



学习贯彻党的二十届三中全会精神

深刻把握进一步全面深化改革的重大原则

蔡小平

党的二十届三中全会强调,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。从全面深化改革到进一步全面深化改革,表明了我们党将改革进行到底的坚强决心。在新的历史起点上,进一步全面深化改革必须紧扣中国式现代化的核心、全党的核心领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。前进道路上,改革任务越繁重,面临的风险挑战越艰巨,越要坚定维护党中央权威和集中统一

领导,把党的领导贯穿改革各方面全过程。坚持以人民为中心。全面深化改革,增进民生福祉,既是改革的出发点,也是改革的落脚点。党的十八大以来,党中央紧扣经济社会发展矛盾焦点,下大力气啃“硬骨头”,不断增强人民获得感、幸福感、安全感,始终把人民对美好生活的向往变为现实。为了人民而改革,改革才有意义,依靠人民而改革,改革才有动力。今天的改革是一场人民广泛参与的深刻变革,更要始终把群众利益放在第一位,善于统筹各方面利益,善于算大账、总账、长远账,回应群众呼声,关切人民期待,在群众急难愁盼中找准改革发力点和突破口,坚持问计于民、问需于民,把人民幸福作为检验改革开放成效的标尺,让改革行动与人民心声始终同频共振,使改革成果更多更公平惠及全体人民。

坚持守正创新。改革开放以来的实践告诉我们,越是伟大的事业,越充满艰难险阻,越需要艰苦奋斗,越需要开拓创新。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持问题导向,以思想理论创新引领改革实践创新,提出一系列关于全面深化改革的新思想新观点

新论断,引领新时代改革实现了全方位、深层次、根本性的变革,取得了历史性、革命性、开创性的成就。进一步全面深化改革,要紧跟时代步伐,顺应实践发展,回应人民要求,勇于推进改革,准确识变、科学应变、主动求变,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,不断推动改革开放向广度和深度进军,为中国式现代化不断注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

坚持以制度建设为主线。经国序民,正其制度。新时代以来,我们党坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,形成了一整套制度体系,持续推动大国进步,成就了“中国之治”。进一步全面深化改革,要求我们在改革中处理好制度的稳定性和发展性关系,既在原有制度基础上添砖加瓦,又在现有制度框架内创新完善,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,不断健全制度框架,推进中国特色社会主义制度更好地与中国式现代化相适应,促进制度优势转化为治理效能。

坚持全面依法治国。治国凭圭臬,安邦靠准绳。全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,全面依

法治国不是简单地将立法、执法、司法、守法各环节叠加为进一步全面深化改革提供法律依据,而是要求法律规范、法律实施、法律监督、法律保障、党内法规等要素形成相互支撑、相互制约的有机整体。改革与法治都是事关党和国家事业发展的重大关系,要高度重视运用法治思维和法治方式推进改革,加强法治建设的系统性、整体性和协同性,不断发挥好法治对于改革的引领和推动作用,坚持在法治轨道上进一步全面深化改革,在立法和执法过程中妥善处理好改革与法治的关系。

坚持系统观念。改革有破有立,得其法则事半功倍。改革进入“深水区”,改的是体制机制,动的是既得利益,利益增进和调整并存,内部压力和外部风险叠加,牵一发而动全身,涉及问题前所未有,靠某个部门单打独斗进行不通,靠几项改革零敲碎打也不行不通,需不断深化对改革规律的认识,加强顶层设计、总体谋划,增强改革系统性、整体性、协同性,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,使各项改革举措更加平衡、相辅相成、相得益彰。

作者为省委党校(甘肃行政学院)决策咨询部副主任、教授

之路,持续抓实用好“双碳”目标机遇,加快构建绿色低碳循环经济体系,大力发展风电、光伏、电力储能等绿色产业,着力打造集发、输(配)、储、用、造于一体的清洁能源综合产业体系。

以绿色低碳生活方式为导向。要培育一批绿色产品生产企业,作为推进绿色消费的重要着力点,构建绿色低碳产品标准、认证和标识体系,强化绿色供应链管理,全方位推动“陇货精品”绿色化。要以新能源设备为重点,推动工程机械、农业机械、小型通用机械、飞机和铁路内燃机车等非道路移动源以旧换新。要加强资源再生产品和再制造产品推广应用,健全废弃物循环利用体系。要建立并实施“碳普惠”等公众参与机制,打造绿色供应链、绿色生产、绿色采购、绿色消费全链条,加快推进垃圾分类和零碳城市建设,推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,大力倡导绿色出行、光盘行动,形成绿色低碳生活新风尚。

作者为省委党校(甘肃行政学院)社会和生态文明教研部主任、教授

加快构建绿色低碳循环发展经济体系

陈增帅

党的二十届三中全会对健全绿色低碳发展机制作出了战略部署。新征程上,我们要以高水平保护筑牢绿色低碳发展基石,进一步全面深化改革,加快构建绿色低碳循环发展经济体系,推动形成更有活力、更有韧性、更加均衡、更可持续的高质量发展新局面。

以绿色低碳科技创新为牵引。要坚持面向绿色低碳科技前沿、面向生态经济主战场、面向市场主体和民众新需求,加快构建市场导向的绿色技术创新体系。要加大绿色科技领域人才引进力度,完善差异化考核评价与激励制度,建立长期稳定的科研经费支持机制,健全住房、家属安置、子女就学等

人才引进制度体系,真正让人才引进来、留得住、有发展。要抢抓国家实施生态环境科技创新重大行动机遇,在建设生态环境领域大科学装置和重点实验室、工程技术中心、科学观测研究站等创新平台方面,抢占先机,有所作为。要强化绿色科技人才培养,推进“政产学研”深度融合,以企业为主体,提高绿色科技创新成果转化率,充分发挥科教资源丰富、创新基础相对厚实等优势,围绕创新链、产业链、资金链、人才链融合发展,打通科技成果同新兴产业、新模式、新动能对接的“最后一公里”,加快科技成果向现实生产力转化。

以发展方式绿色转型为重点。要以国家生态产品价值实现机制试点为契机,依托甘肃雪山草原、森林湖泊等丰富的自然资源,探索生态产业化开发模式,因地制宜将绿水青山的生态价值转化为金山银山的经济价值。要推进产业数字化、智能化同绿色化深度融合,大力推进石油化工、有色冶金、装备制造等传统产业工艺、技术、装备升级。要加快新能源及新能源装备制造、新材料、生物医药、数据信息等新兴产业发展,推动信息技术与制造全过程、全要素深度融合,建设一批“智慧车间”“智慧工厂”“智慧矿山”。要坚定不移走生态优先、绿色发展

坚持不懈深化文化体制机制改革

王旺祥

文化兴则国运兴,文化强则民族强。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,立足强国建设、民族复兴的战略高度,着眼赓续中华文脉、推动文化繁荣的重大使命,聚焦建设社会主义文化强国,提出深化文化体制机制改革重大任务,明确改革路径和具体举措,为新时代新征程文化改革发展提供了根本遵循、指明了前进方向。

坚持不懈完善意识形态工作责任制。意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。要始终围绕首要政治任务,健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践的工作体系。要始终围绕“两个巩固”的根本任务,完善党委(党组)理论学习中心组

学习制度,完善思想政治工作体系,创新马克思主义理论研究和建设工程,实施哲学社会科学创新工程,构建中国哲学社会科学自主知识体系。要始终坚持马克思主义新闻观,着眼媒体格局变革和媒体传播演变,构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系,完善舆论引导机制和舆情应对协同机制,推进主流媒体系统性变革。

坚持不懈优化文化服务和文化产品供给机制。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化,这就要求我们必须在促进物质富足的同时促进精神富有,解决物质贫困的同时必须解决精神贫乏的问题。要坚持完善公共文化服务体系,建立优质文化资源直达基层机制,健全社会力量参与公共文化

服务机制,推进公共文化设施所有权和使用权分置改革,进一步深化文化领域国企改革,分类推进文化事业单位深化内部改革,完善文艺院团建设发展机制。要坚持以人民为中心的创作导向,改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制,坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通,促进文艺繁荣,唱响时代主旋律。要进一步健全文化产业体系和市场体系,完善文化经济政策,释放文化市场和政策红利,壮大和做强文化产业。

坚持不懈健全网络综合治理体系。网络空间是亿万民众共同的精神家园,要进一步深化网络管理体制,把握好安全和发展、自由和秩序、开放和自主、管理和服务的辩证关系,整合网络内容建设和管理职能,推进新

闻宣传和网络舆论一体化管理;要加强网络空间法治建设,加快制定完善互联网领域法律法规,推动依法管网网上网,健全网络生态治理长效机制,守护好共同的精神家园;要培育积极健康、向上向善的网络文化,用社会主义核心价值观滋养人心、滋养社会,健全未成年人网络保护工作体系,坚决为广大青少年营造一个风清气正的网络空间。

坚持不懈构建更有效力的国际传播体系。一要积极推进国际传播格局重构,制定具有前瞻性和可操作性的国际传播战略规划,深化主流媒体改革创新,实施国际传播能力建设工程。二要加快构建中国话语和中国叙事体系,综合运用大众传播、群体传播、人际传播等多种方式,创新对外宣传方式,讲好中国故事,传播好中国声音,全面提升国际传播效能。三要扩大国际人文交流合作,优化国际人文交流走出去、请进来的政策环境和管理机制,简化审批流程,建立协调机制,搭建多元交流平台,打造对外人文交流品牌,发挥好民间力量,深化拓展人文交流领域,推动构建更加公平合理的国际文化交流体系。

服务机制,推进市场化、多元化生态保护修复机制,解决当前生态保护修复资金来源单一、数量不足,生态保护修复任务重而广的问题;要探索建设差别化的税收制度促进节约用水机制,通过确权、赋能、定价、交易,实现山、水、林、草地等资源要素市场化配置;深化自然资源有偿使用,在增强纵向补偿实施效力的基础上强化区域横向补偿。

健全绿色低碳发展机制。一是要加快构建绿色低碳循环发展经济体系,创新绿色金融产品和服务方式,将金融资源优先向绿色生态产业配置,通过生产体系、绿色循环流

会资本潜力,构建市场化、多元化生态保护修复机制,解决当前生态保护修复资金来源单一、数量不足,生态保护修复任务重而广的问题;要探索建设差别化的税收制度促进节约用水机制,通过确权、赋能、定价、交易,实现山、水、林、草地等资源要素市场化配置;深化自然资源有偿使用,在增强纵向补偿实施效力的基础上强化区域横向补偿。

健全绿色低碳发展机制。一是要加快构建绿色低碳循环发展经济体系,创新绿色金融产品和服务方式,将金融资源优先向绿色生态产业配置,通过生产体系、绿色循环流

作者为省委党校(甘肃行政学院)文史教研部主任、教授

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

全面推进美丽甘肃建设

温煜华

党的二十届三中全会明确将聚焦建设美丽中国、促进人与自然和谐共生作为进一步全面深化改革总目标的重要方面,对深化生态文明体制改革作出重大部署。这为新时代新征程深化生态文明体制改革、全面推进美丽甘肃建设指明了前进方向。

完善生态文明基础体制。基础体制主要涉及四类。一是要解决多个规划相互衔接的问题,创新运用“多规合一业务协同平台”进行项目多规规划,共建共享各类规划数据平台,相关部门同步进行合规性审查,实施“多规合一、多审合一”审批机制,实现全省国土空间规划“一张图”。二是要健全生态环境监测和评价制度,实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度以及生态环境保护、自然资源保护利用、资产保值增值等责任考核监督制度。三是要完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制,将自然资源的使用权从广义的所有权中剥离,探索委托代理制度,实现用能权、用水权、排污权、碳排放权等的市场交易。四是要完善生态安全工作协调机制,统筹推进防控现实风险隐患与健全长

入大电网”的总体思路,统筹解决消纳、外送、调峰、并网等问题,推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

作者为省委党校(甘肃行政学院)社会和生态文明教研部主任、教授

党的二十届三中全会提出:“必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既‘放得活’又‘管得住’,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环、激发全社会内生动力和创新活力。”这为我们进一步处理好政府和

市场关系提供了根本遵循。我们要用好辩证法、两点论,找准市场功能和政府作用的最佳结合点,把“两只手”的优势都充分发挥出来,更好体现社会主义市场机制的特色和优势,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局,打造更加公平、竞争有序的市场环境。

完善市场体系基础制度。一是要完善产权保护制度,健全产权执法司法保护制度,完善涉企产权保护案件的申诉、复查、再审等机制,全面清理对不同所有制经济产权区别对待的法规;强化知识产权保护,建立知识产权侵权快速反应机制,优化专利、商标等申请和审查程序。二是要完善市场准入负面清单制度,全面落实“全国一张清单”管理模式,建立覆盖省、市、县三级的市场准入隐性壁垒台账,畅通市场主体对隐性壁垒的意见反馈渠道;推进企业注销便利化,完善企业注销网上服务平台,优化注销办理流程,建立企业破产案件简化审理模式。三是要进一步规范政府行为,建立公平竞争审查举报处理和回应机制,制定行业性审查规则,进一步细化认定标准;推动完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范;加强平台经济、共享经济等新业态领域反垄断和反不正当竞争规制。

建设高标准市场体系。要推动经营性要素市场化配置、自主有序流动,形成与市场价格挂钩的动态调整机制,制定统一交易规则,构建统一交易平台,加强管理和跟踪评估,平等保护各类经营主体,保障市场稳定运行发展。要完善投资者保护制度,加强资本市场监管,增强监管的全面性、一致性、科学性和有效性,提高监管透明度和法治化水平。要引导督促金融产品和服务方式创新,加大“信易贷”“信易借”模式推广力度,支持开展信用融资,拓展贷款抵押质押物范围。

强化市场基础设施建设。要持续完善综合立体交通网络,加强信息技术在铁路、公路、水运、民航、邮政等领域的应用,提升综合运行效能;支持公共性快速分拣处理中心、智能投递设施等建设,打造一批物联网产业基地和物联网技术应用示范城市;支持城乡接合部、县域和农村商贸基础设施建设,畅通区域间、城乡间流通网络。要引导平台企业健康发展,实施教育、医疗、快递物流等网络基础设施改造提升工程,推动互联网医疗、在线教育、第三方物流、即时递送、在线办公、网上办事等新型服务平台发展,有效发挥平台企业在要素配置中的优化集成作用。要培育发展能源商品交易平台,积极培育形成运营规范、具有较大影响力的交易平台;充分发挥电力交易中心、煤炭交易中心的作用,进一步健全交易机制、完善交易规则,严格监管标准。

健全现代化市场监管机制。要推进综合协同监管,完善并严格执行抽查事项清单,建立健全行业监管部门与综合监管部门协调配合机制,推进部门联合监管常态化;完善“互联网+监管”,实现重要监管业务在线办理、信息及时上传、问题及时处置;健全对新业态的包容审慎监管制度,分类实行相应的监管规则和标准,加强和规范事中事后监管。要加强重点领域监管,对重要民生商品和资源性产品价格进行监测,整合部门和市场主体对重点市场的调查监测资源,建立价格监管智慧支撑平台;强化要素市场监管,健全要素市场化交易平台,逐步推进全流程电子化交易,完善要素交易信息披露制度。要健全社会监督机制,推动行业协会商会建立健全行业经营自律规范、自律公约,鼓励行业协会商会制定发布产品和服务标准等;加快培育第三方服务机构和市场中介组织,发挥公众和舆论监督作用,建立健全消费者投诉信息公示制度。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

作者为省委党校(甘肃行政学院)社会和生态文明教研部主任、教授

智库建言

2024年第6期(总第102期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院) 赵昕

电子邮箱:gsdzxkjy@163.com

理论

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443