强化生态环境分区管控 全面推进美丽甘肃建设

甘肃省生态环境厅党组书记 苏君 甘肃省生态环境厅厅长 葛建团

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强生态环境分区管控的意见》(以下简称《意见》),对加强生态环境分区管控工作进行了系统部署,为严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动提供了行动指南。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,准确把握加强生态环境分区管控的重大意义、总体要求和任务举措,坚决抓好《意见》贯彻落实,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,建设人与自然和谐共生的美丽甘肃。

提高站位 深刻认识生态环境分区管控的重大意义

生态环境分区管控是新时代贯彻落实习近平生态文明思想的重要实践。生态环境分区管控通过三条红线明确生态环境安全底线,并根据各地不同区域特点,编制实施分区分类管控策略,实现精细化管控,确定的优先保护单元在空间上与"三区四带"等重要生态安全屏障高度贴合,对保障我们赖以生存发展的自然环境不受威胁和破坏,建设人与自然和谐共生的现代化具有重大意义。

生态环境分区管控是践行生态优先、绿色发展理念的重大制度创新。生态环境分区管控制度统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、经济社会发展的可持续性,以全域覆盖、多要素综合的手段,将处于同一空间的所有环境要素整体纳入、整体考量、整体治理,同时与主体功能区战略、国土空间规划、环境要素管理相关制度相衔接,既是系统观念的集中体现,也切实提高了政策的统一性、规则的一致性和执行的协同性,为支撑科学决策、规划编制、优化生产力布局、服务国家重大战略提供了"绿色标尺"。

生态环境分区管控是提升生态环境治理现代化水平的关键举措。生态环境分区管控以优化数据管理流程和支撑服务管理决策为导向,综合运用大数据融合、地理信息系统等技术手段,强化信息共享和业务协同,通过科学化、精细化和智能化工作手段,实现生态环境从局部微观"一事一议"被动应对管理到全域覆盖的主动管控转变,既可服务于项目精准快速落地,也能有效遏制"两高一低"项目盲目上马,为绿色低碳高质量发展留出更多空间,也能从根本上全面提升生态环境治理效能,助推我省发展方式绿色低碳转型。

精准施策 统筹抓好生态环境分区管控落地应用

坚持以生态优先、绿色发展为导向。作为国家西部重要生态安全屏障、能源基地和"一带一路"建设通道,甘肃肩负着重要职责和特殊使命。我们要准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、服务融入新发展格局,坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,真正以生态优先、绿色发展为导向,以生态环境分区管控为抓手,调整优化生产力布局,完善国土空间布局、产业基地布局、区域经济布局、城市建设布局规划和政策,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

着力提升生态系统质量和稳定性。严格落实生态空间管控要求。以生态保护红线为重点,综合运用自然恢复和人工修复两种手段,因地因时制宜、分区分类施策,加快实施重要生态系统保护和修复重大工程,提升黄河、长江、河西内陆河流域水源涵养等生态服务功能。健全生物多样性保护网络。完善秦巴生物多样性生态功能区和祁连山、秦岭等生物多样性保护优先区域保护指引,推进生物多样性调查监测和预警水平,实施一批生物多样性保护重大工程,积极引领推动"昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架"落地实施。加强森林、草原、湿地、荒漠等生态系统变化的监测预警,提升生态脆弱地区和生态敏感区适应能力。全面排查我省青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区、北方防沙带等重点区域,落实环境治理差异化管控要求,协同推动受损生态系统服务功能修复与提升。

深入打好污染防治攻坚战。强化大气分区分类差异化协同管控,全面落实空气质量持续改善行动计划,聚焦兰州、临夏等重点城市,以降低细颗粒浓度为主线,加强大气污染物区域传输规律研究,综合考虑空间布局敏感性、弱扩散性等因素,完善大气环境管理体系。严格声环境分区管控,引导大型交通基础设施、工业集中区、噪声敏感建筑物集中区合理布局。深化黄河、长江、内陆河流域水环境分区管控,加强重要水生态空间管理,大力推进渭河、泾河流域水污染防治。实施农用地分类管理,因地制宜推进受污染耕地落实特定农产品禁产区划定、退耕还林还草还湿等安全利用和风险管控措施。鼓励开展地下水污染防治重点区划定,确定保护区、防控区和治理区分布范围,实施地下水污染防治分区管理、分级防治。探索实施地表水—地下水、土壤—地下水污染协同防治,明确环境准入、隐患排查、风险管控、修复等差别化环境管理要求。

深化运用 激活经济社会高质量发展内生动力

服务国家重大战略。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略。严把准入关口,落实生态环境准入清单要求,实施流域差异化分区管控,巩固提升甘南黄河上游水源涵养功能,加强兰州、白银、定西、临夏等沿黄地区工业污染、农业面源污染和生活污染综合治理,持续提升天水、平凉、庆阳等陇中陇东黄土高原水土保持能力。落实乡村振兴战略。统筹生态保护与乡村发展,持续巩固提升乡村生态环境优势,加强"三线一单"宏观管控,健全完善区域环评、规划环评及项目环评的指导和约束机制,引导乡村产业合理布局,合力建设美丽乡村。

提升区域发展优势。全面推动生态环境分区管控在"一核三带"区域发展格局及兰州—白银都市圈、天水重点城市群、酒泉—嘉峪关重点城市组团、平凉—庆阳重点城市组团发展中的应用,充分发挥生态环境分区管控在项目前期规划、中期实施、后期监管中的支撑作用,服务交通、水利、电网、能源、矿产等国家重大基础设施建设及战略资源开发。服务"四强"行动和"引大引强引头部"行动,强化生态环境重点管控单元管理,严格落实高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度要求,有序做好产业转移承接工作,塑造区域发展新优势。

助推全面绿色转型。突出抓好生态环境分区管控在工业园区的落地实施,规范和引导开发建设行为,持续优化调整产业结构、能源结构。鼓励工业园区、产业集聚区对标绿色工业园区建设要求,开展布局集聚化、结构绿色化、链接生态化整体改造升级。大力推进石化化工、钢铁、建材等传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造,开展煤炭、火电、钢铁、焦化、化工、有色以及"双超双有"等行业强制性清洁生产审核。优化生态环境优先保护单元管理,拓展生态旅游、生态农业、生态畜牧业、林草碳汇项目开发等"绿水青山就是金山银山"转化路径,丰富生态产品价值实现方式,提升生态碳汇能力,以"双碳"为抓手探索发展新模式、构建新业态,让新质生产力为我省高质量发展注入新动能。

领导干部论坛

加快制造业数字化转型

金立民

制造业数字化转型是数字经济和实体经济深度融合的主攻方向。深入实施强工业行动,加快制造业数字化转型,是助推新型工业化高质量发展的重要动能,是经济高质量发展的重要支撑。

夯实转型基础。持续优化营商环境。持续开展制造业数字化领域的"放管服"改革,进一步强化区域之间的数字化基础设施互通互联,提升数字化基础设施利用效率。加快全省数字政务治理一体化,实现政务服务的跨层级、跨地域、跨部门协同,打造"西部领先,甘肃特色"的服务体系。

扩大公共数据开放范围。在保障数据安全的基础上,建立健全公共数据开放机制,逐步扩大公共数据开放程度,加强加快数据应用标准化。通过构建可靠、灵活、安全的工业网络架构,建设形成工业互联网平台公司梯度发展体系,推进建立涵盖制造业关键领域、优势群体的工业互联网应用,为制造业提供全面有力的数字化支持。打通部门之间的数据资源共享壁垒,实现数据资源共享,降低数字利用成本,进一步促进数据市场发展。

强化要素供给。缓解企业数字化转型的资金压力。积极争取中央财政资金、国家中小企业发展基金等支持,拓宽企业转型资金来源。鼓励和引导区域内金融机构开展科技金融产品和绿色金融产品创新,增加资金供给渠道。试行阶段性开展财政奖补与免税政策将企业数字化转型资金纳入免税范围,企业数字化转型费用视同研发费用,适用加计扣除政策。鼓励大型企业开展转型投融资模式创新。

提升人才供给质量。在落实《"陇原人才服务卡"制度实施办法》等政策的基础上,细化引才机制,吸引数字领域经营管理人才、技术拔尖人才到我省工作创业,帮助企业留住人才。引导和支持高校、科研院所加强"新工科"建设,构建多层次人才培养体系,探索建立一批产教深度融合的数字经济教学和实践基地,支持企业与服务机构联合培养提升企业中层管理人员与一线技术人员数字化素养与技能。

加强数字化基础设施建设。借助我省"东数西算"优势,扩大千兆光网覆盖范围,推动国家级互联网骨干直联点间带宽扩容,提升区域骨干通信能力。开展能源、交通、环境等领域的基础设施智能化改造。加强不同地区间基础设施和公共产品的交流互补,结合各自产业基础优势和科研资源优势,形成算力挖掘合力,打通制造业转型基础堵点。

加快转型速度。"分行业、分规模"差异化推进。建立政府与市场双重驱动机制,不同行业、不同规模的制造业企业按照"宜信则信、宜网则网、宜智则智"原则选择适宜自身数字化转型的路径,比如装备制造生产类企业侧重设备智能化,围绕柔性生产、服务化深化、研发设计协同、共享制造场景开展数字化。中小制造业企业侧重融入数字化生态,围绕提高业务韧性、业务流程数字化、嵌入产业链等场景开展数字化,避免"全而深"的转型。

挖掘和发布数字化应用场景。省内大型制造业企业主动开展数字化场景应用创新,培育形成行业细分多场景的应用方案,培育其成为行业数字化转型的链主企业,形成引领和示范,增加产业链数字化转型的韧性,有效支撑产业链供应链补链固链强链。加强对外协作,学习发达地区和行业数字化转型的典型模式。

优化转型生态。培育建立制造业数字化转型服务促进中心。整合包括行业链主企业、互联网数字化企业、组织数字化转型服务商联合建立数字化转型服务促进中心,增强大中小企业数字化融通,打通细分行业或区域的数据链条,提升产业链上数字化应用创新的底层技术能力和商业化能力,满足行业共性及企业个性需求,形成支持制造业数字化转型的良好环境。

加强产业链内部协作。引导产业链上形成"纵向主体(供应商、制造商、客户等)+横向主体(企业、高校、科研院所等)+其他主体"构建网络化合作机制,围绕数据对接、资源开放、供应链支撑、咨询服务等环节统一制定企业间合作机制,加强设计研发、生产制造、供应采购、市场拓展等方面的协同合作,形成产业链伙伴协同生态圈。

形成促进中小制造业企业数字化转型的良好生态。"重点突破+优化生态"的模式,为中小企业提供研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程数字化解决方案,降低技术和资金壁垒以及数字化转型成本,特别是支持专精特新中小企业在产业链和创新链上的中小企业的嵌入程度,提升数字化协同效率,形成比较完整的数字产业体系来带动供应链上的中小企业数字化转型,形成生态集群效应。

作者为兰州资源环境职业技术大学冶金工程学院党委副书记,教授

为新质生产力发展提供高水平法治保障

迟方旭 蒋沁玉

保护知识产权就是保护创新,保护创新就是服务加快发展新质生产力。甘肃因地制宜发展新质生产力,为高质量发展赋予强劲动能,离不开高水平法治的坚实保障。因此,必须发挥法治的引领、规范和保障作用,加大对关键核心技术、重点领域、新兴产业的知识产权保护力度,以法治之力支撑和服务新质生产力发展。

加强科技创新法律制度建设。一是注重地方立法与国家法规相结合。进一步贯彻落实《中华人民共和国科学技术进步法》等科技创新相关法律法规,推进修订《甘肃省科学技术进步条例》《甘肃省专利条例》、完善《甘肃省科学技术奖励办法》,保障兰白自创区和兰白试验区、丝绸之路科技走廊、兰州—西宁城市群等重点区域经济高质量发展。二是注重新兴领域同需求导向相结合。针对新兴领域风险点、空白区,健全知识产权保护领域的法律法规,积极探索新能源、生物医药、基因技术、碳达峰碳中和等实际实用的新兴产业和未来产业领域立法,紧贴我省立法重大基础研究、科技成果转化现状和数字经济治理状况,突出立法特色。三是注重科技创新同产业创新相结合。坚持在法治轨道上完善现代化产业体系建设,充分发挥法治在围绕产业链部署创新链中的保障作用,加强我省对改造升级石油化工等传统产业、巩固提升稀贵金属等特色优势产业、培育壮大数据信息等新兴产业、前瞻布局氢能等未来产业的司法保护力度,助力产业发展。

推进科技创新与体制机制创新相衔接。一是推进科技创新与深化司法体制创新相衔接。随着数字经济进一步创新发展,我省要强化数字司法屏障,全方位落实在线诉讼服务,做到立审执一体化、诉讼服务一条龙。加快智慧法院建设,重点关注不愿意、不擅长上网当事人的诉讼需求,推行诉讼辅导绿色窗口,通过"送法下乡""家门口的检察院"等贴心诉讼服务,让群众感受到司法为民的真实温度。二是推进科技创新与深化行政执法体制创新相衔接。推进行政审批数字化改革,转"面对面""分头办"为"智慧办""协同办",完善"一体化智慧审批业务平台";推进执法数字化改革,提供"云平台"等便捷式政务服务,深入落实"互联网+"监管执法模式,推行非现场执法和现场线上执法检查的"双现"执法监督模式。三是推进科技创新与深化社会治理机制创新相衔接。加快城乡全覆盖的公共法律服务体系建设,把握不同年龄阶段的民众需求,研发公民全生命周期等公共法律服务产品,提高社会治理法治化水平。

打造法治化营商环境。一是坚持优化涉外法律服务。聚焦"一带一路"涉外法律服务,加强我省企业与中亚国家司法交流、增进司法互信,鼓励企业"走出去";拓展以国际商事诉讼、涉外仲裁机构、调解机构和律所等为核心的国际商事纠纷多元法律服务平台,建立我省企业参与国际经贸活动法律服务工作机制,为"走出去"企业研判法律安全风险、提供优质法律服务。二是坚持优化涉企公共法律服务。升级涉企公共服务法律建设体系,开展法律服务行业专项治理行动;积极推动矛盾纠纷源头化解,尝试"一个企业+一个顾问律师+一个自主法律服务系统"模式,为我省行业企业和中小企业经济发展提供高效快捷的公共法律服务,打通优化营商环境的"最后一公里"。三是坚持深入优化营商环境。认真落实《甘肃省优化法治化营商环境攻坚实施意见》,依法审慎开展涉及营商环境重大行政决策和规范性文件合法性审核、备案审查工作,确保我省涉及营商环境重大行政决策和行政规范性文件同产权保护、市场准入、公平竞争原则相符合,同机构职能职责相一致,为激发各类经营主体活力创造良好制度环境和稳定发展环境。

加快法治工作队伍建设。一是培养战略型法治人才。建立健全顶尖科技人才、一流科技领军人才和青年科技人才的长效协调沟通机制,鼓励企业、高校、社会组织开展人工智能领域人才培养,重点突出人工智能基础理论人才、关键核心技术人才培养,推进建立智能科学与法治结合的人才培养机制。二是培养应用型法治人才。深化对律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等法律服务队伍的教育培训,不断提高机关人员法律素质和依法办事能力,着力建设一支高水平法律服务专业队伍。三是培养综合型法治人才。全面综合提升法治队伍处理纠纷、维护秩序的能力,保障人权、维护权益的能力,适用法律、维护正义的能力,依法行政、推进民主政治建设的能力以及惩治犯罪、维护稳定的能力,打造能够融合新质生产力理论和实践、适应我省新质生产力发展需要的人才。

作者单位:兰州大学法学院

谱写新时代甘肃黄河文化新篇章

吴双芹

黄河文化是中华文明的重要组成部分,是中华民族的根和魂。深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值,讲好"黄河故事",是延续历史文脉,坚定文化自信,为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量的必然选择。我省作为黄河文化的重要代表地域,要以实现保护"母亲河"、建设"幸福河"为目标,把甘肃黄河文化资源的研究阐发、系统保护、传承传播、创新发展等方面统筹推进,谱写新时代甘肃黄河文化的新篇章。

加大黄河文化的研究阐发。黄河文化内涵丰富,深度挖掘蕴藏其中的时代价值,能够深入推动黄河流域生态保护和高质量发展。整合利用省内高校科研团队、社科研究院(所)团队、社会学术团体等研究力量,建立黄河文化研究基地,搭建国内外学术交流平台,举办以黄河文化为主题的论坛、学术会议、学术调研等活动,促进和实现黄河文化研究的跨学科性、交叉型和多元化,构建甘肃黄河文化研究的思想体系和学术体系。加大甘肃黄河文化的基础理论研究,深入研究挖掘黄河文化的内涵和精神,构建黄河文化研究的理论体系和话语体系,重点开展黄河文化在不同历史时期对华夏文明产生的影响和贡献的专题研究,开展以古驿站、古渡口为重点的黄河文化考古研究,积极推出黄河文化研究成果,推动成果转化。研究成果要萃取黄河文化的精髓内涵,突出其本源性、真实性和本体性,揭示展现黄河文化所蕴含的人文精神、价值理念、道德规范在推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展中的当代价值。

加强对黄河文化资源的系统保护。在甘肃黄河文化资源中,很多历史遗存具有不可复制性,因此一定要将保护放在首位,尽可能地保护其文化特质,让陈列在广阔陇原大地上的黄河文化遗产"活起来"。甘肃黄河文化资源分布较为分散,又极具地域性特征,可以通过加大黄河文化资源的普查工作,利用网络技术、云计算、大数据、物联网等信息技术,系统梳理黄河文化资源,建立黄河文化资源名录和数据库,构建科学规范的黄河文化遗产保护和黄河文化旅游可持续发展统筹推进的保护利用体系。尤其是黄河文化公园甘肃段的遗产保护,如石窟寺的保护、地质公园、各类遗址公园的保护和建设、珍稀古籍的再生性保护、革命文物的集中保护利用、非遗濒危项目的抢救等,都应该在保护的基础上,发掘和阐释其蕴含的文化、精神内涵,从而为黄河文化的统筹利用和科学合理开发提供依据,实现保护传承和开发利用之间的良性互动。

加大黄河文化的传播力度。甘肃作为黄河文化历史传承的承载主体之一,应从整个黄河文化大系统中关注自身特质,提炼个性,以科学的黄河文化遗产保护和黄河文化旅游可持续发展统筹推进的保护利用体系为基点,提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓,构建甘肃黄河文化国际化传播体系,以推进黄河文化的国际化讲述。要充分利用黄河文化数据库、优质的公共服务平台和宣传推广平台,发挥网络传媒、动漫游戏、文化设计等新兴创意产业的作用,将包含黄河文化元素的甘肃民俗文化、民间技艺、历史文化、生态景观等作为创意主题,利用博物馆、图书馆、博览会、旅游节庆、文化消费等,推进甘肃黄河文化的国际化宣传。甘肃文艺工作者要通过文学、影视、演艺等不同形式展现甘肃黄河文化的丰富内涵和独特魅力,展示甘肃黄河流域社会经济、人民生活、生态文明等方面的发展变化,讲好甘肃故事,让以黄河文化为代表的中华优秀文化"走出去"。

加快黄河文化的创新发展。加快甘肃黄河文化的创新发展要在数字化、网络化、智能化技术等新质生产力的有力支撑下,坚持把牢方向与守正创新相结合、社会效益和经济效益相结合、保护传承与建设发展相结合、重点突破与统筹兼顾相结合、因地制宜与彰显特色相结合的五大原则,加快文旅融合,强化科技赋能,持续开发黄河文化旅游资源,以促进甘肃黄河文化产业的立体性开发为主,推动发展集精品文创、文艺演出、体育休闲、生态康养、民俗体验和会展研学为一体的文旅融合新业态,构建黄河文化旅游新格局。强化科技赋能,建设以黄河母亲、黄河首曲、黄河三峡、黄河石林为核心的黄河文化重点展示园、以黄河国家文化公园甘肃段空间布局为基础的玛曲—白银—靖远黄河文化主题展示带、以索桥古渡和永泰古城为代表的黄河文化特色展示点,让游客切身体会黄河文化的魅力,增进对黄河文化的了解和认同,真正实现以文塑旅、以旅彰文。

作者为兰州理工大学文学院副教授

理论 ILUN
● 第二二〇三期 ●
理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com
电话:0931-8159443