



# 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 加快促进城乡融合发展

王建兵

党的二十届三中全会提出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡产业、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。随着乡村振兴战略的全面实施,甘肃农业农村现代化步伐不断加快,为城乡融合发展打下了坚实基础。围绕全会提出的改革目标,我们要进一步补短板、强弱项,加快促进城乡融合发展。

构建产业融合新格局。产业融合发展是推动城乡融合发展的重要催化剂,是优化乡村产业体系、实现农民增收致富的重要举措,也是加快建设农业强省的基础支撑。要突出产业支撑,做好统筹规划,提升城乡经济发展能级,邻近的乡镇之间可适时进行产业联合,加快形成“跨县成带”“集群成链”的现代乡村产业发展新格局。大力实施现代旱作农业提质增效行动,突出节水、特色、安全、绿色农业发展方向。建立品牌创建激励保护机制,加强地理标志产品开发保护和利用。建立承包地、宅基地退出机制,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式,积极发展新产业新业态,提升土地增值空间。依托“互联网+”,推动农业生产经营模式转变,延伸农业产业链,拓宽农业多种功能,提升农业农村多种价值,促进农业产业链与互联网深度融合,实现城乡一、二、三产业融合升级、融合增值、融合受益。

打造协同发展新平台。一是引导县域产业集聚发展,优化县域产业空间布局和功能定位,与城乡规划、土地利用总体规划、特色小镇建设等有机衔接。深入实施一乡一业,以镇域为产业发展单元,推进产业链整合和价值链提升,形成专业化、品牌化产业集群。二是鼓励当地企业立足自身发展领域和乡镇资源产业优势,积极建立“企业+乡镇”融合发展模式,积极探索镇企共建新模式、产业融合新方式,支持链主企业参与镇(乡)经济开发共建,构建资源共享、产业共建、发展联动格局,打造城乡协同融合发展示范乡镇。三是支持本土重点企业立足农业主导产业,采取兼并重组、股份合作、资产转让等方式,组建一批大型农业企业集团,形成竞争力强和牵引作用大的链主企业,引领带动产业链上下游企业配套,带动产业转型升级,实现全链条高质量发展。四是健全完善产业融合发展政策保障措施,积极推动财政、金融、保险、投资、科技、人才和用地用电等政策措施落地。在乡镇规划中预留一定比例的建设用地指标,对农业生产过程中所需各类生产设施和附属设施用地,以及农业规模经营兴建的配套设施,在不占用永久基本农田前提下,纳入设施农用地管理。

打造公共服务新体系。城乡基本公共服务均等化是缩小城乡差距、促进城乡发展的重要环节,必须推动公共服务向农村延伸覆盖,构建全面覆盖、普惠共享、城乡一体的基

础设施和公共服务体系。要织密城乡一体交通网,推动“四好农村路”示范创建提质扩面,完善城乡路网结构提升通行能力,建立城乡快速便捷换乘交通体系,推进农村电商和农村物流融合发展。要加快构建区域生活服务圈,改善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施,强化县乡村公共服务统筹和一体化建设,提升乡村生活便利水平,加快城乡之间的人员流动。要健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,逐步实现城乡医保、养老、社会救助一体化,建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。要繁荣发展城乡文化事业,配套建设群众文体活动场地,持续推出一系列鲜活生动、直抵人心的文化活动,持续办好一件件文化惠民实事,持续通过文化惠民“点亮”群众多彩生活。

打造共建共治共享新模式。一是强化党建引领,建立健全以城带乡、城乡共建帮扶机制,拓展推广产业链党建联盟、村党支部领办合作社等成功经验做法,不断开辟党建引领城乡融合发展新路径、探索形成互融共进新模式。二是坚持共建共治共享方向,构建党建支撑长效工作机制,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,深入推进城乡社会治理现代化。三是创新社区管理方式,以城乡社区为载体,通过开展社区活动、技术培训、道德讲堂等,有序促进居民提升素质,提升社区管理服务水平,推动社区治理城乡互动互助。四是统筹发展和安全,推进立体化、智能化社会治安防控体系建设,加强农村安全生产、防灾减灾救灾、消防等公共安全体系建设,建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

促进人才要素双向流动。人才是实现新时代城乡融合发展的生力军和主力军,乡村振兴同样离不开人才这把“金钥匙”。在促进城乡融合发展过程中,高素质人才队伍的建设至关重要。要完善城乡人才流动保障制度,进一步放宽城市落户限制,扩大农业转移人口在城市的就业和生活空间,维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,推进城乡人才评价标准的统一,建立城乡人才评价、职称评定、工资待遇等方面的双向认定制度。要优化人才流动政策激励,加大对城乡人才流动的财政支持力度,建立健全城乡人才发展专项资金,加大对城乡人才创新创业活动的税收优惠力度,加大金融支持力度,为城乡各类人才的就业、生活、学习等提供更好的贷款、担保、保险等金融服务。要创新人才流动模式和渠道,建立城乡人才的交流合作机制,促进城乡各类人才的知识共享和经验互鉴;建立城乡人才创新创业平台,为城乡人才提供更多更好的创新创业空间和条件;建立城乡人才返乡就业服务体系,建立和完善城乡人才返乡就业信息平台、城乡人才返乡就业指导中心,提供城乡人才返乡就业补贴政策等。

作者为省社会科学院农村发展研究所所长、二级研究员

主体,具有灵活配置资源的显著优势,是实现中国式现代化的强劲动力。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,要以“落实公平原则、保障合法权益、促进可持续健康发展”为重点,加快完善支持非公有制经济高质量发展的制度环境,特别是要营造包括民营经济、外商投资企业在内的各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境,切实消除在要素获取、市场准入、经营运行、企业融资等方面的隐性壁垒。

### 加快构建全国统一大市场 增强中国式现代化的动力源泉

全国统一大市场是高水平社会主义市场经济体制的重要组成部分,也是中国式现代化的基础支撑。全会提出“构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度”,这是推进中国式现代化的强劲内生动力。

发挥高水平社会主义市场经济体制对中国式现代化的保障作用,必须加快构建全国统一大市场,进一步完善市场经济基础制度。构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度,有利于挖掘我国超大规模市场韧性、潜力大、活力足的优势,有利于降低市场成本和提高市场效率,实现要素、资源、政策的合理配置和优化提升,从而形成与中国式现代化相匹配的高标准市场体系。经过四十多年的改革,特别是新时代以来的全面深化改革,我国社会主义市场经济体系和市场经济基础制度逐步建立并不断完善。但是,与高水平社会主义市场经济体制要求相比还存在一定差距,主要体现在地区市场分割、地方保护主义还不同程度地存在,产权、准入、竞争、信用等重点领域和关键环节基础性制度还不够健全。为此,必须加快构建全国统一大市场,促进形成统一的市场基础制度、统一的市场联通设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管,尽快破除地方保护,建设统一开放、竞争有序、高效规范的超大规模市场。进一步完善市场经济基础制度,特别是健全产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度,推动实现依法平等保护各类产权,推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革,实行统一的市场准入和退出机制,构建以信用为基础的新型监管机制,为社会主义市场经济健康运行提供制度保障。

### 健全宏观调控制度体系 优化中国式现代化的政策保障

高水平社会主义市场经济体制植根于中国特色社会主义制度的独特优势,有赖于不断健全宏观调控制度体系。“科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求”,能为中国式现代化提供有效的政策保障。

发挥高水平社会主义市场经济体制对中国式现代化的保障作用,必须实施科学的宏观调控,提供有效的政府治理。要坚持“有为政府”和“有效市场”相结合,统筹科学调控和有效治理,通过切实健全宏观调控制度体系引导政府更好发挥作用。要围绕“保持经济总量平衡,促进重大经济结构协调和生产力布局优化,减缓经济周期波动影响,防范区域性、系统性风险,稳定市场预期,实现经济持续健康发展”的宏观调控主要任务,优化宏观调控目标、规划、政策、协调、保障、监督和评价等体系,创新预调、定调和微调等调控方式,突出宏观调控的科学性和时效性。要从提高国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,以“国家发展规划”为战略导向,坚持宏观政策取向一致性原则,瞄准财税、金融等重点领域,综合运用行政、法律、经济、社会化和数字化等多种手段,完善投资、消费、产业、区域等政策协同发力的治理体系,促进政府治理更加有效。

作者为兰州大学马克思主义学院党委书记、教授、博士生导师

# 构建高水平社会主义市场经济体制

杨宏伟

党的二十届三中全会提出“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”,作出“到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制”的战略部署,明确了新举措新要求。深刻理解、全面把握构建高水平社会主义市场经济体制的战略意义和深刻内涵,着力实施关键性改革举措,对于推动社会主义市场经济体制更加成熟定型、推进中国式现代化,具有十分重要的理论意义和现实意义。

### 更好发挥市场机制作用 筑牢中国式现代化的体制基础

市场机制是社会主义市场经济运行和资源配置的决定性机制。更好发挥市场机制作用是构建高水平社会主义市场经济体制的现实需要,更是推进中国式现代化的基础性体制要求。

发挥高水平社会主义市场经济体制对中国式现代化的保障作用,必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。作为配置经济资源的决定性制度安排,市场机制具有优化资源配置的重要作用,是经济发展的内在调节器。习近平总书记指出,“经济发展就是要提高资源尤其是稀缺资源的配置效率,以尽可能少的资源投入生产尽可能多的产品,获得尽可能大的效益。”这一重要论述,深刻揭示了经济发展的本质。党的十八届三中全会将市场在资源配置中的作用从“基础性”提升到了“决定性”,对市场机制作用作出了全新的定位。更好发挥市场机制作用要基于市场的“决定性”作用,更加尊重市场规律,坚持深化市场化改革,最大限度减少政府对市场配置资源的直接干预,最大限度减少妨碍要素自由流动、公平竞争的限制性措施和制度安排,积极创造更加公平、更有活力的市场环境。实践证明,改革开放以来我国经济取得快速发展奇迹的一个关键因素,就是不断深化对市场机制作用的认识和驾驭能力,真正让市场这只“看不见的手”在资源配置中发挥决定性作用,从而实现资源配置效率最优化和效益最大化。

### 始终坚持“两个毫不动摇” 夯实中国式现代化的制度根基

高水平的社会主义市场经济体制必须建立在公有制经济和非公有制经济平等竞争、共同发展的所有制基础之上。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容,决定着中国式现代化的性质和发展方向。

发挥高水平社会主义市场经济体制对中国式现代化的保障作用,必须完善落实“两个毫不动摇”,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。公有制经济是我国经济的主体,是国家建设、国防安全和人民生活改善的根本支撑,具有集中力量办大事的突出优势,是实现中国式现代化最重要的基础力量。毫不动摇地巩固和发展公有制经济,要坚持“有进有退、有所为有所不为”的原则,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本向关系国计民生、事关“国之大者”的领域聚焦。要按照“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”的要求,推进国有企业混合所有制改革,推进中国特色现代企业制度建设,完善中长期激励体系,强化核心功能和核心竞争力,提升国有资本配置效率和收益。非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,是经济增长的稳定动力、增加财政收入的有效来源、吸纳就业及促进科技创新的重要

## 以新质生产力赋能新型工业化

马志超

工业稳则经济稳,工业兴则产业兴。新质生产力作为先进生产力的典型代表和前沿领域,是我国新型工业化实现的关键变量,是我国经济高质量发展的最大增量。切实增强甘肃经济高质量发展新动能,必须以新质生产力赋能新型工业化,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。

巩固增强工业稳中向好态势。甘肃是全国重要的老工业基地,推进新型工业化是统筹国家所需与甘肃所能的结合点,也是重振能源、资源、产业优势的突破口,可以说正当其时、正逢其势、正得其利。要发展壮大传统优势产业,大力培育发展新兴产业,聚焦特色优势产业创新发展,推动产业转型升级,加快形成先进制造业集群。要加快实施制造业重点产业链高质量发展行动,争取创建冶金有色、石化化工、新能源及新能源装备制造等3个国家级先进制造业产业集群,打造装备制造、数字经济、生物医药、军民融合等4个省级先进制造业集群。要强化工业企业创新主体地位,加紧构建“科技型中小企业-省级科技创新型企业-高新技术企业”梯次培育、量质齐升的科技型企业成长体系,大力实施高新技术企业倍增计划,培育壮大科技型产业集群。要实施强链补链工程,迭代完善重点产业链图谱,通过关键核心技术攻关、制造业首台套产品应用、精准靶向引引和关键重大项目促建等方式精准补链,锻造体系完整、韧性牢固的产业链条,梯度培育先进制造业集群。要加大风机制造、光伏组件、储能电池等新能源装备制造体系建设,加速形成中国西部百万吨级“新能源电池材料之谷”。

推动产业结构不断优化升级。新型工业化是新质生产力的重要载体。现代化产业体系是新质生产力的外显内容。发展新质生产力的重点是构建现代化产业体系,着力点是发展实体经济。通过推进新型工业化建设引领发展新兴产业和未来产业,改造提升传统产业,才能构建具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。要以新型工业化引领,重点实施“三化”改造项目,培育壮大新能源、新材料、生物医药、数字经济等新兴产业,加快谋划布局未来产业,围绕氢能新型储能、人工智能、量子科技等领域,形成一批百亿级、千亿级集聚区。要充分发挥项目带动作用,围绕有色冶金、煤炭、装备制造、生物制药等传统领域,加快推进主体装备大型化改造等项目,发挥省属企业拥有的266个省部级以上研发平台作用集聚各类创新要素,推动传统产业向产业链中高端发展,重塑传统产业发展动能。要围绕河西和陇东两大能源基地,依托风光等新能源资源禀赋,着力培育能源特色优势产业集群,提高新能源就地消纳比重,促进新能源产业与其他制造产业协调联动发展;积极谋划特高压直流输电工程,强化电力外送通道实现历

史性突破,提升新能源在全国范围内消纳能力。要以特色资源为依托、优势产业为支撑,加快技术储备和产业布局,不断巩固传统产业“链主”企业优势地位,提升产业链管理能力,带动、促进产业链上下游、大中小企业融通发展;积极拓展工业应用场景,构建集智能装备、智能工厂、智能运营于一体的智能制造体系,接续打造省级智能工厂、数字化车间。

推动科技创新与产业创新深度融合。科技是第一生产力,创新是第一驱动力。需要全力加快创新驱动,推进企业创新,攻克关键核心技术,建好产业科技创新平台,促进科技成果转化,推动科技创新“关键变量”成为新型工业化的“最大增量”。一是要对现有创新平台系统评估,科学厘定功能定位,通过充实、整合、转改、新建等,稳步推进优化整合和力量重塑,增强研发能力和竞争实力;加强对战略性新兴产业的服务,充分利用创新成果转化、产融对接、技术产业交易等平台,打造符合新质生产力要求的科技服务产业链。二是要加快实施兰白两区新一轮发展规划,推进国家重点实验室重组,争取新建国家重点实验室、国家技术创新中心等“国字号”科研平台,进一步促

进兰州新区高端智能钻采、炼化装备、数控机床伺服电机、重离子应用技术装备等先进制造业产业集群协同发展;加强关键核心技术攻关,推行“揭榜挂帅”“首席科学家”等模式,实施一批延链补链强链重大科技项目。三是要强化科技型企业培育,建立“科技成果池”,促进科技成果就地转化,以科技创新引领产业高质量发展;把加快人才引进作为强化创新驱动发展的发力点,加快引进、培育更多与区域产业发展相匹配、相协同的高精尖人才。

推动战略性新兴产业集群化发展。在新一轮科技革命和产业变革加速推进的背景下,发展新质生产力不进则退、慢进亦退,只有加快壮大战略性新兴产业基础,培育孵化未来产业才能赢得发展先机。甘肃必须加快转变方式、调整结构,提质量、增效益,超前布局未来产业,大力发展新质生产力,塑造现代化产业体系新优势。要强化兰州工业集聚功能。兰州重点发展石油化工智能制造、生物医药、高科技等工业,白银重点发展有色金属冶炼及加工、新材料等工业,加强两地产业链条对接,推进兰白工业一体化发展。要推进河西走廊工业一体化发展。嘉峪关以非金属矿物制造业、黑色

金属冶炼和压延加工业、有色金属冶炼和压延加工业等上游产业与酒泉以装备制造、石化、电力等为支柱的下游产业相对接共同打造新能源、新能源装备制造、现代高载能特色工业;金昌以镍为核心的上游工业与武威加工制造为主的下游工业相对接,共同打造有色金属及深加工、化工、食品、新能源、新材料等工业,形成国家新能源、新材料、有色金属工业基地。要大力实施新基建项目。聚焦运用5G、云计算、大数据等重点技术,全方位、全链条升级改造基础设施,夯实智能化发展基础;开展以算力为支撑的工业互联网建设,搭建工业云平台,深化工业互联网平台建设和应用;把握国家实施“东数西算”工程,建设全国一体化算力网络国家枢纽节点的有利机遇,充分发挥甘肃区位、能源、资源、气候等优势条件,统筹推进“云、网、数、链”等信息基础设施建设。

作者单位:甘肃省经济研究院产业经济研究室



● 第二二二六期 ●

理论版投稿邮箱:gsrblbb@163.com

电话:0931-8159443