



# 为转型发展注入更多“绿”意

## ——当前抓改革促发展观察之六

新华社记者 戴小河 胡璐 姜辰蓉

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

党的二十届三中全会指出,聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

近日,中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》,对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署。

夏秋之交,万物竞秀。各地各部门大力推进绿色低碳发展,以改革举措助力产业转型升级,努力交出份优异的绿色发展成绩单。

### 聚焦产业,推动发展方式全面绿色转型

地上花园,地下煤田。

走进位于内蒙古鄂尔多斯的国家能源集团准能集团黑岱沟露天煤矿,高低错落的丘陵沟壑到处是绿草鲜花。采矿不见矿,黄土披绿装。

矿山“变形记”折射出采矿理念的转变。煤炭行业正推进绿色矿山建设,加强矿区生态修复,迈出绿色转型步伐。

能源是工业的“血液”、经济的命脉,也是碳排放的最主要来源。

国家能源集团准能集团董事长杜善周说,能源向“新”向“绿”转型,不仅有利于自身高质量发展,也为可持续发展作出贡献。

上半年,国家支持非化石能源发展政策效应逐步显现,新能源消费快速增长,用能结构持续改善,天然气、水核风光电等清洁能源消费比重较上年同期提高2.2个百分点。

发展方式绿色转型,传统产业是主力军。当前,各地加大力度推动传统产业绿色化升级。

云南加快建设绿色能源强省,提升有色金属资源保障和精深加工能力,让传统产业焕发新活力;

河南提升黄河流域内产业含“绿”量,在流域内率先完成重点行业企业超低排放改造。

推动产业向低能耗、低材耗、低碳化发展,加快经济社会发展全面绿色转型,有关部门作出一系列部署。

建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制;将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划,并要求建立健全地方碳排放考核、行业碳排放、企业碳排放、产品碳足迹等政策制度和管理机制;

形成节水型生产生活方式;加快发展节水产业,到2027年节水产业规模达到万亿元;

加快经济社会发展全面绿色转型;到2030年,节能环保产业规模达到15万亿元左右;非化石能源消费比重提高到25%左右;大宗固体废物废弃物年利用量达到45亿吨左右等。

发展方式绿色转型,新兴产业是生力军。在云南、贵州、广东和广西,7月份南方电网西电东送单月送电量创历史新高,其中清洁能源占比超过85%。在青海,算力产业快速发展,把“绿电”变“绿算”、把“光缆”变“光网”、把“瓦特”变“比特”,成功开辟新赛道。

### 建章立制,健全生态环境治理体系

夏日清晨,陕西渭南富平石川河国家湿地公园,水鸟嬉戏、鱼群畅游。这条穿城而过的“母亲河”,10多年前还是一条“荒滩沟”。

党的二十届三中全会强调,推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。抓住群众关切,推进系统治理。

近年来,黄河流域累计治理水土流失面积超过26万平方千米,水土流失、水质污染、湿地退化等问题明显好转;11省市强力推进长江生态环境修复,干流稳定保持Ⅱ类水质,长江江豚等物种数量增加……

生态环境部最新数据显示,我国已实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,累计修复面积超1亿亩;推进典型海洋生态系统保护修复工程,红树林面积增长至43.8万亩,成为世界上少数红树林面积净增加的国家之一。

落实生态保护红线,加强制度刚性约束。

近年来,各部门出台一系列政策,将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线,实现一条红线管控重要生态空间。目前,我国陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。

建章立制,纲举目张。从出台《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》,到将“生态文明建设”写入宪法、制定修订多部法律法规,再到印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》对全面绿色转型进行顶层设计;从高擎中央生态环境保护督察“利剑”,到实施生态补偿制度、河湖长制、林长制等……生态环保法律制度形成体系,生态文明建设有了坚实保障。

8月5日,最高检发布依法从严惩治各类污染环境犯罪情况,上半年全国检察机关提起公诉污染环境犯罪668件1597人。

推动科学治理,为建设美丽中国插上“智慧”羽翼。

浙江嘉兴南湖,碧波荡漾、水草摇曳。过去7年里,南湖水质从V类提升至Ⅲ类,得益于“湖泊内源污染控制与生态修复关键技术”的应用。

“我们基于大数据水动力模型,展示不同方案下嘉兴整个城市水网在相应时间内的调水换水场景,同时把水质指标加入,让南湖变成一个透明的系统,水质、生物、生态特性都有数据监测和支撑。”同济大学环境科学与工程学院副教授王荣昌说。

### 深化改革,以高水平保护支撑高质量发展

到2027年全市单位地区生产总值能耗、水耗、碳排放保持全国省级最优水平;到2035年碳中和取得明显进展、到2035年PM2.5年均浓度下降到25微克每立方米,美丽河湖基本建成……

近日,北京出台《关于全面建设美丽北京加快推进人与自然和谐共生的现代化的实

施意见》,亮出美丽北京建设的“任务清单”。

完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制……党的二十届三中全会从体制机制上对深化生态文明体制改革作出部署。

生态环境部负责人说,未来将实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度,全面实行排污许可制。建立新污染物协同治理和环境风险管控体系,推进多污染物协同减排。此外,还将持续推进“绿盾”自然保护地强化监督,建立生态保护红线生态破坏问题监督机制。

位于河北承德丰宁满族自治县的千松坝林场,成片的绿色绵延铺展,令人心旷神怡。

2006年,千松坝林场开始启动碳汇林建设。2014年,当地几家碳汇造林项目得到整合,统一为丰宁千松坝林场碳汇造林一期项目。千松坝林场场长何树臣说:“项目两次碳排放权交易,为丰宁带来359万元收入。”

千松坝林场碳汇交易的探索,发挥了示范作用。2021年,承德市10个林场被确定为开展林业碳汇交易试点,越来越多的林场探索生态产品价值转化路径。今年6月,国家发展改革委印发首批国家生态产品价值实现机制试点名单,承德市名列其中。

绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。党的二十届三中全会要求“健全生态产品价值实现机制”,必将推动各地加快探索拓宽绿水青山与金山银山的转化通道,不断塑造发展的新动能、新优势,更好实现发展和保护协同共生。

生态文明建设是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的事业。

放眼全国,从每年春季踊跃参加义务植树,到日常生活中节约一滴水、餐桌上践行“光盘”行动,再到街头巷尾的共享单车绿色出行,人们用实际行动呵护着身边的生态环境。

贵州大学林学院教授安明志表示,通过改革创新制度、机制、模式,在全社会推广形成绿色生活方式,将更好守护我们的家园环境,共创更清洁、更健康的美好未来。

(新华社北京8月12日电)

# 加快培育完整内需体系主要有哪些要求

新华社北京8月12日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“加快培育完整内需体系”。这是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的内在要求,是党中央作出的重大部署,对推动经济高质量发展具有重大意义。

培育扩大内需是经济发展的基本动力,也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国坚定实施扩大内需战略,把扩大内需作为加快构建新发展格局的关键着力点,促进形成强大国内市场。2022年,中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》,对推动实施扩大内需战略进行了长远谋划部署。2023年中央经济工作会议指出,着力扩大国内需求。当前,我国国内市场基础更加扎实,空间更趋广阔,内需对经济发展的支撑作用明显增强。同时要看到,我国扩大内需仍面临不少制约,资源要素流动不畅,一些地方保护和市场分割影响制约内需潜力释放,劳动、土地、环境等要素趋紧制约投资增长,群众个性化多样化消费需求难以得到有效满足。内需市场一头连着经济发展,一头连着社会民生,是经济发展的主要依托。加快培育完整内需体系,有利于加快构建新发展格局,发挥我国超大规模市场优势,充分激发内需潜力,有效发挥需求对供给的牵引作用,推动经济长期健康发展,更好满足人民对美好生活的需要;有利于防范化解内外部风险挑战,牢牢把握发展主动权,培育新形势下我国参与国际经济合作和竞争新优势。

加快培育完整内需体系,要强化各项重点任务举措落地见效。一是健全投融资体制,优化投资结构。完善投资管理模式,建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制,健全政府投资有效带动社会投资体制机制,深化投资审批制度改革,形成市场主导的有效投资内生增长机制,加强投资审批数据部门间共享。强化投资支持政策,完善激发社会投资活力和促进投资落地机制,发挥财政资金引导带动作用,引导社会资本参与新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域建设。加大对民间投资支持和引导力度,加强投资项目特别是备案类项目的事中事后监管。创新融资机制,聚焦关键领域和薄弱环节,健全投资项目融资机制,提高直接融资比重,增强资本市场对实体经济的融资功能。二是完善消费支持政策,持续释放消费潜力。加快完善“想消费”、“敢消费”和“能消费”的政策环境,完善扩大消费长效机制,提高人民收入水平,改善收入和财富分配格局,增强人民消费能力。聚焦汽车、住房等关键领域,减少限制性措施,对可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务消费领域取消准入限制,持续释放服务消费潜力。合理增加公共消费,多元扩大普惠性非基本公共服务供给,提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率,积极推进首发经济。建立健全适应消费新业态新模式发展特点的新型监管机制,加强消费者权益保护。三是健全现代市场和流通体系,促进产需有机衔接。优化现代商贸体系,加快物联网、人工智能等技术与商贸流通业态融合创新。发展现代物流体系,促进现代物流业与农业、制造、商贸等产业融合发展,加快形成内外联通、安全高效的物流网络。四是完善内外贸一体化调控体系,全面提升我国商品和服务质量。充分利用国内国外两个市场两种资源,积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接,推进同线同标同质。

## 1至7月全国铁路发送旅客超25亿人次

新华社北京8月12日电(记者樊曦)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年1至7月,全国铁路发送旅客25.22亿人次,旅客周转量9454.53亿人公里,同比分别增长15.7%、10.6%,均创历史同期新高,全国铁路运输安全平稳有序。

国铁集团客运部负责人介绍,今年以来,国铁集团加快构建现代化运输服务体系,科学合理安排运力,落实便民利民惠民举措,有力保障了旅客平安有序出行,积极助力经济社会高质量发展。

1至7月,铁路部门统筹高速铁路和普通铁路资源,用好今年

新开通的新线能力和京广高铁全线时速350公里高标运营成果,千方百计挖潜运输能力,精心铺画列车运行图,全国铁路日均安排开行旅客列车10434列,同比增加998列,增长10.6%。

与此同时,铁路部门加强跨境旅客运输组织,在京港、沪港间开行夕发朝至高铁动卧列车,在中老铁路安排开行中国西双版纳至老挝琅勃拉邦国际旅客列车2列,恢复开行中国呼和浩特至蒙古国乌兰巴托国际旅客列车。1至7月,广深港高铁累计发送跨境旅客1537.7万人次,同比增长54.7%,中老铁路累计发送跨境旅客13.9万人次。

## 前七月我国汽车产销量同比稳步增长

新华社北京电(记者高亢)记者近日从中国汽车工业协会获悉,1至7月,我国汽车产销量分别达1617.9万辆和1631万辆,同比分别增长3.4%和4.4%。

据中汽协相关负责人介绍,7月我国车市进入传统淡季,部分厂家迎来高温休假,产销节奏有所放缓,整体市场表现相对平淡。7月,我国汽车产销量分别

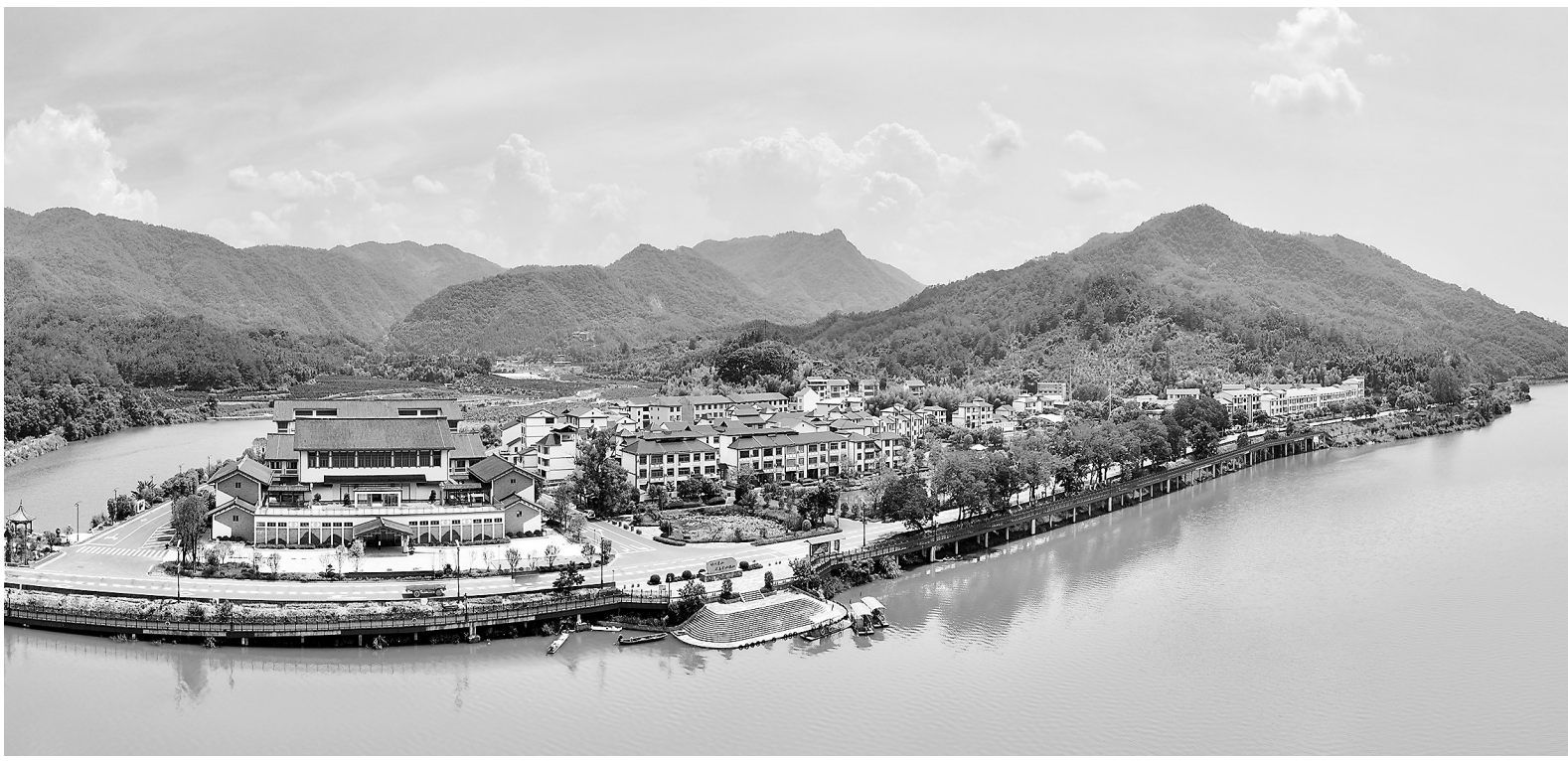
达228.6万辆和226.2万辆,环比分别下降8.8%和11.4%,同比分别下降4.8%和5.2%。

中汽协数据显示,1至7月,我国新能源汽车产销量分别达591.4万辆和593.4万辆,同比分别增长28.8%和31.1%,新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的36.4%;出口新能源汽车70.8万辆,同比增长11.4%。



8月12日,浙江省金华市浦江县黄宅镇蒋才文村,村民在大棚里采摘葡萄。初秋时节,田野稻穗金黄,瓜果飘香,农民忙着收获劳动的果实。新华社发

▷这是福建省三明市将乐县“生态保护型村庄”常口村(8月10日摄)。三明市立足于生态优势,因地制宜发展乡村旅游、森林康养、林下经济等生态型产业,不断拓宽绿水青山向金山银山转化通道,探索用“绿”转型、靠“绿”取胜、以“绿”生金的发展新路。  
新华社记者 姜克红



# 思想引领 法治护航 着力提升医保治理能力和水平

甘肃省医疗保障局党组书记、局长 杨芳倩

医疗保障是党和国家减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重要制度安排。运用法治思维、法治方式提升医疗保障服务能力水平,是新时代完善医保治理体系的内在要求和根本途径,是推动医保改革“可感、可及、可持续”的重要举措。近年来,省医保局着力打造富有时代感、辨识度和影响力的“法治医保”,为我省医保事业高质量发展提供坚实的法治保障。

坚持党的领导,确保医疗保障法治建设的根本方向。省医保局认真学习贯彻习近平法治思想,深入推进医保法治体系建设,不断提高依法行政的能力和水平,发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,助推医保事业高质量发展。坚持将法治建设工作与业务工作同安排、同部署、同落实,推动法治建设各项任务要求与医保业务工作实现融会贯通,研究制定医疗保障制度改革的相关政策措施,深入推进“法治医保”建设各项目标任务和重点工作,高质量完成医保领域法治建设“一规划两纲要”落地和“八五”普法等重点任务,全省医保法治建设呈现良好发展态势和局面。

站稳人民立场,把牢医疗保障法治建设的核心任务。省医保局坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众医疗保障根本利益作为工作的出发点和落脚点,组建五年多来,深入贯彻落实《中华人民共和国社会保险法》等法律法规,持续健

全完善全省医疗保障制度政策体系,为深化改革提供法治保障,坚持把增进人民福祉落实到医疗保障法治建设各领域全过程。积极推进全民参保计划,持续调整优化医疗保障待遇政策,全面实现基本医疗保险市级统筹,健全大病保险和医疗救助制度,逐步完善门诊慢特病保障政策和城乡居民“两病”用药保障机制,有序推进职工基本医疗保险门诊共济保障制度,有力落实生育政策及配套支持措施,探索推进长期护理保险试点,推动建立健全多层次医疗保障体系,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

强化协同治理,发挥医疗保障法治建设的最大优势。医保、医疗、医药协同治理的重点,在于医保目录管理、协议管理、招标采购管理、价格管理等方面。法治是规范和约束医药相关主体行为的有效手段。省医保局坚持依法推进改革,认真梳理医保职能,进一步厘清医保领域政府和市场关系,推动医保事业在法治的道路上行稳致远。坚持科学决策,严格落实规范性文件合法性审查和政策措施公平竞争审查制度。聚焦“三医”联动改革关键环节,扎实推进支付方式改革“三年行动计划”,创新开展定点医疗机构服务质量评价工作。维护医药采购公平竞争秩序,全面治理药品耗材“带金销售”行为。五年来,全省累计开展539种药品、22类医用耗材的集中带量采购,节约医药费用超过160亿元,推动建立医药价格和招采信用评价机制,引导药品和耗材价格逐渐

回归合理水平。

完善服务体系,筑牢医疗保障法治建设的应用基石。省医保局严格落实依法行政要求,认真梳理编制权责清单,加强内部控制体系建设,全面执行政府法律顾问制度。围绕规范和提升全省医保经办服务水平,制定《甘肃省医疗保障经办政务服务事项清单》及办事指南,全面落实国家医保经办16项便民措施和全省医保系统行风建设10项重点工作任务,推动医保经办标准化、规范化、便捷化。聚焦方便群众办事,将18项医保经办服务事项下沉乡镇(街道)、12项事项下沉村(社区),在乡村两级设置医保服务站(点),打通服务群众“最后一公里”。加快推进医保电子处方流转、全流程线上医保和移动支付等深化应用,向参保单位和个人提供“网上办”经办服务62项,为参保个人提供“掌上办”服务36项,持续提升医保政务服务高效、便民水平,省医保局被省政府评为数字政府服务能力第一等次。深入推进落实“高效办成一件事”要求,着力打通医保经办服务中的堵点、痛点和难点,全方位提升经办服务水平。

严守基金安全,释放医疗保障法治建设的重大成效。织密筑牢医保基金监管的制度笼子,守牢守好群众的“看病钱”“救命钱”,是医疗保障法治建设的核心任务和根本要求。省医保局认真推进全省行政执法能力三年提升行动,不断促进行政执法三项制度有效落实,规范行政执法

自由裁量权,持续做好行政执法证件管理。深入宣传贯彻《医疗保障基金使用监督管理条例》等医疗保障法律法规,加强法治宣传教育,严格规范行政执法,落实公众参与与监督制度。制定医疗保障基金使用监督管理行政处罚裁量权适用规则,出台医疗保障基金使用监督管理行政处罚裁量基准等规范性文件。优化在线平台智能监管和“两定机构”协议管理,强化飞行检查、线索专查、智能审查、联合督查、第三方协查等监督检查手段,坚持以“零容忍”的态度严厉打击欺诈骗保等违法行为,全力维护和保障医保基金安全。五年来,全省累计监督检查定点医药机构5万多家,追回扣减处罚合计近10亿元,有力保障了医保基金安全,规范了医药机构服务行为,初步形成了全社会共同维护医保基金安全的良好氛围。

法安天下,德润人心。全省医保系统将聚力推进医保法治化进程,奋力开创医疗保障事业高质量发展新局面,为加快推进中国式现代化甘肃实践作出新的更大贡献。

