



### 国务院办公厅印发《方案》

# 加快构建碳排放双控制度体系

新华社北京8月2日电 为深入贯彻党的二十届三中全会和二十届二中全会、三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,国务院办公厅日前印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》提出到2025年、“十五五”时期、碳达峰后3个阶段工作目标。一是到2025年,碳排放相关统计核算、监测计量能力得到提升,为“十五五”时期在全国范围实施碳排放双控奠定基础。二是“十五五”时期,实施以强度控制为主、总量控制

为辅的碳排放双控制度,建立碳达峰碳中和综合评价考核制度,确保如期实现碳达峰目标。三是碳达峰后,实施以总量控制为主、强度控制为辅的碳排放双控制度,建立碳中和目标评价考核制度,进一步强化对各地区及重点领域、行业、企业的碳排放管控要求,推动碳排放总量稳中有降。

《方案》明确提出将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划,并要求建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制。一是完善碳排放相关规划制度。合理确定

五年规划期碳排放目标,制定碳达峰碳中和有关行动方案,完善碳排放双控相关法律法规制度。二是建立地方碳排放目标评价考核制度。合理分解碳排放双控指标,建立碳达峰碳中和综合评价考核制度,推动省市两级建立碳排放预算管理制。三是探索重点领域行业碳排放预警管控机制。完善重点领域行业碳排放核算机制,常态化开展重点领域行业碳排放形势分析和监测预警。四是完善企业节能降碳管理制度。健全重点用能和碳排放单位管理制度,发挥全国碳排放权交易、全国温室气体自愿减排交易、绿证

交易等市场机制调控作用。五是开展固定资产投资碳排放评价。将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资节能审查,对项目用能和碳排放情况开展综合评价;制定重点行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术规范。六是加快建立产品碳足迹管理体系。制定产品碳足迹核算规则标准,加强碳足迹背景数据库建设,建立产品碳标识认证制度。

《方案》要求,各地区、各有关部门要结合实际细化落实方案,按照职责分工扎实推进各项重点任务。

## 稳步提高城镇化质量和水平

### ——相关部门负责人解读《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》。国务院新闻办2日举行国务院政策例行吹风会,相关部门负责人对行动计划作出详细阐释。

“新型城镇化有利于促进消费和投资实现良性循环,蕴藏着巨大的内需潜力。”国家发展改革委副主任郑备介绍,据测算,我国城镇化率提高1个百分点,每年可以新增2000多亿元的消费需求,可以拉动万亿规模的新增投资需求。

近年来,我国新型城镇化建设取得重大进展。郑备介绍,常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高至2023年的66.16%,近10年累计1.65亿农业转移人口在城镇落户。但城镇化发展还存在一些问题,农业转移人口市民化质量仍有待提高,一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力不足,超大特大城市对周边的辐射带动作用发挥不够,部分城市安全韧性存在短板弱项。

行动计划提出常住人口城镇化率提升至接近70%等目标,部署实施新一轮农业转移人口市民化行动、潜力地区城镇化

水平提升行动、现代化都市圈培育行动、城市更新和安全韧性提升行动。

郑备表示,行动计划突出以人为本,把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务,实施新一轮农业转移人口市民化行动,以进城农民工及其随迁家属为重点,兼顾城市间流动人口,统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

促进农业转移人口在城镇稳定就业是重要一环。人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华说,要落实稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款等政策,实施智能制造、家政服务等行业吸纳就业支持举措,稳定和扩大农民工就业容量;健全劳务协作机制,推动组建区域劳务协作联

盟,推动农民工外出务工扩规模、提质量。

行动计划部署实施潜力地区城镇化水平提升行动,以冀中南、皖北、鲁西南、豫东南、湘西南、粤西、川东等城镇化潜力较大的集中片区为重点,兼顾其他城镇化率低且人口规模大的县(市、区),在协调推进新型工业化城镇化方面加快突破,构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。

郑备分析,这些地区大多位于中西部,是农业转移人口的主要来源地,目前尚处在工业化进程中,大多产业发展还不充分,县城承载能力较弱,通过统筹推进产业发展和县城建设,以新型工业化发展带动城镇化水平提升还有很大潜力。此外,县城成为农业转移人口就近城镇化的重要载体,要加快补齐县城产业发展、市

政公用、公共服务等短板,满足农业转移人口到县城就业安家需要。

行动计划提出加强城市洪涝治理、实施城市生命线安全工程等重点任务。住房城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军说,要继续推进燃气、排水、供水、供热等老旧管道更新改造;统筹谋划城市排水防涝设施布局;建立房屋体检、养老金、保险三项制度。

此外,行动计划对深化户籍制度改革作出具体部署。公安部治安管理局局长仇保利说,将会同相关部门指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上,因地制宜、因材施教,进一步放宽放宽迁移政策,推行以经常居住地登记户口制度,更好促进农业转移人口进城落户。(新华社北京8月2日电)



渝湘复线高速彭水路段阿蓬江大桥建设现场(8月2日报)。新华社发

(接1版)

近代以来,一大批宁波人走出宁波、重工兴商,逐渐形成了心系祖国、步履四海的商人群体,涌现出包玉刚、邵逸夫等爱国爱乡知名人士,为祖国和家乡建设作出积极贡献,被称为“宁波帮”。近日,包陪庆、曹其辅等香港“宁波帮”后代给习主席写信,汇报他们传承先辈优良传统、积极服务国家发展等情况,表达继续为祖国现代化建设贡献力量的决心。

曹其辅的弟弟曹其东分享了写信初衷:“我们想向习主席汇报在港宁波籍企业的发展现状,表达我们在国家发展新阶段继续传承上一代报国精神的愿望。”

习近平主席的回信令祖籍宁波的香港企业家及各界人士倍感振奋,他们表示会用实际行动将优良传统代代薪火相传。

世界中华宁波总商会会长、香港大唐金融集团副主席兼首席执行官李德麟说:“我们会牢记习主席嘱咐,凝心聚力、再接再厉、携手奋斗。”

在香港和浙江两地创业的“90后”蒋思雨说,回信让新一代青年创业者感受到习主席的关心和支持。“祖籍宁波的香港企业家的创业精神和桑梓情怀值得年轻一代学习,是我们创业和奋斗道路上应当传承的优良传统。”

贯彻落实习近平主席回信中的指示,发挥香港独特优势,积极融入国家发展大局,成为香港各界共识。

全国人大常委会委员李慧琼表示,习主席的回信表明国家从未忘记香港在国家发展中的贡献,同时也鼓励香港企业家要紧紧把握国家发展机遇,不断加快融

入国家发展大局的步伐。

港区全国政协委员施清流说,要深入学习贯彻习主席重要指示,积极主动融入国家改革开放大局,为中国式现代化建设添砖加瓦,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

香港特区立法会议员陈勇表示,在香港由治及兴的新时期,更需要爱国爱港爱乡的企业家继承和发扬优良传统,运用聪明才智创造更辉煌成就,为香港经济发展作出更大贡献。

香港中华总商会表示,香港工商界将继续发挥自身所长,服务国家所需,在新时代全面深化改革、推进中国式现代化发展中贡献香港企业家力量。

习近平主席的回信激励香港社会携手共进、奋勇向前,各界纷纷表示将在中

国式现代化进程中各展所长、再立新功。

香港浙江省同乡会联合会会长詹洪良说,习主席的回信将指引大家将家国情怀融入实际行动。“让我们以更坚定的信念、更昂扬的斗志,继续努力奋斗,为实现中国梦贡献自己的力量,为中华民族伟大复兴添砖加瓦。”

全国港澳研究会顾问刘兆佳说,习主席的回信令广大香港居民备受激励,鼓舞海内外中华儿女万众一心,为推进中国式现代化贡献力量,为建设祖国再立新功。

“香港特区政府定当继续往开,全力凝聚香港商界和民间的爱国爱港爱乡力量,推动他们继续在各自领域尽展所长,更好融入国家发展大局,为全面推进强国建设、民族复兴伟业,作出香港贡献。”李家超说。(新华社香港8月2日电)

新华社记者 刘阳 覃星星

## 抓好试点对改革全局意义重大

实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,是以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民开创我国改革开放全新局面的一项重要经验。习近平总书记多次强调,抓好试点对改革全局意义重大。这对进一步全面深化改革有重要指导意义,必须认真贯彻执行。

抓好试点要有“敢为天下先”的精神。要解放思想,大胆闯,大胆试,勇于冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,打开事业发展的新天地。

深化改革永不止步,在试验区、先行区要用活投石问路的方法,用足试点探索的政策。探索性的政策在一定范围先行先试,可以充分检验其效果,成功了逐步扩大推广,有问题及时纠偏。

试点的目的在于推广。在进一步全面深化改革进程中,改革前沿地区、优先领域和示范区要把握机遇,大胆探索,总结出更多可复制可推广的经验,为更大范围的推广发挥示范引领作用。深化改革要先易后难、由浅入深,因地制宜、分类施策,不搞一刀切、不求齐步走。发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用,积极稳妥、统筹兼顾,以点带面、渐次推进,把党的二十届三中全会部署的各项改革任务落实到位。

(新华社北京8月2日电)

## 我国低空经济步入快速成长新阶段

新华社记者

和土地、海洋、能源一样,空

域也是重要的资源,发展低空经济是利用这一资源的有效途径。“低空经济已在二三产业拥有广泛应用,通过改革和完善政策体系,引导创新资源和要素有序流动,低空经济不仅能够实现自身发展,还能孕育新业态、带动新产业,成为新的经济增长点。”中国航空运输协会通航业务部总经理孙卫国说。

今年上半年,我国新注册无人机超60万架,无人机总数较去年年底增长48%。截至目前,超1.4万家无人机企业持有现行有效的民用无人驾驶航空器运营合格证,超22.5万人持有无人机操控员执照。据测算,2023年我国低空经济规模超5000亿元,2030年有望达到2万亿元……这些数据表明,我国低空经济正步入快速成长的新阶段。

从直升机到电动垂直起降航空器,从农用飞机到物流配送无人机,这些新飞机、新场景、新业态,科技感十足,也让低空经济走进人们的日常生活。

据中国民航局综合司副司长孙文生介绍,低空经济既包括传统通用航空业态,又融合了以无人机为支撑的低空生产服务方式,是一种容纳并推动多领域协调发展的综合经济形态,具有明显的新质生产力特征。

市场需求不断增加、应用场景日渐丰富,面对越来越繁忙的天空,如何助推低空经济“飞”得更稳?

“民航局正加快推动空域分类管理落地实施,充分利用低空空域资源。与地方政府共同推进空地一体的低空通用航空基础设施建设,完善国家、区域和飞行服务站三级飞行服务体系,逐步实现低空飞行‘一站式’服务。”民航局局长宋志勇说。

产业发展离不开科学的监管和规范的市场秩序。宋志勇表示,民航局正建立健全通用航空、传统通用航空、无人机等融合运行场景下各类飞行活动的安全运行规则、标准以及相关监管政策,规范市场秩序,壮大市场规模,构建良好的低空经济市场生态。(新华社北京8月2日电)

## 西峰区以重点项目建设构筑高质量发展“硬支撑”

(接1版)

作为西峰区招引的新能源装备制造产业链重点项目,庆阳三一风电智能制造项目占地56.4亩,总投资2亿元,主要建设风电主机生产车间及相应配套设施,设计年产风电主机200台,年产值约10亿元,税收约5000万元。

项目落地后,西峰区相关部门积极协调办理各项手续,配套建设基础设施,并在建设过程中提供贴心服务,保障项目有序推进。项目已于今年4月份建成投产。截至6月底,累计销售风电机组和风机13套,产值4200余万元。

项目是发展的“硬支撑”,招商引资则是推动项目建设的“源头活水”。西峰区把项目建设和招商引资作为扩投资、稳增长、“主抓手”,抢抓机遇谋划一批重大项目,深入推进“引大引强引头部”行动,细化完善产业链招商图谱和拟招商项目清单,围绕精细化工、装备制造、食品医药等领域,通过专班招商、以商招商、委托招商等方式,引进产业链头部企业和上下游关联企业。远景庆阳零碳产业园智慧储能

系统制造基地、庆阳同欣石油50万吨/年轻烃深加工、甘肃润庆精细化工等项目相继落户。这些项目建成投产后,将有效弥补工业产业发展短板,构筑高质量发展“硬支撑”。

西峰区商务局相关负责人介绍,今年上半年,全区共实施500万元以上招商引资项目55个,投资总额434.71亿元,完成省外到位资金116.96亿元,同比增长41.56%。

招引的项目落地后,如何保障顺利建设,快速投产?西峰区持续提升服务效能,坚持一企一策、一项目一专班,紧盯时间节点,加快用地保障,全力推进道路、供电、排污等基础设施建设。成立招商引资促进中心,组建招商引资项目落地服务办公室,开设招商引资项目服务窗口,实施项目全生命周期服务推进机制,为企业提供项目论证、手续办理、开工建设等“一揽子”优质服务,“一对一、全流程、闭环式”跟进解决项目建设运营的难点堵点问题,通过“保姆式”服务,推动项目早落地、早投产。

位于彭原镇鄯旗墩村的数智化香菇全产业链项目是西峰区紧扣“三元双向”循环农业招引的重点农业产业项目,总投资约3000万元,计划新建标准棚122座、数智化四季棚8座。今年年初项目开工后,施工单位抢时间、赶进度,全力推进项目建设进度。目前,已建成标准棚78座,投产10座,先后种植香菇10万棒。从7月初开始进入采摘期,预计每棚可产香菇1万斤左右。

“项目建设进度达到了我们的预期目标。基地能这么快产生效益,离不开政府的大力支持和相关部门的服务。”华董(甘肃)农业发展有限公司副董事长丁珂介绍,项目启动后,工作专班全程跟踪推进,“一站式”办理账户开立、资质审批等手续,为企业节省了时间和精力,并做好土地、水、电、道路等要素保障,区领导多次现场调研,全力保障项目建设进度。

“西峰区地理位置优越,气候环境适宜。高温差、高海拔的环境特性,为高品质香菇的生产带来了得天独厚的生态优

势。加之政府对食用菌产业进行了资源的重点配置,在菌种研发、生产种植、产品加工等环节作出细致安排,为食用菌未来的发展规划好了路径,我对基地的发展前景很有信心。”丁珂说。

据了解,基地将陆续投用大棚,计划8月中旬前进棚香菇将达到20万棒。项目全面建成投用后,可年产香菇2000余吨,产值可达4000万元以上。下一步,公司将重点培育具有区域优势特色的食用菌系列无公害绿色农产品,带动全区食用菌产业向品牌化、规模化、基地化、智能化发展。

优质服务带动项目“落地开花”。目前,庆阳宏大化工年产20万吨双氧水项目正在进行水联动试车,即将试生产;肖金岭2400头种猪繁育基地部分种猪已进场,首批仔猪预计明年年初出栏;远景庆阳零碳产业园智慧储能系统制造基地一期项目已建成投产……

据了解,今年上半年,西峰区共实施500万元以上项目104个,完成投资57.8亿元。其中,新建项目35个,完成投资16.7亿元;续建项目69个,完成投资41.1亿元。

●今年上半年,我国新注册无人机超60万架,无人机总数较去年年底增长48%

●截至目前,超1.4万家无人机企业持有现行有效的民用无人驾驶航空器运营合格证,超22.5万人持有无人机操控员执照



7月30日,在位于山东莱西市店埠镇的青岛莱西通航产业园,飞行爱好者体验驾驶轻型运动飞机。近年来,莱西市利用空域条件优势,抢抓低空经济新赛道,激活低空经济消费活力。新华社发