



# 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 健全保障和改善民生制度体系

侯万锋

顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生,给人民群众带来更多实实在在的利益,是改革的动力所在,也是改革的目标所向。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“在发展和改善民生是中国式现代化的重大任务”,强调民生领域改革要聚焦“提高人民生活品质”,以“增进人民福祉为出发点和落脚点”,并就“健全保障和改善民生制度体系”作出一系列重要改革部署。《决定》对保障和改善民生的改革部署要求,深刻彰显了我们党来自人民、扎根人民、造福人民的初心和使命和价值取向,充分体现了我们党始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,体现了我们党始终坚持以人民为中心的根本立场和价值追求,贯穿改革始终,进一步加大便民惠民利民改革力度,不断把改革的力度转化为民生的温度。

**完善收入分配制度。**分配制度是促进共同富裕的基础性制度,完善分配制度的一个基本思路是“提低”“扩中”“调高”“取非”,即提高低收入者收入,扩大中等收入群体,调节过高收入,取缔非法收入。要立足于增强这一制度的系统性、整体性、协同性,不断优化收入结构、改善财富分配格局。着力构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,促进三个层次分配方式环环相扣、相互促进。通过初次分配,建立对经济效益与创新创新的激励机制,提高社会整体生产效率;通过再分配,健全完善的基本社会保障体系和财政转移支付制度,提高特殊群体生活水平;通过第三次分配,丰富完善对口联系、定点支援、精准扶贫和小微慈善。不断完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,多渠道增加居民财产性收入,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模,增强居民消费能力和意愿。继续完善扩大消费长效机制,增强国内大循环的内生动力和可靠性,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

**完善就业优先政策。**当前我国劳动力总量依然庞大,就业总量压力仍将存在。伴随劳动力结构发生深刻变化,新质生产力加快发展、新兴产业的培育壮大和未

来产业的布局建设,对劳动者技能水平提出新的更高要求。要以促进高质量充分就业为目标,以实施就业优先战略为引领,以强化就业优先政策为抓手,以深化就业体制机制改革为动力,持续促进就业实现质的有效提升和量的合理增长。把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,推动就业政策与财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策协调联动,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。着力解决结构性就业矛盾,统筹抓好教育、培训和就业,完善技能人才培用评价激励制度,建立人力资源需求预测机制,强化供需对接。完善重点群体就业支持政策体系,把高校毕业生等青年群体作为重中之重,坚持农民工外出就业和就地就近就业并重,强化就业困难人员公益性岗位等兜底安置。持续打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系,建设和用好全国统一的就业公共服务平台,增强服务的均衡性、可及性。完善促进创业带动就业的制度,健全统一规范的人力资源市场体系,支持和规范发展新就业形态,完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障。

**健全社会保障体系。**按照系统集成、协同高效的要求,进一步深化社会保障制度改革,促进制度更加成熟定型,推动社会保障体系高质量、可持续发展。推进企业职工基本养老保险全国统筹,完善统筹资金调剂机制,积极发展第二、三支养老保险,全面推开个人养老金制度,健全城乡居民养老保险制度,扩大基金市场化投资运营规模,健全社保基金保值增值制度体系,增强社会保障可持续性。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,完善社保关系转移接续制度,将更多人群纳入覆盖范围,增强社会保障可及性。筑牢政策、经办、信息、监督“四位一体”防控体系,强化人防、技防、群防“四防”协同,加强对基金运行的全链条监管,增强社会保障安全性。加快完善统一的社会保险公共服务平台,健全“高效办成一件事”工作机制,持续优化经办管理服务体系,增强社会保障便捷性。适时完善和修订社会保障相关法律法规,强化制度的规范统一和刚性约束,增强社会保障规范性。

**深化医药卫生体制改革。**健康是民族昌盛和国家强

盛的重要标志,也是人民群众的共同追求。实施健康优先发展战略,对医改提出了更高的要求。由过去的重医轻卫、重治轻转为预防为主、医防融合,由以治病为中心转为以人民健康为中心,由卫生健康的部门政策转为将健康融入所有政策,需要从理念观念、体制机制、方法策略上把握,统筹全局、兼顾长远进行部署和推进。要推动建立完善健康优先发展的规划、投入、治理等政策法规体系,促进健康融入所有政策。以基层为重点加快建设分级诊疗体系,加快实现“大病不出省,一般病在市县解决,日常疾病在基层解决”的目标,促进优质资源扩容和区域均衡布局,强化上下协同联动和支持帮扶的服务体系。深化以公益性为导向的公立医院改革,促进医疗、医保、医药协同发展和治理,大力推进投入政策、价格政策、薪酬分配政策、编制政策等方面改革,加强行业综合监管。持续健全公共卫生体系,坚持补短板、强弱项,做好突发公共卫生事件应对准备。健全支持创新药和医疗器械研发政策,完善中医药传承创新发展机制。加强卫生健康领域科技创新,促进医工结合,为维护人民健康提供更多工具和手段。

**健全人口发展支持和服务体系。**当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征,要以人口高质量发展支撑中国式现代化,需要系统统筹谋划人口问题,以改革创新推动人口高质量发展,把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来,促进人的全面发展和全体人民共同富裕。要以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,促进人口高质量发展。要紧紧围绕“一老一小”统筹考虑,从财政、税收、保险等角度完善家庭支持政策,完善生育支持政策体系和激励机制,推动建设生育友好型社会。积极应对人口老龄化,注重保障失能失智老年人的医疗服务需求,完善发展养老事业和养老产业政策机制,推动建立起长期护理保险制度。加快分阶段推出一批生育支持政策,多渠道扩充普惠育幼服务供给,科学布局妇幼机构建设,提高妇幼健康服务水平。把握人口流动客观规律,推动相关公共服务随人走,促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

作者系省社科院公共政策研究所所长、研究员

## 走好城乡融合发展之路

燕星宇

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。”我们要以推进乡村全面振兴和新型城镇化为抓手,加快解决城乡发展不平衡、农业农村现代化发展不充分的问题,推动城乡融合发展,深入推动新型城镇化与乡村振兴双轮驱动、加快县域经济发展,促进城乡共同繁荣发展。

统筹推进新型城镇化与乡村振兴两大战略。一是作好规划设计。按照农业农村优先发展的要求,对“人、地、钱、粮”进行优化配置,以人口分布、产业发展、社会发展等指标准确测算不同规模城市、县城和建制镇的人口吸纳能力,科学预测人口演变与分布趋势,以此作为优化城、镇、村布局和公共资源配置的重要依据,对城镇化演变趋势形成科学预判。二是守好三条控制线。在耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线的基础上,统筹规划城乡建设用地和城乡用地增减挂钩项目,推进低效闲置用地再开发再利用,加快形成城乡统一的建设用地市场。三是更加注重政策的配套、衔接与协同。在公共政策的设计上,要牢牢抓住“以人为本”的核心主线,加强并行设计,形成统筹两大战略的政策体系,确保体制机制的顺畅运行。在具体政策设计上,要着力打造一体化的政策领域,产业政策要以产业结构调整和产业链条的外向延伸为主攻方向,促进农村一二三产业融合;生态环境政策要从城乡全域化生态资源的综合承载力着眼,侧重区域环境污染综合防治,加强人与自然和

谐共生生态理念的传播和普及,引导生产生活方式绿色转型;文化政策要统筹考虑城乡文化的互补性,以城乡公共文化服务均等化覆盖和城乡文明程度整体提升为重点,形成城乡文化的深度融合。在政策执行上,要更加注重政策执行的连贯性和统筹性,一方面,要根据战略重点的动态变化及时推动政策执行的顺畅衔接,保障政策执行的连贯性,稳定政策衔接过渡期,增强两大战略政策交替的有机性互动性。另一方面,要着力构建城乡平等包容的空间关系,通过资源要素的双向流动和产能信息技术的共享政策,引导城乡空间各自释放活力,增强城乡空间自我修复能力,建立城乡空间相互包容的支撑机制,使城乡空间呈现为统筹融合、共生持续和包容一体的发展特征。

加快县域经济发展。县域是全面推进乡村振兴战略的主阵地和推动新型城镇化的切入点。一要发展各具特色的县域产业。立足县域资源禀赋和发展潜力,因地制宜,分类施策,走差异化的发展道路。要通过新型城镇化与乡村振兴的双轮驱动,形成产业振兴推动力与牵引力的有机结合,不断增强县域产业的支撑能力,建立各具特色、符合主体功能定位的现代产业体系,实现特色化、集群化、融合化、生态化发展。二要增强县域的城市功能。要着力强化县域的中心功能,通过加强基础设施建设、加快城市更新、提高公共服务水平等举措,不断增强县域的综合服务能力,进而形成对周边的小城镇和广大乡村的辐射带动

力。要赋予县域更多资源整合使用的自主权,提升县城建设发展的自主性,但也要避免资源过度集中带来的虹吸效应。要持续提高县城的人口吸纳能力和吸引力,打破城乡分割,加快推动形成城乡要素平等交换、双向流动和公共资源合理配置的新格局,在吸纳农村剩余劳动力到县城工作、定居、落户,吸引大中城市农民工返乡务工、创业等方面,提供更多政策倾斜与要素支持,不断增强县域发展的活力。三是以构建“一核三带”区域发展格局为依托推动县域抱团式发展。从“一核”辐射的地域来看,强省会行动的提速加力将进一步推动区域人口的持续集聚,加快建设兰州—白银都市圈,形成以兰州和兰州新区为中心、兰白一体化为重点、辐射带动定西和临夏发展的都市圈架构,有助于形成1小时核心经济圈;从河西走廊经济带辐射的地域来看,通过发展清洁能源、新材料和特色高效农业,不断增强城市的核心竞争力,酒泉区域中心城市要通过健全基础设施、公共服务,统一大市场等一体化机制,加快酒嘉一体化进程;从陇东南经济带辐射的地域来看,发展综合能源和先进装备制造制造业是产业振兴的关键,天水区域中心城市要推动秦州、麦积建成区和三阳川地区错位协同发展,增强城市综合承载能力,武威、陇南、张掖、庆阳、平凉等城市因地制宜建设区域节点城市,着力提升城市功能品质,增强自身发展活力,更好发挥纽带作用。

作者单位:省社科院生态文明研究所

## 推动文旅产业高质量发展

杨智

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,健全文化和旅游深度融合发展体制机制。甘肃文化底蕴深厚,旅游资源丰富,发展文旅产业具有得天独厚的基础和优势。我们要坚持系统观念,立足区域特色优势,不断激发文旅融合发展的新动能新活力,加快推动我省高质量发展。

**推进旅游产业与文化产业深度融合。**甘肃是华夏文明的重要发祥地,在悠久的历史传承中积淀了深厚的文化底蕴。始祖文化、农耕文化、黄河文化、丝路文化、红色文化、民俗文化、现代文化等交相辉映,为形成文化旅游的地域特色和优势奠定了坚实基础。进一步推进我省文旅深度融合,需要从文化和旅游两方面入手,在文化产业发展中充分考虑旅游产业发展的需要,在旅游产业发展中融入文化元素。为此,要大力保护、深入研究和广泛宣传具有特色的文化资源,使游客可以深切地感受甘肃文化的魅力,在轻松的旅途中享受文化的熏陶。

**推进旅游产业与生态文明建设深度融合。**生态观光游是旅游产业的重要组成部分。甘肃地理环境多样性特征显著,沙漠、戈壁、森林、雪

山、草原、湖泊、丹霞、峡谷、江河等自然奇观汇聚,多种多样的动植物在此繁衍生息,生态旅游前景广阔。推进生态旅游高质量发展,需要进一步加强生态文明建设,在保护中开发,在开发中保护,在产业发展、城镇建设、自然资源开发中立足地域特色,保存乡土文化,完善配套设施,用小而精、小而美、小而暖的旅游产品和服务,营造更多主客共享、宜居宜游的休闲环境。要依托国家公园、自然保护区和山水林田湖草沙等自然资源,有序发展生态旅游和研学旅游,培育更多兼顾社会效益和经济效益的主题路径,实现美丽家园建设与旅游产业双赢。

**推进旅游产业与特色农业深度融合。**多样而独特的地理气候条件以及悠久的历史,造就了陇原大地品类繁多质量上乘的甘味农副产品,为

旅游业的发展增添了新内容。乡村生态游、休闲游等已成为众多游客的选择。农家乐、林家乐、渔家乐、果园采摘、农业体验等快速发展,生动诠释了旅游产业与农业深度融合的广阔前景。推进特色农业与旅游业深度融合,需要进一步高质量发展特色优质高效农业,培育绿色农产品。另外,还需要立足区域特色,进一步打造如“兰州拉面”“静宁苹果”“天水麻辣烫”等特色相关产业品牌。

**推进旅游产业与医疗保健深度融合。**在放松心情同时保养身体,是游客的共性需求。医疗保健与旅游的深度融合有着巨大的发展潜力,医疗旅游已成长为新兴产业。无论是现代医疗,还是传统保健,甘肃都拥有相对丰富的资源。甘肃中医药资源丰富,以“岷归”“纹党”为代表的特

又踏层峰辟新天,更扬云帆立潮头。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则,重点部署了未来五年的重大改革任务,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度迈进的总动员、总部署,必将为强国建设、民族复兴伟业注入强劲动力。当前,甘肃各项事业发展正劲,陇原大地处处勃勃生机。加快建设社会主义现代化幸福美好新甘肃,根本出路在于全面深化改革,根本动力在于全面深化改革。

**要胸怀国之大者,锚定正确方向躬身锐意改革。**改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。《决定》在总结全面深化改革重大成就基础上,用“六个必然要求”集中阐释了进一步全面深化改革的重要性和必要性。要深刻理解进一步全面深化改革的理论逻辑,厘清“源”与“流”的关系,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。要深刻理解进一步全面深化改革的历史逻辑,立足我国深厚的文化底蕴,坚定不移高举改革开放旗帜,破藩篱、建机制、添动力、增活力,在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。要深刻理解进一步全面深化改革的现实逻辑,把握“关键时期”发展特点,坚持党的全面领导,自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

**要结合省之要者,强化目标引领躬身锐意改革。**近年来,立足国家所需、发挥甘肃所能,我省高质量发展取得明显成效。今年上半年,全省地区生产总值增速居全国第4,增速连续8个季度位列全国“第一方阵”。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,全力推进中国式现代化甘肃实践,要牢牢抓住经济体制改革这个“牛鼻子”,用足用好共建“一带一路”、推动西部大开发形成新格局、黄河国家战略等重大机遇,紧盯我省构建“一核三带”区域发展格局、实施“四强”行动、做好“五量”文章等重要决策,健全发展新质生产力、强化科技创新、推动城乡融合、促进文旅融合、扩大对外开放等体制机制举措,着力塑造发展新动能新优势。要按照省委十四届五次全会部署新要求,统筹推进经济高质量发展、法治建设、保障改善民生、生态环境保护、风险防范化解、全面从严治党等领域改革,奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。

**要紧盯民之盼者,把牢价值取向躬身锐意改革。**为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。实践充分表明,坚持人民至上谋划和推进改革,注重从人民的实践中总结新鲜经验,充分调动人民群众推进改革的积极性、主动性、创造性,是改革开放以来特别是新时代全面深化改革取得重大成就的重要经验。要深刻认识我国从“建设现代农业”到“加快推进农业农村现代化”的历史性变化,健全推进新型城镇化体制机制,巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持制度,深化农村土地制度改革,加快推动宜居宜业和美乡村建设,着力打造现代旱作特色农业发展新高地。要深刻认识我国从“打赢脱贫攻坚战”到“巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴”的历史性变化,解决好农民增收,以及农村教育、医疗、住房、饮水等方面难点堵点问题,切实体现百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。要深刻认识我国从“全面建成小康社会”到“促进共同富裕”的历史性变化,健全高质量充分就业促进机制,加大优质教育资源供给,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,完善大病保险、医疗救助等制度,推进互助性养老服务,深入实施“结对帮扶、爱心甘肃”工程,深入推进主动创安、主动创稳,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

**要牢记责之重者,砥砺担当品格躬身锐意改革。**改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水。全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,需要我们以一往无前的历史主动、一以贯之的接续奋斗,砥砺进一步全面深化改革的责任担当。要压实改革主体责任,引导督促党员干部增强政治担当,认真抓好本地区本部门改革举措的组织实施,真正把改革担在肩上、抓在手上;引导督促党员干部弘扬改革创新精神,结合工作实际,拿出逢山开路、遇水架桥的魄力,善于发现问题、分析问题、解决问题,争当改革执行者、参与者、贡献者,在担当敢为中为陇原改革增光添彩、加油添力。

**要做好行之实者,聚力系统观念躬身锐意改革。**新时代以来,我们党以全局观念和系统思维谋划推进改革,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,开创了改革开放新局面。进一步全面深化改革要更加注重系统集成,将系统观念贯穿改革发展各领域,着力增强改革系统性、整体性、协同性。要紧盯制约本地区本部门本行业发展的深层次体制机制障碍和结构性矛盾,加大推动各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。要做好立题、破题、解题文章,处理好“上”与“下”、“点”与“面”、“立”与“破”、“统”与“分”、“改”与“稳”的关系,破解要素制约,加大机制创新,以实际行动将《决定》的“大写意”转化为“工笔画”,让改革之花在陇原大地结出更多发展之果。

作者为省政府研究室农村经济研究处处长

推进旅游产业与现代信息技术深度融合。现代信息技术不仅为旅游产品的推介拓展了路径,提高了效率、降低了成本,而且可以为游客提供更为便捷的服务。近年来,我国信息产业快速发展,信息技术已深度融入人们的生产生活。推进我省旅游业高质量发展,必须充分应用现代信息技术,积极探索数字赋能文旅,加快数字化转型、智能升级、深度融合,不断创新供给、完善布局、拓宽市场,提高服务效能和质量,带给游客更好的旅游体验。

作者单位:甘肃政法大学

理论  
ILUN

● 第二二三期 ●

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443