



新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。70年前,人民代表大会制度在初生的新中国生根发芽。这意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越。

今年是地方人大设立常委会45周年。1979年12月5日,省五届人大二次会议选出了53名常委会组成人员,甘肃省人大常委会依法履职工作由此展开。

45年来,甘肃各级人大及其常委会依法履行法律赋予的职能,综合运用立法、监督、重大事项决定、人事任免等法定职能,在陇原大地上书写了人民代表大会制度的光辉篇章,彰显了根本政治制度的强大生命力和显著优越性。

### 高质量立法蹄疾步稳

法律,治国之重器;良法,善治之前提。

1980年10月6日,省五届人大常委会议第四次会制定颁布了《甘肃省县级直接选举实施细则》,标志着甘肃省第一件地方性法规诞生。

截至目前,我省现行有效的地方性法规、市州法规、民族自治条例和单行条例达378件。45年来,省人大及其常委会先后作出决议决定229项,有力推动了经济社会发展重点任务抓实见效,切实助推了全省治理体系和治理能力现代化。

在经济领域,推进制定了广告条例、电信设施建设和保护条例,修改了循环经济、促进中小企业发展、农作物种子等法规,为发展提质增效蓄势赋能。

在生态环保领域,积极推进制定了大气、水、土壤、固体废物污染防治等条例,修改了生态环境保护条例等法规,以法治“红线”守护生态“绿线”。

在民生保障领域,推进制定了养老服务、单用途预付消费卡管理等条例,修改了就业促进、未成年人保护等法规,为学有所教、老有所养、弱有所扶、难有所助提供法治保障。

在文化领域,制定了文明行为促进、公共文化服务保障条例等,修订了炳灵寺石窟保护、非物质文化遗产条例等法规,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

……

这些地方性法规,作为国家法律体系的重要组成部分,较好地发挥了实施性、补充性、探索性功能,为促进甘肃经济社会和各项事业持续健康发展提供了法治保障。

立法数量明显增多的同时,基层立法联系点建设也步入“快车道”。

“以前感觉参与立法遥不可及,没想到现在立法竟然融入日常生活,群众反映的建设和诉求,真的写进了法律文本。”这几年,临洮县千名立法信息采集员之一、洮阳镇农经站干部张玉霞忙个不停,除了本职工作,她还要参与立法信息采集。

得益于“国家级”基层立法联系点的建设,在定西市临洮县,群众实现了“零距离”参与立法。

9年多来,共完成220部法律法规的立法征求意见工作,上报2585条意见建议,采纳587条……在省、市、县人大常委会的共同推动下,临洮县人大常委会这个“国家级”基层立法联系点,从“开门立法”的工作试点,逐步蜕变为发展全过程人民民主的生动实践,全过程人民民主在这里迸

## 研究贯彻习近平总书记重要讲话精神

(接1版)

会议传达了学习了习近平总书记在全国政协协商会议成立75周年大会上的重要讲话。会议强调,要毫不动摇坚持党对政协工作的全面领导,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,坚持团结和民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,以政协高质量履职服务全省高质量发展。

会议传达了学习了习近平总书记在中枢党校新民族干部培训班创办70周年之际作出的重要指示。会议强调,要大力加强民族地区干部队伍建设,充分发挥党校干部教育培训主渠道作用,不断优化干部队伍知识结构、专业结构和能力结构,培养造就更多忠诚干净担当的高素质干部。

会议传达了学习了习近平总书记在全国“中国农民丰收节”到来之际作出的重要指示。会议强调,要高度重视“三农”工作,抓好“三秋”农业生产,促进农民持续增收,深入实施“结对帮扶、爱心甘肃”工程,确保群众安全温暖过冬。

会议传达了学习了习近平总书记在接见探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表时发表的重要讲话精神。会议强调,要深入实施强科计划,坚持教育科技人才一体化发展,强化关键核心技术攻关,有效服务国家高水平科技自立自强。

会议传达了学习了习近平总书记给普洱民族团结誓词碑盟誓代表后代的重要回信。会议强调,要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制,扎实推进民族团结进步创建“一廊一区一带”行动,着力构建互嵌式社会结构和社区环境,促进各民族广泛交往交流交融。

会议传达了学习了习近平总书记给中国传媒大学全体师生的重要回信。会议强调,要全面落实立德树人根本任务,加强思想政治教育,严格落实高校意识形态工作责任制,提高教学科研水平,实现全员育人、全程育人、全方位育人。

会议听取了全省集中整治群众身边不正之风和腐败问题工作进展情况汇报。会议强调,要坚持力度不减、重心不偏、焦点不散,持续强化工作推进和任务落实,形成维护群众利益常态长效机制。

会议研究了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

会议还研究了其他事项。

## 全过程人民民主之花开遍陇原大地

### 人民代表大会制度在甘肃的实践发展综述

发出勃勃生机。

从无到有,从起步探索到发展提高,纵观45年甘肃地方立法工作,在科学立法、民主立法、依法立法上勇于创新实践,在创制性立法上敢为人先,在服务改革发展中积极作为,努力让每一部法律都体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益。

### 人大监督掷地有声

监督,是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项神圣职责。

多年来,省人大及其常委会围绕全省经济社会发展重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题,将听取审议专项工作报告与开展执法检查、专题询问等相结合,切实保证了人民权力的人民属性。

以监督之力助推经济发展——

为进一步推动项目落地“大提速”,2023年省人大常委会组织开展“千名代表调研视察千项工程行动”,组织相关领域工作经验丰富、关注项目建设的人大代表在现场了解情况、发现问题、研究思考、提出建议,推动项目建设抓实见效。

今年,省人大常委会在总结去年经验的基础上,继续开展“双千行动”,并统筹开展生态环境保护专项监督工作。截至目前,此次“双千行动”共对1533个项目进行调研视察,涉及新能源、先进装备制造、“三化”改造、数字产业等领域,共发现472个问题,已有近300个问题得到解决。

以监督之力服务全省大局——

7月25日下午,省十四届人大常委会第十次会议举行联组会议,结合审议省政府关于推动落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略工作情况的报告进行询问,省政府各有关部门负责人一一作答,在交流碰撞中探寻解决问题的办法举措,汇聚推动工作的合力。

2010年6月起,在全国人大常委会的示范带动作用,专题询问“自上而下”推进,很快辐射至地方人大。2011年3月31日,省十一届人大常委会第二十次会议举行联组会议,对如何建立天然林资源保护长效机制“现场考问”相关政府部门负责人,开了省人大常委会专题询问的先河。

此后,省人大常委会针对事关群众切身利益的各类问题开展多次专题询问,不仅促进了常委会组成人员知情知政,而且通过“一问一答”促进了解决问题,使监督重点进一步增强、监督方式不断改进、监督实效进一步提升。

以监督之力保障法律执行——

1988年4月27日召开的省七届人大常委会第二次会议作出的《关于全省进行执法检查的决定》,把“执法检查”的概念正式引入省人大常委会的法律监督之中,拉开了依法监督法律实施的序幕。

自此,历届省人大常委会每年都选择与改革发展稳定和人民群众切身利益密切相关的法律法规,不断创新方式,有计划有重点地组织开展执法检查。

安全生产大于天。省人大常委会配合全国人大常委会开展安全生产法执法检查,围绕安全生产法治体系建设、法定责任落实、应急救援能力建设等问题,对安全生产“一法一条例”实施情况进行检查,以高水平安全保障高质量发展。

(转6版)

新甘肃·甘肃日报记者 崔亚明

风雨同舟写历史,团结奋进著华章。

人民政协是统一战线的组织,是多党合作和政治协商的机构,是实践全过程人民民主的重要形式。

今年是人民政协成立75周年。75年来特别是中共十八大以来,全省各级政协组织始终坚持正确政治方向,全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深入学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神,牢记政治责任,发扬优良传统,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

### 矢志不渝坚持正确方向

中国共产党的领导,是历史的选择、人民的选择。

习近平总书记强调指出:“做好人民政协工作,必须坚持中国共产党的领导。”

中央部署政协就有行动,省委有要求政协就有落实,群众有期盼政协就有回应。十三届省政协以高度政治自觉贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求,把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,把握中央部署、省委要求和政协所能的契合点,推动政协履职深度融入“国之大者”,嵌入“省之要者”、紧贴“民之盼者”,把党委的决策转化为政协组织和政协委员履职的实际行动,推动党中央决策部署和省委工作安排落到实处。

党的理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。十三届省政协严格落实“第一议题”制度,全面加强学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,通过召开党组会议、理论学习中心组学习会议、举办政协理论大讲堂等方式,推动学习入脑入心、见行见效。坚持和完善专题学习研讨制度,以党组示范引领,引导全省政协委员会和机关干部切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,真正做到学思用贯通、知行信统一。

2023年,第一批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育启动后,省政协党组第一时间传达学习部署要求,研究安排落实措施,组织开展集体学习、专家辅导、讲授党课、分组研讨,于春风化雨中把“基本原理”变为“生动道理”,切实在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得显著实效。

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。2024年,党纪学习教育开展后,省政协各级党组织把高质量开展好党纪学习教育作为重大政治任务,组织党员干部原原本本学习修订后的《中国共产党纪律处分条例》,通过强化警示教育、开展专项整治、营造浓厚氛围,把党纪学习教育融入日常、抓在经常,推动省政协党纪学习教育走深走实、见行见效。

党的力量来自组织,党的全面领导、全部工作要靠党的坚强组织体系来实现。省政协充分发挥党组把方向、管大局、促落实的领导作用,加强对机关党组、专委会分党组的领导,认真落实民主集中制,“三重一大”事项都由党组集体研究决定。召开全省政协党建工作座谈会,加强政协党的组织体系建设,完善落实党员委员会联系党外委员等制度,推进标准化示范党支部创建,实现党的组织对党负责、党对党负责全覆盖。全面落实意识形态工作责任制,加强政协新闻宣传工作,讲出了甘肃好故事,发出了政协好声音。

## 坚持好完善好运行好人民代表大会制度为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章贡献力量

主之力,深入践行履职为民价值取向,畅通民意表达渠道,加强和改进代表工作,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,使基层民主更加可感可及可信。要扛好服务发展之责,找准谋实服务全省中心工作的切入口和着力点,紧紧围绕重点领域立法修法,紧盯堵点难点问题依法开展监督,更好助力全省经济社会高质量发展。要增强履职尽责之能,健全

适合地方国家权力机关特点的运行机制、议事程序和工作制度,常态化开展党纪学习教育,纵深推进“三抓三促”行动,加力推进各项工作提质增效。

胡昌升强调,全省各级党委要加强对人大工作的全面领导,定期听取人大常委会党组工作汇报,加强人大常委会领导班子和机关干部队伍建设。各级人大及其常委会

## 以团结凝聚力量 以奋斗铸就伟业 共同谱写中国式现代化甘肃篇章

反映社情民意、联系群众、服务人民机制,完善人民政协民主监督机制。要矢志不渝彰显政协作为,聚焦积极推进新型工业化、进一步全面深化改革开放、加强文化遗产保护传承、加强社会建设和治理等,广泛协商议政,积极建言献策。要矢志不渝发挥委员作用,引导广大政协委员要珍视政治身份、提高政治能力,做好强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作。

## 重践诺 保质量 强服务 促和谐 以工作的实际成效让党中央放心让人民群众满意

始、再接再厉,做实做细各项扫尾工作,真正让群众在更安全、更舒心、更优美的新家园里过上幸福美好新生活。

任振鹤强调,要重践诺,坚持言出必行、有诺必践,以强烈的责任担当、深切的为民情怀、扎实的作风作风,如期兑现“今年国庆前让受灾群众搬进新居、开启新的生活”的庄严承诺,结合搬迁群众购置家具、家电、建材等需求和基础设施建设,加大“两新”政策宣传解读,做好上门服务,优化消费环境,打通政策落实的“末梢”,让真金白银的优惠更便捷地直达群众,统筹协调抓好食品和水电气热等重要物资的保供稳价,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要保质量,牢固树立“安全第

## 商以求同 协以成事

### 政协甘肃省委员会『协』力谱写中国式现代化甘肃篇章

### 矢志不渝彰显政协作为

党的二十大报告提出,要完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。

十三届省政协认真学习贯彻党的二十大精神部署要求,2023年4月制定委员联系界别群众制度机制的意见,健全委员与界别群众联系、发挥界别作用、组织推动和服务保障等机制;2024年6月制定委员联系界别群众若干措施,就联系对象、平台、制度及成果转化、工作责任等提出26条措施。开展“千室千室万名委员”联系服务界别群众行动,改造提升委员工作站1363个,挂牌建立委员工作室1167个,组织全省1.9万名委员走基层、访民情、办实事,开展界别服务活动1.4万余次,联系界别群众9.3万余人,推动解决问题9800余件。全国政协办公厅专门刊发工作简报介绍推广相关工作经验,10多个省(市)政协来甘学习借鉴相关经验做法。

解决好群众的操心事、烦心事、揪心事,以为党分忧、为民解难的实际成效展现政协担当。

十三届省政协通过在全省打造“千站千室”平台载体,组织住甘全国政协委员和省、市、县四级1.9万名委员开展“委员接待日”“服务为民”、协商议事等活动,切实打通委员联系服务界别群众的“最后一公里”。

十三届省政协发挥专门协商机构作用,紧扣助推中国式现代化甘肃实践协商建言。

在拓展协商形式上持续发力,围绕基础研究、科技成果转化、产学研用结合、发挥在甘科研院所高校作用等进行调研协商;围绕打造丝绸之路绿色走廊、发挥电力在资源配置中的作用等协商建言,提出的建议被省委省政府采纳;围绕新就业群体思想引领、减轻学生课业负担、社区治理能力提升、道路交通安全、基层矛盾纠纷预防化解、防范化解金融风险等调研协商。

在丰富协商形式上探索创新,寓招商于调研协商之中,围绕传统产业转型升级、发展数字经济、低空经济、量子科技产业等协商议政;围绕中医药龙头企业培育、种质资源收集保护、陇港澳中医药产业合作等议政建言。

甘肃是多民族地区,也是民族工作重点省份。

十三届省政协深刻认识甘肃在铸牢中华民族共同体意识中的独特地位和作用,开展甘肃在中华民族共同体发展和中华民族多元一体演进中的历史贡献及现实启示专题研究,以铸牢中华民族共同体意识和宗教和睦社会稳定、感受甘肃变化助推甘肃发展为主题,开展界别活动和学习考察。围绕支持宗教界全面从严治教、深化爱国爱教主题教育实践活动,构建互嵌式社区环境等调研协商,发挥政协委员和代表人士作用,制定建立党员领导干部联系少数民族和宗教界委员等机制办法,开展富有政协特色的民族宗教工作,积极融入全省大统战工作格局。

为民造福是最大政绩。去年以来,省政协积极助推河湾村生态宜居和美乡村建设工作,聚焦强化组织领导、村容村貌改造、山地生态农业科技示范园建设、基层治理和乡村文明等重点内容,与县乡村一道细化落实举措,共同打造幸福美好新甘肃农村新样板。进一步做好联系县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作,用心用情推进“结对帮扶、爱心甘肃”工程。积极推进积石山县刘集乡团结村灾后重建和乡村振兴民族团结进步示范村建设,努力将团结村打造成为设施完善、产业兴旺、生态宜居、民族团结的美丽家园。

### 矢志不渝助力高质量发展

围绕中心、服务大局始终是人民政协履职的重要原则。

十三届省政协认真贯彻落实党中央关于新时代坚持好发展好完善好中国新型政党制度的部署要求,(转6版)

要始终坚持党的领导,扛牢全面从严治党主体责任,弘扬“四下基层”优良传统,加强“四个机关”建设,不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

省领导王斌、张伟、嘉木祥·洛桑久美·图丹却吉尼玛、李沛兴、俞成辉、戴超、王中明、沈润和李德新、张伟文出席。省人大常委会副主任马廷礼主持座谈会。

省人大常委会副主任胡焯,全国人大代表严纯华,省人大代表李珂,定西市临洮县人大常委会副主任、基层立法联系点负责人刘映菊,《人大研究》杂志主编谢蒲定先后发言。

议成立75周年大会上的重要讲话作为政协工作的主线,主动对标对表中央部署和省委要求,抓好政协领域改革、助力高质量发展、委员联系界别群众、政协民主监督等重点任务落实,把工作成效转化为助力全省高质量发展的履职成果。

省领导张伟、马廷礼、马文云、王锐、郭承录、郭天康、霍卫平、刘仲奎、袁占亭及张伟文、王建太出席。

省政协副主席何伟、民建省委主委葛建团、住甘全国政协委员贺春华、省政协委员巴西哇·洛桑龙仁加措、省工商联副主席王浩宇先后发言。

各层次利益诉求,让群众紧紧凝聚在党旗之下,团结携手奋进,共建美好家园。

在新中国成立75周年之际,调研期间,任振鹤还走访慰问了老党员、退休教师、困难群众、一线工人和烈士家属,向他们致以崇高敬意,送去温暖关怀,与他们促膝交谈,关切询问身体状况、工作情况、家庭生活、子女就业等。他指出,老党员、老同志、英雄烈士为地方经济社会发展作出了突出贡献,要从中汲取精神力量,继承光荣传统,激发昂扬斗志,为谱写中国式现代化甘肃篇章接续奋斗。要带着责任带着感情做好服务保障工作,落实好相关政策,解决好实际困难,切实把党和政府的关怀落到实处。要关心关爱困难群众和一线工人,守住兜牢民生底线,重点做好应届高校毕业生、农民工、脱贫人口、零就业家庭等重点人群就业工作,加强低收入人口救助帮扶,确保群众过上一个温暖、祥和、安全的国庆节。

张伟文参加。