



自然资源系统工作人员讨论改革方案。

新甘肃·甘肃日报记者
洪文泉 通讯员 王锋

“以前办理压覆重要矿产资源审查审批手续需要很长时间，现在上网只需几分钟就办好了，减少了很多环节和麻烦。”甘肃国能风力发电有限公司项目负责人王进才由衷感叹。

“原来压覆矿审核程序繁琐，办理时间长，一般需要30个工作日才能形成书面意见。”王进才说，现在压覆矿审查缩短到10分钟，效率如此之快，真的没想到。

审查环节多、办结周期长、流程成本高，曾是企业投资项目压覆矿审查审批难逃的几道坎。

去年以来，省自然资源厅创新工作举措，转变服务方式，持续优化营商环境，在进一步规范建设项目压覆重要矿产资源审查审批管理制度的基础上，利用互联网技术打破部门内部藩篱和审批流程堵点，将制约全省建设项目快速落地的压覆矿办理难点问题作为优化营商环境的突破口，高质量推进压覆矿审查审批工作，为企业带来可观的改革红利。

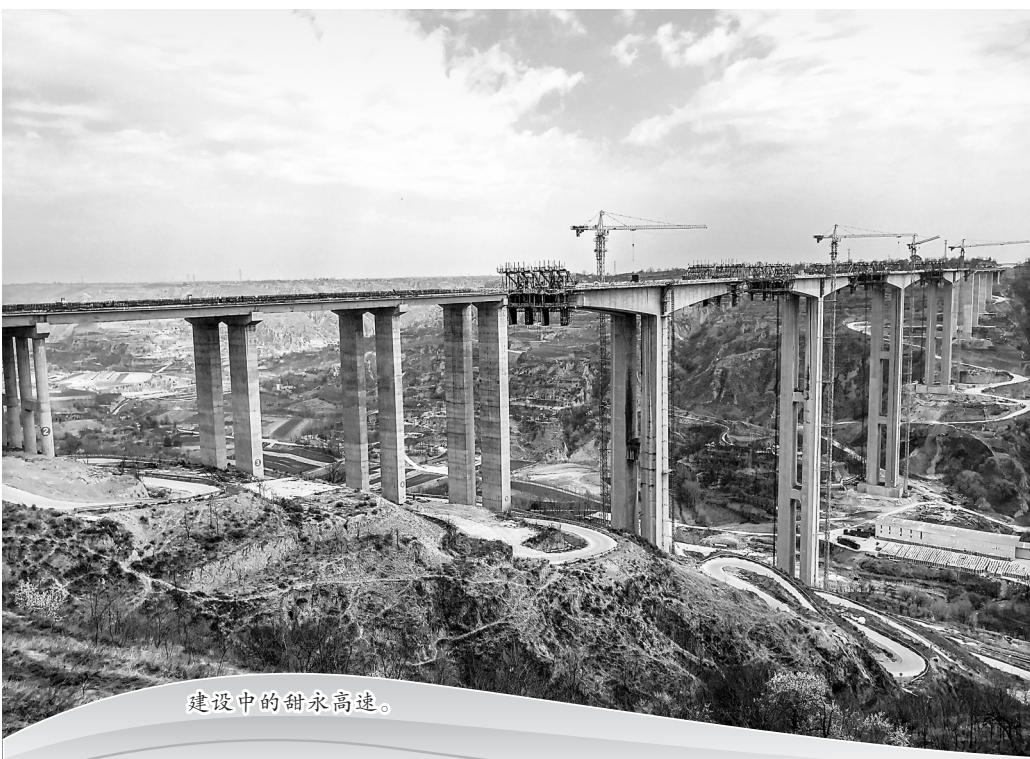
找准突破困境发力点

过去，压覆矿审查审批一直是由建设单位申请，县、市、省三级自然资源主管部门逐级上报审核，在“一张图”进行查重的同时，还会同相关处室、单位采用人工核查方式进行压覆矿审核，完成审核后以文件形式出具压覆矿审核意见。

“矿保处只有两人专门从事压覆矿审查审批工作，审批程序繁琐，周期长，效率低等问题较为突出，从项目建设单位提出申请到取得书面意见一般需要30个工作日，省直相关部门和建设单位反响强烈。”省自然资源厅总工程师、矿产资源保护监督处处长柳永刚介绍，2022年，全省上报的建设项目压覆重要矿产资源查询审核文件共525个，其中90%的查询结果不压覆重要矿产资源，但仍需要出具书面的审查意见，供建设项目用地报批组卷。

去年，随着甘肃省实施“四强”行动，建设项目数量大幅提升，对压覆矿审查审批工作提出了更高要求。立足优化营商环境提质增效，全面提升服务水平，提高压覆矿审查审批效率成为亟待解决的问题。

找准问题，就必须实地调研。省自然资源厅分管厅长带队，先后赴庆阳、平凉两地收集资料、技术咨询、汇总分析，并专程赴陕西省自然资源厅，就压覆矿问题进行咨询和交流，全面了解建设项目压覆陇东煤炭资源现状，针对甜



建设中的甜永高速。

审批模式再升级 激发市场新活力

——甘肃推进压覆重要矿产资源审查审批改革记略



金徽矿业打造的国家级绿色矿山。图片均由省自然资源厅提供

永高速、S28长武至灵台高速、西气东输三线管道工程等重大项目，深入研究分析了压覆矿历史遗留问题和全省压覆矿审查审批工作中存在的关键问题。

通过大量的现场走访和座谈交流，省自然资源厅在依法依规的前提下，通过转换思路，针对不同问题，梳理解决问题的基本思路，就进一步提高全省压覆矿审查审批效率，全面解决历史遗留问题，有效保护矿产资源，有力保障重点建设项目落地提出了对策建议。

早在2019年，省自然资源厅就出台了《关于开展特定区域压覆重要矿产资源调查评估做好压覆审批服务的通知》，要求特定区域所在地政府或管理机构开展区域压覆重要矿产资源评估工作。但截至2022年，全省仅有嘉峪关工业园区、酒泉经济技术开发区等6个特定区域开展了压覆矿评估工作，区域评估评审工作整体推进相对缓慢。

去年，省自然资源厅为贯彻落实《甘肃省人民政府办公厅关于推行企业投资建设项目信用承诺制改革的若干意见》，按照“坚持规范审批与优化服务并重、简政放权与强化监管并重、政策完善与技术支持并重”的指导思想，提前完成前置性评估评审工作，安排149万元专项资金，针对全省66个开发区和各市县上报的10个集中连片开发区，共计76个特定区域在核准的范围内，统一开展了压覆矿区域调查评估。

今年年初，省自然资源厅印发《通知》，将全省76个已完成调查评估，并作出“未压覆”和“不作压覆”审查结论的特定区域纳入“白名单”进行动态管理，公开发布了76个特定区域压覆矿审查意见，可自行下载使用。“白名单”制度的落地，将建设项目评估、评审的单个项目把关调整为区域整体把关、申请后评审调整为申请前服务，极大地提高了审批效率，减轻了企业负担、节约了社会资源，加快了建设项目落地。

助企纾困解难激活力

甜永高速公路因压覆矿产资源问题，一直无法办理建设项目用地审批。2023年以前，一直按照申请“同意压覆”的思路办理，但因建设单位与矿业权人高额的补偿问题，一直未能达成一致意见，多方、多次协调未果。

工作人员经过调研发现，压覆矿问题迟迟未能协调解决的根本原因是解决遗留问题思路不清，对压覆矿相关规定吃不透、病根找得不准，工作只能在原地打转。

为此，省自然资源厅将甜永高速作为解决全省建设项目压覆矿问题的典型，主动协调庆阳市政府、建设单位、矿业权人和技术支持单位，共同按照“不作压覆”的目标，进行“解剖麻雀式”系统研究、深入论证。

通过“建设单位做出承诺、签订互不影响协议、积极寻求技术支持”三个步骤，由庆阳市政府委托科研单位对压覆煤炭资源开采是否会对高速公路造成影响、造成什么影响、何时造成影响、如何进行预警监测、如何全面治理等问题进行论证，建设单位根据论证结论制定预防及治理方案，最终给出审查意见，依法办理用地审批手续。

省自然资源厅严把建设项目压覆重要矿产资源审查审批关，强化矿产资源保护优先，对涉及压覆重要矿产的工程项目采取一次性行政审查告知，妥善处理保护好资源、保障发展和保护矿业权人权益三者之间的关系。

截至目前，庆阳市政府会同建设单位委托第三方机构完成安全论证，正在协调建设单位与矿业权人签订互不影响协议，长达八年之久的甜永高速公路压覆矿遗留问题终于有了实质性进展。

完善制度体系出实招

少跑路、简审批，为基层以及建设单位提供了方便，审批效率大幅提高。放得彻底，又要便于监管，行政审批改革正在深刻改变着压覆重要矿产资源审批领域。

“平原地区西气东输三线管道工程的顺利开工建设，就得益于压覆矿审批改革带来的便利。”项目管道工程负责人刘文波介绍，该工程起自宁夏中卫市，途经宁夏、甘肃、陕西、河南、湖北等5省区，其中甘肃省涉及平凉市泾川县和灵台县。

刘文波说，前些年，项目因建设单位变更等原因多次停工。2022年初，西气东输三线中段工程甘肃平凉段开工建设，又因涉及压覆陇东地区煤炭资源问题未能取得用地批复。

历史遗留问题堆积，导致审查审批周期延长。为了一次性解决西气东输三线管道工程项目压覆煤炭资源问题，省自然资源厅派出工作组前往陇东地区，召集建设单位、地方政府、矿业权人、专家学者等开展多方论证，研究提出解决措施和工作方案。

经过多次协调，建设单位对建设项目设计进行优化，将西气东输三线管道工程与二线管道工程进行并线处理，既避免了压覆新的矿产资源，又减少项目用地面积，还节约了建设成本，土地矿产资源得到节约集约使用，取得了多方共赢的效果。

今年年初，甘肃新出台压覆矿规范性文件，明确提出线型工程项目建设在先，被压覆重要矿产资源勘查在后，与之并线的新建同类项目，未超出原有建设项目影响范围的，属于“不作压覆重要矿产资源情形”，为解决压覆矿审查提供政策依据，打通了破解压覆矿历史遗留问题的政策通道。

3月，省自然资源厅出具该项目压覆重要矿产资源情况审查意见，持续两年多的西气东输三线管道工程建设项目压覆矿历史遗留问题得到妥善解决。

在高速公路、铁路、水利设施等大型基础设施项目建设过程中，经常会遇到项目用地范围内存在矿产资源的情况。

4月，省自然资源厅印发《关于特定区域压覆重要矿产资源“白名单”有关事项的通知》，进一步深化细化区域评估改革，提升建设项目审查审批政务服务便利化水平。对甘肃省特定区域内建设项目压覆重要矿产资源实行统一调查评估、统一审查审批、统一发布名单，并进行动态管理。由此，甘肃省内特定区域“白名单”纳入“甘肃省自然资源三维一体一张图系统”进行管理，实现清单化、动态化调整。

《通知》明确，属“白名单”的特定区域内建设项目无须办理单个项目压覆重要矿产资源审查审批手续；尚未开展调查评估的特定区域，由特定区域管理机构开展调查评估工作，编制特定区域压覆重要矿产资源调查报告，经审查后符合要求的特定区域纳入“白名单”动态管理；“白名单”申报可以批量申报，也可以符合条件区域单个申报。

因地制宜、因时制宜的政策调整和补充，不断推进甘肃省压覆矿审批制度改革，实现了“全域覆盖”，提高了审批效率，推进了基层减负，全面提升了全省建设项目的要素保障水平。

数字赋能行政审批“大提速”

建设单位从前期准备到正常生产的办证周期过长，令不少企业和建设单位头疼不已，反复提交材料，多个部门间“跑断腿”，最终导致申请人反复跑腿、一路“卡壳”。

提效、便民，成了压覆矿审批制度改革必须实现的目标。

对此，省自然资源厅积极探索线上线下融合

新路径，在查询效率上做“加法”，办理时限上做“减法”。依托甘肃政务服务网，在“甘快办”手机App上开发压覆矿查询功能，将压覆矿查询功能从PC端移植到手机端，项目建设单位直接登录甘肃政务服务网，从项目用地预审阶段开始，可进行自主查询。

用地报批阶段，未压覆矿的建设项目可在线直接出具审查意见，在此基础上，省自然资源厅对甘肃政务服务网上现有的压覆矿查询功能进行拓展，新增“报告生成”功能，审查时间由原来的30个工作日减少至10分钟，审查流程优化为项目建设单位直接从网上申请、在线出具，实现未压覆矿审查从“最多跑一次”变为“一次不用跑”，工作效率得到极大提高。

省自然资源厅相关负责同志介绍，自去年4月系统开通以来，共向928家企事业单位提供在线查询3762次，为无压覆重要矿产资源建设项目出具带章审查意见2637份，线上办理率达99%以上，相当于以往6年累计的审查审批工作量，取得了良好的社会反响。

“去年甘肃开通建设项目压覆重要矿产资源网上审查系统后，企业可直接登录系统自主查询拟建项目压覆情况，未压覆重要矿产资源的可在线生成审查意见，真正意义上实现了‘立等可取’。”庆阳市自然资源局副局长南永强介绍，线上操作，不仅改变了压覆审查审批办理方式，由原来的省、市、县逐级上报变为网上自主办理，压覆件办理时效得到了质的飞跃，压覆矿审查“政务服务”便利化水平明显提升。

以往，建设单位为了避免压覆矿产资源，经常需要多次调整项目选址方案。开通建设项目压覆矿产资源预查询服务，建设单位就可以更便捷地获取项目所在地矿产资源和矿业权分布情况，预查询结果直接在获取电子文档，大大缩短了取得查询结果的时间。

“通过线上申请、线上出具的服务方式，有效解决了群众异地办事多地跑、来回跑的问题，大大降低压覆矿办理时间成本和经济成本。”柳永刚介绍，综合对比企业反馈的意见，省自然资源厅还进一步优化查询系统“一张图”基金项目数据结构，数据属性，移除查询库中已设置矿业权的矿产地数据、无成果基金项目，有效屏蔽了无效矿业权数据，全面提高未压覆重要矿产资源建设项目客户端一次性审查通过率。

柳永刚说，通过不断完善更新网上查询系统后台矿产地、基金项目和矿业权数据库，及时将市县发证数据库纳入矿业权数据库进行统一管理，全面健全查询系统后台数据库动态更新机制，实现线上线下融合推进压覆矿审查服务工作。对查询存在压覆重要矿产资源其他情形的，坚持问题导向，市、县自然资源部门积极发挥服务、协调职能，查明问题产生的原因，提出解决问题的建议，及时、高效按照原有流程逐级上报，获取最终审查审批意见。

行政审批的一系列微小变化，都直接影响着建设企业项目推进的时效。甘肃国能风力发电有限公司项目负责人王进才对此深有感触：“原本项目建设中最难预测的审批时间，如今成为企业项目建设的已知因素。”

近年来，甘肃省结合省情提出了矿地融合工作新模式，要求进一步完善土地、矿产资源勘查开发与环境保护协调发展的新机制，这对于矿产管理也提出了新的更高的要求。压覆重要矿产资源审批改革建立了一套制度体系，实现了“全域覆盖”，提高了审查审批效率，推进了基层减负，提升了基层和建设单位的满意度。

“矿产资源高质量发展进入新常态，对政府服务提出了新要求。”省自然资源厅副厅长王地介绍，全省自然资源系统把压覆矿审查审批服务功能延伸到建设项目选址阶段，尽可能地将压覆矿问题消灭在萌芽状态，进一步优化政务系统压覆矿审查审批流程，最大限度提供便利。