



# 构建分级诊疗新格局

## ——《关于全面推进基层首诊制度落实的指导意见》政策解读

新甘肃·甘肃日报记者 王睿君

近期,省政府办公厅印发《关于全面推进基层首诊制度落实的指导意见》,引起社会各界的广泛关注。

《指导意见》出台的背景是什么?有哪些重点和亮点?日前,省卫生健康委相关负责人就《意见》的相关情况及大家关心的问题进行了解读。

### 《意见》出台具有重要意义

为全面落实新时代党的卫生与健康工作方针,引导优质医疗资源下沉,持续提升基层医疗服务能力,保障城乡居民就近享受优质、便捷、高效的基本医疗卫生服务,省卫生健康委在深入基层调研,听取市州和省直相关部门对基层首诊政策意见建议的基础上,制定了《指导意见》。

省卫生健康委相关负责人介绍,《指导意见》从规范基层首诊秩序、提升基层医疗服务能力、加强基层就医要素保障、强化措施推进落实等方面,着力构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗和就医新格局,持续推动专家、基金、患者“三下沉”,努力实现基层医疗机构就诊率、住院率、满意度“三提升”,确定到2027年县域内就诊率提高

到90%以上、基层医疗机构(指乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室、社区卫生服务站)就诊率提高到65%以上的目标。

### 规范基层首诊秩序

《指导意见》指出,除急危重症患者等基层医疗机构不能诊治的疾病外,政策引导其余患者初次就医首选到基层医疗机构就诊。

各地在省卫生健康委确定的县级医院250种常见病多发病、乡级50种一般病、村级10种普通病诊疗基础上,组织专家对县域内医疗机构诊疗能力进行全面评估,合理确定各级医疗机构首诊病种。同时,落实家庭医生“健康守门人”作用,全面掌握签约居民健康状况,加强基层首诊政策宣传,引导签约居民首诊在基层。

省卫生健康委相关负责人表示,在甘肃省双向转诊系统与医保系统互联互通基础上,全部通过双向转诊平台完成转诊工作。根据医保基金支撑能力,合理制定省内异地临时外出就医人员直接结算政策,原则上支付比例降低不超过20个百分点;对未办异地就医备案、转诊转院手续和非急诊人员,到省外就医医保支付比例降低20个百分点。条件成熟可逐步降低外出就医报销比例。

“通过合理提高医保基金对基层医疗机构的总额控制指标,年度新增医保基金重点

向基层医疗机构倾斜,逐步提高县域内医保基金用于基层医疗机构的比例。”省卫生健康委相关负责人说,各地将基层首诊工作作为卫生健康综合督查考核、公立医院绩效考核的重要内容,一体开展考核评价。

### 提升基层医疗服务能力

《指导意见》指出,通过强化县级医疗机构胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治等五大急危重症中心建设,有条件的地区在乡镇中心卫生院延伸建设胸痛救治单元、卒中救治单元等措施提升县级医疗服务能力。

通过加强基层医疗机构基础设施建设和设备购置,2025年前村卫生室全部配备便携式心电图机等设备,乡镇卫生院全部配备心电图机、生化分析仪、彩超和DR(数字化X射线摄影系统)等设备,并与县域影像、心电、病理、检验等中心互联互通,实现“乡检查、县诊断、乡治疗”诊疗模式全覆盖。

通过将城市社区卫生服务中心和城乡接合部的乡镇卫生院纳入社区医院规划建设,进一步完善提升业务用房、设备、床位、人员等配备,提高常见病、多发病、慢性病的诊疗、护理、康复等服务能力。

通过加强基层中医骨干人才培养和中医适宜技术推广,力争所有乡镇卫生院(社区卫生服

务中心)、村卫生室(社区卫生服务站)能够开展6类10项、4类6项以上中医药适宜技术。

### 加强基层就医要素保障

《指导意见》指出,深化“省市帮县、县帮乡、乡帮村”的帮扶机制,确保未达到国家推荐标准的医疗机构常年至少有1名主治医师及以上医师开展帮扶。基层医疗机构组织若干个巡回医疗队,定期开展巡回医疗服务。

“每5年动态调整1次基层医疗机构人员编制总量,按照服务人口1.5%左右的比例配置编制,乡镇卫生院用于专业技术人员的编制不得低于编制总额的90%。”省卫生健康委相关负责人介绍,基层医疗机构聘用的医、药、护、技专业技术人员,取得国家相应执业资格证书,且在基层医疗机构连续工作满10年及以上,纳入人事代理制度管理,与编内人员实行同工同酬。落实乡村一体化管理,为所有在岗乡村医生购买企业职工养老保险,离岗村医发放退养补助。

在紧密型县域医共体内下级医疗机构就诊的患者,确因病情需要使用药品目录中上级医疗机构使用药品的,由上级医疗机构相关专科医师开具处方后使用,纳入医保报销。

《指导意见》指出,通过强化组织领导、强化部门协同、强化宣传引导、强化考核评估等措施,确保各项政策措施落地见效。

## 省教育厅与金昌市签署合作协议

### 推动金昌教育高质量发展

本报讯(新甘肃·甘肃日报记者苏家英)

近日,甘肃省教育厅与金昌市人民政府协同推动金昌教育高质量发展合作协议签约仪式在金昌市举行。

根据协议,双方着眼全国全省教育发展新趋势新任务新需求,立足金昌经济社会发展实际,促进金昌教育全面提质增效,实现学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育多样化特色、职业教育提质培优、智慧教育示范引领,到2025年基本建成金昌教育高质量发展体系,区域职业教育发展形成新格局,到2028年中国式现代化的金昌教育实践取得显著成效。

据介绍,近年来金昌坚定落实教育优先发展战略,教育事业步伐加快,成绩喜人。

下一步,省教育厅将确定合作目标,在任务落实上强力度、在问题共答上强深度、在服务发展上同题共答,在城乡教育共同体建设、培育和打造新优质学校、推进中考改革试点、深化城校共生等方面深度合作,推动金昌更好发挥区位优势,打好“产城教一体化发展”牌,携手谱写教育赋能高质量发展新篇章。

新甘肃·甘肃日报记者 施秀萍

4月27日,由香港贸发局主办的第二十一届中国国际授权展在香港国际会展中心开幕,受甘肃省文化和旅游厅委托,由兰州文创产业园牵头组织的甘肃代表团,集中秀出甘肃文创丰厚“家底”,彰显我省底蕴深厚的“文化风采”和独具特色的“陇原韵味”。

作为文化大省,我省每年都组织参加这一亚洲最大的授权交易展。

### (一)

“坚持来参展,一方面说明甘肃有这个市场意识和战略眼光,一方面说明参展有成效、有收益。”香港贸发局西部地区首席代表周宏接受记者专访时说,香港贸发局多年来致力于通过香港国际授权展、香港礼品及赠品展、亚洲授权业会议以及相关多元活动,携手推动香港发展为创意之都,同时,合力推动中国创意产业迈向全球。

甘肃是华夏文明的重要发祥地,是中华民族重要的文化资源宝库。在这片灿烂的土地上,始祖文化、农耕文化、黄河文化、丝路文化、红色文化、民俗文化、现代文化等交相辉映;承载灿烂文明、传承历史文化、维系民族精神的文化遗产星罗棋布……

“文化资源如何转化为文化产业,文化IP如何转化为文化产品,这是关键。”周宏说,甘肃文化资源丰富、独特,优势明显,如何让这些宝贵文化资源变成甘肃经济社会发展的巨量引擎和核心动力,甚至“变现”,是甘肃需要解决的时代



近日,民乐县洪水镇八一小学文化惠民文艺演出在民乐古城景区内精彩上演,正式拉开了民乐县2024年周末惠民文化活动的序幕。从5月起至10月底,在民乐古城景区将开展周末文化惠民演出活动48场次。

新甘肃·甘肃日报通讯员 王晓泾

## “感知中国——与八步沙的绿色约定”中华传统文化体验活动举办

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者苏家英)由甘肃省教育厅主办、西北师范大学承办、省内相关高校协办的甘肃省来华留学生“感知中国——与八步沙的绿色约定”中华传统文化体验活动近日在武威举办。来自兰州大学、西北师范大学、兰州交通大学、甘肃

农业大学、甘肃中医药大学、陇东学院、兰州资源环境职业技术大学、武威职业学院等8所高校16个国家的留学生及带队教师共计65人参加活动。

活动中,留学生参观了八步沙“六老汉”治沙纪念馆,了解了八步沙林场的发展过

程,实地观摩了八步沙四十多年的治沙成果和生态保护情况,感悟“六老汉”三代人接续奋斗、治理荒漠、治沙造林的奋斗精神。在治沙点,留学生开展压沙植树活动,赴古浪县黄花滩富民新村参观。在武威期间,还参观了武威文庙、鸠摩罗什寺、武威市博物馆等,了解武威市新区建设、绿化情况,沉浸式体验发展新貌。开展了“诵经典雅集·咏如意甘肃”为主题的中华诗词诵读展演活动,交流中国化学习成果和中国国情教育成果,感受中华优秀传统文化魅力。

## 陇港携手,共创文化繁荣美好未来

### ——访香港贸发局西部地区首席代表周宏

课题,也是香港贸发局关注的共同课题。

周宏注意到,今年参加香港国际授权展的甘肃代表团,与以往相比变化不小:组织单位由政府部门(省文旅厅)授权委托企业(兰州文创产业园)牵头组织;团队成员除了文化企业、非遗传承人外增加了院校代表;内容方面除参展参会开阔视野、寻找商机外,还增加了与香港有关文化协会座谈交流、院校访企等内容。

“这体现了甘肃文化人的文化担当和‘文化IP’发展趋势的‘市场化’,值得称道。”周宏介绍,当前,“文化授权”越来越重要的市场共识逐渐形成,“文化IP”发展越来越广泛的世界重视。全世界翘楚一年一度齐聚香港,通过香港国际授权展,一起分析文化IP趋势,共享最新授权发展理念和商业化商机,常常满载而归。特别是近几年,文博领域、文化IP领域的“文化IP”更是日趋火热,四川三星堆博物馆、香港故宫博物院与香港贸发局的战略合作不仅日益紧密,也越来越广泛,“大家已形成广泛共识,就是通过‘文化IP’授权,给予文化经典和经典文化新的、更为持久的生命力。”

### (二)

今年,香港国际授权展不仅吸引350多个参展商、550多个文化品牌参展,还邀得故宫博物

院等多家知名博物馆参与展示其艺术IP授权。为顺应市场需要,香港礼品展于2023年首度推出“文创体验区”;今年又展出多地富有工艺、创意设计、文化特色及“非物质文化遗产”的展品;还相继推出印刷与包装展、版权保护展等。各大展览相辅相成,不断延伸、完善“IP授权全产业链条”,为促进跨行业、跨界别、跨领域合作多方打通“制约瓶颈”,为业界带来更大协同效应。

“简言之,就是助力卖家、买家、用家,IP授权方与被授权方之间实现‘无缝衔接’。”周宏告诉记者,香港贸发局期望通过香港国际授权展等平台,让甘肃多元文化走向世界。

这是美好梦想,也有务实举措。2023年,香港贸易发展局与甘肃省文旅厅签署《深化陇港文旅产业经贸合作备忘录》,就巩固甘肃参加香港国际授权展、香港国际礼品及赠品展的成果,借助香港甘肃文化旅游推广中心等渠道,继续加大对香港客源市场的开拓力度,加强在政策支持、招商引资、游学产品、资源互推、客源互送、人才培养等方面携手发展,合力推动陇港文旅合作高质量发展。

为进一步推进《深化陇港文旅产业经贸合作》备忘录,深入了解甘肃省文创产业发展情况及企业切实需求,今年2月,周宏携香港贸发局

调研组专程赴甘肃,先后走访调研甘肃省博物馆、甘肃简牍博物馆、敦煌研究院、敦煌文旅集团等单位,围绕甘肃文化IP走向广阔世界的市场开展深度调研;与兰州文创产业园、甘肃华源文化产业集团、国家非遗传承人李海明、敦煌文旅集团等重点文旅文博企业等我省文旅企业,围绕甘肃文创产品设计、销售渠道、宣传推广、跨界合作等开展深入座谈交流,最终形成《甘肃省文创产业考察报告》。

### (三)

“通过考察调研,我们梳理了甘肃文旅企业发展的实际需要。”周宏告诉记者。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出,支持香港建设国际创新科技中心、亚太区国际法律及解决争议服务中心、区域知识产权贸易中心,支持香港发展中外文化艺术交流中心。“支持、携手甘肃发展,既是服务国家战略,也是香港贸发局发展所需。”周宏说,今后,将从多方面助力甘肃破瓶颈、补短板,为甘肃搭建起与世界携手的畅通通道,促使文化的“甘肃版”,通过香港国际平台转化为“国际版”——

协助对接版权业协会、文化创意协会、设计师

新甘肃·甘肃日报记者  
苏家英

陕西与甘肃是相邻相亲的兄弟省份,丝绸之路将两地的自然美景与历史文化连接为一体,共同构成了西北得天独厚的旅游资源。

继4月初在江苏举办甘肃研学推介活动后,甘肃文旅人4月29日再次整装出发,来到古都西安,开启了一场研学资源推介活动——“研学秦陇大地·共赏丝路华光”甘肃省研学旅行西安专题推介会。

“推开甘肃的门,丝路流淌深沉,是谁勾画了五彩缤纷……”随着《推开甘肃的门》悠扬的旋律响起,如意甘肃的过去、现在与未来随着歌声徐徐展开,也开启了此次西安专场宣传推介活动的序幕。

活动以“研学秦陇大地·共赏丝路华光”为主题,全方位介绍了甘肃历史文化、自然风光、科技创新等多方面的研学资源,甘肃省文旅厅、庆阳市、天水市、平凉市分别进行了研学资源推介,现场还有各市州的特色文创产品和非遗产品展览等,让更多的人了解甘肃,走进甘肃。

活动现场,小骊歌等一批网红达人以及媒体记者参会互动。前段时间,在“诗意甘肃·情暖瓜州”为主题的瓜州敦煌双城春季系列采风拍摄宣传活动中,拥有近600万粉丝的西安本土历史文化“大V”小骊歌,沿着河西走廊一路探寻,发掘甘肃独具的温情与诗意。这趟,他专程赶来宣传推介甘肃,“欢迎大家来甘肃游玩打卡和学习探索,陇原大地孕育出灿烂的历史文化和丰富的旅游资源,值得一来,值得一看!”

伴随《花儿》《一辈子不分开》、歌舞《映山红》、敦煌舞蹈《千手观音》等精彩歌舞节目的轮番上演,“诗与远方·丝绸之路”“行吟九曲·锦绣黄河”“星耀陇原·红色文化”“边关怀古·长城文化”主题研学之旅等甘肃研学旅行的十大主题百条线路课堂一一展示。

串珠成链、串点成线、连线成片,这些线路涵盖遍布陇原大地的始祖文化、农耕文化、黄河文化、丝路文化、红色文化、民俗文化、彩陶文化、现代文化等多元文化类型和研学场景,既综合考虑满足广大青少年和入游客多样化、品质化、个性化的研学旅行需求,又为引导省内外专业研学机构深度了解甘肃研学资源产品、持续聚焦拓展甘肃研学市场提供参考依据。

“这次推介会,是为了深入挖掘秦陇大地上的研学资源,让广大青少年在研学旅行中感受历史的厚重,体验文化的魅力,领略自然的壮美。不论是陕西的兵马俑、大雁塔,还是甘肃的莫高窟、嘉峪关,都是了解中华文化、展现丝路辉煌的重要窗口;不论是陕西的秦岭山脉、黄土高原,还是甘肃的丹霞地貌、祁连雪山,都为青少年提供了亲近自然、探索生态的绝佳机会。秦陇地区民族众多,民俗风情独特,生活习俗、传统工艺和文化艺术等,可以为研学旅行提供丰富的素材。”陕西省文化和旅游厅相关负责人介绍。

“本次推介之旅,既是学习之旅、取经之旅,也是探亲之旅、访友之旅。甘肃真诚地希望能与陕西资源共享、市场互动、业态共拓,共同打造陕甘研学文旅圈,共同书写丝绸之路研学华章。”甘肃省文化和旅游厅相关负责人表示,一碗麻辣烫让甘肃晋升“顶流”,其实甘肃不只有麻辣烫。被誉为“万岳根源、羲轩桑梓”的甘肃,文化积淀万川归流,红色血脉薪火相传,名胜古迹灿若繁星,到处都是生动的教材和鲜活的课堂,欢迎大家去走进、去研学、去解读。

推介会当天,西安黄河国际旅行社、西安中国国际旅行社、甘肃读者印象国际旅行社等20家文旅企业签订了研学战略合作协议。

行走暖风里,研学正当时。一路研学秦陇大地,共赏丝路华光。

协会等,通过参加设计及营销博览、设计师一对一交流洽谈等,切实提升甘肃文创企业二次创作能力;协助对接香港企业,开展联合开发、二次开发,提升甘肃文创IP生产转化能力;通过在香港影视展、书展、授权展等上展出甘肃IP授权资源,推动甘肃文旅IP跨文化平台合作,甘肃文旅IP与生产企业、贸易企业合作,向全球展商推介甘肃文旅IP,吸引潜在用户;通过线上线下培训等交流方式,协助甘肃培养授权专业人才;通过亚洲金融论坛为甘肃文旅企业作配,协助甘肃文旅企业引入资金;尽力为甘肃匹配更多“文化IP”转化资源,提供服务交流、商贸配对等更多增值服务……

他山之石,可以攻玉。周宏说,在“文化IP”转化方面,全国各地情况不一样,有的跑得快、有的跑得慢。甘肃虽不是最快的,但简牍、河西走廊、黄河等“文化IP”资源优势鲜明,也有相当不错的“文化IP”转化基础,以及甘肃省博物馆、敦煌书局等有代表性的成功案例。香港贸发局将总结各地“文化IP”转化为“文化产品”,开拓“文化市场”的经典案例、成功经验,为甘肃学习、借鉴提供便捷渠道,大家抱团“一起出海”。

甘肃是文旅资源大省,也是文旅投资的福地。今年以来,“天水麻辣烫”火爆出圈,甘肃文旅持续火热,热切期待有更多有志之士来甘投资兴业。

“参展企业一旦尝到‘甜头’,就会主动通过展会开拓市场。”周宏说,这个规律是“双向的”,甘肃企业参加香港国际授权展是这样,香港企业赴甘投资兴业也是这样。“香港贸发局会充分发挥好桥梁平台作用,组织港商赴甘考察投资,加强与甘肃在IP授权、文创产品研发、酒店营销合作、旅游线路开发等方面的交流,引领更多企业家赴甘投资兴业,共拓文化IP广阔市场。”

## 行走秦陇大地 探寻丝路文明

### ——甘肃省研学旅行西安专题推介会侧记