



学习贯彻党的二十届三中全会精神

为高质量发展提供强有力的制度保障

李含琳

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。高水平社会主义市场经济体制涉及多个非常重要的要素,比如基本经济制度、新质生产力、经济运行调节、内外循环机制、区域协调发展等。贯彻落实党的二十届三中全会精神,建设高水平市场经济体制,对我省而言,要扎实做好五个方面工作。

在落实“两个毫不动摇”中增强经济活力。一是要坚持“两个毫不动摇”,进一步巩固和发展公有制经济,鼓励、支持和引导非公有制经济发展。深化省域内的国有经济、集体经济、混合经济等多方面的管理体制和经营方式改革,使之更加适合高水平市场的要求。二是以促进企业“做大做强做优做精”为主线,着力培育一批上市公司、规上企业、科技企业、金融企业、外贸企业和农业企业,增加数量,提高质量。三是大力推进各种经济实体之间的经营方式改革,通过推广实践“委托—代理”、兼并重组、入股渗透、小企挂靠大企业、营销代理、来料加工等方式,着力提升全省各种经济实体的全要素生产率,既盘活存量资产,又增强流量引入。四是充分调动各种投资、各种实体、各种机制紧密围绕实现中国式现代化的目标同步发挥作用,依法平等保护各类经营主体产权,在产权确立、产权实现上要一视同仁,在

要素获取、准入许可、经营运行、市场监管等方面都要同等对待。

加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系。要按照培育新质生产力的客观需要,跟进培育新型生产关系,形成协调发展的生产方式。一是按照构建高水平市场经济体制的要求,加快生产方式的变革节奏,在因地制宜发展新质生产力的同时,加快生产关系的适应性调整,在发挥生产力决定作用的同时,注意调整好生产关系的反作用。二是大力发展和培育壮大高新产业、新兴产业、装备工业、朝阳产业,真正提升生产力的整体水平,同时要大力培育各种新业态、新模式和新机制,尤其是要加强产业、要素、区域和创新方面的融合关联,为加快发展新质生产力创造体制条件。三是充分发挥经济体制改革牵引作用,着力破除制约发展活力和动力的体制机制障碍,实现市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度,使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。要加强甘肃农村企业培育、金融中心、工业和科技企业规模化的推进工作。四是着力优化民营经济的发展环境,吸引更多的民间资本参与投资、项目建设和运营管理。

推动有效市场和有为政府更好结合。高水平市场经济体制是有效市场和有为政府的有机结合。结合甘肃省情,要着力解决好以下问题:一是要着力建设高标准的市场体系,实现对经济运行状态的市场、法治、交易和评价的标准化和国际化,市场体系水平越高,政府管理的成本

就越低。要重点加快资本市场、科技市场和高级人才市场的建设。二是将政府规划和产业布局与市场配置资源结合起来,以国家核心战略和规划为依据,地方政府的规划和发展重点要侧重于区域协调和跨区域集中连片,市场机制则侧重于全要素生产率的提高,从宏观和微观两方面提高资源配置效率。三是要针对新发展阶段的要求和全省统一市场建设存在的实际问题,把握好“立”和“破”的辩证关系,强化各地之间在市场基础制度规则上的统一,打破地方保护和市场分割,打通经济运行的堵点,推进市场基础设施互联互通、城乡联通。四是针对区域发展不平衡等情况,充分发挥政府与市场两种机制的调节功能,构建创新引领、协同发展的产业体系,体现效率、促进公平的收入分配体系,优势互补、协调联动的城乡区域发展体系,协同高效、法制健全的治理体系。

更好统筹国内循环和国际循环。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是一项关系我国发展全局的重大战略任务。进一步全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制,需要结合甘肃省情,重点处理好以下问题:一是促进对内开放与对外开放的高水平融合。用对内开放促进对外开放。加强省内开放领域的体制机制改革,做好内部开放,夯实对外开放基础。二是促进扩大内需与扩大出口高水平融合。实施扩大出口策略,用扩大出口推动其他外向型经济的发展,用出口带动进口,用出口带动招商引资,用

出口带动新型工业化的发展。三是促进开发产业与开放平台的高水平融合。围绕共建“一带一路”,规划建设有色冶金、生物医药、河西农业、陇东果品、陇南油橄榄、南部高原绿色产品等进出口基地。四是促进向西北开放与向东南开放高水平融合。引导省内产业和企业,向沿海内陆沿边开放,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

以高水平区域协调发展推进中国式现代化。结合甘肃省情,必须突出以下重点:一是坚定贯彻落实国家战略和规划的导向作用,在维护国家发展大局的前提下自主选择各地的改革重点和措施。二是按照党中央国务院的有关要求,认真做好政府、经济、社会、生态、文化和国家安全方面的治理体系建设工作,完善治理体系,增强治理功能。三是促进经济实现质的有效提升和量的合理增长。着力提高全要素生产率,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,着力增强城乡产业和农村三次产业之间的融合发展。四是促进数字技术、数字经济和数字实体与其他治理组织的融合发展。各个市州和县区要运用互联网、大数据、人工智能等手段,提升治理体系的现代化水平,推进政务服务标准化,建立健全分类监管与综合监管协调配合机制。五是促进区域协调发展。进一步提升西部大开发、东西合作、对口援助、巩固脱贫攻坚成果等,促进全省区域协调发展向高水平高质量迈进。

作者为省委党校(甘肃行政学院)教授

推动县域经济绿色发展

贾琼

郡县治则天下安,县域强则国家富,县域经济是国民经济的基本单元,也是区域发展的重要基础,更是高质量发展的根本支撑。推动县域经济高质量发展要把绿色发展理念贯穿各方面、全过程,走县域经济绿色发展之路,充分发挥县域资源与生态优势,释放经济发展潜力。

推进工业绿色化改造。结合县域资源禀赋和产业基础,突出地域特色,加大企业绿色化技术改造与技术研发推广力度,强化工业资源综合利用,进一步升级循环经济产业链。发挥典型带动引领作用,支持建立绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链等,带动更多企业走绿色发展之路。培育县域能源服务、水处理、废物处置等绿色环保产业,积极从生产型制造向服务型制造转变,促进节能环保领域市场化机制发展。不断丰富完善绿色金融产

品体系,围绕县域绿色发展项目需求,加大绿色金融产品研发力度,创新绿色金融产品。发挥行业主管部门工作效能,研究提出本地区县域工业绿色发展的重点方向和技术标准。

推进农产品绿色化生产。大力宣传绿色农业发展技术,加强对农业生产者的技术培训和指导,提高农业生产者的绿色意识和生产技术水平。加强农业企业和专业合作社对农民的引导作用,充分利用先进的生产管理技术,提高绿色产业生产效益。对生产者统一产品生产的资料配置、经营管理、质量标准,统一规模组织化生产供给。同时通过“电商+合作社”为生产者提供技术、资金、投入品的统一服务,通过一系列的合约与要素支持,将农户纳入到农产品电商产业链内,扩大绿色品牌农业发展规模。制

定符合产业发展实际的扶持政策,充分整合资源,加大财政投入。

促进服务业绿色发展。积极发展供应链金融,整合财政资金,以更多信贷资金支持服务业发展。完善物流基础设施,依托物流龙头企业将物流网络向农村地区延伸,支持物流企业在县域发展,推进县域物流公共信息平台建设。加强电子商务平台建设,培育电子商务配套基地,推动电子商务成为服务业发展的支柱。加大旅游宣传和营销力度,丰富旅游产品供给,改善旅游产品结构,发展多种新业态,进一步延长旅游产业链,发挥县域绿色生态优势,提升旅游的吸引力和整体品质。积极发展文化创意产业,推动文化创意与农业、科技、工业设计、旅游等产业融合发展。制定促进服务业绿色发展的激励机制,完善政府绿色采购制度,推动服务业绿色发展。

完善绿色发展市场机制。完善绿色技术创新转化与知识产权保护制度,搭建绿色技术知识产权信息共享平台,系统化推进以绿色专利为代表的绿色知识产权创造、申请注册、保护、运用、服务、合作与转移等方面空间联系机制。探索建立生态产品价值实现机制,拓展“绿水青山”和“金山银山”双向转化的渠道。加大政府绿色采购力度,建立绿色产品分类和评价标准。提升绿色发展领域公共服务水平,加大绿色发展宣传力度,引导人们积极参与节能减碳活动,践行绿色生产生活方式。加强绿色标准国际合作,拓宽节能环保、清洁能源等领域的政策沟通、技术交流、人才培养、技术装备和服务等方面的合作。

作者为省社科院农业农村发展研究所研究员

提升旅游产业链韧性

于占勇

旅游是最终消费、综合消费,关联性高、辐射面广、带动性强,具有“一业兴、百业旺”的特征,是拉动经济发展的重要动力。随着旅游市场需求升级,新产品、新业态和新商业模式不断涌现,旅游消费也趋于多样化、个性化和品质化,推动我省旅游业高质量发展需精准施策、靶向发力,采取积极措施加强旅游产业链的韧性,以适应新时代的发展需求。

强化资源整合,打造特色品牌。着力构建跨区域、跨部门的合作机制,设立文化旅游发展协调委员会,统筹各地、各部门工作,并鼓励联合营销与线路整合,形成文旅产业发展合力。进一步创新管理体制,不断完善文化旅游发展规划,明确各地、各部门的职责和任务,确保规划的有效实施。同时,加强政策引导和支持,鼓励跨地区、跨行业的文化旅游项目合作,实现资源的优化配置。科学、高效的协调机制是推进文化旅游资源整合的关键。可以借鉴先进地区的经验,建立文化旅游发展联席会议制度,定期召开会议,研究解决文化旅游发展中的问题。同时,加强信息共享和沟通交流,确保各地、各部门之间的文化旅游工作能够有序衔接、协同推进。深入挖掘丝绸之路文化、黄河文化、敦煌文化等世界级资源的独特价值,通过创新设计和深度挖掘,打造一批具有鲜明地方特色和品牌影响力的文化旅游精品线路及特色旅游项目。同时,注重保护文化遗

产的真实性和完整性,避免过度开发和商业化倾向。紧跟现代旅游消费趋势,利用科技手段赋能文化旅游项目,是提升旅游体验和拓宽传播渠道的重要途径。应继续加大在“数字敦煌”“数字藏经洞”等科技赋能项目上的投入力度,并探索更多创新方式,如虚拟现实、增强现实等技术在文化旅游领域的应用,为游客提供更加丰富、多元的旅游体验。

创新营销策略,拓宽市场渠道。进一步加大在新媒体平台上的营销力度,组建专业的新媒体运营团队,负责内容策划、制作与发布,确保信息传播的时效性和吸引力。团队应紧密结合甘肃丰富的自然风光、历史文化和民俗特色,创作高质量、有创意的图文、短视频及直播内容,形成差异化竞争优势。为更有效地触达目标受众,应利用大数据分析技术,对受众进行细分,实现内容

的精准推送。通过分析用户行为数据,不断优化内容策略,提高用户黏性和转化率。同时,可以探索与社交媒体平台合作,利用平台的用户数据和算法优势,进行更精准的广告投放和内容推广。要通过丝绸之路(敦煌)国际文化博览会、敦煌行·丝绸之路国际旅游节等活动继续擦亮敦煌这张具有重要国际辨识度的文化名片,广泛开展国际交流合作,充分展示敦煌学研究成果,深入挖掘敦煌文化所蕴含的历史价值、文化价值、审美价值、科技价值、时代价值。

提升服务品质,优化游客体验。坚持以游客为中心持续加大旅游服务设施建设和服务水平提升力度。一方面,加大投入力度完善旅游基础设施和公共服务设施的建设和改造升级工作,从住宿、餐饮、交通到景区管理,每个环节都力求做到细致入微,让游客感受到宾至

如归的温馨体验。另一方面,加强旅游从业人员的培训和管理力度,提升其专业素养和服务意识。在此基础上,设计合理的激励机制,如会员制度、积分兑换等,鼓励游客进行口碑传播和复购行为。同时,针对不同类型的游客群体,推出个性化、差异化的旅游产品,满足其多元化需求。

加强市场监管,维护市场秩序。进一步健全旅游市场监管机制体系,以实现市场监管的法治化、规范化。持续完善相关法律法规,明确监管主体、职责和权限,为执法工作提供坚实的法律基础。强化旅游执法队伍建设,提升执法人员专业素养和执法能力,确保能够高效应对复杂多变的市场环境,及时、准确处理违法违规行。注重长效机制建设。在强化市场监管的同时,应着眼于长远发展,建立健全

农业是立国之本、强国之基。新质生产力具有高科技、高效能、高质量特征,能够优化资源配置,加强产业急需、先进适用技术研发和成果转化推广,提升全要素生产率,从而推进农业农村现代化。以发展新质生产力为重要着力点推动农业生产不断进步,推动从传统农业向现代农业转型,推动农业高质量发展,对于我省加快推进农业现代化具有重要意义。

推动政策落实落地。从农业生产、农村基础设施建设、农业科技创新、农业人才培养等多方面为农业新质生产力提供全方位的支持,推动农业现代化的快速发展。制定和修订一系列与农业新质生产力及农业现代化发展相适应的政策,确保政策之间的协调性和连贯性。优化制定科技创新政策,鼓励和支持农业科技创新,推动农业技术的升级换代。提升农村基层治理能力,筑牢农村社会和谐稳定基础。加强政策实施的监督和评估,确保政策的有效实施和落地。

促进农业全产业链提档升级。以市场需求为导向,致力于推动农业全产业链的现代化进程,努力提升农业价值链的增值空间,构筑特色农产品精细加工与增值的创新体系,强化品牌打造与市场开发体系,培育多元化的产业集群。同步推进农业与第二、第三产业的深度融合,实现产业间的协同发展,形成高效的新质生产力业态。

强化农业服务体系。进一步加速农民合作社、家庭农场、农业企业等新型农业经营主体的现代化发展进程,推动传统小农户向现代农业经营主体转变。进一步强化农业社会化服务体系建设,确保新型农业经营主体获得全面、高效的服务,实现多元化健康发展,推动农业现代化的可持续发展。

培育高素质农业人才。加强人才培养、提升农业从业者素质,是发展农业新质生产力、推动农业现代化进程的关键。应根据农业现代化发展的需要,继续完善农业教育和培训体系,不断更新培训内容,强化与实践深度融合,开展好农业职业教育、农民技能培训、农业技术推广等,鼓励和支持农业从业者参加各种农业培训和技能提升课程,提高专业技能和素质。通过优惠政策、提高待遇等方式,吸引和留住农业领域的优秀人才,进一步鼓励农业科研人员创新研究,推动农业科技的进步。建立激励机制,表彰奖励在农业生产、科研创新和技术推广领域作出杰出贡献的个人和团队,激发其工作热情和创造力。

深化科技赋能。继续加大农业科技创新成果转化力度,推广先进的农业技术,如智能农业、精准农业、生态农业等,进一步引导科技成果向农业生产实践转化。打造农业新质生产力科技创新体系,研发优质新品种、新技术和新机具,提高农业科技供给水平,加快形成新质生产力,以科技增强农业发展新动能。围绕乡村振兴科技需求,加强现代农业生产、装备制造、环境整治、食品安全等方面的技术研发,建立农村科技综合服务与技术推广体系,专业化农业技术转移服务体系,促进科技要素向农业农村汇聚。

加快农业数字化转型。要加快数字化基础设施的升级与改造,建立农业数字化管理平台,包括农业物联网、农业大数据、农业电子商务等,为农业数字化转型提供有力支撑。应用物联网、大数据、人工智能等创新信息技术手段,对农业生产、管理、经营等全过程进行数字化改造,通过智能化和精准化技术的应用,提高农业生产效率,降低生产成本,提升农产品质量,实现农业可持续发展。建立农业数字化服务体系,为农民提供数字化农业技术咨询、培训、推广等服务,推动数字化技术在农业生产中的广泛应用。

推动智慧农业应用。坚持从实际出发,因地制宜探索发展智慧农业的应用场景和整体方案。比如,可鼓励和引导生产规模大、机械化数字化水平高、种植养殖效益高、资金实力和运营能力强的企业加快发展智慧农业,也可分行业、分区域建设一批高水平的智慧农场、智慧牧场、智慧渔场等,打造智慧农业创新应用基地,形成一批可复制可推广的典型案。通过示范引领、辐射带动,以点带面推进智慧农业发展。加强现代农业科技推广应用,实现农业管理的无人化、自动化、智能化。

作者单位:甘肃农业大学马克思主义学院

游客投诉处理机制,切实保障游客合法权益。完善旅游信用评价机制,对旅游商家进行信用评级并公开结果,引导游客选择信誉良好的商家。加强行业自律,发挥旅游行业协会的积极作用,引导会员企业诚信经营、优质服务。提升市场监管的科技化水平。积极运用现代科技手段,如建立旅游市场监管信息平台,实现信息化、网络化管理;运用大数据、人工智能等技术分析预测市场数据,及时发现潜在风险;推广电子门票、在线支付等智能化服务方式,提升市场监管的效率和精准性。

作者为甘肃财贸职业学院副教授

理论
ILUN

● 第二二二七期 ●

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443

加快发展农业新质生产力