



建设好人民满意的现代化新型城市

范鹏

城市是经济、政治、社会活动的中心,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。习近平总书记关于城市工作的重要论述,明确了城市发展的价值观和方法论,深刻揭示了中国特色社会主义城市发展规律,深刻回答了城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题,以及建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题。我们要认真学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,深刻领会做好城市工作的基本思路和科学方法,统筹“三大结构、三大环节、三大动力、三大布局、三大主体”,努力实施好强省会行动,建设好人民满意的现代化新型城市。

“统筹空间、规模、产业三大结构,提高城市工作全局性。”城市结构内容复杂,要素众多,其中起决定性作用的是空间,体现城市量级的是规模,而支撑城市生存发展质量的则是产业。世界城市发展的历史经验告诉我们,在城市快速发展过程中,能否形成符合当地实际、体现资源禀赋、突出文化特色、顺应市民习俗的空间结构、规模结构、产业结构,关系着城市发展的全局。空间具有自然地理制约性,离开自然地理条件规划空间结构就会脱离实际;而过于拘泥自然地理条件则可能导致束手束脚。基于已有地理环境而又不被其所束缚需要战略眼光和空间想象力,解放思想与实事求是相统一是解决这一难题的思想基础;立足现实而不满足现状是确立理想空间规模的前提,有理想而不理想化则是在现状上求突破的底线。我省在总体发展中确立的“一核三带”空间布局顺应了城市发展的规律,体现着甘肃自身的特色,而强省会的明确导向则为全省城市升级提质创造了引领条件,要进一步提升兰州市的首位度、贡献度和聚集度,增强省会城市的引领力、影响力和辐射力,力争使其在制度创新、科技进步、产业升级、绿色

发展、管理服务和营商环境改善方面发挥引领示范带动辐射作用。城市群是国家统筹空间、规模、产业三大结构的重要平台,要高度重视兰州—西宁城市群建设,与西宁等城市实现紧密链接、无缝衔接、精准对接,以兰西城市群为平台,推动跨区域城市间产业互补分工、基础设施协调联建、生态保护同向联动、环境治理共同发力。

“统筹规划、建设、管理三大环节,提高城市工作的系统性。”城市是由多种因素、复杂结构、特定功能和基础环境构成的社会大系统,如果前端有缺陷和问题,那么必然在后端引发一系列问题和麻烦。眼下,几乎所有城市共同面对的交通拥堵、空气质量欠佳等城市病,大多是由于前端因素造成的,解决这些问题也必须从前端入手,在规划、建设、管理三大环节上同向发力、整体治理。具体到一个城市,要综合考虑城市功能定位、文化特色、建设管理等多重因素来制定规划。“城市的核心是人,关键是十二个字:衣食住行、生老病死、安居乐业”,城市规划首先要在这些方面着力,体现“人民城市为人民”。“城市工作做得好不好,老百姓满意不满意,生活方便不方便,城市管理和服务状况是重要评判标准”,而管理和服务的刚性基础是规划、建设,如果规划时忘了老百姓的“衣食住行、生老病死、安居乐业”,建设就很难体现为了人民的价值取向,管理和服务也缺少物质基础和条件。因此,要在规划理念和方法上不断创新,增强规划科学性、指导性。只有规划科学合理,建设才能规范有序;建设规范有序,管理服务才能让老百姓真正满意。同时,规划经过批准后要严格执行,一茬接一茬干下去,防止出现换一届领导、改一次规划的现象。

“统筹改革、科技、文化三大动力,提升城市发展持续性。”城市是社会发

展最高的区域,特别是现代城市集各种优质社会资源于一体,是区域政治、经济、科技、人才、金融、文化的中心。当下,我国城市发展中积累了一些问题,这些问题都需要靠改革的办法去解决。同时,城市发展动力不足,还有科技创新不力和文化动能释放不够的原因。统筹改革、科技、文化三大动力的要求,可谓切中要害。城市改革涉及方方面面,就我省发展现状来看,重点仍然是推进规划、建设、管理、营商环境改善、服务水平提升、增强市民生活宜居度等方面的改革。要持续推进强科技行动,增强企业自主创新能力使其真正成为创新主体;加大全社会研发投入,用好活研发费用加计扣除政策,搭建更多创新中试平台;发挥好兰白科技创新示范区平台等作用。兰州市在院士数、专利数和在大学生人数方面有一定优势,激发各级各类人才创新活力是增强城市发展动力的重要方面,要切实发挥好我们的人才资源优势。兰州是黄河文化的高地,要充分发挥黄河文化的精神激励作用,使大河奔流的进取精神、河汇百流的包容精神,进一步激发全省人民建设幸福之河、打造黄河之都的斗志。

“统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展的宜居性。”城市兼具生产、生活、生态功能,城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。过去很长一个时期,我们在城市工作指导思想上不太重视人居环境建设,存在“六重六轻”问题,即重建设、轻治理,重进度、轻质量,重眼前、轻长远,重发展、轻保护,重地上、轻地下,重新城、轻老城。这些问题在我省、在兰州也曾不同程度地存在,近年来有所改善但仍有提升空间。把创造优良人居环境作为中心目标,努力把城市建设成为人与人、

人与自然和谐相处的美丽家园,需要我们增强城市内部布局的合理性,使住宅、商业、办公、文化等不同功能区既相互交织、有机组合,又相对独立、有所区别;结合环境整治、存量土地高质量再开发,逐步实现职住平衡,尽量减少城市内部不必要的人口移动;注重城市各区域之间的有效联动,提升城市的通透性和微循环能力,使城市成为有利生产、方便生活、美化生态的综合功能区,使市民更好享受生产之乐、生活之美、生态之韵,提高生活质量。

“统筹政府、社会、市民三大主体,提高各方推动城市发展的积极性。”城市是政府管理、社会参与、市民生存的人群共同体,城市发展需要积极集聚、充分调动、善于运用好各方面的积极性、主动性、创造性,集聚促进城市发展的积极因素,消解阻碍发展的消极因素,使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力。政府要坚持以人民为中心创新城市治理方式,特别要注意加强城市精细化、人性化管理,要深入群众了解民情、设身处地体察民意,广开渠道汇集民智、全力以赴解除民忧。社会各方面也要立足大局、着眼全局,积极主动建设性地参与城市建设管理发展,当好主人公。同时,充分运用好市场机制建设,管理城市,更好服务市民。市民是城市建设、城市发展的主体,要尊重市民对城市发展的知情权、参与权、监督权,鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理。在共建共享过程中,政府应该从“划桨人”转变为“掌舵人”,同市场、企业、市民一起管理城市事务、承担社会责任。只有这样,才能真正建设好和谐宜居、富有活力、各具特色的中国式现代化新型城市,不断开创人民城市建设新局面。

作者为兰州城市学院马克思主义学院名誉院长

以新质生产力赋能文化产业发展

蒙慧

新质生产力作为由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生而成的先进生产力质态,对于推进国民经济各产业,包括文化产业的高质量发展,具有至关重要的作用。在文化产业建设中,融入新质生产力,不仅将优化文化产业要素、创新文化产业业态,还将延长文化产业链条、优化文化产业国际竞争力,进而赋予文化产业更加深沉、更加持久的内生动力。

融合新科技,以数智化塑造文化产业新形态。随着从“互联网+”到“人工智能+”的转换,以人工智能为代表的新技术在加速培育新质生产力中发挥着重要作用。发展文化产业应紧紧抓住科学技术发展的东风,借助人工智能、交互设计和虚拟现实等技术,推动产业向数智化转型。促进传统文化产业转型升级。传统文化产业是产业发展的“基本盘”,为提高其生产效率,应借助数字图像处理、虚拟现实等技术,将传统产业形态转化成具有新特质的形态,促进传统文化产业转型升级。促进新兴文化产业发展。新兴文化产业正在成为文化产业发展的关键领域。为进一步发挥其支撑作用,应通过科技、人才和资本等要素的集聚,实现文化产业内外部的交互融合。对内,推动不同艺术形式间如表演艺术与视觉艺术、设计艺术和传媒艺术、绘画艺术和装置艺术、雕塑艺术和摄影艺术间的交互融合,以实现文化产品和服务由内含单一艺术元素向内含多元艺术形式转化;对外,推动文化产业与工业、教育、旅游和体育等产业的融合,形成文化产业新形态,以此拓展各类文化产业发展空间,创造出更加多元的文化产品和服务。促进未来产业发展。要加强前瞻性研究,提前布局未来文化产业发展的前沿领域;加强科技攻关,针对前沿领域,聚焦虚拟现实、增强现实等技术,联合进行核心技术攻关,为产业发展带来更多的可能性;要强化场景应用,如利用文旅旅游应用场景丰富和数据多元化等优势,通过增强现实等技术,实现旅游景区业务数据化、资产化等。

激活新要素,以创新性配置推动文化产业新旧动能转换。随着新兴技术的发展,数据作为继传统生产要素之后的核心要素,在经济发展中发挥着越来越重要的作用。文化产业应借助新型生产要素的跃升,以及新型、传统生产要素的优化组合,实现产业高质量发展。提升传统生产要素利用率。要培育具有较高文化素养、数字化思维,以及能充分利用信息技术、适应先进数字设备、具有知识快速迭代能力的文化产业数智化人才;要推动资本等要素向重点行业汇聚,新质生产力是以全要素生产率提升为核心的生产力质态,推动资本、技术和管理等要素向重点行业,如创意设计服务、内容创作生产等产业汇聚,乃是题中应有之义。发挥新型生产要素潜能。在文化产业发展中,数据作为新型生产要素,正在推动传统文化产业向以数据和网络空间为主要载体的新兴产业转型。要依托海量的文化数据资源和丰富的应用场景,扩展数据要素应用的领域,切实发挥数据要素的作用;要融合文化数据和通用数据,构建高质量的文化数据资源库,提升数据使用的便利性;要推进数据产权、流通交易和收益分配等制度建设,以最大限度释放数据资源价值。优化生产要素组合。促进文化产业的发展,不仅要提高新型、传统生产要素利用率,还应通过优化新型、传统生产要素组合,获取创新性配置效率。在此过程中,应突出数据要素的主导作用,通过发挥数据要素的“乘数效应”,提高全要素生产率,促进各生产要素创新性配置,使文化产业迸发出更强大的生产力,满足人民日益增长的文化产品和服务需求。

聚焦产业链,以“延链补”推动文化产业高质量发展。优化产业链和提高产业链运行效率,是促进我国各产业发展的必然选择。推动文化产业高质量发展更应结合产业实际,以追求完整性、先进性和安全性为目标,不断提升产业链质量和运行效率。塑造完整的产业链。纵向上,应加强大类、中类和小类文化领域的一体化建设,加强对大类文化领域中文化装备生产的投资,借助新兴技术孕育出更加智能、更加高效的新型文化生产工具,为文化创意转化为文化产品提供有效支撑;横向上,不仅需要在一产—二产—三产—消费方面形成完整的产业链,也需要在各环节中形成完整的产业链。提高产业链的先进性。先进的产业链在提高文化产业竞争力、孕育高质量文化产品与服务等方面发挥着重要作用。要加快内容创作生产、创意设计服务和文化装备生产等行业的发展;要推动国内外文化要素的交互融合,通过国内外多种艺术形式的融合,激发我国文化产业发展的多种可能性;要向上游产业延伸,加强内容创作生产等行业的发展,提高产业链的高知识性、高附加值和强融合性等特质;要向下游延伸,开拓影视剧制作、系列产品及高科技衍生产和服务的开发,以丰富原有文化产品和服务的表现形式,增添新的文化产业内容。增强产业链的安全性。要加强内容创作,提高主流文化的核心竞争力;要加强文化产业竞争力,打造一批具有代表性的、满足人民需求的文化产业和服务品牌;要完善文化产品和服务的准入机制等,为文化产业筑牢安全“防火墙”。

作者为兰州大学马克思主义学院教授、博士生导师

筑牢乡村振兴人才根基

贾琼

人才振兴是乡村振兴的基础,推动乡村全面振兴,关键靠人。而在乡村人才振兴中,发挥最基本作用的人力资源便是农村实用人才。只有充分发挥农村实用人才在乡村振兴中的实际作用,才能为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国提供有力人才支撑。

农村实用人才是指具有一定知识储备和技术经验,在当地起到示范带头作用,并得到周围群众认可的农村专业型劳动者。包括农村种植和育种专家、加工和捕鱼专家、农村经纪人、各种熟练的手工艺人和技术负责人等。随着乡村振兴战略的全面实施,乡村对实用人才的需求不断扩大。如何加强对农村人才的开发和培养,对于促进农村劳动力的就地转移和农村经济社会的发展具有重要意义。

制定人才规划,明确发展方向。要加强农村实用人才队伍建设,结合地区数字化技术发展实际需求,制定系统性的基层数字化专业化人才培养政策;根

据农村经济发展的变化趋势和产业布局,特别是特色优势产业的发展,制定农村人才队伍建设地方计划;构建多层次目标,优化资源配置,提供融资和资源使用优惠,鼓励各类人员到农村创业,建立风险补偿机制,进一步促进农业农村现代化发展,让农民成为有吸引力的职业;要内培外引、广纳英才,引进人才为乡村振兴注入活力,提升地区农村劳动力资源发展水平,使农村实践型人才成为有道德、有文化、有素养、有技能、合格和能干实用性人才,建立扎实的农村实用人才队伍培养体系。

因地制宜建立实施机制,完善管理体制。基层农业部门应充分发挥职能优势,加强与学校和企业部门的合作,建立人才数据库动态管理机制,抓好农业农村实践人才队伍建设;根据当地的产业结构制定人力资源开发政策,调动农村地区现有实用人才的热情,积极实施科技专员的创业项目,通过科技人员配备,互动选择,技术推广和服务分配,合理地

带动农村劳动力人才成长;积极开展农业技术研究、转化与推广培训工作,依托远程教育、实训基地、专业合作社等,提高农村实用人才骨干科技理论水平;探索建立人才激励与奖励措施,建立合理的人才薪酬体系,提高基层人才工作积极性。

增加经费投入,实施保障措施。树立人才投资的理念,建立和完善政府主导、企业和社会多元化的投资机制,增加对农村农业人力资源发展的投资,广泛动员社会资金,建立人才发展和补偿基金,依托数字经济的发展,增加农村实用人才数据库经费投入,监测市场人才流动与需求,为本区域的人才队伍发展提供支持;加强对农民培训平台建设的投入,根据农村基层人员数字化水平不同的现状,分层次开设数字化培训课程、举办研讨会等,积极创新培训模式与方法,加强与人才较多地区的互访与学习,进一步提升农民素养水平。

建立健全城乡人才融合服务体系。

围绕城乡人才市场,建立健全县、乡、村四级人才市场服务网络,设立城乡人才服务站和信息站,为人员提供农业生产所需的资料、技能和信息,以创新城乡融合要素发展思路,畅通城乡人才双向流动通道;积极构建实施集组织、沟通、教育和发展功能于一体的人才基站工程,通过搭建人才选拔站、培育站、服务站,加强农村人才队伍建设,为农村人才创新创业提供系统保障;加大政策服务支持力度,在专业技术、职称评定、农业科技项目开发推广等方面给予农村使用人才政策倾斜;建立推进城乡一体化专家服务基地,组织专家定期为农民提供农业技术、卫生保健、法律法规等咨询服务;加快建设城乡融合的绿色低碳、高效使用、安全可控的综合性智能化数字基础设施,发挥数字技术优势加快农业农村关键场景向纵深推进,将数字技术与乡村民生、生态、文化等领域深度融合。

作者为甘肃省社会科学院农村发展研究所研究员

构建新型科创生态体系

汪璟

新型科创生态以科技创新为核心,具有科创全面协作、全面参与、全面发展的新特征,将生态圈内的要素构成、创新成果、产业体系以及经济发展等各方面有机结合,不断激发创新创造活力,推动新质生产力的形成和发展。我省要因地制宜地依托科创环境、资源禀赋、优势产业等构建新型科创生态,助力驱动新质生产力加速演进,推动全省经济社会高质量发展。

以新型科创生态推进要素构成协同与匹配,形成高性能的新质生产力。劳动要素是科创生态的基本构成,新质生产力需要更高层次的劳动要素,包括新型劳动者、新劳动资料、新劳动对象。首先,人才是发展新质生产力的第一要素。要通过新型科创生态的外溢效应,引导传统劳动者的素质提升,以创新技能导向激励,应用技能服务实践,引进和培育战略型、应用型、服务型新型劳动者。其次,生产工具的改进与更新是新质生产力的不竭动力。要发挥科创生态的牵引效应,创造和应用更高技术含量的劳动资料,推动劳动资料迭代升级,推进生产全流程向数字化、网络化、智能化、精细化、定制化等方向发展。最后,新质生产力以新劳动

对象作为基础和前提。要利用科创生态的结构效应,伴随劳动对象广度和深度的范围与结构变化,把知识、信息、数据等都转换成新的劳动对象,为生产力的发展注入新动力。同时,生产要素的创新性高效协同与匹配是发展新质生产力的重要保证。要构建新型科创生态引领带动全省生产主体、工具、对象和方式变革调整,加速促进新型劳动者、新劳动资料与新劳动对象三者形成更为紧密的协同与匹配关系。深刻重塑生产力基本要素,转换其匹配方式,提升匹配效率,推动各优质要素利用更高效、流动更便捷,从而达到更高层次的生产力要素协同匹配。通过利用新技术、新材料、新能源,发现新

赛道、新模式、新路径,构建新领域、新产业、新业态,形成新优势、新体制、新动能,以构建新型科创生态推动传统生产力向更高级、更先进的质态演进,培育形成高性能的新质生产力。

以新型科创生态主导创新成果集成与转化,形成高科技的新质生产力。科创生态中的创新要素是引领发展的第一动力,发展新质生产力的核心要素仍是科技创新。一方面,要通过科创生态加快创新成果集成能力。要建设高能级创新平台、培育高质量创新主体,激励引导各类创新要素不断向创新主体聚集,激发创新活力。要继续提高原始创新能力,加大对科学技术研发的投入,优化技术创新环境,做好产学研用的结合。

要按照发展新质生产力要求,培养适应新经济需要的高素质人才,实施更开放的人才政策,促进人才流动。要发挥企业的创新主体作用,完善科技创新机制,营造宽松的研究环境,激发科技人才的积极性。要从传统的投资和短期增长导向转为创新导向,以科技自立自强为目标,强化科研成果的集成与应用,培育发展新质生产力的新动能。要不断加强国际科技合作,在维护国家安全的同时开展国际交流与合作,把握和利用全球创新资源。另一方面,要加快提升科创成果向现实生产力转化的效率。新质生产力是科技创新在其中发挥主导作用的生产力,要通过科创生态推动资金、技术、人才、管理、产业与数据生态

度融合,强化基础研究系统性布局,专注研发技术革命性突破,着力破解科创与经济“两张皮”难题,加快科技创新成果向现实生产力转化。通过省内外科研聚集、科研对接、科研招商,充分发挥科研产业园区、科研高校机构、科研投资引进的作用,促进科研成果就地转化、就近转化、就事转化,形成以需求带动研发、以成果转化应用、以效益促进创新,推动更多的科创成果转化成为现实生产力,提高科技对经济的推动力、支撑力。

作者单位:兰州资源环境职业技术大学

● 第二二一三期 ●

理论版投稿邮箱:gsrblb@163.com

电话:0931-8159443