



# “市场准入10条”的6大看点

新华社记者 陈炜伟

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。党的二十届三中全会明确提出,完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境。21日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善市场准入制度的意见》对外发布。

这份文件2000多字、10条意见,被称为“市场准入10条”。这是中央层面首次专门就完善市场准入制度出台的政策文件,释放了推动有效市场和有为政府更好结合、进一步激发市场活力的重要信号。

## 看点一:明确市场准入制度体系建设目标

意见提出,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。

“意见正式明确了市场准入制度体系建设的目标要求。”国家发展改革委经济体制与管理研究所宏观政策研究室主任王琛伟说。

王琛伟介绍,开放透明是实现平等准入的前提和基础,规范有序是管理要求,平等竞争是主要目的,权责清晰、监管有力是重要保障,这五个方面共同构建起市场准入制度的目标体系。

## 看点二:市场准入体制机制更加健全

意见第一条就提出“完善市场准入负面清单管理模式”,要求各类依法设定的市场准入管理措施,全部列入全国统一的负面清单,严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说,这意味着,要通过完善制度确保“一单尽列”“不得单外有单”,充分维护了该项制度的严肃性和权威性。

值得关注的是,意见强调,对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

在市场准入管理措施调整程序上,意见明确,可能造成经济运行重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

专家指出,这意味未经党中央、国务院同意,行业主管部门无权作出临时性市场准入决定,这有助于防范行政权力滥用,有利于稳定市场预期。

## 看点三:加强内外资准入政策协同联动

意见明确,加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。

郭丽岩说,不能是对外资已放开限制的领域,对内资进入反而仍有门槛;同理,对内资依法实施准入管理的,外资同样要遵守。这是以问题为导向,回应社会诉求和企业呼声的举措,强调对内外资平等准入举措必落实到位。

## 看点四:优化新业态新领域市场准入环境

促进新质生产力发展,是意见的一大亮点。

意见提出,聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。

王琛伟说,伴随新技术快速迭代升级,一些新业态新领域凸显出准入规则不明确、准入环境待优化等诸多问题,迫切需要持续完善相关准入政策,及时更新市场准入规则。进一步放宽新业态新领域市场准入,有利于让更多社会力量进入过去被视为“高门槛”的行业,引导各类先进优质生产要素向新质生产力顺畅流动。

## 看点五:有序放宽服务业准入限制

意见提出,对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。

“服务业是市场潜能最大的领域,社会资本尤其是民间资本和外资有较强准入意愿。”郭丽岩说,进一步清理服务业准入环节的各类限制,破除显性或隐性的市场壁垒,适时放宽服务业市场准入,有利于营造“敢投、能投、投得好”的市场准入环境,促进产业深度转型升级。

## 看点六:全面开展市场准入效能评估

意见提出,全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。

国家信息中心公共技术服务部副主任张立峰说,开展市场准入效能评估,就是要评估各级行政主体有没有按照市场准入要求办事,建立的服务渠道是否畅通完备,对应的审批途径是否便捷,实施的监管手段是否精准及时,制度的宣传保障力度是否到位。通过常态化、动态化的评价机制,达到“以评促改”的目的,切实推进市场准入制度有序全面落地,从而营造公平、透明、有序的市场准入环境。(新华社北京8月21日电)

## 贷款增长近20% 高新技术企业获更多金融“活水”

新华社记者

科技金融领域又传来好消息。截至6月末,全国高新技术企业贷款余额同比增长19.5%,相比同期8.8%的各项贷款增速,表现亮眼。

一直以来,缺少抵押物、难以估值评价、缺乏长期资金,是科技企业融资存在的问题。国家金融监督管理总局21日发布的最新统计数据显示出新趋势:随着一系列科技金融举措落地,金融体系正悄然发生变化,一些融资难题逐步得到缓解。

6月末,全国高新技术企业贷款余额15.3万亿元,其中信用贷款和中长期贷款占比均超过四成;知识产权质押贷款余额2340亿元,同比增长38%。7月末,保险资金长期股权投资2.7万亿元。

今年以来,从中央到地方,一系列支持科技创新的金融举措加速落地。不断健全的科技金融政策框架、逐步完善的科技金融监管激励、更多适应科技企业发展的金融产品,越来越充沛的长期资金支撑……科技金融领域的变化显而易见。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》就深化金融体制改革进行一系列部署,提出积极发展科技金融等,并强调“构建同科技创新相适应的科技金融体制”,为金融更好支持科技创新提出了要求。

可以预见,随着后续相关举措的推出和落地,将会有更多金融活水向科技创新领域倾斜。在金融活水浇灌下,“科技之花”将结出“产业硕果”。

(据新华社北京8月22日电)



## 数字赋能打造“智慧矿山”

△8月21日,工作人员在新疆准东宜化五彩湾一号矿控制室内对矿区车辆运输状态进行动态监管。近年来,中国能建易普力股份有限公司在新疆准东宜化五彩湾一号露天煤矿进行智能化设备改造,推进矿山施工向智能化、绿色化转型,打造“智慧矿山”。

△8月21日,无人驾驶矿卡行驶在新疆准东宜化五彩湾一号露天煤矿矿区。

新华社发

## 能力建设,积蓄中非合作新力量

——真实亲诚的中非合作系列评论之二

新华社记者 杨喆 侯鸣

近日,在西非国家尼日利亚,由中企投资建设的尼日利亚联邦交通大学首批400余名学生完成了首个学期的学习,部分学生将利用暑期,依托中国提出的“筑梦丝路”青年发展计划等,在中国土木尼日利亚有限公司的轨道交通项目现场开展实践活动,提升本领。

“在我的家乡建设交通大学,让更多人的梦想可以变为现实。”中土尼日利亚有限公司北区经理部属地化现场工程师阿巴·哈鲁纳·莫拉参与了尼日利亚交通项目的建设,在他看来,培养人才,是家乡发展的关键。

为非洲的未来培养更多人才,是中国助力非洲发展一以贯之的举措。2021年11月举行的中非合作论坛第八届部长级会议上,中方提出将同非洲国家密切配合,共同实施“九项工程”,其中包括能力建设工程。能力建设工程内容包括,中国将为非洲援助新建或升级10所学校,邀请1万名非洲高端人才参加研修研训活动。实施“未来非洲—中非职业教育合作计划”,开展“非洲留学生就业直通车”活动等。

去年8月,在南非约翰内斯堡,金砖国家领导人第十五次会晤期间举办中非领导人对话会。会后,中方发布3项举措支持非洲一体化和现代化建设,《中非人才培养合作计划》是其中之一。该计划强调,中国和非洲发展振兴的关键在于将规模巨大的人口转化为丰富的人力资源,以人才红利助力本国现代化发展。中国将同非洲继续加强技术转移、教育培训等能力建设合作。

授人以鱼不如授人以渔。从侧重应用技能培养的“鲁班工坊”,到促进跨文化交流的孔子学院,从实施《中非高校合作办学计划》和“一带一路”教师成长计划,到通过开展“中文+职业技能”教育培训1万名本土复合型人才,中非在能力建设方面的合作,正在为非洲发展注入内生动力。

如今,中国培养的尼日利亚女火车司机可以驾驶中国制造的动车组,疾驰在中企承建的拉各斯轻轨蓝线上;中国与科摩罗合作培训的医务人员拯救了许多疟疾病人的生命;赴中国留学归来的坦桑尼亚学子投身农业工作,在东非的土地上耕耘着希望……一个个人生出彩的梦想,因中非能力建设合作而化为现实。

中非能力建设合作,总是从非洲的实际需求出发,真正“想非洲之所想,急非洲之所急”,在互相尊重的前提下开展合作。面对非洲整体年轻人口占比大、教育水平相对较低的现实情况,中国从自身发展实践出发,真诚与非洲分享利用人口红利的经验,从基础环节做起,从一个个实实在在的项目做起,脚踏实地帮助非洲培养各类人才,从不附加意识形态方面的条件和限制,尊重非洲国家的自主选择,赢得了非洲国家的普遍认同,也为能力建设合作走向长远奠定了互信基础。

着眼未来,中非能力建设合作正在拓展新领域、迈向新层次。近年来,中国通过实施“一带一路”国际科学组织联盟奖学金、中国政府奖学金、“国际杰青计划”、“国际青年创新创业计划”等项目帮助非洲培养大量科技人才。《中非人才培养合作计划》提出,开展非洲青年科学家来华工作计划,中非将共同培养面向治理现代化、面向经济社会发展、面向科技创新增效、面向民生福祉改善的各类人才,助力非洲《2063年议程》第一个十年计划人力资本开发等目标。中非能力建设合作,正在数字经济、前沿科技、社会治理等方面“开花结果”,为非洲实现发展振兴贡献力量。

在全球发展倡议和构建人类命运共同体理念的指引下,能力建设正促进中非携手共建发展共同体。中非之间的能力建设合作,注重“以人为本”和人的全面发展,致力于让每一个人公平地享有发展的机会、实现自我的机会、追逐梦想的机会。相信这每一个点滴梦想,终将汇成中非合作的磅礴新力量。

(新华社阿布贾8月22日电)

**新华时评**

## 中国海军“和平方舟”号医院船首访南非

新华社开普敦8月22日电(刘志磊 高庶民)执行“和谐使命-2024”任务的中国海军“和平方舟”号医院船22日抵达南非,开始进行为期7天的友好访问并提供医疗服务。

这是“和平方舟”号医院船首次访问南非。

访问期间,“和平方舟”号医院船将利用主平台开展医疗服务,并派出专家分队赴当地医院开展联合会诊、学术交流,赴西开普大学中医孔子学院开展中医专场学术交流。“和谐使命-2024”任务指挥员将拜会南非军政官员,南多名政要也将登船参加活动。此外,任务官兵代表还将赴当地学校开展文化联谊,与南军官兵举行篮球、拔河友谊赛。

## “中国-东盟千校携手计划”已吸引1500多所学校参与

新华社贵阳8月22日电(记者向定杰)自去年我国倡议实施“中国-东盟千校携手计划”以来,已经吸引双方1500多所学校广泛参与。

记者从正在贵州举办的2024中国—东盟教育交流周上获悉,我国积极实施“中国—东盟千校携手计划”,推动双方各级各类学校建立伙伴关系,扩大校长、教师、学生等互访,促进友好交流,推动校际合作。

据了解,2023年9月,中方倡议实施的“中国—东盟千校携手计划”被纳入《东亚合作领导人系列会议合作倡议清单》。记者在首批“中国—东盟千校携手计划”项目学校申报通知上看到,中方学校为申报主体,要求优先考虑与东盟国家学校有实质性合作项目的学校,一所中方学校最多可申请携手3所东盟国家学校。

中国教育国际交流协会秘书长杨军介绍,该计划依托与东盟国家现有的教育合作基础,积极发挥各省级教育行政部门统筹协调作用,充分调动学校的积极性和主动性,鼓励和支持我国各级各类学校加入计划,拓展与东盟有关教育机构的合作,深化中国—东盟教育合作,推进教育互联互通、互学互鉴。

## 国网武威供电公司:构建新型电力系统 助力经济社会高质量发展

金奉乾

近年来,国网武威供电公司按照武威市委市政府各项部署要求,严格落实国网甘肃省电力公司工作安排,充分发挥央企责任担当,助力地方经济社会高质量发展。

### 追风逐日 递交“绿色”答卷

在“双碳”目标下,国网武威供电公司立足“风光资源优势”,坚持走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,加快构建以新能源为主体的新型电力系统。

8月7日,走进武威市凉州区九墩滩光伏治沙示范区,一排排错落有致的蓝色光伏板在阳光下熠熠生辉,光伏板下,整齐的麦草方格连成一片,将沙土牢牢按在地下。

作为能源转型、绿色发展的践行者和参与者,国网武威供电公司充分发挥央企“排头兵”作用,以电为“媒”,创新提出“电

沙成金——沙漠能源生态圈建设”项目。通过政企配合、企企协作、农户参与,共同推行“板上发电、板下种植、板间养殖、厂周种树”四位一体的光伏治沙模式,进一步改善河西走廊生态环境,助力构建沙漠能源生态圈。

此外,为推进新能源项目顺利落地,该公司主动对接政府部门和光伏企业,落实武威50万千瓦光伏治沙产业化示范项目,光伏电站年发电量约9亿千瓦时。

### 银线舞动 描绘幸福答卷

6月29日,兰张高铁兰武段通车仪式在新落成的武威东站举行,标志着武威至兰州中川机场段高铁正式通车运营。兰张三四线铁路是国家“十四五”铁路发展规划的重大项目,作为武威第一条高速铁路,兰武段高铁通车将为当地优势产业集群、优质资源整合、区域间产业链条互补提供强劲“轨道动力”。

近年来,国网武威供电公司充分发挥

“两标一优”示范引领作用,坚持创新创优,以“六精四化”为抓手,总结应用工程建设专业管理的典型经验,以“工匠精神”“标杆引领”努力打造精品优质工程。

2022年11月,兰张三四线外部供电工程(武威段)在全省率先开工;2023年9月25日,工程首条主供线路率先贯通;2024年3月1日,兰张三四线外部供电工程(武威段)在全省率先复工;同年,国网武威供电公司提前3个月完成兰张高铁兰武段武威境内3座牵引站主供线路的建设任务,提前40天完成全部牵引站的双电源供电。

正是国网武威供电公司坚持上下“一盘棋”,把一个个任务早抓前,将一项项举措落在实处,才有了这一次次的“率先”和“提前”。

### 优质服务 书写暖心答卷

8月15日,在古浪县黄花滩生态移民区,青瓦白墙的民居、平整通达的马路、崭新的变压器和熠熠生辉的电力线路构成

了一幅优美画卷。

来到村民李应川家,回想起这些年移民区的建设发展,李应川感触良多:“刚开始种植温室大棚时,黄花滩上水、电、路各项基础设施相对薄弱。自从下山入川生态移民工程实施以来,这里是一天一个样。如今开关按钮一按,卷帘机收放自如,滴灌系统自动启动,所有菜苗同时被浇灌,更别说这补光灯和加热灯,即使遇到极寒天气,蔬菜生长也不会受影响,产业发展发展到现在的规模,咋说得感谢供电部门的帮扶……”

乡村振兴,电力先行。近年来,国网武威供电公司紧紧围绕“搬得出、稳得住、能致富”总目标,全面推进落实乡村振兴各项工作,先后完成农业重点项目电力配套工程、配变能效提升工程等农网改造升级工程,为乡村振兴注入新动能。

如今,新的时代“答卷”已缓缓揭开,国网武威供电公司正紧扣“一体四翼”发展布局,在新的赛道上以数字化支撑新型电力系统建设,加快发展新能源,合力共建绿色共富家园。