



奋力推动财政工作高质量发展

甘肃省财政厅党组书记、厅长 吕林邦

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。甘肃财政系统将紧紧围绕高质量发展这一首要任务,强化责任担当,团结实干拼搏,扎实推动甘肃财政高质量发展,为助力中国式现代化甘肃实践提供有力支撑。

坚持“以政领财、以财辅政”,把准方向理财

坚持加强党对经济工作的集中统一领导,是中国特色社会主义制度的一大优势,是做好经济工作的根本保证。财政部门要牢固树立“以政领财、以财辅政”的鲜明导向,管理好党和政府“钱袋子”和“账本子”。过去一年,甘肃财政系统承压而上、克难奋进,全面落实加力提效的积极财政政策,强化财政资源统筹,依法组织财政收入,圆满完成全年预期目标。2024年,甘肃财政将进一步增强财政工作服从服务于党和国家工作大局的思想自觉、政治自觉、行动自觉,紧紧围绕经济建设这一中心工作,聚焦“增收、三保、提质、增效、化债”等关键词,进一步健全制度机制,强化资金管理,全力助推甘肃经济社会高质量发展。

坚持“立足当前、着眼长远”,聚焦发展生财

立足当前,就是要落实好财税优惠政策,减轻企业负担,支持市场主体稳健发展;着眼长远,就是要优化营商环境,大力实施“引大引强引头部”行动,培育优质税源,完善财源体系,夯实增收基础。过去一年,甘肃财政坚持把做大蛋糕作为“基本功”,“放水养鱼”涵养优质税源,全面落实减税降费政策,优化留抵退税省级垫付机制,支持市县应退尽退,确保市场主体应享尽享。加大招

商引资企业奖补力度,新引进企业缴纳增值税全留县级,推动招商引资取得新突破。同时,依法依规强化收入征管,努力挖掘潜力促增收,财政收入顺利实现“全年旺”。新的一年,甘肃财政将积极落实好减税降费、留抵退税等税收优惠政策,以及政府采购、财政补助等助企纾困措施,持续优化营商环境,支持企业轻装上阵,增强市场主体活力;切实加大招商引资奖补等支持力度,大力引进行业领军企业、行业标杆企业和成长性好的高科技企业,带动上下游企业落地,以产业发展支撑财政增收。

坚持“兼收并蓄、握指成拳”,强化统筹聚财

兼收并蓄,就是要加强财政收入管理,抓大放小,应收尽收、颗粒归仓,做大收入规模;握指成拳,就是加强财政资源统筹,挖掘国有资产资源潜力,加大“四本预算”统筹力度,将非财政拨款、存量资金与预算安排相衔接,聚集到一个“大盘子”统筹安排。甘肃财政进一步加大财政资源统筹力度,创新推动“财政+金融”管理模式,完善投资基金、担保、征信、应急周转金、股权投资管理全流程全过程运行机制,强化财政融资与金融工具协同联动,撬动金融资源和社会资本支持实体经济发展。在此基础上,积极探索创新财政及国有资产管理体制,以强化债券资产管理为切入点,建立贯通国有资产监管全过程协同机制,促进财政与国有资产管理深度融合。开展国有资产清查专项行动,全面排查摸清国有资产家底,区分不同类别精准施策,推动形成“1+N”国有资产管理体制。开展国有资产盘活行动,统筹盘活存量,优化资产配置,完善分类运营管

理,推动行政事业性资产共享共用、国有企业资产优化配置、金融企业资产规范科学管理、自然资源资产合理利用。

坚持“小钱小气、大钱大方”,聚力重点用财

小钱小气,就是要习惯过紧日子,花钱不能大手大脚,避免铺张浪费;大钱大方,就是优化支出结构,集中财力办大事,把钱用到关键处,全力保障中央决策部署和全省中心任务落地落实。“管好小钱”,落实“过紧日子”要求,把紧预算关口,加强预算执行监控,严控一般性支出,继续压缩论坛、展会、培训等活动支出,不该开支、不必开支的,一律不开支。“用足大钱”,集中财力保重点,进一步完善“三保”管理机制,最大限度下沉财力,有效提高基层财政保障能力。大力支持“四强”行动,进一步优化支出结构,加大科技投入力度,强化资金使用效益;统筹用好制造业高质量发展、数字经济等产业发展资金,推动特色产业加快发展;在财政资金分配、债务风险化解等方面,给予省会兰州更多倾斜支持;继续安排市州重点工作完成情况奖励、强县域奖补、园区建设奖补等资金,落实好新引进企业增值税全留县级政策,推动县域经济加快发展。

坚持“效益为先、监督为要”,突出绩效管财

积极的财政政策,不只是支出总量上的增加,更重要的是财政管理上的增效,把同样的钱花出更好的效益、用出更大的成效。效益为先,就是要加强绩效管理,把预算安排、转移支付分配的每一笔财政资金管好用好,使其发挥更好的政策效果资金效益;监督为要,就

是要加强财会监督,严肃财经纪律,确保资金安全规范高效使用。过去一年,甘肃财政纵深推进财政预算绩效管理,形成多层次全方位绩效评价体系。推动项目预算评估评审融合,绩效管理从事后向事前、事中延伸,深度融入预算管理。全面加强财会监督,深入开展财会监督“四项行动”,让财经纪律带电生成威。下一步,甘肃财政将持续强化预算绩效管理,不断完善工作机制,优化评价流程,在各个环节严格审核把关,全面提高绩效管理质量。紧扣财会监督工作任务主线,突出“强化监督队伍建设、抓好专项监督行动、放大监督成效”三大重点,切实发挥财会监督护航保障和服务发展作用。

坚持“统筹兼顾、固本强基”,防控风险稳财

统筹兼顾,就是强化重点领域隐患排查和风险控制,严防各类风险向财政传导转嫁,稳健发展、行稳致远;固本强基,就是要加强制度管理,划清“红线”、亮明“底线”、树立“高压线”,筑牢风险防范堤坝。过去一年,甘肃财政坚持把防范风险作为“军令状”,建机制、化存量,安全持续发展更有底气。2024年,甘肃财政将全面落实一揽子化债方案,靠实化债主体责任,完善化债保障措施,用足用好中央政策和省级应急周转金。加强专项债券全周期、常态化监控,利用信息化手段实施项目穿透式监测,防范专项债券偿付风险。高度关注社保基金运行情况,压实市县财政补助责任,进一步健全基金保值增值和安全监管体系。



纵深推进“三抓三促”行动

“三抓三促”行动是深化自我革命、推动作风转变、提升工作能力、促进事业发展的有效抓手,是拼经济稳增长、促和谐稳稳定、转作风提质效的迫切要求。庄浪县聚焦“农业优先型、工业主导型”县域经济新赛道,持续深化作风赋能、项目引领、招商拉动,不断夯实基础、积蓄动能,全面推动各项工作换挡提速、增效提质。

深学促提升,锻造攻坚克难真本领。学习是立身之本、成事之基。我们要加强学习,努力提高工作的预见性、主动性,切实增强决策科学性、创造性。抓实政治建设铸魂。始终把“学思想”作为开展“三抓三促”行动的首要任务,建立健全“第一议题”和理论学习制度,通过党委(党组)理论学习中心组学习、领导班子读书班、专题党课等方式,进一步推动党的创新理论学习走深走实。开展专题培训赋能。全面落实“关键少数”作用,带头下沉乡镇社区、工厂企业、项目一线,全方位、广覆盖、多形式开展“大调研”,示范带动全县各级干部扑下身子破解发展难题、打通痛点堵点,切实以思想上的破冰推动全县整体工作破题。

笃行抓落实,强化善作善成责任担当。成事之要,重在执行,重在落实。纵深推进“三抓三促”行动,就是要坚决做执行者、行动派、实干家,以拼的精神、搏的劲头、抢的力道,打开事业发展新局面。坚持项目建设为王。全面落实县级领导包抓、“五张清单”运行、“三个一”服务和“4+2”管理机制,用目标倒逼责任、时间倒逼进度、督查倒逼落实;对庄浪高深、白龙江引水等重大前期项目,实行提级调度,确保重点项目早落地、早开工、早达效。坚持招商引资为要。上争外引、大小齐抓,紧盯“三个500强”、上市公司、头部企业,用足用好产业链招商、资源招商、以商招商等方式,持续在“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”上下功夫,做精做优水果薯菜药等特色优势产业,加快构建多产并举、多元发展的现代化产业体系。持续组织开展招商推介活动,做好已签约项目跟进落实和服务保障,确保全年招商引资省外到位资金同比增长20%以上。坚持营商环境为本。深入开展“优化营商环境提质增效年”行动,严格落实领导干部包联企业、“白名单”和“六必访”机制,简化合并立项、用地、规划、环评、施工、验收等各项审批手续,强化能源、资金、技术、人才、土地等要素保障,着力提高要素聚集力、供给力和可及率、到位率,推动机关作风大转变,营商环境大优化,招商引资大突破。

实干提效能,提振比学赶超精气神。效能是衡量工作水平的重要标尺。我们要把提升效能作为检验“三抓三促”行动的落脚点,加快构建县乡纵深推进、部门横向联动、社会各方协同的工作机制,形成百舸争流、千帆竞发的良好局面。拉高标杆加压干。扛稳扛牢抓发展、促落实的政治责任,主动在全市、全省发展大局中找坐标、争位次,引导全县广大党员、干部“跳起来摘桃子”,努力创造新的业绩。严督实考激励干。建立全链条考核评价、工作落实问责和典型激励机制,开展全县重点工作和重大项目集中观摩活动,每季度召开经济运行专题调度会议,亮成绩、比成效、找差距,采取“四不两直”等方式开展督查考核,强化正向激励和反向惩戒,大力选拔在项目建设、产业发展、招商引资等一线敢担当、有实绩、守纪律的干部,大力营造积极上进、担当作为、激情干事的浓厚氛围。改进作风高效干。始终牢记并践行“三个务必”,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,持续深化整治“四风”,始终保持奋发有为的精神状态和顽强拼搏的奋斗姿态,知重负重、担事任事,全面加强全国梯田高效开发示范县、国家生态文明建设示范县、全省现代循环农业示范县、陇东文旅康养基地和西北宫灯生产加工基地建设步伐,以一域之光为全局添彩,努力交出强县域庄浪优异答卷。

作者为庄浪县委书记

锤炼过硬作风 积蓄发展动能

陈景春

以新质生产力打造新优势

王慧娟

新质生产力是科技创新发挥主导作用的生产力,是以高新技术应用为主要特征、以新兴产业新业态为主要支撑的新型生产力。发展新质生产力,推动高质量发展,是新时代新征程解放和发展生产力的客观要求,是推动生产力迭代升级、实现现代化的必然选择。我省拥有比较丰富的科教资源、相对雄厚的创新基础,面对新一轮科技革命和产业变革,亟需加快新质生产力的培育和利用,打造发展新优势,推动现代化产业体系构建,加速实现经济高质量发展。

强化科技创新驱动。充分发挥比较优势,挖掘各类资源,整体提升科技创新竞争力,加快打造西北地区重要的科创中心,努力在新赛道上奋力突围、追赶进位。增强研发投入,建立科研机构与产业界的紧密合作机制,利用高新技术和数字化手段改造传统产业,增强产品的附加值和竞争力。着眼生产力质的飞跃、产业战略性发展需求,深化科技体制改革,强化企业科技创新主体地位,加大重大技术项目攻关力度,集中资源、集中力量,建设高水平科技创新平台体系。

全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务,发展乡村产业是乡村全面振兴的重要根基。着力发展乡村产业,既是确保农民持续增收致富的关键举措,也是甘肃全面推进乡村振兴战略的重点任务,更是促进经济高质量发展的必然选择。我们要牢牢把握发展机遇,凝心聚力、久久为功,加快培育壮大乡村产业,实现农业增产增效、农民持续增收、农村稳定安宁,促进经济社会的高质量发展,为全面推进乡村振兴注入澎湃动能。

坚持科技引领创新驱动。科技是第一生产

力,创新是第一动力,科技创新是转变经济发展方式、推动高质量发展的重要引擎,为增强乡村产业发展的内生力量、实现乡村产业提质增效提供有力支撑。近年来,我省科技活跃度持续增强,主要指标实现较快增长,科技支撑更加凸显,创新驱动发展水平不断提升。随着“一带一路”倡议、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略的实施,我省抢抓发展机遇,深入实施“四强”行动,在盘活存量、引入增量、提高质量、增强能量、做大总量上做深做细,将科技创新摆在突出重要位置,以科技创新引领带动乡村产业发展。新形势下,甘肃要在特色产业、优质农产品开发、农产品深加工等方面牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”,以科技创新推动乡村产业精细化、优质化、高效化发展,探索形成农产品科研试验基地、示范园区、龙头企业

和合作社、农户的共建共享生产模式,加快实现农业科技成果的效能转化,提高科技进步在乡村产业发展中的贡献率,充分发挥科技在延长产业链、实现多层次多领域深度产业融合、激活要素活力以及提升乡村产业竞争力等方面的重要作用。

培育壮大乡村特色产业。一是做好“土特产”这篇大文章,实现“家门口”富农。甘肃农业资源丰富,乡村特色产业优势明显,要立足于自身资源禀赋,大力发展特色优势产业。同时,以数字赋能、科技提质,培育“土特产”出精品、创品牌。二是坚持“引进来”“强起来”和“走出去”并举,大力实施“引大引强引头部”等招商引资行动,实现乡村产业规模和质效大跃升。三是在固本强基的同时,因地制宜促进乡村一二三产业融合发展、一体化发展,打造农

业重点产业链高质量发展行动,加快新型基础设施建设,发展光伏产业、新能源汽车等现代服务业,为产业升级和技术革新提供坚实支撑。加快工业数字化转型,深入推进数字经济创新发展,推进数字技术赋能制造业与服务业融合,创新发展一批适应数字经济时代特征的新业态新模式,提升产业链供应链韧性和安全水平。

推动营商环境持续优化。简化行政程序,提高政府服务效率,提高市场化、法治化水平,营造良好的创新环境,创造有利于新兴产业、企业发展和技术创新的市场运营环境。提高办证破产效能,加快解决商业纠纷,保护好民营企业和民营企业合法权益。提升要素供给的可行性,加强公用事业、信贷融资、经营场所和综合要素保障。推进包容普惠创新,改善劳动就业,加快信用体系建设。加强高素质人才培养与引进,加强科技创新与研发,提高本地人才培养质量,积极吸引国内外高层次人才,为新质生产力发展提供智力支持,形成技术创新的良好生态。

培育壮大乡村产业

苏平燕

产品研发、生产、加工、品牌、销售、体验等各环节有效衔接、协同发力的全产业链,探索各经营主体分工协作、共同合作的乡村产业模式。突出“牛羊菜果薯药”六大特色优势产业,广泛拓展“甘味”品牌绿色产品市场知名度。四是打造我省现代旱作特色农业,推进绿色循环农业高质量发展。通过设施化、机械化、智能化等技术手段,挖掘高寒干旱气候条件下农业发展潜力,更好适应市场需求,做大做强农产品深加工,提升农产品附加值。

推动农业转型升级。当前,农业的发展早已打破了传统模式,在农业结构、生产经营方式上都发生了重大变革,农业的内涵和外延正在不断拓展。随着经济社会的不断发展,农业在文化传承、生态涵养等方面功能日益凸显。我省地形地貌多样、自然资源优势明显。另外,作

产品研发、生产、加工、品牌、销售、体验等各环节有效衔接、协同发力的全产业链,探索各经营主体分工协作、共同合作的乡村产业模式。突出“牛羊菜果薯药”六大特色优势产业,广泛拓展“甘味”品牌绿色产品市场知名度。四是打造我省现代旱作特色农业,推进绿色循环农业高质量发展。通过设施化、机械化、智能化等技术手段,挖掘高寒干旱气候条件下农业发展潜力,更好适应市场需求,做大做强农产品深加工,提升农产品附加值。

作者单位:西北师范大学马克思主义学院

建设高质量农村现代流通体系。农村流通体系的高质量发展关系城乡融合发展,在贯通生产和消费、带动县域发展方面发挥着重要作用。今年中央一号文件将推动农村流通高质量发展作为提升乡村产业发展水平的重要举措之一。近年来,随着农业生产市场规模的扩大和农产品流通体系的多元化以及众多电子商务营销平台的不断涌现,农村现代流通体系向智能化、便捷化方向发展。我省要抓住机遇,加快实施“电商物流推进工程”“农产品物流带动工程”等重点工程,进一步完善农产品流通体系,加快推进田头市场建设,实现工业品下乡和农产品进城的双向畅通,推动城乡物流一体化和农业现代化发展。

作者为甘肃农业大学马克思主义学院农村党建研究所副所长

理论 ILUN 第二一九七期 理论版投稿邮箱:gsrblb@163.com 电话:0931-8159443