



# “通过改革给人民群众带来更多获得感”

(接1版)  
青海果洛藏族自治州,地处青藏高原腹地,地广人稀,交通不便。2019年,在上海市援助下,专为解决农牧区孩子“上好学”的果洛西宁民族中学正式开学。  
招生以来,已有1400多名果洛籍学子,从海拔4000多米的高原牧区来到西宁就学,开启人生的新阶段。

15岁的尼东拉毛,2023年9月第一次走出县城,来到这所中学学习。几个月后,品学兼优的尼东拉毛第一次坐飞机赴上海研学。望着黄浦江畔林立的高楼、璀璨的灯火,她立下志向——将来到艰苦地区当一名语文老师,把无限精彩的世界讲给更多人听。

党的十八大以来,致力于为人民提供更公平的教育,教育改革不断缩小地区、城乡间差距,全面保障义务教育优质均衡发展。从《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》,到《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》,保障义务教育优质均衡发展的政策体系不断完善。

从开展中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划、农村学校教育硕士师资培养计划等,到建强用好国家中小学智慧教育平台,丰富不同地域的教育教学资源,薄弱学校、农村学校办学条件持续改善。

点点滴滴播撒阳光,经年累月铸就美好。在实现全面普及的基础上,我国九年义务教育巩固率达95.7%,全国2895个县级以上单位全部实现义务教育基本均衡,形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面。

## 从户籍改革到基层治理:老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么

2023年5月30日,在浙江省绍兴市上虞区便民服务中心一楼便民中心公安窗口,申领到全国第一张“跨省互通互认”居住证的安徽人彭华飞笑颜开:“有了居住证,孩子在上虞上学不用愁了。”

当天,上虞区长长三角城市群流动人口居住证“跨省互通互认”业务正式实施。

一纸居住证,破解的是城乡二元结构,体现的是对新市民的接纳。上虞区为新市民推出限价保障房、定点医院跨区域就医结算全覆盖、全区65所中小学“零门槛”入学……

城乡二元的户籍制度,多年来一直是改革的深水区。许多福利待遇与户籍制度长期挂钩,难以剥离,人民群众反映强烈。

百姓有所呼,改革有所应,新一轮户籍制度改革拉开序幕——  
2014年6月,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三次会议强调,推进人的城镇化重要的环节在户籍制度,加快户籍制度改革,是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。

2014年7月,《关于进一步推进户籍制度改革的意见》印发;2016年1月,《居住证暂行条例》施行;2016年9月,《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》印发……

从中小城镇开始,推及全国多地,最后“攻坚”特大型中心城市;以居住证促进基本公共服务均等化,通过积分落户畅通更公平通道……户籍制度改革路径明晰,蹄疾步稳。

在党中央统一部署下,各地各部门以前所未有的力度、广度、深度推进,将顶层设计一项项落实到“最后一公里”。

城乡统一的户口登记制度全面建立,延续半个多世纪的“农转非”彻底退出历史舞

台;2014年以来,共有1.5亿农业转移人口进城落户,全国户籍人口城镇化率由2014年的35.93%提高到2023年的48.3%;东部地区除极少数超特大城市外,中西部地区除个别省会城市外,全面放开放宽了落户限制。

经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题的基层,社会体制改革的发力点也在基层。

“楼道里的杂物怎样才能彻底清理干净”“现在养狗的人不少,小区里狗的粪便像地雷,得管一管”……

江苏省新沂市新安街道城关社区的“网格员议事亭”里热闹非凡。居民认真地为社区管理出主意、想对策,社区工作者耐心听取建议,一件件居民生活中的“麻烦事”,在这里共同商议出解决方法。

“亭子虽然不大,但居民可以在这里说烦心事、诉愁心事,解不开心事,网格员问诊居民大小事,引导居民参与社区治理,邻里纠纷、家庭矛盾等都能在大家的努力下及时解决。”城关社区党总支书记李丽说。

小小“议事亭”,以改革的“巧劲”释放出基层治理“大能量”,成为政策宣传的“广播站”、反映社情民意的“晴雨表”、化解基层矛盾的“稳压器”。

60多年前,浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。党的十八大以来,习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示,推动“枫桥经验”在新时代不断创新发展。

在江西南昌,“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民;在四川泸州,一大批“能人”“热心人”活跃在乡村社区,为群众提供调解服务;浙江诸暨由群众组成的“红枫义警”活跃在治安死角、邻里守望,护校安园一线……通过体制机制的创新,人民群众真正成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

近年来,全国群众安全感指数逐年上升,2021年达到98.62%;全国建成各级综治中心58.3万余个,基本实现了网格化服务管理全覆盖;全国信访总量明显下降,集体访总量已连续11年下降。

## 从生态保护到生育支持:让人民群众奔着更好的日子去

绿水青山,关系着生态环境质量,承载着人民群众对美好生活的向往。

湘赣交界处有条河,在江西叫萍水河,在湖南叫潞水。近年来,河水从污染严重到绿水长流,两岸群众从矛盾纠纷到合作共赢,“萍水相争”到“萍水相亲”之变何以发生?

以前,上游的江西萍乡湘东区聚集着钢铁、化工等企业,下游湖南株洲醴陵市、淅口区沿江分布着陶瓷、建材等产业。河流污染严重影响了沿河群众的生产生活,下游群众的饮用水安全甚至一度难以保障。

转机出现在2019年7月。赣湘两省签订了《潞水流域横向生态保护补偿协议》,约定以交界处断面水质为依据,如果当月水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类,由湖南补偿江西;反之,则由江西补偿湖南。

协议签订后,一场围绕萍水河治理的攻坚战全面铺开。淘汰整治高耗能企业,关停两岸养殖场、提升改造污水厂……在两地联手努力下,萍水河碧波清澄,沿岸的污染企业逐渐被绿色产业取代。

从长河制到横向生态补偿制度,一条条河流的变迁中,折射出一项项改革的力量,是我国生态文明体制改革深入推进的生动注脚。

如今,天更蓝,我国重污染天数显著下降,2023年地级及以上城市PM2.5平均浓度为30微克/立方米;水更清,随着百万名河长、湖长上岗履责,河湖面貌实现根本性改善,地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平;土更净,土壤环境风险得到有效管控,越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

2021年2月,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议,通过《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。同年9月,中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》。今年6月1日,《生态补偿条例》开始施行,深化生态文明体制改革进入新阶段。

生态文明体制改革,既用最严格制度最严密法治保护生态环境,也通过完善生态保护补偿机制等改革,激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。

“我们赶上了生育的好政策,生育二孩、三孩还能领补贴了!”近日,领到了18000元育儿补贴的新疆克拉玛依市克拉玛依区居民林女士高兴地告诉记者。

目前,克拉玛依区第二轮3岁以下婴幼儿育儿补贴已经发放到位,共有1030个家庭收到了惠民补贴。

人口问题始终是一个全局性、战略性问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化,作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年,单独两孩、全面两孩政策先后实施。

2021年5月,中共中央政治局召开会议,提出进一步优化生育政策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。同年7月,《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布;8月,全国人大常委会会议表决通过关于修改人口与计划生育法的决定。

对百姓反映的“生不起”“养不起”问题,决定部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施,努力提供“孕得优、育得安、养得好”的健康服务。

出台3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策,提高计划生育家庭特别扶助标准,多地增设育儿的、延长产假……从中央到地方,一个更完善的生育支持制度体系正在逐步构建。

第七次全国人口普查数据显示,0-14岁少儿人口占总人口比重从2010年的16.60%提高到2020年的17.95%,出生人口中二孩及以上占比由政策调整前的35%左右提高到近年来的55%以上。

## 从养老保障到异地就医:让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

夏日农舍,绿荫环绕,蔬果飘香。67岁的江西省安义县台山村村民熊庆全摘下一把豆角、茄子,准备做晚饭。

“老伴有残疾,以前日子过得不容易。后来我们不仅脱了贫,政府还帮老伴代缴了6年基本养老保险费。现在我俩的养老金,加上她的残疾人生活补贴以及三亩地流转收益,每年有6000多元固定收入,看病也有政府补助的医保,日子越来越好了。”熊庆全说。

社会保障关乎人民群众最关心最直接最现实的利益问题。人民群众不分城乡、地域、性别、职业,在年老及面对疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都应有相应制度保障。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置。中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议等会议多次研究审议改革和完善基本养老保障制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等,推动我国社保体系建设进入快车道。

习近平总书记明确指出,要“紧盯制约社会保障体系建设的硬骨头,不断推进改革”。

2014年,我国建立统一的城乡居民基本养老保险制度,将农村居民和城镇非就业居民纳入相同保障体系。2017年,人力资源社会保障部等三部门出台意见,明确地方政府为贫困人员等困难群体代缴城乡居民基本养老保险费,给6098万贫困人员的老年生活增添了一份可靠保障。

应对人口老龄化给养老保险制度带来的新挑战,“发展多层次、多支柱养老保险体系”被写入党的二十大报告,成为“十四五”时期我国社保制度改革的重点任务和主攻方向。

一项项改革举措相继出台,一波波改革红利不断释放。到2023年末,我国基本养老、基本医疗、工伤、失业保险参保人数分别达到10.7亿人、13.3亿人、3.0亿人、2.4亿人,建立起世界规模最大社会保障体系。

医保、工伤保险以前无法跨地区报销,让一些人深感不便。现在,跨省异地就医直接结算为百姓带来更多获得感。

72岁的黑龙江居民崔向振已连续十几年来海南过冬。“现在可以异地就医结算,像我们这样的‘候鸟人群’看病更方便,再也不用为报销奔波发愁。”崔向振说。

崔向振记得,12年前在海南看病不能报销,只能自费;后来可以拿着病的票据回老家报销,但只限于住院,报销比例也不高;现在不管普通门诊、住院治疗,还是慢性病门诊、特殊病购药,都能直接结算报销。

国家医保局数据显示,今年一季度,全国跨省异地就医直接结算约5128万人次,减少参保群众垫付421.67亿元,较2023年同期分别增长162.35%、41.91%。

随着社会流动性增强,职工工伤异地就医结算的需求不断上升。

今年4月1日起,全国各省份试点开展工伤保险跨省异地就医直接结算。工伤保险全国“一张网”、“就医一卡通”搭建完成。

当日下午,来自天津的陆女士来到北京大学人民医院通州院区住院治疗,持社保卡直接挂号就诊住院,免缴押金,出院即结算。这是北京市首例享受异地就医直接结算的外省市职工工伤。

人力资源社会保障部工伤保险司相关负责人介绍,试点地区将按照循序渐进原则,先纳入住院费用,先期以异地长期居住(工作)和异地门诊治疗人员起步,优先联通异地就医集中地区。目前全国共确定试点城市131个,开通上线工伤医疗、工伤康复、辅助器具配置协议机构399家。

补短板、促公平,兜底线、织密网……一项项民生改革有力保障人民参与改革发展进程,共享改革发展成果。

坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,坚持人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

正在举行的党的二十届三中全会,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,必将在高质量发展中持续增进民生福祉,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

(新华社北京7月16日电)

新华社记者 晏国政

习近平总书记强调,以改革到底的坚强决心,动真格、敢碰硬,以改革到底的协同发力、持续发力,坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。这是“将改革进行到底”的郑重宣示,向全党全社会发出了进一步全面深化改革的动员令。

前进道路上的问题,只有用改革的办法才能解决。只有坚定改革到底的决心,动真格、敢碰硬,矢志不渝进一步全面深化改革,才能不断为中国式现代化注入强劲动力,提供有力制度保障。

动真格,就是要坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。全面深化改革的道路上,绊脚石众多,要解决,没有一股劲不行。要敢字当头,横下一条心,精准发力、协同发力、持续发力。须协同推进经济体制、科技体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各项领域改革,以坚强的决心,破瓶颈、除积弊、去沉疴、化危机、闯难关、应变局、拓新局。

敢碰硬,就是要从紧迫问题入手,抓难点、堵漏洞、补短板。既要明知山有虎、偏向虎山行的政治勇气,更要有抓铁有痕、踏石留印、敢教日月换新天的实干劲头。改革关头勇者胜,气可鼓而不可泄。各级党员干部务必持续发力、步步为营、久久为功,着力在巩固、深化、拓展上下功夫,一锤接着一锤敲,一张蓝图绘到底,把全面深化改革的决策部署付诸行动、见到成效。

(新华社北京7月16日电)

# 以改革到底的坚强决心动真碰硬

据新华社北京7月16日电 7月11日至13日,中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)联合举办全国街道党组织书记视频培训班

据新华社北京7月16日电 7月11日至13日,中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)联合举办全国街道党组织书记视频培训班,首次对全国所有街道党(工)委书记以及未设立街道但城市化程度较高的县城城关镇党委书记共约1万人进行培训。

培训班以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线,以党的二十大精神、二十届二中全会精神为主题,贯彻落实党中央关于城市基层党建、基层治理的重要部署,在开展需求调查的基础上设置“思想课”、“政策课”、“案例课”,安排中央和国家机关有关部门负责同志和专家讲精神、讲政策、讲要求,安排有关地方党委组织部负责同志和先进典型、优秀街道党组织书记代表讲案例、讲做法、讲经验,教育引导广大街道党组织书记坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,以更加奋发有为的精神状态履职尽责、守土尽责,在全面加强城市基层党建、推进基层治理体系和治理能力现代化建设中贡献力量。

据新华社北京7月16日电 (记者宋晨)记者从中国航天科技集团获悉,国产首颗全电推进卫星——亚太6E卫星15日在香港圆满通过了卫星在轨技术验收评审和地面系统最终技术验收评审,标志其完成在轨测试,正式投入运营。

中国航天科技集团专家介绍,亚太6E卫星成功投入运营,对实现卫星平台高承载、低成本,提升我国通信卫星平台国际竞争力,以及实现卫星全自主轨道提升和长期在轨自主工作,提升我国卫星平台智能自主水平,均有重要意义。

# 筑平安校园之基 开主动创稳新局

——兰州交通大学奋力开创主动创稳工作新局面

近年来,兰州交通大学坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,切实提高政治站位,认真履行学校安全工作主体责任,聚焦安全责任、规章制度、宣传教育、风险防控、应急处突、隐患排查六个维度体系建设,强化系统思维,构建长效机制,以开展“三抓三促”行动为抓手,扎实推进校园安全网格化管理,不断夯实校园安全工作基础,织密织牢保护师生安全的防护网,奋力开创主动创稳工作新局面,为建设高水平大学提供坚实保障。

## 聚焦责任落实 构建主动创稳工作体系

新时代赋予了高等院校筑牢高校整体安全、承担安全育人、提升国家安全科学水平、建设国家安全决策咨询智库的重大使命。兰州交通大学认真履行总体国家安全观,始终以学生为中心,坚持“党委领导、行政主管、部门主抓、学院主责”工作思路,成立学校主动创稳行动领导小组,校园安全稳定与安全生产(平安校园建设)工作委员会和突发事件应急处置工作领导小组,由学校主要领导牵头挂帅,将安全稳定纳入学校领导班子“一岗双责”重要内容,靠紧压实各二级单位安全主体责任,积极构建“学校统领安全、部门管控安全、全员共抓安全”的工作体系,落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的工作要求,以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力,层层传导压力,紧盯责任落实,纵深推进校园安全网格化管理。

在纵深安全管理中,学校坚持校园安全“一盘棋”统筹、“一张图”推进、“一体化”考核。校党委定期召开安全工作会议,及时传达学习中央和省委有关精神,分析研判安全形势;学校党委常委

会定期调度各职能部门、学院汇报安全工作,紧盯重要时间节点和重点环节,将抓安全就是抓发展、抓效益、抓民生的理念传递到每一位师生员工,贯穿到学校工作的全领域、各环节,积极构建“分级管理、专群结合、责任到人、全面覆盖”管理体系,为全校安全工作奠定了坚实的体系基础。

## 聚焦制度建设 完善主动创稳制度保障

学校坚持把校园安全、主动创稳制度建设纳入依法治校总体框架,系统研究、建章立制、整体推进,认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求,先后出台实施《兰州交通大学主动创稳行动实施方案》《兰州交通大学突发事件应急预案》《兰州交通大学校园安全网格化管理实施方案》等文件制度,并将主动创稳列入学校文明校园创建和年度法治宣传教育工作重要事项。在具体工作上,学校紧盯教学科研、管理服务、后勤保障、实验室安全、消防安全、治安交通等重点领域,先后出台《兰州交通大学大型活动管理办法》《兰州交通大学实验室分级分类管理办法》《兰州交通大学食品安全监督管理办法》《兰州交通大学食品安全监督管理办法》《兰州交通大学电动车管理办法》等多项制度办法,基本实现安全管理制度建设全覆盖、无死角。同时,学校根据年度校园安全工作重点目标任

务,健全完善总值班制度、信访管理制度;结合上级部门工作要求和时间节点,制定专项安全整治排查行动方案,为主动创安、主动创稳工作提供了坚实可靠的制度保障、执行保障与效能保障。

## 聚焦宣传教育 营造主动创稳浓厚氛围

学校将安全教育作为“三全育人”的重要内容,在主动创稳实践中,坚持以深化理论学习为先导,坚决树牢主动创稳的思想认识;以加强师生宣教为重点,努力提升师生主动创稳的自觉;以创新宣教方式为抓手,不断提升主动创稳宣教质量;以彰显宣教成效为保障,努力构建主动创稳宣教格局,在全校范围内营造了“主动创稳人人参与、和谐成果师生共享”的浓郁宣教氛围。

近两年来,学校紧紧围绕国家安全、意识形态、消防安全、食品安全、交通安全、灾害应对、校园欺凌、全民禁毒、防帮信、防电信诈骗等主题,努力把传统宣传阵地与新型宣传媒介结合起来,把线下宣传方式与线上宣传模块结合起来,把培植校内宣教高地与调动社会宣教力量结合起来,提高内容多样性、形式多样化的宣传教育,有力推动安全发展理念更好地入脑入心、见行见效。“我要安全、我能安全、我护安全”成为师生普遍共识。以自身安全为基础,协同构建学

校大安全的主人翁意识显著增强,主动创稳和安全教育取得显著成效。

## 聚焦风险防控 加强主动创稳源头治理

学校坚持“关口前移、重心下移、预防为主、标本兼治”的总体思路,不断增强安全工作预见性与主动性,把前端管控、源头治理摆在建设高质量校园安全的首要位置,精心谋划、精准施策。建立“横向到边、纵向到底”的校园安全网格化管理工作体系,积极推进“网中有人、格中有人、人人负责”网格化管理模式;以三级网格(具体房舍)为单元,创新工作方法,推行校园安全网格化管理信息卡,开通集信息查询变更、预警信息推送等功能于一体的校园安全网格化线上管理平台。这一系列举措,使学校国有资产、公共资源管理和使用者安全责任更加明确,进一步突出了基层网格员作为校园安全“一线哨兵”的作用。

近年来,学校持续加强校园安全风险预警评估,前置开展校园大型活动风险评估,全力推进校园“三防”建设,不断深化“警校联动”机制作用发挥,紧盯重要节点校园安全,在预防校园重要突发事件、防范学生意外事件、严防安全责任事故、严防校园食品安全事件等关键环节、重点领域持续加紧分析研判,坚决筑牢安全防线,切实彰显源头治理成效。学校“一站式”学生社区建设的深入推进,为及时掌握学生思想动态,

的知识和技能、各类安全防护与应急演练常识,增强师生员工的安全意识和防护能力,不断提高妥善应对突发事件的水平。

## 聚焦隐患排查 建强主动创稳综合格局

学校坚持隐患“排查、整改、督办、反馈”闭环式清单管理,挂图作战、对账销号,实现从“事后处置”到“事前预防”的转变,切实把风险化解在隐患形成之前。

近两年来,学校进一步健全校内重大事件决策风险评估机制,在重要节点、重大活动、重大决策前,强化风险研判、把脉会诊,从源头上预防和化解矛盾。统筹校内相关部门,就本单位辖区范围内的矛盾纠纷开展“拉网式、地毯式、多轮次”排查,及时消除各类隐患。将“安全服务”理念融入隐患排查工作,形成问题联治、工作联动、平安联创的安全治理新局面。学校对排查出的矛盾纠纷和苗头隐患逐一建立台账,明确责任,细化措施,实行“一个问题、一套班子、一套方案、一包到底”的“四个一”制度,层层分解任务,层层落实责任,确保矛盾纠纷和不稳定因素得到及时妥善化解,做到“小事不出本部门、大事不出学校门、矛盾不交上级部门”。

为者常成,行者常至。今后,在创建平安校园的征程上,兰州交通大学将全面贯彻省委省政府部署要求,切实把保稳定促和谐时时放在心上、牢牢扛在肩上、紧紧抓在手上,以“一失万无”的警惕、“万无一失”的细致,自觉做到守土有责、守土负责、守土尽责,开创校园主动创稳新局面,奋力谱写学校和谐发展新篇章,为学校各项事业高质量发展和师生群众学习生活创造安全稳定的良好环境。