



以法治力量护航高标准农田建设

——《甘肃省高标准农田建设管理条例》解读



玉门市高标准农田。本组图片由省农业农村厅提供

乡村·新聚焦

天水 气象赋能保丰产

新甘肃·甘肃日报记者 海晓宁

眼下,陇东南地区的苹果花已过盛花期。走进天水麦积区南山15万亩花牛苹果产业基地,随处可见自动气象数据采集设备、雨量桶、病虫害监测站等智慧农业气象设施。据甘肃省果业气象服务中心工程师张蓓介绍,这些气象设备利用先进的传感器技术、数据传输技术和数据分析技术,实时监测农田环境中0.5米、1.5米、3米空气温湿度和风向风速、降水量、光合有效辐射、叶面温湿度、茎秆温度、土壤温湿度等关键气象参数。大数据系统完成数据采集与处理后,能够及时为果农提供精准的气象数据支持。

张蓓认真检查了设备的运行情况,看到一切正常后,又给基地经理张继荣展示手机上“天水老果农”小程序最新升级后的使用方法,“你看,通过自动气象数据采集设备的监测,就可以看到果园有关气温、风向、湿度和降水的情况,还能看到未来七天的天气预报……如果还有其他问题,点击这里就能在线咨询林业专家。”

张继荣从事果树栽培和果品基地建设近30年,曾连续两年被评为“花牛苹果种植能手”。2013年,天水市气象局为她的果园安装了果园环境监测站和病虫害监测站等智慧农业气象设施,为花牛苹果的优质生长提供气象保障。去年,她的果园年产量108万公斤,总产值534万元,远销全国各地。

谈起自己的苹果走俏市场,张继荣感慨地说:“天气气候条件和果品丰产密不可分,也是果树生长过程中离不开的重要因素。前年4月的一场倒春寒,让好多果农的果树遭了殃。我根据气象预警提前采取了措施,让果树花序分离期晚几天,躲过了这场冻害。”在那场霜冻中,张继荣的果树被冻掉的都是弱花,而且仅有20%,起到了自然疏花的效果,反而让果树在后续生长中增加了产量。

提前了解气象信息,就可以提前防护,全力做好果树管理。对于张继荣来说,近期她重点关注的就是防范随时可能到来的“倒春寒”,而这也是天水气象部门近期的重点工作。

“我们在‘天水老果农’小程序上发布预警信息的同时,还和果农们组建了工作群,及时把我们制作的《气象信息专报》和《苹果花期气象服务专报》等信息发布到群里,并给果农提供相关建议。”果业气象服务中心的高级工程师马杰说,除了提供信息服务,他们还深入田间地头,为果农实地进行气象知识科普培训、提供气象服务,提升果农的气象防灾减灾意识。

今年3月以来,天水地区降水偏多,大部墒情基本适宜,天水市气象部门根据实际情况建议果农加强春管春护,及时做好预防倒春寒、防治病虫害等,同时为果农提供了春季果树病虫害防治及低温阴雨、大风等农业气象灾害防御技术,以气象赋能确保果树丰产。

全省取水监测计量工作取得显著成效

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者于晓明)记者从省水利厅获悉,截至目前,全省5万亩以上大中型灌区渠首和规模以上非农取水口实现了在线监测计量全覆盖,计量数据接入率100%,全国排名第五位。

取水监测计量建设是落实水资源刚性约束的重要举措,更是提升水资源监测能力的重点任务。近年来,我省以实施水资源刚性约束制度为主线,以维系良好生态和保障经济社会高质量发展需求为目标,坚持精打细算用好水资源,从严从细管好水资源,强化取水口监督管理,全力推进取水口监测计量体系建设工作。

省水利厅细化取水监测计量

台账管理,逐点建立取水监测计量站点“一站一册”基础台账,在全省范围内,统一建立完整的台账资料,成果由省级整体汇总保存,市县留存副本。同时,省水利厅积极创新,建立健全取水口取水监测计量管理机制。制定印发了《甘肃省取水监测计量体系建设考核机制》,每月对全省各市(州)、县(区)的建设进度进行考核和现场督促,对考核不合格的市(州)采取约谈通报、督办指导等方式督促工作落实。针对梳理出的疑难问题,积极与水利部对接汇报,邀请专家现场培训指导,解决了平台数据统计口径不统一、接入数据不一致等重要问题,为全省取水监测计量工作推进提供了有力技术支撑。

兰州新区:百合花开产业兴

新甘肃·甘肃日报记者 冯宝强

时下,走进兰州新区秦川园区现代农业产业园百合种植基地,放眼望去,尽是饱满的百合花苞,一株株百合茎秆绿意葱翠,长势喜人,淡雅清新的香气扑鼻而来,沁人心脾。工人们正在仔细挑选、打包、运送成熟的百合花,这批素有“云裳仙子”之称的百合花陆续迎来上市季节。

“百合的品种不同,开花时间也并不一致。现在上市品种是红色的卡塞博格,接下来陆续上市粉红色的布林迪西、黄色的纳什维尔等品种。其中,‘穿梭’因开出的花朵亮丽,花瓣圆润宽大、层次多,在市场上很受顾客喜爱。”兰州新区秦川园区现代农业产业园生产技术人员陈兰军介绍,基地共有9个大棚种植亚洲百合,种植“卡塞博格”“炫光动感”“布林迪西”“穿梭”“诚信”等十多个百合花品种,预计年产量约45万支,是目前甘肃省规模最大、品种最全的亚洲百合种植基地。

此外,兰州新区秦川园区现代农业产业园以百合为研究对象,经过种球繁育并小规模试种,培育出具有零病毒、颜色鲜、花期长、花苞单支数量多且大等特点的“木门”“生命力”“吉普赛”等6种百合种球,百合种球国产化研发繁育,可为花农种植节省上万元费用,带来实惠。百合在花卉市场具有较高的接受度,适用于园林绿化及庭院装饰。目前,首批订单已销售20万粒种球。

近年来,兰州新区秦川园区现代农业产业园充分利用高原冷凉气候优势,大力发展特色产业,形成集科研、繁育、交易、运输、销售为一体的花卉全产业链体系,以种业创新带动产业发展,种出乡村振兴“花”样,冷凉花卉绽放“美丽经济”。产业园发展“生态旅游+鲜花观赏+果蔬采摘”模式,吸引消费者参观和采摘,同时围绕都市型现代特色农业项目,培育初加工、深加工农产品,促进一产与二产、三产的融合,推动产业向后端延伸,向上下游拓展,提升了产品附加值。



兰州新区秦川园区现代农业产业园百合种植基地。新甘肃·甘肃日报通讯员 牛亮

加强高标准农田建设的意见和分区分类投资标准、贷款贴息方案、考核评价激励办法等“1+3”政策文件,制度体系不断完善。但同时,我省高标准农田建设中还存在建设标准不高、项目管理不规范、管护机制不健全等问题,亟须通过立法推动问题解决。

“在此背景下,2024年3月27日,甘肃省第十四届人民代表大会常务委员会第八次会议审议通过《甘肃省高标准农田建设管理条例》,《条例》的出台既是落实国家粮食安全战略的具体举措,也是加快全省农业高质量发展的迫切需要,具有现实的紧迫性、必要性。”杨金泉说。

《条例》涉及的主要内容

“《条例》共6章43条,从规划、建设、管护等方面构建起我省高标准农田建设的体制机制、政策体系,给高标准农田建设工作提供了制度保障。”杨金泉介绍。

《条例》依据《中华人民共和国粮食安全保障法》,按照农业农村现代化的总目标,坚持农业农村优先发展的总方针,着眼建立健全高标准农田建设体制机制和分区分类建设标准,并设立相关支持保障措施、监督考核机制以及相应法律责任,为促进我省高标准农田建设提供法治保障。

《条例》明确规定,高标准农田建设管理应当按照质量并重、系统推进、永续利用的要求,坚持政府主导、社会参与、统筹规划、分步实施,用养结合、建管并重,因地制宜、综合治理的原则,健全完善多元投入保障机制,提高建设标准和质量。重点突出了耕地保

护、科学规划布局、分区分类建设、地力提升、节水灌溉、落实资金保障、创新管护模式、严格耕地用途管制等举措,统筹推进高标准农田建设。

《条例》突出地方特点

杨金泉认为,《条例》紧密结合甘肃实际,突出我省的地方特点和特色,符合我省农业生产的规律。

一是明确各方职责。《条例》明确高标准农田建设管理坚持政府主导,确定高标准农田建设中各级人民政府的主体职责、农业农村部门的牵头职责,以及发展改革、财政、自然资源、水利等有关部门的配合职责。

二是分区施策分类建设。《条例》强调因地制宜和统筹规划,明确了限制和禁止规划区域,注重分区分类建设,在河西及沿黄灌区重点推行小块变大块、分散变集中高效节水灌溉建设模式,突出以水定地、合理配置水土资源,加强农田防护、农田输配电等工程建设,推广管灌、喷灌、滴灌等水肥一体化高效节水技术;在丘陵山区重点推行整山系、整流域高标准梯田建设模式,突出坡耕地水土流失综合治理和丘陵山区农田宜机化改造,加强农田防护与生态环境保护、田间道路和坡面水系工程配套建设;在陇东旱塬区重点推行集中连片旱地高效粮食生产基地建设模式,突出平整地和蓄水增肥,推进高标准梯田建设与农田宜机化改造融合,有条件的区域发展节水灌溉,加大集雨补灌水肥一体化技术推广应用。

三是积极发展节水灌溉。《条例》明确县级以上人民政府应当将高效节水灌溉与高标准农田建设统筹规划、同步实施,积极发展节水灌溉,水资源短缺地区、地下水超采地区应当优先发展节水灌溉,新建灌溉工程设施应当符合节水灌溉工程技术标准。

四是健全投入保障机制。《条例》规定县级以上人民政府应当建立健全高标准农田建设财政投入保障机制,明确各级财政投入责任,优化支出结构,拓宽资金投入渠道,创新投融资模式,发挥政府资金投入引导和撬动作用,采取投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式支持高标准农田建设;鼓励开发性、政策性金融机构结合职能定位和业务范围支持高标准农田建设。

五是强化建后管护。《条例》规定县级以上人民政府应当建立健全高标准农田管护机制,明确管护主体和管护责任,同时重点配强县、乡两级工作力量。强化用途管控,实行特殊保护。禁止在高标准农田区域内擅自建房、种植草皮、建设绿化带和挖砂、发展果林、挖塘养鱼等行为。

杨金泉表示,全省农业农村系统将深入贯彻《条例》,加强统筹协调,健全工作机制,强化具体举措,推动全省高标准农田建设量质齐升,促进农业高质量发展,保障粮食稳定安全供给。

新甘肃·甘肃日报记者 马国顺

2024年3月27日,甘肃省第十四届人民代表大会常务委员会第八次会议审议通过《甘肃省高标准农田建设管理条例》(以下简称《条例》),自2024年5月1日起施行。

作为全国首部关于高标准农田建设管理的省级地方性法规,《条例》的出台填补了我省高标准农田建设领域地方立法的空白,对于锚定农业强省建设目标,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进高标准农田建设高质量发展,保障粮食和重要农产品稳定安全供给,具有重要的里程碑意义。在《条例》实施之际,本报记者采访了省委农办主任,省农业农村厅党组书记、厅长,省乡村振兴局局长杨金泉,就《条例》出台的重要意义、主要内容、地方特色进行了解读。

《条例》出台的背景和意义

党的二十大报告提出,牢牢守住十八亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。高标准农田建设已经进入了一个新的阶段,有了更新更高的要求。

省委、省政府高度重视高标准农田建设,在陆续出台高标准农田建设系列政策措施的同时,去年又制定了



在嘉峪关市新城镇马铃薯种植基地,种植户利用农机进行施肥作业。

新甘肃·甘肃日报记者 马国顺

“不好说的话当面说,私下讨论的诉求在会议室里谈。”近年来,陇南市大力推动民事直说“1234”工作法,有效打通了社情民意“上传下达”的“最后一公里”,蹚出了一条在新形势下以党建引领开展基层社会治理的新模式,展现出乡村社会更和谐、乡风民风更文明,基层组织更有力、干群关系更融洽的新气象。

日前,徽县泥阳镇冉庄村民事直说议事会如期召开,18名在村党员和20多名村民齐聚村部会议室,通报上一月民事直说征集线索处理情况,并征集新的工作线索。

“前庄社路口道路坡度大,过往车辆速度快,有安全隐患,能不能安装个减速带?”村民冉正权率先发言。

“这是事关群众安全的大事,会后我们村委会及时联系交通部门,争取防护工程,尽早安装减速带。”村支部书记柳宣宣边记录边进行答复。

“村大路口没有路灯,阴天下雨黑得早,村里人接送娃娃放学时看不清路,希望可以加装路灯。”村里妇女乔小连的孩子每天都要经过这条路,这是她比较关心的问题。

“这事村里就能定,会后我们村支部将立即召开民事直说委员会会议,研究解决方案,尽快解决,啥时候安装我们及时

大事小情 必有回应

——陇南民事直说“1234”工作法推进乡村治理见实效

告诉你。”柳宣宣笑着答道。

随后,又有6位村民提出了具体问题,柳支书代表村两委向提问的村民进行了现场解答,并郑重承诺:“村里能处理的事情,我们马上就办;村里层面处理不了的事情,我们立刻研究处理方案,及时上报处理。但请大家放心,无论大事小情,必有回应!”

近年来,冉庄村持续发展蔬菜种植产业,创建集“自然、体验、休闲、教育”于一体的田园综合体,发展“农业+特色旅游”。但由于土地需要重新整合,以及征地拆迁等问题,冉庄村的邻居间、地邻间出现了地界纠纷,影响了部分群众利益,虽然镇村干部已及时调处解决,但一些群众对调处结果不满意,邻里间因此结下怨气,成为影响乡村治理、村级发展、邻里和谐的重要因素。

“小治理”关乎“大平安”。近年来,陇南市委、市政府高度重视基层社会治理工作,逐渐摸索出一条“以党建为引领、法治为保障、网格为基础、信

息为支撑、创新为驱动”的民事直说“1234”基层治理新路子。

所谓民事直说“1234”,即组建1个工作机构“民事直说委员会”,明确“向谁说”;运用“现场诉说”“网上诉说”2种诉说方式;明确“怎么说”;瞄准“村里事”“邻里事”“家里事”3类突出问题,明确“说什么”;采取“现场直办”“干部领办”“村镇联办”“跟踪督办”4种解决办法,明确“怎么办”。

冉庄村通过此工作法,妥善解决了因征地拆迁、地界问题引起的矛盾纠纷24起,努力把问题解决了在萌芽状态,把矛盾化解在了基层,维护好了基层的和谐稳定,促进了全村经济社会向好发展。

更令人可喜的是,通过民事直说议事,冉庄村的村民在乡村建设、乡村发展上达成了共识。党支部引领全体村民转型培育特色产业、发展体验农业与观光农业相结合的特色旅游,带动村集体经济和村民收入“双增长”。

“冉庄村村民如今都想着怎样发展产

业增加收入,以前的矛盾纠纷、邻里琐碎事说开了、看明白了,心里的疙瘩也就解开了,村民议事会上现在都在谈怎样让村庄变得更好。”泥阳镇党委副书记李进说。

由于村民们在思想上形成了合力,冉庄村的基层治理日趋向好,村民的目光焦点普遍关注在基础设施、公共服务、医疗卫生、教育文化、产业发展和村务管理等“村里事”。

前不久,针对村民反映比较多的天价彩礼等陈规陋习,冉庄村通过全体村民大会表决,制定了《婚丧嫁娶管理办法》,提出了婚丧事宜“八反对八倡导”,对婚嫁彩礼、宴请人数、操办程序等进行明确规定,写入村规民约。通过红白理事会事前、事中、事后介入监督制约,群众不仅放下了人情“面子”,更减轻了经济负担,有效实现了村民的自我约束与自我管理。

“通过民事直说,乡村自治、乡村治理有了扎实的抓手,基层组织也焕发了活力,成为乡村振兴最有力的基层组织保障。”李进说。