



【编者按】

今年,是中华人民共和国75华诞。75年来,在中国共产党的坚强领导下,全国各族人民团结一心,迎难而上,开拓进取,奋力前行,创造了一个又一个人类发展史上的伟大奇迹,中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在这个伟大征程中,陇原儿女与祖国紧紧相依,艰苦奋斗、顽强拼搏、锐意进取,走过了极不平凡的发展历程,取得了一系列伟大的成就,陇原大地发生了令人振奋、翻天覆地的巨变,呈现出前所未有的生机与活力。为庆祝中华人民共和国成立75周年,本报联合中共甘肃省委党史研究室特别策划,推出系列文章,回顾社会主义革命和建设时期及改革开放以来,甘肃在经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面,取得的重大成就和形成的有益经验,激励全省各族人民,为实现中华民族伟大复兴的中国梦,谱写中国式现代化甘肃实践新篇章贡献力量。

# 新中国成立初期甘肃国民经济的恢复

中共甘肃省委党史研究室

## 2

### 统一财政管理 实现节约增收

#### 加强市场管理

新中国成立之初,全省工农业生产尚未全面恢复,物资匮乏,旧的交易市场尚未整顿,国民党政权垮台时通货膨胀后果继续困扰着经济社会生活。正当各级人民政府大力扶持私营工商业复工复产、恢复发展之际,一些投机资本家利用掌握的资本,与全国其他城市投机资本相勾结,在市场上大肆进行金融和商业投机活动,造成全省1949年11月和1950年2月的两次物价大涨风。为制止由于投机资本操纵而加剧的市场混乱,整顿市场,稳定物价,省委、省政府采取有力的经济措施和必要的行政及法律手段,同投机资本进行坚决斗争。首先,确立国营商业在市场上的领导地位。省委、省政府依靠国民经济的力量,扩大对影响全省物价涨落的主要市场、主要物资的直接掌握和管理,用加大物资吞吐量的办法,促使降低工商业的批发价格指数和零售价格指数,战胜投机资本,使主要商品的物价逐步回落。其次,实现现金管理,争取金融稳定。金融稳定对于市场稳定有着重要的作用。1950年初,省委、省政府采取果断措施,坚决用经济、行政及法律的手段,对金融市场实行管制,通令全省不分城市农村,一律以人民币为唯一的货币。1950年10月30日,省委发出《关于稳定物价的指示》,要求各地党委认真贯彻当前金融物价总任务,即有计划地组织货币流转,争取今冬物价不再上涨,甚至某些物资如粮食等物价下降。各地人民银行还开展对私人的存储及汇兑业务,掌握公私资金并适当地紧缩放款及贷。第三,加强市场管理。1950年1月,省政府颁布《甘肃市场管理暂行办法》。进一步加强对交易市场的监督和管理。严令取缔囤积居奇、哄抬物价、买空卖空、坚决打击投机活动。商行、货栈和兼营代客买卖的管理局,到货必须登记,销货必须报告。同年11月14日,中央贸易部发出《关于取缔投机商业的几项指示》(以下简称《指示》)后,甘肃工商行政管理局按照《指示》精神,从经营范围和经营作风等方面明确提出加强市场管理、取缔投机违法活动的办法,为全省稳定物价奠定了基础。

#### 统一财政管理

1950年3月,中央人民政府政务院颁布《关于统一国家财政

经济工作的决定》,指出统一国家财政管理是克服财政经济混乱状况的关键措施,要求各级政府坚决执行。同年4月,省政府召开全省财政会议,研究贯彻执行统一财经工作的措施。会议认为,统一财政经济,不仅是经济问题,而且是政治问题,必须坚决、彻底、无条件地贯彻中央决定,克服和纠正各种错误认识,统一各级干部的思想,做好统一财经经济的工作。从1950年4月开始,省委、省政府认真贯彻中央关于财经经济工作中“增加收入,节约支出,统一管理”的指示,采取各种积极措施,在短期内努力使全省财政由分散脱节、赤字很大的状况,转变为赤字消灭,统一管理。到5月1日,完成财政收入预计数的170%,实际为第一季度收入总额的169.3%;6月份完成预计数的174%,为第一季度财政收入的139.2%。统一财政管理和节约增收工作的开展,不仅有效地克服了财政管理中分散脱节的状况,使财政管理进入统一领导和统一管理的轨道,而且迅速消灭了旧概算的赤字,使全省财政状况开始好转,财政收支达到平衡,金融趋于稳定。到1950年底,全省财政收入4892万元,支出1891万元,结余3001万元。市场物价趋于稳定,巩固和扩大了人民币的市场,为国民经济的恢复和进行重点建设以及满足人民生活需要提供了保证。

#### 合理调整工商业

为推动国民经济的恢复和发展,在物价趋于稳定后,从1950年下半年开始,省委、省政府在“统筹兼顾”方针的指导下,决定以兰州为中心,逐步在全省开展对现有工商业进行合理调整,帮助有利于国计民生的私营工商业渡过难关,在国营经济的领导下为国民经济的恢复和发展服务。对私营工商业的调整主要是解决三个方面的问题。通过调整公私关系,把国营公司的业务放在批发上,零售商店的设置,以能稳定零售价格为限;其余鼓励合作社和私商经营,解决公私兼顾、劳资两利的问题。在调整产销关系中,采取以销定产的原则,对不同工商业实行不同政策,克服产销脱节、盲目生产的现象。在调整劳资关系中,遵循确认工人的民主权利、有利于生产的原则进行,由协商方式过渡到更稳定的合同关系,贯彻劳资两利的原则,协商解决劳资问题,使劳资关系开始好转。



天兰铁路开通。

## 3

### 国民经济恢复取得可喜成绩

#### 国民经济恢复并稳步增长

1952年,全省国民经济恢复任务胜利完成,并取得可喜成绩。1952年,全省国内生产总值达13.32亿元,人均国内生产总值125元;全省工农业总产值达9.7亿元,比1949年增长42.64%;国民收入达9.95亿元,增长52.14%。全省地方财政收入由1950年的4892万元增加到1952年的11163万元,增长128.19%。全省的财政经济状况有了根本好转,国民经济得到初步增长。工业方面,全省工业生产恢复很快,且有较大发展。到1952年,全省工业企业增加到1687个,工业总产值达2.42亿元,比1949年增长85.06%,平均每年增长速度为22.77%。农业方面,到1952年,全省农田耕地达5454.09万亩,比1949年扩大408万亩,粮食播种面积4475.31万亩,有效灌溉面积达489.13万亩。全省粮食产量逐年增长,1950年粮食产量达44.03亿斤,1951年达50.34亿斤,1952年为53.54亿斤,比1949年增长29.96%。1952年农业总产值达7.33亿元,比1949年增长32.55%。粮食、棉花、油料、甜菜等主要农产品的种植面积都有所扩大,产量都有所增长。商业贸易和金融方面,1952年与1949年相比,国营商业企业由201个增至630个,增长3倍多;私营商业及摊贩户数由53781户增至74356户,增长38.26%;社会商品零售总额由1.4亿元增至3.51亿元;商业产值由1949年的1.69亿元增至1952年的2.18亿元,增长29%。交通运输状况有显著变化。1952年10月1日正式通车,打通了甘肃与中部、东部各省市的经济联系,为全省经济建设创造了重要条件。全省公路通车里程,新中国成立初只有3273公里,其中90%以上晴通雨阻。到1952年底,全省通车里程达4042公里,增长23%,新架公路桥梁46座,修补和整修86座。邮电事业也有很大发展。全省1952年邮电业务量比1949年增加143%,邮电业务总量达217.8万元,长途线路里程增加23%,有线线路里程增加103%,市内电话增加324%,邮政里程增加56%,邮电生产收入增长59.11%,其中电讯生产收入增长30%。三年经济恢复时期,全省基本建设累计投资2.68亿元,其中以交通运输、邮电为重点,共完成投资1.98亿元。生产性投资2.57亿元,占总投资的95.8%,全省新增固定资产2.46亿元,固定资产交付使用率达91%以上。

#### 社会事业取得发展

在取得经济状况基本好转和国民经济初步恢复的同时,全省文化、教育、科学、卫生等社会事业也取得发展。省委、省政府对旧有的教育事业进行改造、整顿和必要的调整,采取提高人民助学金,实行定额补贴、新修校舍、扩大招生名额和加强师资培训等措施,努力吸收工农子弟接受教育,扩大工农子弟接受教育的范围。到1952年,全省各级各类学校恢复和发展到7851所,在校学生增至66.8万人,大学增至5所,大学生增至2577人。卫生事业得到迅速发展。全省的卫生事业1952年与1949年相比,各地卫生机构

增加6.5倍,达到346个,其中医院87个;病床增加7.8倍,达到1441张;卫生医药技术人员增加2.4倍,达3535人。文化事业得到较快发展。1949年至1952年,新成立电影放映单位20个,全省电影放映单位达30个;新增艺术表演团体7个,艺术团体达44个;新建文化馆20个,文化馆达76个;新华书店55处,新创办报纸12种,发展广播转播、收音站300余处。1951年成立甘肃人民出版社,1952年出版图书93种,达431万册。全省增加2个科研机构,26名科技人员。人民群众能够较好地享受到文化事业发展的成果。



1950年8月,西北民族学院在兰州正式成立。

#### 人民生活得到改善

随着国民经济的恢复和发展,全省各族人民生活得到了改善,基本上解决了失业问题。1949年底至1952年底,全民所有制单位职工人数由4.3万人增加到18.1万人,增长3.2倍,平均每年增加107%。职工工资总额由772万元增至8.71亿元,平均工资由1949年的216元增至499元,增长131%,平均年增长60.8%。城镇居民人均消费水平达到157元。广大农民经过土地改革,免除了地租和高利贷的残酷剥削,解放了生产力,加上农业生产丰收,生活得到很好改善。1952年农民人均消费水平为52元,比1949年有较大的增长。1952年全省人均主要经济指标:社会总产值159.61元,国民收入94.70元,油料12.04斤,布0.16米,原煤0.03公斤,发电量0.96度,社会商品零售额33.37元,都比1949年有了较大幅度的增长。全省在实行统一财经后,物价稳定,工农业生产产品逐步增加,工农产品剪刀差逐步缩小,人民群众的购买能力逐步提高。全省各族人民群众的生活水平得到较大提高和改善,增强了扩大再生产的能力。全省各族人民在省委、省政府的领导下,经过三年持续不断的艰苦奋斗,新中国成立前遭到严重破坏的甘肃国民经济得到全面恢复,并有了初步发展,实现了党中央提出的争取财政经济状况好转的任务,巩固了新生的人民民主政权,奠定了全省经济社会发展基础,为全省经济社会可持续发展创造了良好条件,积累了宝贵经验,提供了有益借鉴。

(执笔人:陈兴理)

## 1

### 公有经济的建立和国民经济的初步恢复

#### 接管没收官僚资本及企业

新中国成立前,甘肃的国民经济掌握在官僚资本手中,垄断和半垄断全省煤炭、电力、石化、机械、纺织、交通、银行等生产和金融部门。随着对城市接管工作的开展,省委按照党的新民主主义的基本经济政策,对全省的官僚资本及其企业先按照原来的组织结构和生产系统,保持原职原薪、原制度,由军管会把它们接收下来,实行监督生产,然后逐步进行民主改革和生产管理改革,将其直接转变为国营经济。从1949年8月开始到年底,在省委的统一领导下,全省共接管没收属于官僚资本企业的交通、邮电、新闻、卫生、农牧、水利、工矿、贸易、金融等单位360多家,其中兰州市150多家。这些官僚资本企业、单位在接管没收后,直接转变为具有社会主义性质的国营经济,并逐步成为整个国民经济的领导力量,为恢复和发展国民经济奠定了物质、技术基础。

#### 建立国营经济和集体所有制经济

到1949年底,全省已有国营工业企业11个,地方国营企业19个,工业产值为2138万元,占全省工业总产值的16.37%。甘肃的国营企业建立后,在对旧企业进行整顿和改造中,紧紧依靠群众,开始以建立健全生产管理机构和管理制度,实行民主管理为中心的一系列民主改革。在对建立的国营企业进行民主改革的同时,省委、省政府根据人力、物力、财力等条件,开始投资改造和扩充旧厂设备,建立新的工厂,加强国营企业建设,建立发展国营商业,建立和发展国营金融业。1949年8月29日,在省委、甘肃行署、兰州市军管会的领导下,以兰州市军管会金融处为基础建立中国人民银行甘肃省分行,并迅速在全省各主要地区建立22个分支机构,推行和流通使用人民币。到1950年3月,除兰州市外,全省各地的人民银行机构增加到68个,建立金库70个,人民币的流通和使用在各主要城市已占据绝对优势,并普及到广大城镇和乡村。省委、省政府还积极组织发展集体经济,作为国营经济的重要补充,以促进经济的恢复和发展。

#### 开展生产救灾和恢复发展农业生产

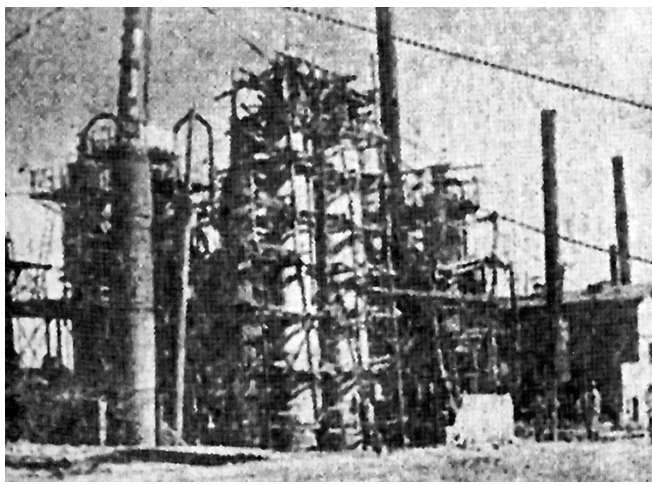
1949年,临夏、平凉、天水、武都、定西等专区遭受严重的旱、涝、雹、虫、黑穗等自然灾害,农业生产严重歉收。1950年初,全省大部分地区再遭风、沙、霜、冻等灾害,形成严重的春荒,特别是庆阳、天水、平凉等地灾情更为严重。据统计,全省受灾的耕地面积达210余万亩,受灾群众约90万人,受灾地区群众生活和生产极为困难。为克服严重的灾荒,

巩固新生的人民政权,省委、省政府认真贯彻西北军政委员会发出的《关于生产救灾的指示》,领导全省人民,开展抗灾救灾,恢复和发展农业生产。1950年3月至4月,省委、省政府提出生产救灾以“生产自救为主、互助济济和政府救济为辅”的工作方针,采取一系列生产救灾的措施,领导灾区群众战胜灾荒,渡过难关,恢复和发展农业生产,先后发放救济款27万元,发放救济粮3134石,全省发放救济粮387万公斤,水利贷款小米412.5万公斤,中央和西北军政委员会拨救济粮337.5万公斤。同时,还发动全省各机关、部队、团体开展捐助。省委、省政府团结带领全省人民克服困难,开展生产救灾,战胜严重的自然灾害,农业生产得到初步恢复,为进一步发展创造了条件;广大农民切身感受到党和政府的温暖,赢得了人心,为进一步开展减租反霸、完成土地改革任务奠定了基础。同时,生产救灾的成功实践,为后来在农业生产中抵御自然灾害,开展抗灾救灾工作提供了宝贵经验。

#### 帮助私营工商企业恢复发展生产

在建立和发展以国营为主导的公有制经济的同时,省委、省政府认真贯彻“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的方针,积极帮助私营工商业复工复产,恢复和发展生产;认真贯彻执行中央对私营工商业的各项政策和法令,对工商业者进行政策教育的同时,采取一系列措施予以帮助。1949年9月30日至10月4日,兰州市军管会召集工商界人士及工农代表座谈会,宣传党的商业政策、金融政策、税收政策以及人民币的性质作用。同时,采取多种措施,积极帮助私营工商业户解决原料供应、产品销售等方面的实际困难,通过行政手段,取缔违法经营,限令复工复产或转产转业。1950年初,兰州市对50余户私营毛纺织业给予复工贷款,10月,又给予45家毛纺织业、8家制革业、35家印刷业、4家制皂业以及其他一些私营工业户共112家发放复工贷款。对经营国计民生重要商品的私营商业,如土产、皮毛、粮食、纱布等,除给予贷款支持外,还适当地减免税收,鼓励其发展。由于省委、省政府制定和实施帮助私营工商业的正确政策,具体措施落实到位,全省所有复工复产的私营工商业,均在很短时期内恢复生产经营,并取得了发展,对全省经济的恢复起到重要作用。据统计,1949年8月,兰州市及各专区所在地工商户数达7383户。到1950年底增加到51103户。截至1951年底,全省私营工商业发展到63147户,其中私营工业增加5342户,私营商业经营户增加6702户。

天水甘谷六峰区妇女变工组在摘棉花。(《甘肃日报》1950年10月30日第3版)



玉门油矿炼油厂改建达布斯裂炼炉。(《甘肃日报》1950年8月23日第3版)

(本版图片均为资料图)