



# 以城市更新赋能高质量发展

平凉市委副书记、市长 白振海

城市是经济、政治、文化、社会等方面活动的中心。实施城市更新行动,打造宜居、韧性、智慧城市,是人民城市理念的生动写照,蕴含着丰富的时代内涵,彰显着鲜明的实践特质,为我们推动城市高质量发展提供了“金钥匙”。

平凉是“一带一路”和关中平原城市群重要节点城市,是甘肃向东开放的门户枢纽和陇东南经济带重要增长极,肩负着打造全省工业转型发展创新区、西部现代精品农业样板区、西北文旅康养融合先行区和全国生态文明建设先进城市的重大使命。必须深学细悟习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持“一个尊重、五个统筹”,把城市更新作为扩内需、稳增长、惠民生的关键举措,系统集成推动城市强动能、拓功能、释潜能、提势能,积极探索西部城市高质量发展之路。

立足全局谋一域,在融入大势、彰显特质中培强城市动能。打好融入群进群主动仗。深度融入重大区域发展战略,依托城市群、都市圈辐射带动,深层次参与产业协作互补、转移承接和梯度分配,协同推进发展规划衔接融合、基础设施互联互通、生态环境共保共治、公共服务便利共享。尤其要以城市为统筹、共域为平台,对内优势互补、对外融合开放,聚力培育立县强市型产业,擦亮“金字招牌”,提升城市区域竞争力。打好扩容增能阵地仗。把工业园区作为疏解城区功能、延展城市空间、聚合发展引擎的重要载体,通盘考量、连片规划、一体更新,加快完善基础设施和公共服务配套,推动产业入园、集中落户,着力构建顺畅高效的同城通勤圈、链群互动的产业生态圈,完善便利的生活服务圈,建设新型产业社区。打好腾笼换鸟攻坚战。统筹城市更新与土地整理储备、开发建设,强化批而未供、闲置低效用地清理处置,支持腾退空间转型为产业承载空间,积极引入金融、会展、文化创意等现代服务业。盘活用好城市“金角银边”,织补式改造老旧街区,衍生开发康养、文娛、夜经济等功能空间,打造一批特色街道、活力街区,培育壮大城市商圈和新型复合业态,推动功能品质和空间价值双提升。

撬拳发力补短板,在高标准强基、高线托底中提升城市功能。筑牢城市发展支点。深入

开展“基础设施攻坚突破年”行动,抓好交通、水利、能源、信息、物流“五网”建设,着力构建功能完备、保障有力的城市基础设施体系。尤其抢抓中东部高速公路新通道建设机遇,加快完善城市快速交通和立体交通体系,全力抓好平凉机场、平庆铁路、定平铁路等重大项目,打造空港、陆港开放平台,重塑区位优势,焕新枢纽功能,力促物畅其流、人享其行。夯实城市安居基点。统筹老旧小区改造和完善社区建设,深入开展“楼道革命”“环境革命”“管理革命”,完善“一老一小”“一店一早”“一菜一修”等社区服务,全面提升居住环境、设施条件和基础功能。聚焦群众“急难愁盼”,推动教育、医疗等优质资源均衡配置、扩容下沉,下功夫解决“停车难”等城市病。积极推行“三大工程”建设,建立“人、房、地、钱”要素联动新机制,探索完善“市场+保障”住房供应体系,加快好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,稳稳托起群众“安居梦”。破除城市安全痛点。持续开展拆违(危)拆临、交通秩序等专项整治,加快城市老旧管网更新改造,积极探索河谷城市、黄土地区“城市更新+海绵”建设新模式,全面提高城市安全韧性。实施城市生命线工程,布局完善防灾减灾设施,抓好公共消防、防洪排涝、地质灾害等隐患治理,推动市政基础设施智能化改造,整合城市运行“一网统管”,持续提升风险防控和应急处置能力。

一体统筹筑屏障,在生态宜居、绿色赋能中释放城市潜能。坚持生态定城。系统完善“两屏一带、五区多核”中心城区总体设计,以南北山体为屏障,泾河景观带为轴线,打造文旅风貌、天门墩都市生态风貌、平凉府城传统风貌、现代都市风貌、现代工业集聚风貌五个区块,在促进“山水城绿”有机融合中提升城市环境容量。推进扩绿护城。打好“三北”工程攻坚战,深入开展大规模国土绿化,抓好陇中地区生态保护和修复、历史遗留废弃矿山生态修复等项目,加快城区外围绿化、生态景观建设,均衡布局城市公园体系,“见缝插绿”增建“口袋公园”,在林城相彰、林路相伴中擦亮“四季新颜”。注重理水管城。统筹干支流、上下游、左右岸,系统化强化水生态环境综合治

理,巩固城市黑臭水体治理成效,规划建设一批生态湿地、滨河公园及新型亲水空间,做足做活“水”文章。大力开展水资源瓶颈突破行动,加强重点水源工程及污水处理、中水回用设施建设,严格地下水保护和管理,完善城市供水安全保障体系。突出融水塑城。“纳新于旧”促进城市文化传承和历史风貌保护利用,布点建设一批城市特色景观,改造提升一批体现陇东文化要素的单体建筑,整合联通城市零散空间、公园绿地、广场等节点,健全沿河、沿街、沿山、沿边城市慢行交通体系,强化体验功能,植入消费场景,打造景城相融、文城相合、宜居宜游的高品质生活空间。

稳步快走蹚新路,在精准破题、创新破局中积蓄城市势能。城市规划上要先一步。全面落实国土空间总体规划,有效衔接详细规划,加快构建系统完备的城市更新规划体系,确保“十年有空间、三十年不落伍”。严格规划刚性管控,合理确定更新重点、更新单元和年度更新计划,“点线面”同步发力,“留改拆”分类推进,地上地下协同建设,确保一次更新、长久见效。城市体检上要快一步。推进国家城市体检样本工作,认真对照国家技术导则,创新城市体检评估机制。对群众反映强烈的问题立行立改,对制约城市发展的难点集聚力攻坚,加快形成发现问题、区分缓急、集中治标、系统治本的工作闭环。城市经营上要高一筹。提升城市更新项目“谋争建管”水平,优化完善存量用地、工程管理和人才培养等政策举措,上争外引集聚加大资金投入。特别是统筹政府、社会和市民三大主体,创新落实政府和社会资本合作新机制,探索“财政支持+市场化运作”等方式,撬动更多社会资本参与更新运营,形成多主体参与、共推、多要素协同赋能、多模式经营增值的新格局。

## 领导干部论坛

# 推进纪律教育经常化制度化

王西德

党的纪律是全党必须遵守的行为准则,严格遵守和坚决维护纪律是做合格党员、干部的基本条件。我们要以党纪学习教育为契机,认真学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》,从严抓好党的纪律建设,加强对党员干部经常性的管理监督,积极推进纪律教育经常化、制度化。

抓牢主体责任。要压实各级党组织一把手和领导班子管党治党政治责任,抓好主体责任落实,督促各级党组织把常态化开展纪律教育作为落实全面从严治党主体责任的重要举措和关心爱护干部的有效抓手,推动纪律教育常态化制度化。要针对有的党组织和党员干部不同程度地存在着纪律意识淡薄、纪律修养不足等问题,压实各级党组织主体责任,督促各级党组织把全面从严治党政治责任担起来,牢牢抓紧加强党的纪律和纪律建设不放松,始终把纪律挺在管党治党的最前沿,聚焦目标任务,防止虚化弱化,着力解决“对党规党纪不上心、不了解、不掌握”等问题。各级党组织负责人要坚持从自身抓起,以上率下、以身作则,切实把纪律建设当作重要职责,真正把担子担起来,带头学习,作出表率,抓好领导干部学机制,督促基层党组织书记讲好纪律专题党课,最大限度激发干部积极性。

抓实基层支部。党支部是党的基础组织,是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础,加强支部纪律建设工作尤为重要。加强支部纪律建设,严肃党的纪律,是党支部建设的重要内容,也是党支部监督、约束、管理党员的有效方式,也是保障党员清正廉洁的有力举措。在常态化党纪学习教育中,要强化支部在纪律建设中的作用,切实增强党支部政治功能和组织功能。党委(党组)要对所辖党支部进行全覆盖、全过程指导,严格党的组织生活,加强对党员的教育管理和监督。要把纪律建设纳入支部日常工作,把纪律建设贯穿于支部党建工作的始终,充分运用“三会一课”、主题党日、谈心谈话等制度,切实发挥支部日常教育、管理、监督党员的作用。要对党员进行经常性的教育管理,通过严格组织生活、听取群众意见、检查党员工作等多种方式,监督党员遵守党章党规党纪特别是政治纪律和政治规矩情况,遵守法律法规和道德规范情况,参加组织生活情况,履行党员义务、联系服务群众、发挥先锋模范作用等情况。

抓严党内生活。纪律是我们党的生命线,也是严肃党内政治生活的根本保障。严肃党内政治生活是全面从严治党基础,党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。加强党的纪律和纪律建设,

前提是强化纪律意识,充分认识加强党的纪律建设的极端重要性,进一步增强遵守党的纪律的自觉性。要在党纪学习教育中严肃党内政治生活,真正使党内政治生活成为党员干部锤炼党性的熔炉。要以“三会一课”、主题党日为抓手,切实提高党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,用好批评和自我批评这个有力武器,认真落实民主集中制,化解矛盾、锤炼党性、纯洁党风,使党内政治生活真正起到教育改造提高党员、干部的作用。

抓好分类培训。要以学习《中国共产党纪律处分条例》为重点,严格落实《中国共产党党员教育管理工作条例》和《干部教育培训工作条例》要求,完善纪律教育进课堂方式,推动党委(党组)理论学习中心组和各类培训把党章党规党纪教育作为必修课,分层分类做好纪法教育和培训,推动纪律教育做在经常、抓在平常、融入日常。要重点抓好干部教育培训工作,将纪律教育融入干部选育管用、学习培训全过程,把纪律教育寓于日常监督管理,推动纪律教育与干部成长同行相伴,使铁的纪律逐渐转化为党员干部的自觉遵循。要突出抓好年轻干部、新任干部的纪律培训,深入学习领会习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,认真学习领会党中央和国家法律法规清单,推动党员干部把遵规守纪刻印在心,时刻绷紧纪律规矩这根弦。

要抓好关键岗位党员干部的纪律教育,紧盯关键事、关键环节,引导党员干部举一反三,全面查找违纪风险点,有效增强防范意识。要用好正反两方面教育方式,引导党员干部增强纪律观念、强化纪律自觉,在学习和掌握党的纪律上见实效,在维护和执行党的纪律上见实效,以良好作风保证党纪学习教育走深走实。要抓好党员教育管理这个基础性经常性工作,强化党章党规党纪教育,引导党员牢记入党誓词,坚持合格党员标准,自觉遵守党的纪律,带头践行社会主义核心价值观,培养高尚道德情操,培养良好思想作风、学风、工作作风、生活作风和家风;加强宪法法律法规教育,引导党员尊法学法守法用法,时刻提醒自己严守纪律底线,树立良好形象。

加强纪律教育,关键是强化纪律执行,要让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,习惯在受监督和约束的环境中工作生活,切实维护纪律的刚性、严肃性。时刻对照《中国共产党纪律处分条例》查摆自身存在的问题,在强化党章意识、严守党规党纪中持续砥砺初心使命,将铁的纪律转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循,不断提高勤政务实能力,把党的纪律不折不扣地落实到具体工作中,持续推动全面从严治党纵深发展。

作者为甘肃政法大学纪委副书记

# 提升巡察监督质效助推国企高质量发展

黄值

巡察工作是新形势下贯彻落实党中央全面从严治党的重大举措和重要抓手,是政治监督向基层延伸的“尖刀”和“利剑”。在国企开展高质量的巡察监督,既是提升现代企业治理能力、助力企业改革发展的重要途径,也是确保国有资产保值增值、发挥国有企业独特优势、助力高质量发展的有效手段。

坚守政治监督定位,扎实开展组织领导责任。国有企业党委要保持对巡察工作坚强有力的组织领导,始终心怀“国之大者”“省之要者”,聚焦“企之难者”“民之盼者”,永葆对党忠诚政治底色,履行政治监督职责,强化政治引领和政务指导。要建立起党委书记亲自主抓、领导小组统筹部署、巡察办协调保障、其他班子成员积极履责的领导体制,形成主体明晰、责任明确、领导有力的巡察工作机制,为顺利推进巡察工作提供坚强组织保障。要坚持稳中求进工作总基调,把准政治监督定位不偏移,持续深化巡察监督内涵,紧跟“四个聚焦”监督重点,紧跟企业发展实际和规划目标,确保巡察监督定位精准、导向鲜明、力度不减。要从全面加强理论武装、把准政治巡察定位、稳步推进阶段性任务、扎实做好“后半篇文章”、统筹配合上下联动等方面具体安排部署。要从健全领导机制、加强队伍建设、完善制度体系等方面强化保障措施,确立巡察工作的“任务书”“时间表”和“路线图”,着

力推进巡察具体化、常态化、精准化。要压茬推进常规巡察,创新开展机动巡察,适时开展专项巡察,配合开展提级巡察,坚持党内监督无例外,坚守“三个不固定”和“一次一授权”原则,实现有形覆盖与有效覆盖的统一,充分彰显从严无远近、监督无死角的决心和魄力。

贯彻巡视工作方针,突出巡察治本作用。要把发现问题作为生命线,始终紧盯重点领域和“关键少数”,围绕主流程、保障单元、分子公司等巡察对象,聚焦党中央决策部署在基层落实情况、聚焦群众身边不正之风和腐败问题、聚焦基层党组织和党员队伍建设、聚焦巡察整改和成果运用等加强监督检查,做到巡察进驻直奔问题、巡察报告直指问题、巡察反馈直言问题;发挥党内监督与群众监督相结合的独特优势,在广泛倾听民声、畅通民意的基础上客观公正地反映干部的德行、能力、担当、业绩、廉政等方面优势与不足,为党委教育管理监督干部提供参考;全面汇总分析在常规巡察、“回头看”和日常整改指导中发现的反复出现、边改边犯的问题并下发通报,要求所属党组织对照自查、全面纠治,起到举一反三治理共性问题的作用。要把促进改革发展作为奋斗目标,紧贴实际、服务大局,本着问题共答、同心同向的原则,深挖并指出被巡察党组织的各类陈年积弊,指导追根溯源做好“后半篇文章”。通过督导相关单位和部门整改落实,大力纠治群众反映集中、反响强烈、基层党建虚化弱化边缘化、党员干部不担当乱作为、经营管理决策粗放无序等问题,促进现代企业治理更加规范有效。

优化巡察方式方法,创新突破瓶颈与堵点。要注重联动贯通融合。促进党内监督与纪检、组织、财务、审计监督等相融合,推动信息、资源、成果共享共用。坚持“三横一纵”工作模式,巡察前“横向”征集各职能部门意见,锁定巡察重点,有的放矢、集中发力;巡察中“纵向”联系相关职能部门,会商研究重要问题及线索;巡察后对问题分门别类,“横向”反馈给各职能部门,合力推进整改;“三方”督改阶段,“纵向”检

查评估整改成效,强化整改日常监督。要注重改进工作方法。一是做到组办职能分离、目标一致、协同互促,强化巡察办统筹协调指导保障巡察组工作职能,通过组间交流、考核奖励等举措,调动巡察组工作积极性;二是结合巡察对象特点和组员专业特长,制定巡察监督重点任务细化分解台账,提高进驻期间工作效能;三是做细做实巡察问题底稿,与巡察报告同步完成、相互印证,确保报告经得起时间和实践检验。要不断提升破局能力。针对巡前沟通耗时低效的问题,创新开展巡前交流协调会,集中时间、集体交流、集思广益,高效全面地实现信息搜集和问题共享;针对整改成效评估标准不统一、过程不规范的难题,应当制定整改成效评估办法,细化评估指标,合理设置权重,科学评估成效。

改进制度创新方法,建强敢巡善察的干部队伍。要着力打造政治过硬、本领高强、忠诚干净担当的巡察队伍,建立健全“两库”(组长库和人才库)人才推选管理和评价激励机制,选优配强巡察组长和副组长,储备一定数量的专业领域巡察骨干,定期动态更新“两库”人员,确保有人可用、用能胜任。一是注重能力培养,做实巡前业务培训,“量身定制”培训内容,安排巡察骨干交流、集思广益,推动以知促行、学以致用;二是注重以学促干,选派巡察干部参加省委巡视、参与“火种计划”盟培、参加全省巡察人才经验交流,将好经验好做法带回来用起来;三是注重作风建设,严明巡察纪律和“十不准”规定,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,把临时支部建在组上,对巡察组纪律作风开展后评估。要持续完善巡察工作制度,健全涵盖责任主体、工作程序、方式方法、作风纪律、队伍建设等方面务实管用的巡察制度体系,力求流程顺畅、便于落地、指导有力。要着力推进巡察信息化建设,对各类纸质资料进行电子归档和数据化管理,统一编号建账、动态更新,便于查找追溯、防止丢失损毁。

作者为金川集团股份有限公司党委巡察办主任

# 创新推动民事检察和解工作

陈明德 王锋



近年来,天祝县检察院深入践行新时代“枫桥经验”,以“案结事了人和”为目标,从机制保障、模式创新、诉源治理三个方面入手,创新推动民事检察和解工作高质量发展。

以“三项机制”为牵引,合力破解工作瓶颈。对产生纠纷的根源和焦点问题,强化一体化协作机制,推动和解息诉工作开展。针对反复信访、息诉难度大的案件建立上下联动机制,及时向上级请示汇报案件情况,并就实质性化解矛盾纠纷开展分析研讨,在上级部门“助攻”下促成检察和解。针对各部门在解决民事纠纷中衔接不紧、沟通不畅等问题,联合县委政法委、法院、人社等部门,建立内外协作机制,优化资源配置,形成监督合力。针对民事和解案件涉及法律关系复杂、矛盾错综交织的问题,建立左右互融机制,充分发挥刑事、民事、行政和公益诉讼“四大检察”一体履职、综合履职、能动履职优势,进一步拓展法律监督广度、深度,共同推动检察和解工作有效开展。

以“三种措施”为驱动,聚力化解民事纠纷。灵活运用调查核实、检察听证、检调对接三种履职手段,推动民事和解持续向好优化。强化调查核实破除和解障碍。调查核实是精准开展法律监督的前提和基础,对和解成功与否具有决定性作用,通过全案审查,充分运用审阅卷宗、询问当事人及案外人、调取有关证据材料等多种举措查明案件事实,分

析纠纷根源,聚焦核心诉求,寻找和解空间。运用检察听证搭建和解桥梁。依托检察听证机制,以“看得见、听得到”的形式,帮助双方当事人消弭分歧、达成共识。在办理民事和解案件中,通过组织人民监督员、村组负责人、律师等开展公开听证,听取各方意见,消除分歧,达成和解。加强检调对接助力民事和解。坚持“监督与息诉并重”的理念,进一步完善与人民调解、行政调解、司法调解的联动关系,以柔性手段化解矛盾纠纷,防范和化解风险隐患,实现民事调解效果最大化,促进社会和谐稳定。

以“三类模式”为突破,着力推进诉源治理。民事检察和解的最终目的是化解矛盾、定分止争。依法运用“并案化解”模式。基层检察院虽所处地域不同,但具有相似性的民事和解案件占大多数,通过树牢“办理一案、治理一片”工作机制,开展“并案化解”,将民事纠纷定分止争在“乡土”一线,节约司法资源、提升工作效率。灵活运用“借力化解”模式。通过借助当事人所在地社区、民政、村“两委”“乡贤达士”等力量,针对劳动纠纷、土地权纠纷、邻里矛盾纠纷等协同开展民事检察和解工作,拓展和丰富民事和解举措,融法理情促成民事和解。创新运用“四个到位”模式。以“服务到位、流程到位、包案到位、释法到位”为抓手,通过点单式、引领式、会诊式方式,对反映的问题,用群众听得懂、想得透的语言释法说理、释疑解惑,以“如我在诉”的理念画出最大“同心圆”,最终消除矛盾纠纷隐患。

作者分别为天祝县检察院党组书记、检察长,五级检察官助理



● 第二二二期 ●

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443