



绿水青山 用之有道

——我省首批林权类不动产证书发放到户



临夏州沿太子山旅游大通道耳子山梁景区景色优美。 新甘肃·甘肃日报记者 洪文泉

新思想引领新时代改革开放

新甘肃·甘肃日报记者 洪文泉

这几天,张掖市临泽县平川镇贾家墩村村民张正鹏满心欢喜,在政府部门的帮助下,他和其他6户农户将手里的“绿本本”林权证换成了“红皮皮”的不动产证,这是我省开展化解林权登记历史遗留问题加快推动林权类不动产确权登记发证试点工作以来颁发的首批林权类不动产证书。

“自此,我们的林地像房产一样拥有了70年不变的不动产。”张正鹏高兴地说,此次深化林权改革让他们的林地范围和面积更清楚了,最重要的是,在农业生产中有资金需求,可以到银行直接作为抵押物进行贷款。

集体林权制度改革对于巩固和完善农村产权制度、促进农民就业增收、建设生态文明、推动绿色发展具有重要意义。今年以来,甘肃省委办公厅、省政府办公厅印发《关于深化集体林权制度改革的实施方案》,并在全省12个县(区)开展先行先试工作。各试点地区结合实际积极探索实践,总结出一批可操作、可复制、可推广的经验模式。

摸清家底 制度改革先行先试

理清全省集体林地底数,是深化集体林权制度改革,推动“三权”分置的基础。全省林草系统按照“三调”数据和年度森林草原湿地调查成果,对集体林地面积进行了认真梳理,通过档案核查、外业勘测等手段,摸清了集体林地面积,为“三权”分置加快推进奠定了良好的工作基础。

作为全省深化集体林权制度改革试点工作试点县,临泽县深化集体林权制度改革试点重点围绕落实集体林地“三权”分置、

促进集体林地适度规模经营、完善森林经营管理制度、保障林木所有权能、完善多元服务机制等方面进行了探索。按照示范引领、先易后难、全面推进的原则,确定蓼泉镇双泉村、鸭暖镇古寨村、板桥镇友好村作为此次清理规范的试点村。

“摸底数、建台账、确权性、核现状是首要工作原则。”临泽县不动产登记中心干部顾学金介绍,如今,当地已经确定林权档案6200份,整合汇交数据信息4369条,有力推动不动产登记数据整合。

为高效推进试点工作,省林草局印发《先行先试工作方案》,安排部署全省试点工作,各试点县(区)各所在市(州)均成立了由政府分管领导任组长的深化集体林权制度改革指导专班,全省试点工作有序开展。

定西市安定区通过开展外业调查和内业核查,形成“一查二核三落地”一整套技术规程,全面查清林改底数,精准核实林改数据,合力完成落地上图,全面梳理出林权证面积与实地不符、一地多证、重复登记等问题。

化解难题 林草确权有章有据

林权地籍调查是林权不动产登记过程中确定土地权属、明晰产权的主要手段,是规范化开展林权登记的重要基础。但在实际操作中,林权类不动产由于历史原因和不同时期的技术标准,大多存在界址标识模糊,实地勘测难度大等问题。

“当初集体林权主体改革时,分到户的林地很多都存在面积不准、地类重叠、界限不清等问题。”临泽县自然资源局干部闫天虎介绍,深化集体林权制度改革,首要任务就是要解决“林地就是林地,耕地就是耕地,草地就是草地”的根本问题。

省林草局以林权存量数据整合为主线,以历史遗留问题化解为抓手,引导各试点县(区)因地制宜、分类施策,精准把握不同时期法律法规和政策要求,在尊重历史和群众意愿的前提下,依法依规、妥善化解历史遗留问题。

平凉市泾川县结合县情实际,对林地权属交叉重叠、村界与实际情况不符等5类问题作出综合研判,提出具体化解意见,3个试点村集体林地全部确权到户,摸排问题全部化解到位。

定西市安定区按照“总体稳定、搁置争议、稳步推进”的原则,针对难点堵点和整改形成了一整套解决方案,通过汇总整理共性问题,逐村逐户建立问题台账,明确整改措施、整改时限、整改责任人,有效化解各类林权纠纷、林地纠纷,推动林改工作落实落地。

临泽县充分利用原有林权指界成果,逐宗地制作遗留问题核查情况表,按照“尊重历史、照顾现实、分类施策”的原则,采用“分股不分地、分利不分林”方式,自然资源、农业农村等部门的确认结果和相关村委会、权利人的确认意见,化解上轮林改中四至模糊、权属重叠等历史遗留问题。

为了有效解决传统指界方式存在的周期长、难度大、精度低等问题,部分试点县(区)聘请专业的第三方测绘机构对试点村集体林地进行勘测,逐宗更正权属重叠、面积不实、地类不准等问题,通过采取“影像判读+实地勘验”的方式,将林权宗地图形与高清影像图、地形图、生态红线图、全国“三调”成果等进行套合叠加,辅助开展林权指界工作,极大缩短了林权地籍调查时间。

激活动力 林下经济健康发展

将林权登记全面纳入不动产登记体系,既有利于依法保护林权权利人的合法权益,也有利于推进林地承包经营权、林木所有权的合理流转,助力全省林业生态

产业发展。

近年来,甘肃创新发展思路,践行绿色发展理念,坚持不懈抓好林下经济发展、家庭林场培育、林业合作社建设、林权抵押贷款和林权流转等工作,积极主动“向森林要食物”,持续深化集体林权制度改革,将经济林果和林下经济发展作为农村产业结构调整、促进农民增收的重要举措,加快推进全产业链发展,不断探索畅通从绿水青山到金山银山的实现路径。

全省各地结合实际找准抓手,把发展林下经济作为深化集体林改、促进农民增收的重要抓手,坚持政府推动与市场机制相结合,发展林下经济产业。

天水市清水县按照“试点示范、以点带面、稳步推进”的工作思路,科学规划、因地制宜,发挥试点村资源优势,加快林地入股,培育新型经营主体,发展坚果收购与初加工产业和野猪生态放养,签订入股合同317份,流转林地7086亩。

武威市天祝县推广“村集体经济组织+合作社+农户”“村集体经济组织+企业+农户”等模式,鼓励有能力发展林下经济的村集体,按照分股不分林方式,村集体统一经营发展林下经济,带动群众增收致富。

泾川、康县等8个县和29个新型林业经营主体被国家林草局认定为全国林下经济示范基地。

2023年,全省发展林下种植461万亩,林下养殖利用林地面积203万亩,国家级和省级林业龙头企业分别达到13家、41家,培育林业专业合作社3568家,家庭林场1086个,实现林下经济年产值79亿元。根据《甘肃省林下经济产业发展规划(2023-2030年)》,到2025年全省林下经济产值将达107亿元,2030年将达165亿元。

省林草局改革发展处负责同志介绍,我省将充分发挥试点县(区)示范引领作用,复制推广成功经验,激活各地改革动力,推进全省深化集体林权制度改革工作,不断拓宽“两山”转化路径,实现生态美和百姓富的有机统一。

我省荒漠化防治和“三北”工程建设有了科技支撑

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者王思璇)近日,我省印发了《关于建立荒漠化综合防治和“三北”等重点生态工程科技支撑协作机制的意见》。《意见》的出台将为高质量推进“三北”工程建设,打好打赢攻坚战,筑牢国家西部生态安全屏障提供强有力的科技支撑。

《意见》旨在更好发挥科技支撑引领作用,统筹协调各级政府及有关部门、高等院校、科研院所和相关企业优势,通过政策倾斜、资金整合、资源优化,增强协同攻关创新与科技成果转化能力,解决荒漠化综合防治和“三北”等重点生态工程建设中存在的“卡脖子”技术难题,实现政、产、学、研、用有机结合。

《意见》明确了荒漠化综合防治和推进“三北”等重点

生态工程科技攻关主要任务、保障机制、机制组成和职责分工。协作机制由协作组和专家委员会组成,协作组由省政府副省长担任召集人,成员包括省直有关部门、兰州大学、中国林业科学研究院、中国科学院西北生态环境资源研究院等高校和科研院所。专家委员会由中国工程院院士、兰州大学南志标教授担任主任委员,中国工程院院士、中国科学院兰州分院冯超研究员,中国科学院院士、西安电子科技大学郑晓静教授,中国科学院院士、兰州大学黄建平教授,中国工程院院士、中国林业科学研究院张守攻教授担任副主任委员,国家三北工程研究院院长、中国林业科学研究院卢琦研究员等23名科技人员为委员。

“雪山之王”身影频现祁连山国家公园

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者王思璇)记者从省国家公园检测中心获悉,该中心技术人员近日通过700MHZ实时传输自然资源综合监测终端,在祁连山国家公园甘肃片区隆昌河、祁丰等保护站监测到多只雪豹。

在祁连山国家公园甘肃片区隆昌河保护站实时传输回来的视频中,一只体形健硕的雪豹侧身背对着红外相机,前爪撑地,后腿来回蹬着,后爪交替刨坑。据悉,雪豹刨坑属于标记领地行为,通过该方式留下信息,向同类宣告自己的存在,以此达到圈定领地、求偶等目的,此行为多有发生

但很难拍摄到。

此外,今年4至7月,祁丰保护站02002862号综合监测终端每个月都能捕捉到雪豹的踪影。其中,有路过相机嗅闻的、有竖起尾巴在岩石上做“标记”的、也有偶尔路过或是短暂停留的。雪豹是国家一级保护动物,被誉为“雪山之王”。其主要栖息在海拔2500米至5000米的高原地区,是高山生态系统和中亚山地生态系统保护的旗舰物种,被称为高海拔生态系统健康与否的“气压计”。雪豹的频繁出现,证明该保护区内野生动物栖息环境持续改善,野生动物种群数量不断增加。

新甘肃·甘肃日报记者 王思璇
通讯员 刘建军

农户利用农闲时间上山采剥栓皮,来增加收入;护林员现场指导,传授专业采剥方法,保障林木健康持续生长;各收购点三轮车来来往往,群众忙忙碌碌,打捆、转运、称重、装车……时下,走进成县赵坝林场,一派繁忙景象。

成县赵坝林场辖区现有林地总面积66.7万亩,其中有林地52.8万亩,集体林地13.9万亩,具有丰富的毛竹、栓皮、松子、生漆、山榧等林副产品资源。林场瞄准符合当地实际、符合百姓致富需求的产业,发展地产药材、特色养殖、食用菌栽培、林副产品精深加工等林下经济,加快产业转型,打通了“绿水青山”向“金山银山”转换的双向通道,实现了生态美、百姓富的有机统一。

今年,成县被确定为甘肃省深化集体林权制度改革试点县。依托丰富的林副产品资源,成县聚焦林业增效、林农增收,以国有林场为主体,积极探索流转、入股、托管等合作方式,引导林区群众大力发展林副产品经营加工,盘活用好森林资源,探索国有林场带动村集体经济发展的新路子。

在林改试点过程中,成县赵坝林场先行先试,采取“国有林场+村集体合作社+农户”的模式。“由赵坝林场和二郎庄子村合作经营,组建林副产品加工营销中心,由林场对接林副产品外销订单,与各村签订合作经营协议,再由各村、各管护站设立收购点组织发动群众采收林副产品。”成县赵坝林场场长贾新春说。林场还利用青岗木材资源,通过抚育间伐加工食用菌棒原料,统一组织对外销售林副产品,形成“群众有收入、村集体有积累、林场有收益”的经营性收入分配激励机制。

“今年政策放开了,我们一家在门前山上采剥栓皮,一天能采200多斤,能卖200多元,近一个月已收入1.05万元。”王磨镇祁坝村村民张红说。据统计,目前赵坝林场林副产品营销中心已收购出售栓皮60多吨,销售收入达20多万元,直接带动当地100多户群众人均增收8000多元。

“经过对周边省市林副产品市场考察对接,我们把深化集体林权制度改革试点与国有林场森林可持续经营试点紧密结合,放活国有林场界限、放活公益林管理政策,带动村集体经济积累不断壮大,带动群众增收致富,增加林业产值、增加财政收入的发展思路,提升了森林资源经营效益,为林业产业的繁荣发展贡献力量。”成县林业和草原局副局长闫宝林说。

成县顺应乡村振兴需要,切实以林副产品经营开发为突破口,顺应林区群众期盼,用足用活林改政策,通过林副产品采收、收购、加工、销售等环节分工协作,有效建立国有林场、村集体经济组织和农民群众之间的利益联动,吸引产业大户、企业、农民合作社等积极发展林下产业,持续改善林区发展条件,持续增加农民收入,推动林场生态保护和林业产业高质量发展。

成县 场企合作促林改 联农带农同增收

碧波绘画卷 滩涂变花园

——临洮县推进洮河生态廊道建设掠影



临洮洮河国家湿地公园。

临洮县水务局提供

位于洮河干流临洮县辛店至红旗段右岸,涉及临洮县北部3个乡镇13个行政村1500余亩滩涂地和坑塘水面等生态恢复治理任务。

临洮县太石镇南门外村就位于洮河临洮县辛店至红旗段生态廊道及水环境整治项目实施区域。“我们对洮河水域周边环境进行常态化巡查保洁,及时向村级河长反馈发现的问题。县上还对洮河南门外村河段进行了彻底整治,现在河道环境一年比一年好,乡亲们打心眼儿里高兴。”南门外村河道管护员杨成水说。

随着生态修复治理步伐加快,太石镇南门外村河段不仅吸引了不少年轻人来洮河边骑行、休憩,也为当地的乡亲们休闲散步提供了场所。

据了解,洮河临洮县辛店至红旗段生态廊道及水环境整治项目总投资1.2亿元,是一项集生态修复、岸坡绿化、防洪保安、休闲健身等多功能于一体的系统工程,对于提高洮河临洮段河道自净能力、提高水环境质量、增加生物多样性和美化人居环境等方面具有重要意义。

“洮河临洮县辛店至红旗段生态廊道及水环境整治项目建设期为三年,目前已完成洮河堤防工程堤岸生态修复4处、岸坡面绿化4段、滨水慢行系统建设工程3段、新建生态湿地工程1处、生态隔离带3处等建设任务。”临洮县水利建设工作站站长孙彦军介绍。

日前,随着毗邻临洮县洮河生态廊道的洮河如意湾景区开园,越来越多的游客到洮河临洮段“打卡”观光。“我们将以美丽幸福河湖创建为主线,通过构建点、线、面相结合的水生态网络格局,全力提升洮河流域山水林田湖系统治理成效。”临洮县河长办工作人员杜天才说。

在太石镇沙楞村洮河沿岸,以前裸露的砂坑和滩涂地经过平整覆土,已被一丛丛狼尾草等植物覆盖。通过综合治理,不仅解决了河道“四乱”问题,还在昌木沟入洮河口建设生态堤防180米,为沿线群众和农田提供了安全保障。

荒滩换新颜,人在画中游。如今,临洮县洮河生态廊道已经成为一道亮丽的风景线,成为陇中生态文明建设的一张新名片。

新甘肃·甘肃日报记者 张燕茹
通讯员 陈文进

盛夏时节,穿行在临洮县洮河生态廊道大石段,昔日砂坑遍布的滩涂地经过治理后,一处处湿地和生态隔离带相互交错,微风轻拂,绿意婆娑,水波潋滟,一幅水生态崭新画卷跃然眼前。

近年来,临洮县践行“绿水青山就是金山银山”理念,加快建设人水和谐的幸福洮