜州”端午节活动,在成都、重庆等客源地举行专场文旅推介活动,扩大瓜州知名度和美誉度。

文旅融合让文化充满活力、旅游彰显魅力,农旅融合更是融出乡村振兴新图景。

宽敞整洁的石板路连通村组,一幢幢错落有致的二层小楼窗明几净,一幅幅主题鲜明的文化墙装点在村民的房屋外……金秋九月,西湖镇城北新村美景如画。

“城北新村距离县城只有两公里左右。西湖镇积极推进农业和旅游融合发展,坚持规划先行,采用原址新建的方式推进城北风貌改造,让乡村美起来,让游客‘走进来’,助力乡村振兴。”西湖镇党委副书记朱彦军表示,“城北村还在同步实施红色基因传承馆、红色田园、采摘园等旅游项目,进一步夯实农旅融合基础,丰富业态,推动农旅多方位、全产业链深度融合发展,村民在实现从‘住有所居’到‘住有宜居’后,还可以发展农家乐等文旅产业,壮大村民收入。”

打造乡村新图景,涵养乡村新风尚,农文旅的深度融合,推动瓜州旅游业实现优势转变和扩容升级。如今,一个又一个环境优美、宜居宜业的美丽乡村在瓜州建成。

秋意正浓,精彩的瓜州之旅等你开启,“诗和远方”就在眼前。

新华社记者 周圆

日前公布的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》提出,强化基层应急基础和力量。基层应急管理能力为何重要?如何进一步提升?对此,记者采访了相关专家学者。

基层应急管理能力建设,一直备受关注。今年2月,中央全面深化改革委员会第四次会议提出,要进一步提升基层应急管理能力;今年的全国防灾减灾日将目光聚焦基层,主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”;党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设,为何如此重要?

“基层是防灾减灾救灾的第一线,强化基层应急管理能力建设,对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴伟认为,基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域,也是最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量,这样才能确保在灾害初期迅速、有效地进行应对,最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害信息部主任张云霞看来,当前,全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性,灾害风险呈现进一步加剧态势,加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来,各方持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移,基层应急管理能力建设取得显著成效。比如,我国目前已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍,共有100多万人,全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息,充分发挥第一现场“哨兵”的作用。

与此同时,当前基层应急管理薄弱环节还比较多,组织架构不完善、人员配备有缺失、专业设备不到位等问题不同程度存在。

纵观这份意见,提升基层应急管理组织指挥能力、增强基层救援队伍实战能力、强化基层应急管理支撑保障能力等六个方面举措,皆是针对当前工作的薄弱环节。

“意见的举措很具有针对性,为确保新时期经济社会发展和大局安全稳定,保障人民群众的生命财产安全明确了具体着力点。”中国安全科学院名誉院长张兴凯说。

进一步提升基层应急管理能力,发力点在哪?

提升基层应急管理能力,完善工作机制是基础。意见提出,加强党的全面领导,理顺应急管理体制,建立健全责任落实机制。

张兴凯表示,意见理顺了各级各部门应急管理职责分工,明确县级相关部门的重点工作和目标任务。尤其是加强党的全面领导,将基层应急融入基层治理,有利于进一步筑牢应急管理体系根基。

配齐配强应急救援力量,离不开资金支持和物资保障。合理保障基层管理人员待遇;将基层应急管理经费纳入地方政府财政预算,完善多元经费保障;加强基层应急救援用车保障……一系列务实的人财物保障举措,为基层应急管理能力建设提供坚实后盾。

近年来,社会应急力量发挥贴近群众、就近就便的优势,在多次抢险救援中,协助基层开展先期处置和自救互救,已成为我国应急力量体系的重要组成部分。

意见也明确鼓励支持社会应急力量发展;积极搭建任务对接、技能提升、激励等平台,可在训练等方面给予适当支持;完善应急管理领域政府购买服务指导性目录。

强化教育培训是提升基层应急管理能力的关键。意见提出,开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动;深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭;常态化开展科普宣传和技能培训,强化对基层干部教育培训。

“通过在基层社区、学校等开展防灾减灾教育活动,提高全社会的防灾减灾意识和能力,这将有助于形成人人关注安全、人人参与防灾减灾的良好氛围,构筑应急管理的人民防线。”吴伟说。

此外,意见还就强化智能监测预警、加强预案编制和演练、统筹做好灾后救助、推进标准化建设等作出具体部署。

可以期待,随着意见出台,基层应急能力将得到有力提升,进一步夯实保障人民群众生命财产安全的“第一道防线”。

(新华社北京10月9日电)