



# 扎实推进新型工业化

聂佃忠

省委十四届四中全会审议通过《中共甘肃省委关于深入推进新型工业化加快建设现代化产业体系的决定》(以下简称《决定》),提出加快我省新型工业化进程,深入实施“六大行动”。《决定》与《甘肃省强工业行动实施方案(2022-2025年)》互为补充,相得益彰。我们要把强工业行动和现代化产业体系深度融合,扎实推进新型工业化。

统筹资源禀赋与制约,加大“转优换”力度。甘肃省工业总体呈现以重化工业、重资产,尤其是以能源、原材料为主的“超重型”经济结构,传统基础工业比重大,较为依赖自然资源。当前,资源环境等制约因素对产业发展形成较大影响,很多企业由“一头在外”演变为“两头在外”,不仅产品销往外地,而且所需原材料也要大量进口,在承担产品价格波动的市场风险同时,还要应对大宗原材料价格波动的市场风险。这种“大进大出”的产业发展模式,流通成本高,缺乏深加工,产业链较短,产品附加值低,一些原字号、初字号产品同质化竞争激烈。因此,从中长期来看,“转方式、优结构、

换动力”关乎我省工业的长远发展,具有基础性、长期性、艰巨性。为此,必须以新发展理念为引领,以高质量发展为主题,以培育新质生产力为目标,有效增强产业创新能力,不断提升全员劳动生产率,持续提高全要素生产率。统筹传统产业与新兴产业,增强发展动能。坚持新兴产业培育发展和传统产业改造提升并重,以技术改造为重要途径,以智能、绿色、质量、安全等为重点,推动传统工业“三化”改造,加快传统产业提质增效升级,助推战略性新兴产业发展,全面提升产业基础能力和产业链水平。推进强工业行动,围绕强龙头、补链条、聚集群要求,坚持园区化布局、全方位配套、链条式发展、体系化构建,推动产业园区化、园区产业化,全面提升园区基础设施和服务能力,深入推进千亿产业链和百亿级园区工程、补链固链强链行动,打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战,引导生产要素集聚。力争“十四五”时期,做强做优石油化工、有色冶金、电子信息、生物医药、新能源、新材料、军民融合等7个千亿级规模产业集群。

统筹旧链与新链,提升产业链韧性。当前,我省一些国有企业因市场适应能力不强,产业体系遇到冲击,呈现“碎片化”,削弱了相关产业之间的连锁反应,带动效果和乘数效应,产业投资效益下降。因此,以深入推进新型工业化为契机,在承接产业转移和招商引资的过程中,立足现有产业发展基础、能源资源禀赋、产业结构特征和市场需求变化,尽快通过产业链招商将现有产业链条向上下游建链、延链、补链或强链,力争在不远的将来重新构建起我省产业的“新供给体系”,切实提升产业体系的完整性、先进性和安全性。

统筹发展与安全,构建战略储备体系。战略储备是甘肃构建和融入新发展格局的重要领域,也是推进全省新型工业化的重要组成部分。建议在兰州新区建成国家西北地区应急救援中心的基础上,从以下四个方面高起点构建国家应急保供和综合性战略储备体系:一是建设国家级粮食、种业、草业、中药材储备基地,全方位夯实粮食安全根基;二是建设国家级煤电油气金(属)核芯(片)储备体系,积极应

对能源安全与资源安全;三是建设国家级水源、林木储备基地,积极应对水安全与生态安全;四是建设国家级大数据、土地、人才储备基地,积极应对信息安全、土地安全与人才安全。

统筹外源性性与内源性性增长,汇聚强大合力。我省推进新型工业化是一个系统工程,需要在内外联动中不断增强推进新型工业化的动力与活力。一要把融入大局、发挥优势、做强功能作为立足点,把国家所需与甘肃所能统一起来,主动融入国家区域协调发展战略、主动对接国家区域经济发展规划、深度参与国家产业链供应链布局、充分体现甘肃省在全国新发展格局中的存在价值;二要政府“有形之手”和市场“无形之手”协同发力,用足用好中央关于深入推进新型工业化的各项政策,积极挖掘和用好中央对西北欠发达地区,特别是对甘肃出台的倾斜性政策和发展平台;三要以全国统一大市场为支撑,立足工业发展优势,挖掘工业发展潜力,以扩大开放拓展甘肃工业发展空间。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部主任、教授

## 推动制造业绿色化发展

殷晓莉

制造业是工业支柱产业之一,高端化、智能化、绿色化是制造业进一步发展的目标和方向。我们要坚定不移走生态优先、绿色发展之路,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,切实加快甘肃制造业绿色低碳高质量发展。

积极发展绿色低碳制造。一是建议加快出台完善相关计划。我省全面推进装备制造、有色冶金、石油化工、新能源等14条重点产业链绿色化改造,加快发展绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业、绿色设计产品等,加快推进数字化碳管理管理中心建设等绿色技术创新载体和公共服务平台建设。二是建议强化能效标杆管理。根据《2030年前碳达峰行动方案》要求,在钢铁、水泥、有色等重点工业领域推动碳达峰,统筹推进省级碳达峰试点建设,示范引领全省工业绿色低碳发展,鼓励在重点产业链建设碳排放公共服务平台,为重点

产业实现“双碳”目标提供服务支撑。三是建议支持各市(州)积极申请建设绿色低碳发展示范项目。深度实施工业节水减排,积极开展工业废水循环利用试点企业、园区建设,推进国家循环经济标准化试点示范项目、大宗固体废弃物综合利用示范基地及骨干企业、工业资源综合利用基地等。坚决遏制“两高”项目盲目发展。全面开展全省“两高”项目评估检查,对不符合要求的“两高”项目进行处置,对不符合产业政策、产能置换、节能审查、环评审批等要求,未履行相关审批手续,违规审批、未批先建、批建不符等违法违规行为,坚决依法查处。同时,对拟建“两高”项目,严格进行科学论证,对单位工业增加值能耗高于全省控制目标的新增能耗项目,严格落实能耗减量或等量替代措施,对明显超出地方能耗“双控”目标、环境排放容量的项目,立即停止。全面整治高耗能低效企业。贯彻落

实相关政策,制定完善我省制造业高耗能低效企业分区域分行业指南,明确相关标准,采用动态排摸、分类建档、闭环管理的方式,对制造业企业开展全面排查,摸清企业用地、用能、产出等情况,动态更新全省高耗能低效企业清单。严格按照安全、环保、质量、能源等领域法律法规,强制性标准和政策要求,对高耗能低效企业开展合规检查,制定整治提升方案,实施分类整治。对存在违法违规等行为的企业限期整改,逾期未整改或经整改仍未达标的,坚决依法处置。对其他高耗能低效企业,通过兼并重组、整体腾退、搬迁入园、改造提升等方式,实施“一企一方案”,对标提升,达标销号。统筹优化工业用地布局。结合《自然资源部关于开展低效用地再开发试点工作》的通知和新一轮国土空间规划编制,提前谋划统筹工业用地布局,聚焦批而未供、供而未用、用而未尽等问题,区分改造提升、政府收

储、生态复垦、转型发展等类型,大力推进低效工业用地连片整治和盘活利用。对闲置工业用地依法依规加快处置,对用而未尽工业用地具备独立分宗条件的,由属地政府协商收回,或依法转让给其他制造业投资主体。要优化供地模式,强化项目遴选论证,对用地规模较大的项目实行规划预留。进一步完善全省“标准地”指标管控体系,全省新增工业用地实现100%“标准地”模式出让。建议加强事中事后监管,落实投资监管协议。探索参照“标准地”出让基本要求,加强工业土地二级市场交易监管,支持地方探索工业用地到期续租履约机制。建议积极探索混合产业用地供应新机制,加快开发区(园区)有机更新和扩容利用,推动工业设备上楼,经批准实施的项目,在符合相关技术规范的前提下,容积率宜高则高。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部副教授

## 多措并举提升企业竞争力

李祯

贯彻落实省委十四届四中全会关于“实施企业竞争力突破提升”行动的要求,必须围绕增强企业内生动力,激发企业活力而持续发力,进一步促进各类企业优势互补、竞相发展。

坚持新型工业化要求,推动企业持续发展。一是立足高科技、高性能、高质量发展,在生产技术创新突破、生产要素创新配置、产业深度转型、生产工艺优化上下功夫,不断提升工业的质效水平。二是立足现有产业基础,依托石油化工、有色冶金、装备制造、新能源等优势产业,瞄准高端化、智能化、绿色化、服务化等升级方向,大力推进产业改造提升。三是立足我省资源禀赋,加快打造锂电和光伏、大数据、生物医药、电子信息等制造业产业集群,提升新兴产业对甘肃省发展的支撑和带动作用。

坚持“引”“培”双向发力,培育壮大经营主体。一是依托金川集团、白银集团、酒钢集团、兰石集团等省属国有大型企业,积极打造具有国际行业领先地位的有色金属运营商和高端装备制造供应商。二是推动中小企业高质量发展,积极引导我省制造业中小企业走专业化、精细化、特色化发展之路,打造一批在本领域具有资源影响力的“隐形冠军”。三是积极探索与“一带一路”共建国家在技术链、产业链、人才链等方面的合作,提升整体融入程度,增强向西开放的水平。四是积极联合国外高端产业

配套环节和先进要素,布局建设一批制造业高水平对外合作平台,努力融入全球产业链。

坚持系统性创新驱动,突出企业联动发展。一是以标志性产品为抓手,加快制造业与现代服务业、现代农业的深度融合,实现一二三次产业的协同发展。二是瞄准甘肃产业布局,强化企业创新主体地位,建立和完善面向制造业前沿技术的人才服务机制、技术转移转化机制、成果评价机制,实现所能与所需的有效对接。三是提升传统优势产业为基础,加快建设甘肃省工业大数据交换平台和数据资产交易市场,推动有色、冶金、化工、装备制造行业向机械化、自动化、规模化、智能化改造提升进度。四是加快构建“中小微企业+科技型骨干企业+行业领军企业”的科技创新培育体系,建好用好科技创新联合体,促进科技创新和产业升级双向联动。

坚持政策体系为引导,准确把握分布方向。一是依据产业要素空间分布,加快沿黄河流域生态产业、河西走廊新能源新材料产业、陇东南先进制造产业3个地区产业集群的打造,形成错位发展、优势互补、竞相追赶的良好态势。二是强化财政支持政策,聚焦关键领域发力,支持数字

化转型、智能化升级、产业延链强群融合发展、产业技术创新、重大产业项目提质增效、重点园区集聚产业,用好用足研发费用加计扣除等税收优惠政策。三是完善金融支持政策,建立和完善金融支持实体经济发展的长效化制度,进一步拓宽和深挖对制造业在中长期和短期性的贷款投放力度和方式。

坚持提高劳动者素质,为企业提供人才保障。高素质劳动力是新型工业化的重要支撑,也是企业核心竞争力的重要体现。一是探索多元化的人才培养模式,激发各类人才创新活力和潜力,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。二是针对未来产业和战略性新兴产业发展趋势,优化职业院校和高等学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。三是健全要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力,更好体现知识、技术、人才的市场价值,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

加快产业结构优化升级,促进新旧动能接续转换,是高质量发展题中之义。我们要围绕培育和发展新质生产力,根据我省省情和发展条件,积极改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系,提升甘肃产业竞争力和价值创造力。

改造传统产业,加快实现产业转型升级。一是推动企业增产增效强链延链。支持资源型企业、装备制造企业发展核心技术,从粗加工向精深加工转变,从低端初加工向高端产业链延伸,通过采用新技术、新工艺、新设备、新材料,对现有设施设备、工艺技术进行改造升级,提高产业附加值,增值增效。二是推动石油化工产业结构优化。加快推进石化产业“减油增化增特”,延长石化产业链,重点建设兰州、玉门、庆阳“一中心两翼”3个基地。三是加快冶金、有色产业向高端延伸。依托金川集团、白银有色集团、酒钢集团、正威(甘肃)铜业、方大炭素等骨干企业和龙头企业,推进基础冶炼向精深加工跃升。四是加快装备制造产业升级。做大做强兰州、天水、酒泉三大基地,推动实施华天科技扩能和生产线升级改造等项目。

培育新兴产业,加快推动集群化现代化发展。一是推动新能源产业加速突破。坚持“风光水火核”多能互补、“发输储运消”同步发展,加快构建以大型风光电基地为基础,以其周边清洁高效先进节能的煤电为支撑、以稳定安全可靠的特高压输变电线路为载体的新能源供给消纳体系,建成超十亿级新能源装备制造产业集群。二是推动新材料产业加速突破。围绕先进有色金属新材料、稀土材料、先进石化材料、钢铁新材料、新能源材料、节水材料、反光材料等领域,推动“原材料”变为“新材料”,支持兰州新区建成百万吨级新能源装备制造产业集群。三是推动生物医药产业加速突破。重点打造中国生物(西北)健康科技产业园、兰州重离子加速器装置升级等项目,逐步形成生物医药省级先进制造业集群。规划与建设“西部领先、全国一流”的中医药产业创新高地、国家生物医药产业基地。四是推动数据信息产业集聚。重点建设全国一体化算力网络国家枢纽节点,实施庆阳“东数西算”大数据产业园,打造立足甘肃、面向全国的计算力输出基地,支持天水打造集成电路封测产业集群区。五是推动甘肃各地其他新兴产业,比如绿色石化、锰不锈钢、节水材料工业、特色农产品加工业等项目的发展,逐步形成甘肃新兴产业体系。

谋划未来产业,抢抓新质生产力的培育先机。一是以科技创新催生新产业新模式新动能,聚焦前瞻性、颠覆性、潜力性产业,实施技术攻关,开创一批跨界融合新产业新模式。二是支持开展科技前沿原创性研究和成果转化,实现前瞻性基础研究和引领性原创成果取得重大突破,促进科技创新成果应用到具体产业和产业链上,力争在生物制造、商业航天、低空经济、医用核物理、稀有新材料、新能源全链条装备制造等领域领先。三是推进人工智能赋能新型工业化,增强人工智能领域创新能力,促进人工智能同一二三产业深度融合。四是支持科技领军企业集聚国家和全省需求,牵头组建创新联合体,引导创新要素向企业集聚,促进新成果新技术新产业的持续迸发。五是全面深化改革,推进体制机制创新,打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。健全要素参与收入分配机制,激活知识、技术、管理、数据等优质生产要素的活力,引导各类要素协同向先进生产力集聚。六是把握共建“一带一路”机遇,促进高水平对外开放,更好解决“引进来”和“走出去”的问题,积极参与全国和全球产业分工协作,力争在未来产业布局和发展上取得新的突破。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部副主任、副教授

## 助推中小企业数字化转型

王河

中小企业数字化转型,不仅有利于提升企业经营理念和管理方式,提高生产效率,而且有利于促进企业创新与变革,实现中小企业可持续发展。我们要积极把握数字经济发展机遇,着力加快数字融合步伐,进一步促进中小企业数字化转型。

增强中小企业数字化转型能力。一是推进管理数字化实施。中小企业制定实施鼓励产业链供应链上中下游企业互补协作政策,完善相关财税、金融、人才、考核、激励等政策措施,优化中小企业数字化转型外部环境;通过政府自身建设,不断优化中小企业数字化转型的政务服务环境。

提升数字化转型供给水平。一是增强供需匹配度。探索尝试“大企业建平台、中小企业用平台”方法,大型企业打造面向中小企业需求的工业互联网平台,研发并推广即时沟通、远程协作、项目管理、流程管理等基础数字应用,带动产业链供应链上下游中小企业协同开展数字化转型。二是开展全流程服务。地方政府要研究建立中小企业数字化转型公共服务平台,有条件的中小企业基于个性化转型需求聘请数字化转型服务商和第三方评估咨询机构等主体进行评估,评测主体依据专业化评测结论帮助中小企业制定数字化转型策略。三是研制轻量化应用。数字化转型服务商要聚焦中小企业转型痛点难点,提供“小快轻准”的产品和解决方案,帮助中小企业应用业务流程自动化、协同办公平台、标准化人力资源管理产品、客户关系管理软件等,实现财务、办公、人力资源、客户关系等管理环节数字化转型。有条件的数字化转型服务商可面向中小企业提供订阅式软件服务。四是深化生态级协作。工业互联网平台、数字化转型服务商和大型企业等推动产业链供应链上下游企业业务协同、资源整合和数据共享,助力中小企业实现“链式”转型。中小企业要树立借力发展、合作共赢的经营理念,主动融入产业链供应链核心企业搭建的工业互联网平台,融入核心企业生态圈,在大中小企业协作配套中实现数字化转型。

加大转型政策支持力度。一要加强转型引导。引导的手段多种多样,主要有数字化评估标准发布、数字化设备购置奖补、数字化人才政策制定和实施、人才引进和培养,数字化试点企业确定及试点成果宣传推广,数字化云平台建设等。二要加大资金支持。设立地方性专项资金,出台财政补贴、税收优惠政策,发行预算内专项债券等;鼓励平台企业减免转型共性需求支出,鼓励金融机构提供中小企业数字化转型专项贷款和相关服务。三要推广试点应用。地方政府主管部门在摸底调研的基础上,有重点地选择数字化转型试点企业,加大试点示范力度,遴选产业链供应链上下游协同转型的典型或标杆,推广可复

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

## 加快产业结构优化升级

王永明

**智库建言**

甘肃日报 甘肃省委党校 合办

2024年第2期(总第98期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院) 赵昕  
电子邮箱:gsdxzkjy@163.com

**理论**  
ILUN

● 第二一九六期 ●

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443