



# 着力打造新质生产力产业载体

马志超

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,是中国式现代化甘肃实践的“必答题”。以新质生产力为我省高质量发展蓄势赋能,必须打造新质生产力产业新载体,推动战略性新兴产业规模化发展,探索新的高价值应用场景,前瞻布局未来产业,实现“抢先起步”。

要抓创新平台基地建设。要大力推进国家重点实验室建设与重组,定向支持重大科技项目,加快国家创新平台建设,高质量推进兰州新区国家装备制造高新技术产业基地、国家火炬定西陇西高新区中医药特色产业基地、兰州高新区生物医药制品制造创新型产业集群建设。要优化整合省级科技创新平台,对现有创新平台系统评估,稳步推进优化整合和力量重塑,增强研发能力和竞争实力。大力推进省新能源并网运行控制重点实验室、省太阳能利用重点实验室等一批省级创新平台优化整合,新建航空电作重点实验室、核燃料循环环境重点实验室等一批省级创新平台。要加快新设省级高新区建设,进一步提升高新区辐射、带动能力,促进区域经济社会高质量发展。

要抓关键核心技术攻关。要加快制造业数字化转型,增加中高端产品供给,加强新型基础设施建设和应用,推动信

息技术与制造业融合发展,实施工业互联网创新发展战略。要突破一批制约产业竞争力提升的关键核心技术,培育新技术、新产品、新业态、新模式,优化产品结构。要持续分层次推进产业智能化改造,完成第三批智能工厂、数字化车间培育认定工作,大力推动龙头企业、链主企业带动链属企业智能化改造,带动产业链加快数字化转型。要实施绿色制造工程,积极推进绿色制造体系建设。要组织开展关键核心技术攻关,推动传统产业改造升级,支撑战略性新兴产业发展壮大,全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平。聚焦工业领域重点产业链梳理形成关键技术图谱,集中精锐力量突破一批关键核心技术。实施数字经济专项,推动数字经济与实体经济融合,开辟发展新领域新赛道。实施科技引领的碳达峰碳中和行动,推动重点行业和重点领域节能降碳绿色转型。

要抓产业链现代化水平提升。充分发挥企业作用,推进重点项目协同和研发一体化,加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体,推进产学研深度融合,促进上中下游产业、大中小企业融通创新。注重发挥“链主”企业引领作用,在核技术、冶金及新材料、能源装备、绿色智慧交通等领域组建创新联合体,集聚省内外单位科研人员联合开展技术攻关。推进重点

项目建设上要再加力,把项目建设作为工业经济发展的生命线和加快新旧动能转换的突破口,牢固树立大抓项目、抓大项目导向,推动工业经济快速增长和高质量发展。围绕数字经济、电子信息制造、高端装备等重点产业,着眼于补链延链强链,扬长补短储备一批大项目好项目。继续开展链主企业认定,出台促进中小企业特色产业群发展实施细则,做好中小企业特色产业群认定工作。

要抓数字基础设施建设。聚焦5G、云计算、大数据等重点技术,全方位、全链条升级改造基础设施,夯实智能化发展基础。把握国家实施“东数西算”工程、建设全国一体化算力网络国家枢纽节点的有利机遇,充分发挥甘肃区位优势、资源、气候等优势条件,统筹推进“云、网、数、链”等信息基础设施建设。全面提升重点企业经营管理数字化普及率、企业数字化转型设计工具普及率、工业企业关键工序数字化率。加快绿色化转型,提升新能源省内消纳能力,以“5G+工业互联网”为重点,深化新一代信息技术以及其他智能化技术在工业生产和组织中的应用。把发展数字经济作为推动转型增长的新变量和提质增效的新蓝海,围绕“上云、用数、赋智”,深入开展制造业数字化转型专项行动,加大推进5G、千兆城市、工业互联网等新型基

础设施建设,培育中小企业数字化标杆示范企业,培育具有标杆示范作用云平台、工业互联网新模式新业态示范应用场景。

要抓创新驱动发展战略推动。要始终把振兴发展的基点放在创新上,实施工业振兴创新驱动专项行动和企业科技成果产业化专项行动,坚持向高新技术成果产业化要发展,强化企业为主导、市场为导向的产学研用深度融合,推动产业链与创新链有效对接,培育壮大发展新动能。充分发挥省属企业拥有的省部级以上研发平台作用,集聚各类创新要素,加强联合创新攻关,加快关键核心技术攻关,不断提升产品科技含量和市场竞争能力,推动传统产业向中高端发展。鼓励产业链重点企业牵头创建制造业创新中心,加快推动石墨、传感器等领域创新中心建设。培育形成一批具有生态主导力的产业链龙头企业,一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的专精特新中小企业;发展壮大科技型中小企业,实施科技创新型企业梯度培育格局,以优质企业支撑产业发展质量和能级。

作者单位:省经济研究院产业经济研究室

## 加强基层应急管理能力建设

梁海燕

作为防范化解社会风险的前哨,基层是国家应急管理体系的基础,必须统筹做好风险防控和应急处置,推动应急管理向风险治理延伸,切实加强应急管理能力建设,以新安全格局保障新发展格局。

强化风险防范意识。要树立风险意识、底线思维,坚决担负起防范化解重大风险的政治责任,把握本地风险实质,做好应对各类风险挑战的准备,做到见之于未萌,治之于未乱。各级政府和有关部门要积极推动应急管理法律、法规和政策培训,充分运用现代传播手段,开展形式多样、内容丰富的公共安全应对、防灾、自救等知识宣传,建立政府主导和社会参与相结合,全民动员、协调联动的宣传教育体系,提高群众安全意识水平,推动应急管理从事后处置向事前预防转变。

健全风险防范化解机制。要建立党政领导、部门协同、专业协作、全社会参与的风险防控机制,加强信息共享、沟通协作和区域协调,改变分散化、碎

片化管理方式,实现跨地区、跨部门、跨主体的重大风险防控有机协同联动。健全风险识别机制,科学运用现代信息技术,构建重大风险信息基础数据库,对各类风险信息进行采集、识别、预警、公开,有效防范化解社会治安、公共安全等领域的矛盾风险,提高社会治理水平。构建重大决策社会风险评估体系,将重大决策、重大工程、重大改革纳入公共风险评估,打通社会风险评估与环境影响评价、技术评价、环境影响评价之间的壁垒,提高风险防范与社会治理的系统性。

完善应急管理制度。构建不同层面、不同类型的制度规范,重点围绕信息公开、先期处置、综合保障、队伍建设等方面,研究应急管理和风险防控有关标准规范、技术规程,推进各类预案标准化建设。健全社会有序参与风险防控与应急管理的制度体系,形成多元主体协商合作的互动机制,提高公众应对危机和风险防范的能力。健全权威高效的制度执行及监督制度,强化良性互动的批评、建

议、问责和纠错功能,确保应急管理制度得到有效落实。

强化应急技术支撑。推动大数据、人工智能、云计算、物联网、区块链等现代科技与风险防控、应急管理深度融合。搭建省、市、县域应急信息系统、应急公共服务平台并与智慧城市、智慧社区、网格化管理、医疗卫生服务等融合,依托信息网串联与支撑应急管理体系,引导应急需求与社会服务有效对接,实现信息互联互通,解决基层治理任务繁重、专业力量不足、科技支撑能力不足、资源有限等问题。建立具有应急功能的常态化治理体系,推进日常防治科技化,以科技赋能应急管理现代化。

加快构建应急力量体系。科学规划应急救援中心力量配置和功能建设,推进消防救援、卫生应急救援等专业应急力量建设,以点带面推动基层应急救援队伍建设,强化技能培训、应急演练、知识竞赛,提升基层风险预警、事件处置、后果评估和反馈、事后恢复等能力,建立现代化应急体系。要强化公共安

全服务思维,强化公共安全服务供给,积极动员各方力量参与,建立城乡社区、企业等应急社会组织和志愿者队伍,构建协调有序、专兼并存、优势互补的应急管理力量体系,提高基层应急响应处置能力,并完善财税优惠、保险支持等配套保障措施。

广泛调动社会参与。建立社会力量和市场力量有序参与应急治理的机制,打造共建共治共享的应急治理格局。畅通公众利益表达渠道,建立普通群众和专业社会工作者、志愿者协同配合机制,广泛宣传社会力量参与应急管理的典型事迹,推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。培育社会组织的公共精神,支持志愿者组织建设,鼓励有条件的地方成立志愿者基金,提高应急保障能力。构建社会力量培训体系,开展“菜单式”培训,积极推进综合减灾示范社区建设,提高社区应急能力。

作者单位:甘肃省社会科学院财税金融研究所副所长、研究员

## 全力保护林草资源安全

甘在福

森林草原防火工作是事关人民群众生命财产安全和国家生态安全的大事。甘肃缺少少绿,林草资源显得格外珍贵,要坚持将预防放在首位,强化责任担当,有效防范化解森林草原火灾风险,全力保护林草资源安全。

坚持责任落实。落实属地责任。按照党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的要求,严格落实各级党委和政府森林草原防火属地责任。落实部门责任。各级森林草原防火指挥机构成员单位和相关单位根据职责分工承担各自责任,应急管理部门开展火灾预

警监测和信息发布,公安部门协同开展防火宣传、隐患排查、重点区域巡护、违规用火处罚等工作;各级林草主管部门做好火灾预防,开展防火巡护、火源管理、日常检查、宣传教育、防火设施建设和火情早期处置等工作。落实干部责任。健全完善领导干部包保(包行政区域)制度,由州市级行政领导包县、县级行政领导包乡镇、乡镇级行政领导包村,推动防火措施落实。对在林区从事各类活动的单位和个人,划定责任区,确定责任人,严格落实防火责任和措施。

坚持人人参与。强化宣传动员。宣传森林草原防火和安全生产的重大意义,增强干部群众护林护草防火意识。推进宣传动员常态化、全覆盖,突出对重点时段、重点地区、重点人群的宣传动员。积极倡导移风易俗,推广森林草原防火纳入村规民约等有效做法。强化群防群控。各级林长特别是县乡村三级林长要切实履行责任区域内的森林草原防火第一责任人职责,充分发挥基层林业站、生态护林员、基层扑火队伍作用,推动防火力量下沉、优化布防。要教育引导群众提高防火意识,减少林区人为火灾发生,构筑森林草原防火工作的

民防线。强化区域联防。各级行政区域之间特别是基层乡村之间,应由县级以上政府组织搭建联防联控、会商研判、信息共享、资源共建等合作机制,做到优势互补、就近支援、合力应对。发挥自然保护区、国有林场防火信息化监测设备和人员力量优势,加强与所在乡村的协同联动,提升整体防控能力。

坚持点面结合。管控重点区域。运用好森林草原火灾风险普查成果,因地制宜采取对策措施。突出国家公园、自然保护区、自然公园、城市面山等重要区域和重要目标,建立隐患台账及责任清单,逐项整改销号。要优先加强重点区域森林草原防火信息化监测设备的配置,推进森林草原防火道路建设,科学合理设置防火隔离带,切实将可能发生的火灾隐患降至最低。管控重点人群。对林区群众,要组织开展清灶边、清林边、清地边、清隔离带、清旅游景区内可燃物的“五清”工作,落实未经批准不烧、未开好防火线不烧、未准备好打火工具不烧、刮风高温干旱天气不烧、无人看守不烧的“五不烧”要求。管控重点时段。农事用火高峰时段,提前进村入户做好宣传,加大常态化巡护、全天候巡查,严控火源进山入林,避免农户违规用火引

发火灾。

坚持久久为功。加强值班值守。严格执行24小时值班制度和领导带班制度,严明值班工作纪律,做到领导不缺位、岗位不空缺、责任不脱节。严格落实“有火必报”“报扑同步”制度,及时、准确、规范报送火情火灾信息,防止瞒报迟报,严防信息倒流。高火险期内,相关市县和部门主要负责同志要加强调度,靠前指挥,督促落实。加强科学处置。加强森林草原专业半专业扑火队伍等技能培训,确保发生火灾时能够用得上、靠得住。落实火情不明先侦察、气象不利先等待、地形不利先规避和未经训练的非专业人员不打、高温大风等不利气象条件不打、可视度差的不利时段不打、悬崖陡坡沟渠窟窿等不利地形不打等“三打四不打”要求,确保扑火人员生命安全。加强追责问责。采取“四不两直”等方式,重点抽查工作举措落实和林长履职、生态护林员巡林等情况,助推责任、措施落实落细。依法依规惩处火情,严厉打击违规用火行为,发挥查处一起、教育一片的效果。

作者单位:省林业和草原局政策法规处

党的二十大报告明确提出:“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”新时代,以党建引领乡村振兴是发挥农村基层党组织组织功能、治理功能以推动农业农村现代化的必然要求,是发挥农村基层党组织组织力的核心环节和主要内容,必须始终坚持以高质量的农村基层党建为引领,为全面推动乡村振兴提供力量支撑和组织支撑。

提升政治功能,精耕党建责任田。组织是“形”,思想是“魂”。加强农村基层党组织建设既要“造形”,更要“铸魂”。要全面加强党的思想建设,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在实际工作中把党中央决策部署落到实处。要提升思想引领力,优化学习教育方式,引导广大党员坚定信仰、信念、信心,增强志气、骨气、底气。要坚持人民主体地位,尊重人民首创精神,扎实做好服务群众工作,解决农民实际问题,向群众普及前沿科技知识,深入贯彻新发展理念,激活农民群众的创新意识与干事创业的活力,增强农民群众的政治认同,组织引领广大农民群众坚定不移听党话、跟党走。要加强农村精神文明建设,深入开展社会主义核心价值观宣传教育,采取符合农村特点的方式、方法,载体培育和弘扬社会主义核心价值观,使社会主义核心价值观内化为农民群众的精神追求、外化为农民群众的自觉行动。

加强组织功能,筑牢基层战斗堡垒。作为贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,农村基层党组织是实施乡村振兴战略的基层推动力量,是党联系农民群众的桥梁和纽带。要优化组织结构,完善组织形式。在实践中积极探索多层次组织设置形式,形成贯穿于农村经济社会发展各方面的党组织网络。适应经济结构、生产方式、生活方式、工作方式等的变化,积极探索创新党支部设置形式,如农业合作社党组织、劳务合作社党组织、企业行业协会党组织等,使农村基层党组织全面有效覆盖。要选优配强带头人,提升整体党员素质。村民富不富,关键看支部;村子强不强,要看带头人。要选好配强村级领导班子,突出抓好村党组织带头人队伍建设,充分发挥党员先锋模范作用。严把选人用人政治关,健全常态化政治教育培训机制,从源头上提升党员队伍的质量和素质,突出政治标准,吸收政治坚定、能力突出的优秀农村青年加入党组织。要把握时代潮流,提升服务能力。“互联网+”时代,网络新媒体已经成为农村基层党员干部联系农民、服务农民的重要载体。要把网络信息技术应用作为党员培训的常态化内容,让每个党员干部都能掌握运用大数据做好群众工作,实时掌握农民的实际需求,及时关注农民的合理诉求,致力于解决农民在生产生活中遇到的问题与难事,提供更优质、更精准的服务。

完善制度建设,强化支部外在约束力。要完善学习机制,紧跟时代步伐。农村基层党组织要坚持问题导向,突出时代特征,以信息化手段赋能党员学习教育,依托互联网以线上线下相结合的形式开展政治理论学习,切实做好党员学习教育工作。学习内容要由“碎片化”转向“系统化”,学习方式要由“灌输型”转向“互动型”,学习频次要由“一段时间集中突击”转为“常态化滴灌”。要完善监督机制,接受广泛监督。细化监督举措,做好对党员领导干部的日常监督、检查工作,既完善内部监督约束制度,又广泛动员促进各类监督贯通协调,形成全面覆盖、常态长效的监督合力,以制度的完善促进农村党员队伍质量的提升。同时,要完善奖惩与问责制度,善用正向激励和反向激励,以奖罚分明促勤政有为,及时追责问责,让党员领导干部有争优意识、危机意识、忧患意识,切实提高综合业务能力。要完善协商机制,形成治理合力。加强和创新乡村治理,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,让农村社会既充满活力又和谐有序。以党组织为核心建立起农村基层党组织的合作机制,凝聚社会共识和主体力量,增强多元主体的协同性,形成多元主体协同的合力,多方协调共同开展具有针对性的实践行动,构建党组织领导的共建共治共享乡村善治新格局。

作者单位:甘肃农业大学

## 把“实”字贯穿基层减负全过程

田黎



地上下功夫,精简文件简报、精简会议活动,为创新者开道、为担当者担当、为干事者撑腰、为实干者兜底,让广大基层干部能精力充沛地开展各项工作、心无旁骛地学习各种政策、高质量地解决实际问题,让人民群众真正感受到乡镇干部作风的转变,办事效率的提升,不断增强群众

的满意度和幸福指数。

以实绩检验工作成效。形式主义官僚主义之弊非一日之寒,减轻基层负担也非一日之功。唯有始终发扬斗争精神,敢于动真碰硬,以钉钉子精神常抓不懈、一抓到底,才能避免顽瘴痼疾反弹回潮,让基层干部在干事创业的良好政策中,为人民群众办实事、办好事,持续推动党风、政风、社会风气向上向好,让减负在基层蔚然成风。要及时总结和推广先进典型,通报曝光率下、层层带动广大党员干部树立正确政绩观,激发一心为民的干事热情,用真抓实干的实际行动赢得群众的点赞叫好。

以实效转变工作作风。为基层减负,目的在于激发基层干部的干劲和活力。要在落实落

作者单位:渭源县新景乡人民政府

理论  
ILUN

● 第二二〇五期 ●

理论版投稿邮箱:gsrblbb@163.com

电话:0931-8159443