



打开城乡融合发展新空间

——当前抓改革促发展观察之七

新华社记者 王立彬 于文静 姜琳

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。

连日来，新华社记者调研发现，从东部到西部，从城市到乡村，各地各部门探索创新，积极行动，全面贯彻决定精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

让农业强起来农民富起来

夏秋之交，骄阳如火。

安徽凤阳小岗村，种粮大户户兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房，流转土地700多亩。

2023年，程户兵的农场提供育秧服务面积2800亩，插秧服务面积2200亩，水稻、小麦飞防服务面积5000亩，粮食和经营服务纯收入70多万元。

“大国小农”是我国的基本国情，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来，随着农村土地“三权分置”探索实践，适度规模经营有序推进，新型农业经营主体迅速发展，现代农业加快推进，同时，也有利于农村劳动力合理流动，促进新型城镇化，实现城乡、工农、区域协调发展。

农业农村部部长表示，今年启动了二轮延包三个整省试点，其他省份也在组织开展县、乡试点，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。下一步，还要继续引导土地经营权的有序流转，健全农业经营体系，健全农业社会化服务体系，更好把小农户引入现代农业发展轨道。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫，是推进乡村全面振兴要牢牢守住的两条底线。

当前，农业农村仍然是我国现代化建设的短板，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保

障等与乡村振兴目标任务相适应。

按决策部署，一方面，我国将健全产业富民机制，依托农村特色资源，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，加快发展新型农村集体经济；另一方面，强化农村低收入人口常态化帮扶制度，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。

一系列政策举措正在加快部署、落实——

记者从农业农村部了解到，有关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。

财政部有关负责人介绍，将推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险今年内在全国全面实施；推进高标准农田建设贷款贴息试点，引导金融资源、社会资本更多地投入到农业领域；积极支持200个左右县加快补齐农村地区公共基础设施短板。

十四届全国人大常委会第十次会议表决通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》，将自2025年5月1日起施行，必将进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，盘活“沉睡的资源”，村集体经济资产一年比一年厚实，农民增收致富渠道不断拓宽。

各地有关部门还将强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多种多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经营收入，带动农民增收。

各地各有关部门还将强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多种多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经营收入，带动农民增收。

让农业转移人口“留得住”“融得进”

暑期是短期工求职高峰，贵州省黔东南州凯里市的零工市场里，工作人员忙着向一位位求职者推荐岗位。

与过去只前往发达省份就业不同，近年来，在中西部地区就业的农民工增长27.1%。顺应这一新趋势，黔东南州在外务工、就近就业两方面同步发力，建了180多个零工市场，多措并举促进农民工就业。

实施智能制造、家政服务吸纳就业支持举措；持续做好“春暖农民工”等行动，推动公共就业服务下基层；深入实施制造

业技能根基工程，促进农民工“以技增收”……各地推出一项项措施，助力农业转移人口就业空间更广、质量更优。

8月，合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。

这一项目7月28日开工，预计2027年8月竣工后，可提供1940套住房，帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设、全面放开开放人口迁移政策、保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障，将让广大务工人员愿意进城、能进城，“留得住”“融得进”。

近日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

人力资源社会保障部农民工工作司司长高建华表示：“下一步将完善社保关系转移接续政策，扩大农民工社会保险覆盖面，切实维护农民工劳动保障权益。”

乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

国家发展改革委副主任郑备表示，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元消费需求，拉动万亿规模新增投资需求。

让城乡要素平等交换、双向流动

距北京城区约50公里外，怀柔区桥梓镇上王峪村常住人口不过100余人，却开了多家乡村咖啡店，一到周末就人山人海。

闲置老宅为店，拿铁咖啡为媒，城与乡融合，“洋”与“土”碰撞，人流、资金等要素在这里“返乡”。

县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。

“岗巴”是藏语“雪山附近的村庄”的意思。今年上半年，海拔约4700米的西藏日

喀则市岗巴县，迎来了第一位途家房东。

县城房东正成为我国民宿行业的新生力量，在途家平台上以每年超20%速度增长；今年上半年，全国138个县民宿房东数量同比增长超50%，西藏岗巴县、新疆铁门关镇、海南儋州木棠镇等实现房东“零”的突破。

“客流、资金流、数据流从城市向乡村流动，这是县域经济发展的新亮点。”途家民宿高级副总裁胡阳说。

决定强调，促进城乡要素平等交换、双向流动。

城乡要素平等交换，就要遵循市场经济规律，建立市场化的要素价格形成机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

中国社会科学院发展研究所所长魏后凯说，促进城乡要素平等交换、双向流动要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农村的支持力度，鼓励和支持城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，当务之急是从“产业、就业、创业”着手，推动乡村振兴，扩大农村人口就近就业，更好为“逆城镇化”投资创业创造条件。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

（新华社北京8月13日电）

新增1000亿元支农支小再贷款额度 支持防汛抗洪救灾及灾后重建

据新华社北京8月13日电（记者张千千 吴雨）中国人民银行13日发布消息称，为做好金融支持防汛抗洪救灾及灾后重建工作，中国人民银行决定新增重庆、福建等12省（区、市）支农支小再贷款额度1000亿元。

据了解，12省（区、市）包括重庆、福建、广东、广西、河南、黑龙江、湖南、吉林、江西、辽宁、陕西、四川。新增支农支小再贷款额度将支持受灾严重地区防汛抗洪救灾及灾后重建工作，加大对受灾地区的经营主体特别是小微企业、个体工商户，以及农业、养殖企业和农户的信贷支持。

中国人民银行表示，下一步，将督促相关省（区、市）分支机构用好用足新增再贷款额度，指导金融机构精准对接救灾和灾后重建的融资需求。

自暑运启动以来全国铁路累计发送旅客6.05亿人次

据新华社北京8月13日电（记者樊曦）记者13日从中国国家铁路集团有限公司获悉，自暑运启动以来，7月1日至8月12日，全国铁路累计发送旅客6.05亿人次，同比增长6.1%，突破6亿人次大关，日均发送旅客1407万人次。

国铁集团运输部相关负责人介绍，今年暑期学生流、旅游流、探亲流等出行需求旺盛，铁路客流保持高位运行。自8月10日起，全国铁路连续3天发送旅客突破1600万人次，其中8月10日发送旅客1675万人次，8月11日发送旅客1611万人次，8月12日发送旅客1654.5万人次。

中国民航全年旅客运输量预计达7亿人次将创历史新高

据新华社北京8月13日电（记者周圆）今年上半年，中国民航运输总周转量、旅客运输量、货邮运输量分别比2019年同期增长11.9%、9%和18.7%，预计全年旅客运输量达7亿人次，将创历史新高。

13日，中国民航局局长宋志勇在第二届亚太航空安全研讨会上介绍，中国民航运输规模连续19年位居全球第二，对全球航空运输增长的贡献率超过20%。目前，全国有运输飞机4335架，运输机场262个，机场总容量达16亿人次，无人机飞行达到千万小时量级，新注册无人机总数正在以每月10万架的速度增长。



8月12日，从巴西驶来的满载40万吨铁矿石的新加坡籍“远宝海”轮靠泊江苏省连云港新苏港码头。该轮是今年以来靠泊连云港的第15艘40万吨级货轮。新华社发

我国快递业务量已突破1000亿件

新华社北京8月13日电（记者戴小河）突破1000亿件！比2023年提前71天！“小包裹”跑出“加速度”。

国家邮政局监测数据显示，截至8月13日，今年我国快递业务量已突破1000亿件。这意味着全国日均收到快递71.43个，每一秒钟有5144件快递、每一天有4.4亿件快递在神州大地上流动着。

快递物流是反映经济活力的“风向标”，是经济发展的“晴雨表”。

“小包裹”跑起来，既有量的增长，更有质的提升。数据显示，快递业最高日业务量超5.8亿件，日均业务量超130亿件，日均业务量超1000亿元，均创历史新高。

“小包裹”走得更快了。新疆喀什的樱桃、浙江金华的葡萄、广东阳江的菠萝蜜、宁夏中卫的硒砂瓜……入夏以来，全国各地的时令水果，不少实现

“隔日达”。

从田间地头到百姓餐桌，“小包裹”优化包装，加大冷链运输，推动原产地与消费市场高效衔接，让更多农产品更新鲜地走进千家万户。

更快的背后，是我国物流网络越来越密了。快递业着力构建“枢纽+通道+网络”的现代寄递服务网络体系。目前，我国快递网点基本实现乡镇全覆盖，建制村快递服务覆盖率超95%。截至2023年底，全国拥有快递服务营业网点23.4万处，快递服务网络22.8万条，打通万千串联城乡、抵达阡陌的“毛细血管”。

更快的背后，是我国快递企业不断创新。数据显示，国内快递专用货车达188架，快递服务汽车27万辆。“小包裹”插上数字化和智能化触角，助力物流配送的“最后一公里”。

通过二维码购物物资，10分钟左右，无人机就能将物资投放在指定地点，快递“从天而降”在一些城市已成为现实。

无人快递车已经上路，在收转运派等环节，大幅度缩减末端派送时长。“寄”“递”之间，人们向“快递自由”更进一步。

“小包裹”增速，藏着“大经济”。链接千城百业、联系千家万户、连通线上线下，“小包裹”折射出我国产业链供应链的韧性。中国快递业务量连续十年稳居世界第一。2023年，中国人均快件使用量93.7件，快递支撑网络零售额13万亿元。

国家邮政局相关负责人表示，下一步将进一步加强寄递网络建设，围绕城市群建设优化寄递枢纽布局，持续推进农村寄递物流体系建设，完善国际寄递服务网络。持续深化产业协同，推动服务链条与先进制造业相融合，让快递“小包裹”推动经济“大发展”。

如何理解优化新业态新领域市场准入环境

新华社北京8月13日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。”这是构建高水平社会主义市场经济体制、完善市场经济基础制度、建设全国统一大市场、推动经济高质量发展的重要举措。

市场准入制度是市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。党的十八大以来，党中央、国务院对实行统一的市场准入制度作出了一系列重要部署。2018年起，市场准入负面清单制度全面实施，公平开放透明的市场准入规则逐步建立，清单历经3次动态修订，事项大幅缩减。“全国一张清单”管理模式全面确立，市场准入效能评估稳步开展，一批人民群众关心、企业关切的典型准入壁垒有效破除。海南、深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙等放宽准入政策措施出台落地，市场准入制度体系逐步建立，为完善市场经济基础制度，建设高标准市场体系，构建高水平社会主义市场经济体制提供了有力支撑。同时要看到，市场准入制度还不完善，市场准入效能评估指标体系不健全，市场准入制度落实执行存在不足，新业态新领域市场准入规则标准不明确，准入环境有待优化。伴随我国进入高质量发展阶段，对构建高标准市场准入制度体系提出新的更高要求。完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，有利于厘清政府和市场的边界，减少政府对市场的不当干预，破除各类地方保护、市场分割等市场隐性壁垒，推动实现公开公平市场准入，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提高各类经营主体经济活动的可预期性，充分释放经营主体活力，为建设全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制提供制度保障；有利于为新业态新领域创造良好发展环境，促进新业态新领域更好更快发展，推动加快发展新质生产力。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，要强化宏观统筹协调，持续健全市场准入制度体系，推动市场准入制度框架更加完备。一是加强市场准入制度顶层设计，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度新体系。二是完善市场准入负面清单管理，严格落实“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容向社会全面公开。严禁在清单之外违规设立准入许可和增设准入条件，保障各类经营主体依法平等准入。三是科学确定市场准入规则，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全和涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。四是创新优化新业态新领域市场准入环境，按照标准引领、流程重点地区开展放宽市场准入试点，分领域制定优化市场准入环境实施方案，提高市场准入效率。五是加大放宽市场准入试点力度，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，做好特别措施的落地实施，及时进行政策评估和推广。六是加强市场准入制度落实和监督管理，加强准入效能评估，实现市场准入效能评估全覆盖，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督良好格局。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，要强化宏观统筹协调，持续健全市场准入制度体系，推动市场准入制度框架更加完备。一是加强市场准入制度顶层设计，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度新体系。二是完善市场准入负面清单管理，严格落实“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容向社会全面公开。严禁在清单之外违规设立准入许可和增设准入条件，保障各类经营主体依法平等准入。三是科学确定市场准入规则，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全和涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。四是创新优化新业态新领域市场准入环境，按照标准引领、流程重点地区开展放宽市场准入试点，分领域制定优化市场准入环境实施方案，提高市场准入效率。五是加大放宽市场准入试点力度，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，做好特别措施的落地实施，及时进行政策评估和推广。六是加强市场准入制度落实和监督管理，加强准入效能评估，实现市场准入效能评估全覆盖，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督良好格局。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，要强化宏观统筹协调，持续健全市场准入制度体系，推动市场准入制度框架更加完备。一是加强市场准入制度顶层设计，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度新体系。二是完善市场准入负面清单管理，严格落实“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容向社会全面公开。严禁在清单之外违规设立准入许可和增设准入条件，保障各类经营主体依法平等准入。三是科学确定市场准入规则，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全和涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。四是创新优化新业态新领域市场准入环境，按照标准引领、流程重点地区开展放宽市场准入试点，分领域制定优化市场准入环境实施方案，提高市场准入效率。五是加大放宽市场准入试点力度，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，做好特别措施的落地实施，及时进行政策评估和推广。六是加强市场准入制度落实和监督管理，加强准入效能评估，实现市场准入效能评估全覆盖，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督良好格局。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，要强化宏观统筹协调，持续健全市场准入制度体系，推动市场准入制度框架更加完备。一是加强市场准入制度顶层设计，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度新体系。二是完善市场准入负面清单管理，严格落实“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容向社会全面公开。严禁在清单之外违规设立准入许可和增设准入条件，保障各类经营主体依法平等准入。三是科学确定市场准入规则，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全和涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。四是创新优化新业态新领域市场准入环境，按照标准引领、流程重点地区开展放宽市场准入试点，分领域制定优化市场准入环境实施方案，提高市场准入效率。五是加大放宽市场准入试点力度，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，做好特别措施的落地实施，及时进行政策评估和推广。六是加强市场准入制度落实和监督管理，加强准入效能评估，实现市场准入效能评估全覆盖，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督良好格局。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，要强化宏观统筹协调，持续健全市场准入制度体系，推动市场准入制度框架更加完备。一是加强市场准入制度顶层设计，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度新体系。二是完善市场准入负面清单管理，严格落实“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容向社会全面公开。严禁在清单之外违规设立准入许可和增设准入条件，保障各类经营主体依法平等准入。三是科学确定市场准入规则，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全和涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。四是创新优化新业态新领域市场准入环境，按照标准引领、流程重点地区开展放宽市场准入试点，分领域制定优化市场准入环境实施方案，提高市场准入效率。五是加大放宽市场准入试点力度，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，做好特别措施的落地实施，及时进行政策评估和推广。六是加强市场准入制度落实和监督管理，加强准入效能评估，实现市场准入效能评估全覆盖，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督良好格局。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，要强化宏观统筹协调，持续健全市场准入制度体系，推动市场准入制度框架更加完备。一是加强市场准入制度顶层设计，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度新体系。二是完善市场准入负面清单管理，严格落实“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容向社会全面公开。严禁在清单之外违规设立准入许可和增设准入条件，保障各类经营主体依法平等准入。三是科学确定市场准入规则，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全和涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。四是创新优化新业态新领域市场准入环境，按照标准引领、流程重点地区开展放宽市场准入试点，分领域制定优化市场准入环境实施方案，提高市场准入效率。五是加大放宽市场准入试点力度，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，做好特别措施的落地实施，及时进行政策评估和推广。六是加强市场准入制度落实和监督管理，加强准入效能评估，实现市场准入效能评估全覆盖，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督良好格局。

助力企业科技创新“创新积分制”扩展到全国试行

新华社北京8月13日电 记者13日从科技部获悉，为推动“创新积分制”提质扩面、规范实施，科技部近日印发《“创新积分制”工作指引（全国试行版）》，“创新积分制”从国家高新区进一步扩展到全国试行，助力更多“硬科技”“好苗子”企业脱颖而出。

作为一种新型科技金融政策工具，“创新积分制”依据创新积分对企业进行创新能力量化评价，打通财税政策、科技资源、产业资源、金融资源支持企业创新的直接通道，精准引导技术、资金、人才、数据、土地等各类生产要素向科技型企业有效集聚。

科技部自2020年起在国家高新区以试点形式探索建立“创新积分制”。截至2023年底，试点高新区已达133家，覆盖全国25个省份。实践表明，“创新积分制”在引导金融资源、促进精准施策等方面起到了显著作用，成为推动科技金融工作的重要政策工具。

此次发布的工作指引主要包括指标权重、数据规范、应用场景等内容，为全国范围内的“创新积分制”实施提供统一指导和规范。

科学、客观的创新积分评价指标及权重是确保积分制实施成效的关键与核心内容之一。根据指引，创新积分核心指标共涵盖技术创新指标、成长经营指标、辅助指标3类一级指标及18个二级指标。在指标权重设置上，以突出对企业创新能力评价、注重对企业成长经营能力考察为导向，同时划分了初创期、成长期、稳定期企业不同阶段，确定了3类一级指标及18个二级指标的权重赋值，并将根据实践情况持续优化。

指引还提出了应用建议，如：地方政府可以通过“创新积分制”增强数字化治理能力、精准施策能力和现代化服务能力；银行类金融机构可以利用创新积分作为独立的风险研判与增信授信的依据；创业投资机构和本市场可以企业创新积分作为参考，加大对优秀积分企业股权投资与上市融资的支持力度等。

科技部自2020年起在国家高新区以试点形式探索建立“创新积分制”。截至2023年底，试点高新区已达133家，覆盖全国25个省份。实践表明，“创新积分制”在引导金融资源、促进精准施策等方面起到了显著作用，成为推动科技金融工作的重要政策工具。

此次发布的工作指引主要包括指标权重、数据规范、应用场景等内容，为全国范围内的“创新积分制”实施提供统一指导和规范。

科学、客观的创新积分评价指标及权重是确保积分制实施成效的关键与核心内容之一。根据指引，创新积分核心指标共涵盖技术创新指标、成长经营指标、辅助指标3类一级指标及18个二级指标。在指标权重设置上，以突出对企业创新能力评价、注重对企业成长经营能力考察为导向，同时划分了初创期、成长期、稳定期企业不同阶段，确定了3类一级指标及18个二级指标的权重赋值，并将根据实践情况持续优化。

指引还提出了应用建议，如：地方政府可以通过“创新积分制”增强数字化治理能力、精准施策能力和现代化服务能力；银行类金融机构可以利用创新积分作为独立的风险研判与增信授信的依据；创业投资机构和本市场可以企业创新积分作为参考，加大对优秀积分企业股权投资与上市融资的支持力度等。

1月至7月澳门入境国际旅客同比增加122.0%

新华社澳门8月13日电（记者刘刚 郭雨祺）澳门特区政府旅游局13日提供的临时数据显示，1月至7月澳门入境国际旅客约134.16万人次，按年增加122.0%，恢复至2019年同期的68.1%。

另据特区政府统计暨普查局公布的资料，澳门今年上半年入境旅客超过1600万人次，较去年同期上升43.6%。其中较去年同期增加117万人次，同比上升146.3%。今年上半年的随团入境旅客有96.8万人次，按年上升1.7倍；国际团客增加8.4倍至10.2万人次，显示团队游对旅客具吸引力。

据介绍，旅游局今年举办并支持一系列活动，例如6月首次举办的澳门国际美食之都嘉年华、4月成功举行的第十二届澳门国际旅游（产业）博览会等，具备丰富的国际元素，宣传澳门的同时助力拓展客源。

旅游局表示，未来将继续以“1+4”产业多元及“旅游+”为主轴，线上线下多措并举，用好“美食之都”号召力，鼓励国际旅客“一程多站”游，进一步发挥澳门世界旅游休闲中心的独特优势，把澳门国际大都市“金名片”擦得更亮。