



# 持续增进民生福祉 促进社会公平正义

## ——党的十八届三中全会以来社会体制改革成就综述

新华社记者  
叶昊鸣 王悦阳 王聿昊

民生之计,在于安民、富民、乐民。党的十八届三中全会以来,以习近平同志为核心的党中央将社会建设作为统筹推进“五位一体”总体布局的重要内容,紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,有力推动社会发展和民生福祉改善。

始终坚持以习近平同志为核心的发展思想,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,社会体制改革持续纵深推进,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

### 维护社会公平正义,切实提高人民群众获得感

自四川成都市的磨子桥地铁站出来,步行百米便是成都七中林荫校区。每天,这里的前端网课内容都会通过卫星信号发出,传输至云南寻甸县、西藏日喀则市等教育薄弱地区的学校教室中,许多孩子的人生轨迹因此而改变。

教育,是促进人的全面发展的重要途径;教育公平,是社会公平的重要基础。党的十九大报告提出,“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”;党的二十大报告明确强调,“促进教育公平”“加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,优化区域教育资源配置”。

公平正义,是人类不懈的追求,是中国特色社会主义的内在要求,必须在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上,加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度。“社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排,是治国安邦的大问题。”

2021年2月26日,中共中央政治局就完善覆盖全民的社会保障体系进行第二十八次集体学习。习近平总书记在学习时强调,要准确把握社会保障各个方面、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系,提高统筹谋划和协调推进能力,确保各项改革形成整体合力。

党的十八届三中全会以来,社会保障体系建设被摆在更加突出的位置。中共中央政治局会议、中央全面深化改革委员会会议多次研究审议改革和完善基本养老保险制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等,对我国社会保障体系建设作出顶层设计,人民群众不分城乡、地域、性别、职业,在应对年老、疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都有了相应制度保障,功能完备的社会保障体系基本建成。

数据显示,我国基本医疗保险参保人数约13.34亿人,基本养老、失业、工伤保险覆盖人数分别达到10.7亿人、2.4亿人、2.9亿人,建成了世界上规模最大的社会保障

体系、医疗卫生体系……一系列改革成效显著,为促进社会公平正义提供坚强支撑,为创造美好生活奠定坚实基础。

新时代新征程,人民对美好生活的向往更加强烈,在民主、公平、正义等方面的要求日益增长。“人民日益增长的美好生活需要”,成为衡量发展、推进改革的新标尺。

面对人民群众的更高需求,更有力的改革举措持续聚焦人民群众最关心最直接最现实的问题——

调整完善户口迁移政策、健全落实居住证制度、深化高频户政业务“跨省通办”……以户籍制度改革推进新型城镇化建设和乡村全面振兴,2019年以来已有5000万农业转移人口进城落户。

加快推进健康中国建设、不断提高群众医疗卫生服务水平、全面推开公立医院综合改革……医药卫生体制改革下大力气啃“硬骨头”,为人民群众提供全方位全周期医疗健康服务。

个税改革、上调最低工资标准、深化中央管理企业负责人薪酬制度改革……收入分配制度改革不断深化,“蛋糕”切得更好,收入分配差距不断缩小。

加快推进跨域立案诉讼服务改革、健全政府购买法律服务机制……人民群众对公平正义的更高需求,推动政法机关通过改革提供更加多元、便捷、精细的法律公共服务。

习近平总书记强调:“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。”

丰硕的改革发展成果,记录着全面深化改革造福人民的温暖步伐,生动诠释了“让人民生活幸福是‘国之大者’”,是我们党坚持以人民为中心的发展思想、不断倾听人民呼声的最真实体现。

### 着力解决“急难愁盼”,不断提升人民群众幸福感

“城市不仅要有高度,更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。外来务工人员来上海作贡献,同样是城市的主人。要践行人民城市理念,不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求,确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业。”

2023年11月29日,习近平总书记来到上海闵行区新时代城市建设者管理者之家考察。听了当地加大保障性租赁住房筹措建设力度,构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系的情况介绍,总书记给予充分肯定。

多渠道保障群众“住有所居”。目前,我国城镇中低收入家庭住房条件明显改善,新市民住房困难得到缓解,低保、低收入家庭基本实现应保尽保,我国已建成世界上最大的住房保障体系。

党的十八届三中全会以来,全面深化改革奔着问题去、盯着问题改,从住房难等老百姓的“急难愁盼”问题入手,我准改

革的发力点和突破口。持续推进民生领域重大改革和制度建设,让群众真真切切感受到改革带来的新变化。

6月13日,民政部联合21个部门出台的《关于加快发展农村养老服务的指导意见》对外公布,这是全国层面对发展农村养老服务作出的首份总体性、系统性部署。通过为农村老年人编织覆盖县乡村三级的幸福“网”,让更多农村老年人“老有所养”。

从探索建立国家基本养老服务清单制度,到以“居家社区机构相协调”等明确养老服务体系建设目标;从理顺养老服务监管机制,到推动银发经济健康发展……一项项改革实招硬招为推进养老服务体系建设项目奠基台,以创新之举施改革之策,最美“夕阳红”的温暖画卷正在全国铺展开来。

坚持群众路线,积极回应群众关切,改革聚焦人民群众堵点痛点难点,着力补短板、锻长板——

相继启动实施单独二孩和全面两孩政策,印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》,做好托育机构卫生评价工作……着力提升服务质效,确保婴幼儿安全和健康,不断筑牢“幼有所育”的民生保障。

取消实行多年的药品和耗材加成、改革药品审评审批制度……减轻人民群众用药负担,一系列改革措施直击药价高、看病贵等痛点难题,药价虚高乱象得到有力纠治。

进一步完善就业失业登记制度、全面治理拖欠农民工工资问题……始终把促进就业作为保障和改善民生的头等大事,进一步保障劳动者合法权益,中国特色积极就业政策体系不断创新完善。

为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。

党的十八届三中全会以来,聚焦民生领域的主要矛盾和矛盾的主要方面,直面民生改革中的“硬骨头”,我准群众所思所盼所忧所急,一系列改革方案不断解决老百姓反映强烈的烦心事、操心事、揪心事,使人民生活发生真切变化,深刻揭示了改革为人民的真谛。

### 保持“时时放心不下”,持续增强人民群众安全感

“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”,这是全国超过22万名消防员心中始终恪守的铮铮誓言。

2018年11月9日,习近平总书记在人民大会堂向国家综合性消防救援队伍授旗并致训词,为这支队伍立起了建队治队的根本指针,指明了强队兴队的目标方向。始终强调消防大灾大险这根弦,全力保障人民群众生命财产安全,不仅需要敢打敢拼的队伍,更需要适应新时代新特点新趋势,不断完善应急管理体制机制。

2018年4月16日,北京市西城区广安门南街70号,一个将11个部门和单位13项相关职能进行整合和统一的新部门——应急管理部,正式挂牌成立。推动公

共安全治理模式向事前预防转型,多年改革举措持续跟进、完善,事故灾害应急管理格局全面刷新。

开展国务院安全生产委员会成员单位年度安全生产工作考核、建立自然灾害防治工作部际联席会议制度、全国省级消防救援局统一挂牌……积极推进应急管理体系和能力现代化,稳步提高安全生产水平,扎实做好防灾减灾救灾工作,为建设更高水平的平安中国和全面建设社会主义现代化国家提供坚实安全保障。

健全公共安全体系,需要严守食品安全底线。能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代,是对我们执政能力的重大考验。

为保障人民群众“舌尖上的安全”,我国对食品安全的重视程度之高、法治建设之快、政策措施之严、改革力度之大前所未有——

“十三五”规划建议明确提出,实施食品安全战略,形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系,让人民群众吃得放心。“食品安全”由此被提升至国家战略高度进行谋划治理;

党的二十大报告,将食品安全工作列入“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定”部分进行专门部署;

2023年2月,中共中央、国务院印发《质量强国建设纲要》,提出深入实施食品安全战略,推进食品安全放心工程……

近年来,我国食品安全形势保持总体稳中向好的态势,大宗食品安全评价性抽检合格率稳定在98%以上,食品安全国家标准超过1500项,农药兽药残留食品安全国家标准总数超过1.3万项……食品产业健康有序发展,人民群众对食品安全的信心持续增强。

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提,基层治理是其中关键一环。习近平总书记指出:“党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松。”

从聚焦办好群众家门口事,打通抓落实“最后一公里”,到以党建带群建推动社会力量广泛参与基层治理;从不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,到发挥好基层立法联系点作用,将人民群众所思所盼所忧所急体现在法律的制度设计中……

我国不断健全党总揽全局、协调各方、德治、法治、智治融合的城乡基层治理体系,营造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境,推动社会治理模式实现从“社会管理”转向“社会治理”的重大突破与创新。

始终把最广大人民根本利益放在心上,坚定不移增进民生福祉,把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来,人民至上的理念不断转化为百年大党的生动实践,持续书写改革发展的美好新篇章。(新华社北京6月29日电)

法规,保障实现绿色发展、安全生产。

五是完善稀土全产业链监管体系。规定对稀土开采和稀土冶炼分离实行总量调控,并优化动态管理。进一步规范稀土综合利用,建立产品追溯制度,严格流通管理。

六是明确监督管理措施和法律责任。规定工业和信息化部主管部門和其他有关部门按照职责分工对稀土的开采、冶炼分离、金属冶炼、综合利用、产品流通、进出口等活动进行监督检查,对违法行为及时依法进行处理。对非法从事稀土开采、冶炼分离等违法行为规定了相应的法律责任。

# 国务院公布《稀土管理条例》

新华社北京6月29日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《稀土管理条例》(以下简称《条例》),自2024年10月1日起施行。《条例》共32条,主要规定了以下内容。

一是明确工作原则。规定稀土管理工作应当贯彻落实党和国家的路线方针政策、决策部署,坚持保护资源与开发

利用并重,遵循统筹规划、保障安全、科技创新、绿色发展的原则。

二是加强稀土资源保护。明确稀土资源属于国家所有,任何组织和个人不得侵占或者破坏稀土资源,国家对稀土资源实行保护性开采。

三是健全稀土管理体制。规定国务院工业和信息化、自然资源等有关部门在

稀土管理方面的职责,明确县级以上地方人民政府负责本地区稀土管理有关工作。

四是促进稀土产业高质量发展。明确国家对稀土产业发展实行统一规划,鼓励和支持稀土产业新技术、新工艺、新产品、新材料、新装备的研发和应用。规定稀土生产企业应当遵守有关矿产资源、节能环保、清洁生产、安全生产和消防的法律

## 苏州将追授胡友平“见义勇为模范”称号

新华社南京6月28日电(记者杨绍功 朱国亮)记者从江苏省苏州市人民政府了解到,在江苏苏州“6·24”持刀伤人事件中,挺身而出阻止犯罪嫌疑人的袭击妇女儿童的伤者胡友平26日因伤重离世,苏州市已认定其见义勇为行为,正按程序追授其苏州市“见义勇为模范”称号。

6月24日16时许,苏州市高新区塔园路新地中心公交站台发生一起持刀伤人案件,造成3人受伤,其中1人为中国籍,2人为日本籍,犯罪嫌疑人被迅速制服。中国籍伤者胡友平在阻止犯罪嫌疑人犯罪过程中受伤严重,经送医抢救无效于26日不幸离世。两名日籍人员中,1人在院治疗,无生命危险;另1人当日已出院。

据涉事日籍成年伤者陈述,犯罪嫌疑人行凶时,胡友平阻拦了犯罪嫌疑人并被刺伤倒地,涉事日籍成年伤者的儿子得以趁机躲开。现场目击市民看到,

胡友平先是拉住犯罪嫌疑人,又从身后抱住嫌疑人,嫌疑人反手将她刺伤,致其倒地后仍继续追刺时,被市民、途经司机和巡警制服在马路上。目击市民表示:

“如果当时犯罪嫌疑人没有被拦住,将会有更多人受伤。”

受访苏州市民普遍表达了对持刀伤人事件的愤慨和对受伤者的关切。在苏州工作生活了多年的孙静说,苏州是一座友善的城市,这类恶性事件极其罕见,见义勇为为阿姨的行为令人敬佩,她不幸离世让大家十分痛心。

苏州日商俱乐部一名负责人表示,发生这样的事情,他感到十分遗憾,但这是偶发个案。事发后,得知当地政府作出了迅速积极的反应,给予伤者全方位的关心和照顾,让人感到安心。

苏州市人民政府有关负责人表示,苏州一直并将继续采取有效措施,切实保护每一位在苏州人员的安全,全力建设开放包容、法治善治的城市。

(接1版)

兰州银行积极承办发行集社保、医保和金融功能为一体的社会保障卡,在满足老年客户日常购药、看病等医保功能的同时,实现现金存取、消费、养老金代发等金融功能,通过提供适老化定制服务,让养老服务更具温度。

为深化“智慧人社”惠民服务,兰州银行积极搭建社会保障卡“金融+社保”一站式服务网,实现社会保障卡即来即办、立等可取。截至今年5月末,该行在全省14个市州设立了112家“社保卡一站式服务网点”。同时,通过社保卡代发兰州市、酒泉市、定西市等地的退休职工养老金。

为满足老年群体多样化的金融需求,兰州银行积极梳理当前客户持有金融产品的产品偏好,实际调研老年客户在存款、理财投资等方面的需求,持续探索构建个性化、系统化的养老财富管理,不断提升养老金融产品的供给。

为进一步提升服务温度,兰州银行在便民服务区配备轮椅、拐杖、老花镜、便笺纸、雨伞、助听器、血压计、应急药箱等助老服务设施的基础上,又增配了可移动填单台、老年座椅扶手等八项设施。同时,

## 兰州银行:创新养老金融 满足老年群体需求

通过在办事场所设置爱心专座、敬老窗口、爱心援助电话,提供大字交流板、悄悄话提示服务等,最大化保障老年客户权益,增强对老年人的人文关怀。

### 推动数智服务 跨越数字鸿沟

近年来,兰州银行在强化数智化养老服务的同时,聚焦老年客户“找不到”“看不懂”“听不清”等痛点,不断开展软硬件设备适老性升级改造,切实帮助老年人跨越“数字鸿沟”。

在线上,为方便老年客户使用手机银行,兰州银行推出大字、大图标“暖心版”,通过简化界面,突出常用功能,不断提高页面辨识度。同时,提供智能语音操作,通过语音交互功能,实现客户转账、交易明细查询、话费充值等直达服务,上线一键呼入暖心专员、视频银行业务功能,为老年用户提供零距离、有温度、便捷高效的移动金融服务。在线下,针对高龄、行动不便等特殊老年客户群体,兰州银行根据实际情况灵活采用上门服务、远程视频等方式办理相关业务,确保特殊老年客户群体金融服务“不断档”,真正做到

便民服务“零距离”。同时,在自助存取款机、智能柜台等自助设备上上线“暖心版”模块,通过简约功能菜单、全流程语音提示、放大显示字体、自动识别老年客户、自主模式切换、凸显交易金额等个性化功能,为老年人提供更为便捷的金融服务。

### 发展“银发经济” 加大服务力度

深耕“银发经济”,金融大有可为,也将大有作为。为满足老年群体多样化的金融需求,兰州银行持续加大对养老产业的支持力度,探索养老产业新产品、新模式,书写了助力“银发经济”发展的金融篇章。

一方面,兰州银行重点聚焦医养结合、社区融合式养老、民营养老机构共有产权项目建设等养老产业创新模式,对甘肃某健康产业集团改造建设“健康养老产业园”项目、天水市麦积区某养老项目、兰州安宁某养老服务有限公司提供信贷资金支持。截至今年一季度末,兰州银行养老服务业贷款余额8.13亿元。另一方面,兰州银行积极对接康养社区等项目,创新金融产品,增加普惠养老供给,不断

满足养老产业衍生出的个人贷款需求,并根据个人贷款产品特征及风险偏好,适当放宽借款人年龄要求,使老人可以通过子女增信方式实现改善型购房金融需求。

### 普及反诈宣传 护航幸福晚年

守护好老年人的“钱袋子”,让老年人有一个安宁幸福的晚年,是千家万户的关切。为增强老年人防范风险的意识,在线上,兰州银行通过门头LED屏幕常态化滚动播放防范提醒标语,借助微信公众号、视频号等宣传典型案例,提高老年人对风险的识别能力。在线下,兰州银行在网点发放宣传材料,组织开展面向老年人的金融政策宣讲和“智慧生活,乐享晚年”智能设备专项培训活动。同时,还积极深入老年人群体,开展打击防范养老诈骗专项行动,不断提升警示教育的针对性,进一步提升老年客户安全用卡意识。

今后,兰州银行将继续聚焦老年人多层次、多样化、高品质的金融需求,持续探索优化针对老年客户的特色服务,完善金融产品,用心写好养老金融这篇大文章,为陇原养老事业高质量发展贡献更多兰行力量。

人民日报评论员

推进中国式现代化离不开科技、教育、人才的战略支撑。实现高水平科技自立自强,归根结底要靠高水平创新人才。在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上,习近平总书记着眼于建成科技强国这一战略目标,深刻把握我国科技事业发展还存在的短板、弱项,围绕“一体推进教育科技人才事业发展,构筑人才竞争优势”作出重大部署。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,全面加强党对人才工作的领导,牢固树立人才引领发展的战略地位,走出一条从人才强、科技强,到产业强、经济强、国家强的中国特色自主创新道路。当今世界的竞争说到底还是人才竞争、教育竞争,谁能培养和吸引更多优秀人才,谁就能在竞争中占据优势。我国已经成为全世界科技人力资源最为丰富的国家,人才资源规模、科技人力资源以及研发投入等指标居全球首位,但顶尖科技人才不足,人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾比较突出。必须进一步增强紧迫感、使命感,不断提升高水平科技人才培养和集聚能力,不断壮大国际顶尖科技人才队伍和国家战略科技力量。

“科技靠创新人才,人才培养靠教育”。习近平总书记深刻总结新时代科技事业发展实践经验,一个重要方面就是“坚持推动教育科技人才良性循环,统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,一体推进教育发展、科技创新、人才培养”。党的二十大报告首次把科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略三大战略放在一起集中论述、系统部署,提出“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”,体现了我们党对发展规律性认识的深化。要深刻认识到,教育、科技、人才内在一致、相互支撑,只有把三者有机结合起来、一体统筹推进,增强系统观念,深化教育科技人才体制机制一体改革,完善科教协同育人机制,加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才培养,才能构筑人才竞争优势,形成推动高质量发展的倍增效应。

一体推进教育科技人才事业发展,必须坚持目标导向和问题导向相结合,抓住重点、攻克难点。要贯彻落实习近平总书记提出的明确要求,坚持以科技创新需求为牵引,优化高等学校学科设置,创新人才培养模式,切实提高人才自主培养水平和质量;把加快建设国家战略人才力量作为重中之重,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才;突出加强青年科技人才培养,对他们充分信任、放手使用、精心引导、热忱关怀,促使更多青年拔尖人才脱颖而出。要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,加快形成具有国际竞争力的人才制度体系,构筑汇聚全球智慧资源的创新高地。

文化是一个民族、一个国家的灵魂。人才成长和发展的,离不开创新文化土壤的滋养。新时代以来,我们党坚持培育创新文化,传承中华优秀传统文化的创新基因,营造鼓励探索、宽容失败的良好环境,使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。面向未来,要持续营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围,大力弘扬科学家精神,激励广大科研人员志存高远、爱国奉献、矢志创新。要加强科研诚信和作风学风建设,推动形成风清气正的科研生态。

习近平总书记勉励两院院士“当好科技前沿的开拓者、重大任务的担纲者、青年人才成长的引领者、科学家精神的示范者”,希望广大科技工作者“自觉把学术追求融入建设科技强国的伟大事业”。建设科技强国,科技战线重任在肩、使命光荣。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,广大科技工作者施展才干的舞台无比广阔。牢记总书记的殷切嘱托,勇挑重担、锐意进取,定能创造出无愧时代、不负人民的新业绩。一体推进教育科技人才事业发展,定能为建设科技强国、推进中国式现代化提供坚实支撑、注入不竭动能。(载今日《人民日报》新华社北京6月29日电)

# 一体推进教育科技人才事业发展

论学习贯彻习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上重要讲话