



扎实推进美丽甘肃建设

张广裕

加强生态文明建设,是贯彻新发展理念,推动经济社会高质量发展的必然要求。甘肃在保障国家生态安全中具有举足轻重的地位和作用,保护好生态环境就是对中华民族永续发展的最大贡献。我们要坚持以习近平生态文明思想为指引,牢固树立绿水青山就是金山银山理念,加快甘肃发展方式绿色转型,深入推进污染防治,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,积极稳妥推进碳达峰碳中和,正确处理高质量发展和高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力关系、“双碳”承诺和自主行动的关系等“五个重大关系”,不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平,推动甘肃生态文明建设高质量发展,谱写美丽中国建设的甘肃篇章。

推动经济社会发展全面绿色转型。加强生态保护和生态经济有机衔接,形成多元化生态建设投入机制,构建绿色生态产业体系。推动煤炭、电力、冶金、石化等传统优势产业高端化智能化绿色化改造,促进新能源、高端装备制造、生物制药等新兴产业融合集群发展。按照现代化绿色有机农牧业发展标准,推动牛、羊、菜、果、薯、药等特色产业集群化发展。发展绿色金融,推进兰州新区绿色金融改革创新试验区建设,加大对绿色生态产业项目的金融支持。贯彻落实绿色建筑标

志管理实施办法,按照绿色认证与环保标准,推动交通、城乡住房建设绿色发展,降低环境风险,提高民众健康水平。倡导绿色消费,树立绿色消费理念,形成节约资源和保护环境的绿色生活方式。

深入推进污染防治。优化调整能源结构、产业结构、交通运输结构,加强污染物协同控制。精准施策、科学治理、健全长效机制,深入打好“兰州蓝”保卫战持久战。坚持目标导向,加大督查力度,促进大气污染治理。扩大污水处理设施建设规模,提高工业废水和生活污水净化率,减少城市黑臭水体,促进水资源重复和循环利用。除了对工业生产设置严格的环境保护条件,控制“三废”排放量外,还要严格管控非生产领域的“三废”排放。实施土壤污染治理工程,推进化肥农药减量化和白色污染治理。推动绿色技术自主创新能力建设,加强清洁生产、城镇污水处理、危险化学品环境风险控制等重大技术研发。增强企业绿色责任,推进形成自觉控制污染、推行绿色生产、采用绿色技术和工艺,追求绿色效益的经营模式。

提升生态系统多样性、稳定性、持续性。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,开展大规模国土绿化行动,推进天然林保护等重点生态工程,坚持生态保护和治理并重,从源头上杜绝不合理的资源开发活动。推进以国

家公园为主体的自然保护地体系建设。统筹水资源、水环境、水生态治理,建立多省区协商联动机制,推动黄河上游生态保护与高质量发展。共抓大保护、不搞大开发,加强长江上游地区环境保护与治理,扛牢长江上游生态屏障建设责任。凝聚甘肃青海协同保护力量,推进祁连山国家公园建设,保护祁连山生物多样性和自然生态系统原真性、完整性。坚持固土与增绿并举,构建多功能森林生态系统,推进秦岭生态保护和修复。加快河西绿洲生态脆弱地区环境保护与治理。发扬“八步沙”精神,持续推进腾格里、巴丹吉林等沙漠防治,巩固拓展绿进沙退良好态势。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。完善能源消耗总量和强度调控,重点控制化石能源消费,逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度。大力发展新能源,积极构建清洁低碳安全高效的能源体系,推进酒泉千万千瓦级风电基地向特大型风光电基地迈进,打造金(昌)张(掖)武(威)千万千瓦级风光电基地。完善科技创新体制机制,强化创新能力,促进重点行业和领域绿色低碳技术取得关键突破。通过制度安排和政策激励,构建绿色低碳经济体系。推动现有产业的转型升级,通过技术改造和落后产能淘汰,将传统高耗能高排放产业提升为低能耗低排放产业。

构建生态文明建设数字化治理体

系。有效结合现代数字技术与生态治理,提升生态环境治理的数字化水平,促进生态治理转型,推进生态文明建设与数字技术相互促进、融合发展,建设绿色智慧的数字生态文明。加快构建智慧高效的生态环境信息化体系,运用数字技术推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。整合多方生态环境保护与建设数据资源,提高环保监控智能化水平。打造数据化决策、智能化监管的生态环境数字化治理新模式、新形态。促进数字化与绿色化相融合,降低全链条能源消耗,推动生产效率和能源效能共同提升,数字技术和实体经济深度融合。

协同推进生态文明建设与乡村振兴。改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是实施乡村振兴战略的一项重点任务。要把生态振兴放在乡村振兴的重要位置,把生态振兴贯穿乡村振兴全过程,全方位。让绿水青山变成群众致富的金山银山,农村变得更加美丽宜居。开展农村绿色文化活动,建设绿色农村社区,在潜移默化中形成农民绿色文化自觉,积极主动地承担更多生态责任和生态义务,共建共享生态文明建设成果。通过生态环保常态化宣传,农村环境综合整治、农村生态文明示范建设等,让保护生态环境、建设美丽家园成为农民的自觉行动。

作者为省社科院资源环境与城乡规划研究所副所长、研究员

持续激发县域经济活力

李海波

县域经济是推动经济社会发展的重要力量,是实现高质量发展的重要支撑。立足资源禀赋、产业基础、地理区位等比较优势,因地制宜推动发展模式变革和产业升级,才能有效盘活存量、引入增量、提高质量、增强动能、做大总量,不断提升县域产业竞争力和综合经济实力,持续激发县域经济活力,推动县域经济高质量发展。

加快推进产业转型。实体经济是应对经济领域各种风险挑战的物质基础,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,不仅可以让传统产业获得新动能、实现转型升级,而且还能拓展新的发展空间,催生新业态新模式。要夯实传统产业“底盘”。瞄准国家政策导向和资金投向,聚焦县域优势特色产业,积极探索资源型地区转型发展新路径,加快构建以新材料、清洁能源为主的现代化产业体系,推动冶金化工、建筑建材、农畜产品精深加工等传统产业升级,提升产业链基础能力和产业链发展水平。以互联网、大数据、人工智能等智能制造,推动工业产业技术变革和优化升级,促进县域内支柱产业向价值链中高端迈进。要提升新兴产业“增量”。以科技创新为抓手,把构建新兴产业集群同发展装备制造、生物医药、数字经济等紧密结合起来,充分发挥县域内绿电、土地、资源、劳动力等综合优势,坚持指标争取、企业引进、能源输

出消纳同步推进,推动生产力不断“焕新”,加速引领产业腾飞。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动传统产业从“原”字头“初”字号低端产业,向高科技、低能耗的高端新兴产业转型,提升发展“能级”。要丰富文旅场景“业态”。抢抓文旅消费井喷发展态势,统筹推进城市核心商圈、特色街区、乡镇商贸中心等场景建设,大力发展休闲度假、生态康养、农耕体验、研学旅游等特色项目,促进“文旅+”提档升级。深入实施“放心消费行动”,创新性推出一批互动性文旅活动,举办一批高层次节俭赛事,不断提升消费层次、引爆消费热点。要厚植市场主体“根基”。深化专精特新企业梯次培育,助力更多优质骨干企业升规入库,不断凸显成长型企业在新型工业化进程中的主体地位。积极促进大中小企业组团发展,塑造上下游产业合作和利益开发共同体,让下游企业依托链主企业成长,让小企业围绕大企业发展,实现优势互补、合作共赢。

持续扩大有效投资。发挥好政府投资和政策激励的引导作用,有利于提升经营主体发展预期,带动民间就业和消费,促进形成县域关联产业供需互促、产销共进的良好循环。要精准绘制招商图谱。聚焦县域特色产业链,制定完善资源招商图谱、产业链招商图谱和招商引资工作清单、投资机会清单、产业政策清单,保持分片包抓、全员招商

的态势,持续增强专业招商能力、项目承接能力和全周期服务能力,着力引进一批行业领军企业和细分领域配套企业,推动“引大引强引头部”行动取得实效。要高效推进项目建设。坚持“深度关联”的发展思维,围绕项目发展规划、功能配套,谋划引进一批含新量、含绿量高的产业项目,构建完整的产业链生态。探索实行集中办公、联合攻坚、专班运作的重大项目协调推进机制,努力实现投资量、工作量、实物量“三量齐增”,支撑带动县域经济实现质的有效提升和量的合理增长。要激发园区发展活力。深化“亩均论英雄”改革,全面推行“管委会+公司”“标准地+厂房”模式,不断完善能耗、用地、电力、资金、供水等要素协调保障服务,增强园区综合承载能力。积极实施以绩效工资制为核心的薪酬制度,盘活低效僵尸企业,为产业发展聚要素、拓空间、增动能。要持续优化营商环境。着眼项目建设堵点和经营主体痛点问题,深化“市县同权”改革,加快推进首位产业企业全生命周期“不来即享”、政务服务“异地通办”等一批重点事项改革,全面落实惠企政策,精准快速解决企业生产经营过程中的各类困难,构建亲清统一的新型政商关系,用心帮助企业减负增效,提振企业发展信心。

不断深化城乡融合。推进县城城乡一体化发展,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工

农城乡关系,是促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置的重要举措。要厚植资源优势。坚定不移推动工业产业首位发展,重点拓展技术密集型、产业关联型、资金密集型领域,以工业突破转型带动实体经济发展壮大。在坚决守牢粮食安全、耕地保护和不发生规模性返贫底线任务的基础上,以现代都市型农业、农村电商等新业态为引领,因地制宜打造绿色精细高效农业,提升农业产业比较效益。盘活乡村地区生态资源,赋予城镇更多生态功能和价值,拓宽“两山”双向转化通道,促进生态产品价值增值。要深化示范创建。学习运用“千村示范、万村整治”工程经验,系统谋划、统筹推进和美乡村建设、生态及地质灾害避险搬迁、县城环境卫生整治和“八改”工程,突出抓好文明培育、文明实践、文明创建、党建引领等重点任务,实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升,推动社会文明程度、城市形象品质实现更大跃升。要推进城市更新。着眼保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”,既重视“看得见”的城市基础设施建设,又关注“看不见”的融合制度环境建设,实现功能互补、产业延伸和服务配套。鼓励企业和社会资本参与城乡一体化建设,形成政府、企业、社会共同参与城市更新的格局,推动城乡共同繁荣进步。

作者单位:山丹县委党校

全力推动工业园区高质量发展

陈葆 谢晓斌

工业园区是实施强工业行动、推进新型工业化的主阵地,是区域经济增长极、扩大对外开放的“排头兵”。大力发展工业园区,对推动高质量发展和高水平开放具有十分重要的意义。我们要立足当地资源禀赋,发挥产业基础优势,全力推动工业园区高质量发展,奋力谱写中国式现代化甘肃实践新篇章。

锚定发展任务,推动转型升级。工业园区必须把高质量发展作为首要任务,贯穿在工业园区发展的各个方面、各个环节,久久为功,持续用力。要在推动转型升级上下功夫、见实效,加快工业园区实现“提质升级”。坚持创新,着力打造科技园区。坚持把科技创新作为园区高质量发展和转型升级的关键,强化企业科技创新主体地位,围绕实施高新技术、高成长性、高附加值企业培育壮大行动,加快培育一批知名科技型企业,引进一批专精特新中小企业、“小巨人”企业、隐形冠军企业和制造业单项冠军企业。把工业园区作为科技创新的主战场,加大科技创新平台向园区布局,科技项目向园区倾斜,研发经费向园区投入,引导龙头企业、高校院所、专业机构,把孵化场所、众创空间、中试基地、验证平台建设在工业园区,加强仪器设备、创新数据资源开放共享,打造工业园就是科技园的良好生态。充分发挥各类科技创新平台的作用,加快产学研用协同创新,推动“创新链”+“产业链”融合发展,促进科技成果从实验室走向生产一线,把科技创新“关键变量”转化为工业园区高质量发展的“强劲增量”。绿色发展,着力打造绿色园区。加快先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业,发展绿色服务业,扩大绿色能源产业,发展绿色低碳产业链和供应链,构建绿色低碳循环经济体系;加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构,实现生产过程清洁化,资源利用循环化、能源消耗低碳化、产品供给绿色化、产业结构高端化;推广绿化美化工程,建设园林化工厂、生态化园区,推动工业园区向绿色转型。数智赋能,着力打造智慧园区。促进数字经济与实体经济的深度融合,围绕产业数字化,加快培育智能化工厂、数字化车间,建设工业互联网一体化园区;运用先进适用新技术对传统产业进行全方位、全角度、全链条改造;积极推进中小企业“上云用数”“设备换芯”“生产换线”,深入实施人工转机械、机械转自动、单台转成套、数字转智能工程;围绕产业数字化,巩固提升集成电路封测产业,大力发展信息技术服务业,做大做强智能终端产业;加快基础设施、公共服务、运营管理等智能化改造应用,推动工业园区向智能化发展。

积极探索实践,创新发展机制。创新发展机制是推动工业园区高质量发展的迫切要求和强大动力。要积极学习借鉴外地成功经验,紧密结合当地实际,积极探索有利于工业园区高质量发展的良好机制。创新管理机制,推行“一区多园”模式。按照“原有隶属关系、管理体制、日常统计、财税征收渠道等均保持不变”“市县区统筹协调、分级管理、一县一特色、功能互补、一体发展”的思路,加大县区工业园区享受优惠政策和综合管理权限,提高审批效能,优化发展环境,大力推动有关政策落地见效,为推动工业园区高质量发展注入不竭动力。创新运营机制,推广“管委会+开发运营公司”模式。鼓励国有企业、社会资本、第三方运营机构等各类市场主体,参与工业园区基础设施、公共服务平台建设,支持有实力的开发建设主体对园区资产重组、调整优化股权结构,引入民营资本参与园区运营或工业园区特色产业包干经营。创新合作机制,推动“飞地园区”发展。依托国家级、省级工业园区,深化与山东、天津、福建和央企的全面合作,结合“津陇共振兴”“鲁企走进甘肃”等活动,经开区及县区工业园区谋划建设“飞地园区”,持续推进“甘肃资源+东部企业”“甘肃基地+东部总部”“甘肃制造+东部研发”“甘肃产品+东部市场”等多元合作模式,实现东西合作、优势互补、资源共享、互利共赢,增强工业园区发展动能。

强化要素保障,增强承载能力。推动工业园区高质量发展离不开各类要素强有力保障。要全面落实扶持工业园区发展的政策措施,在强化要素保障上持续用力、协同发力,不断提升园区综合承载能力。强化基础设施建设。持续加大工业园区“七通一平”等传统基础设施和新型基础设施建设,统筹推进道路、供水、供气、供电、排污、垃圾处理等公用基础和生产生活服务设施建设。强化各类资金投入。将工业园区重点基础设施项目纳入各级财政预算,在政府专项债券指标分配中给予重点倾斜。支持县区申请园区基础设施补短板国债项目。推动政银保企常态化长效化对接,金融机构按照风险可控、商业可持续原则,加大信贷投放规模,创新推出金融产品,提升金融服务能力。鼓励社会资本运用特许经营、PPP等模式,在工业园区建设基础设施和标准厂房、中小企业孵化园等公共服务设施。强化土地集约利用。按照国土空间规划,确保工业园区用地计划。落实重大项目省级统筹新增建设用地计划指标政策,强化重点项目建设和产业发展用地保障。落实入园企业退出制度,严格清理圈而不建、圈而缓建、圈而少建项目和“僵尸企业”,及时收回土地“腾笼换鸟”,进行二次开发,提高园区土地利用效率。

作者分别为省政府参事室特约研究员、省电工技术学会高级工程师

以科技创新加快发展新质生产力

高国礼

新质生产力是以创新为主导,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,其特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力和支撑力。面对新一轮科技革命和产业变革,我们要牢牢把握高质量发展这个首要任务,抢抓机遇,加大科技创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系,大力发展数字经济,以新质生产力开辟发展新赛道、增强发展新动能、塑造发展新优势。

大力推进颠覆性技术创新。历次科技革命的实践表明,谁能率先在关键性颠覆性技术方面取得突破,谁就能够塑造未来发展新优势,真正

掌握竞争和发展主动权。我们要抓住发展新质生产力的核心问题,以科技创新为引领,推动传统生产力要素及其组合方式发生质的变化。一方面,要加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,做好关键核心技术攻关,使科技创新成果不断涌现,培育发展新质生产力的动能。另一方面,要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业、未来产业,实现创新链和产业链深度融合。同时,在广泛链接全球创新资源、积极争取国家

层面支持、着力赋能新质生产力发展等方面持续发力,塑造发展新动能新优势。

因地制宜探索创新发展路径。以兰白自创区和兰白试验区、黄河流域(甘肃段)生态保护和高质量发展创新带、丝绸之路科技走廊、兰州—西宁城市群、现代产业创新集群、科技创新示范区建设为重点,加快人才、资本、技术与信息等创新要素聚集,系统打造一批区域创新示范引领高地,带动全省区域创新水平整体提升。加快推动新型材料、智能制造、算力算法等关键技术

攻关,培育人工智能、量子信息、基因技术等未来产业,提升城市竞争力。加快发展新材料、新能源汽车、生物医药等战略性新兴产业,开辟新赛道,打造经济高质量发展的增长引擎。为企业科技创新创造良好环境。要按照“企业出题、政府立题、社会答题”的组织模式,多方合作,协同发力,有效整合创新资源和要素,联合攻克重大技术难题,构建“高端人才引领、领军企业主导、创新平台支撑”协同发力的主体链条。强化现有科创平台,培育发展一批专精特新

企业,推动科技创新成果向现实生产力转化,打造更多引领新质生产力发展的增长极,不断提升经济发展的“含金量”和“含绿量”。同时,要不断增强政策的引领力,改革创新,聚力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,深化高标准市场体系建设和要素市场化改革,持续激活高质量发展内生动能。

作者单位:兰州理工大学



● 第二二一〇期 ●

理论版投稿邮箱:gsrllb@163.com

电话:0931-8159443