



以党建引领提升基层社会治理效能

祁雪峰

基层是党的执政之基、力量之源。我们要切实推动党的政治优势和组织优势转化为治理效能,有效将党建工作嵌入到基层治理全过程,全面提升党建引领基层治理体系和治理能力现代化水平。

坚持强基铸魂,筑牢基层治理战斗堡垒。要在基层加强和改进党的领导,就必须强化基层党组织的领导核心地位,把基层党组织真正作为政权的基础来建设。一是强化干部理论武装。全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,大力弘扬马克思主义学风,创新推行跟班学习、专班攻坚、下派锻炼等模式,不断增强基层党组织和党员干部服务基层群众、加强基层治理的思想自觉和行动自觉。二是加强基层党组织建设。围绕支部在基层治理和推动重点工作中作用发挥,对各领域党组织进行量化打分、综合研判、评星定级,帮助后进支部整改提升、晋位升级,把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒。三是打造过硬党员队伍。推动党员干部深入基层的方方面面,贴近群众生活的角角落落,精准衔接群众需求侧与党员干部供给侧,真

正做到“民有所呼、我有所应”,积极构建党组织引领、党员示范、群众参与的基层治理新格局。

坚持多元联动,提升基层治理综合能力。创新社会治理体制,把资源、服务、管理放到基层,把基层治理同基层党建结合起来,积极探索“多元化”社会治理方式,健全协调联动机制,促进治理方式多元化、治理主体多元化、治理机制多元化。一是凝聚代表委员力量。坚持推动协商民主广泛、多层、制度化发展,统筹推进各类协商渠道发挥作用,完善协商于决策前和决策实施中的落实机制,充分发挥乡镇人大代表之家、人大代表工作室、政协委员工作站、政协协商议事室等活动场所的职能作用,引导人大代表、政协委员在社会治理中发挥作用。二是发挥群团组织力量。坚持党建带群团组织建设,党建带工建、党建带妇建,在村(社区)党群服务中心设置工作室,充分发挥“妇女之家”“巾帼家美积分超市”等阵地作用。三是汇集社会各界力量。积极推进社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、驻社区企业、社区公益慈善资源“六社联动”,大力培育生活服务、公益慈善、心理疏导、居民互动、文化娱乐等类型社会组织,引导各种社会组织、专业社工和各类志愿者共同参与邻里互助、纠纷调解、平安创建等活动,建立多元参与的社会治理格局。

坚持品牌创建,激发基层治理动能活力。坚持把党建工作与基层治理工作有机融合,聚焦打造一批党建引领基层治理工作标杆样板,为基层治理增添新动能。一是打造农村治理品牌。构建以村党组织为核心、村委会和监委会为基础、群团组织为纽带、经济组织和社会组织为补充的“一核多元”基层治理体系及“村党组织+网格(村民小组)党支部(党小组)+党员中心户”应急管理机制,推动形成“支部引领、党员示范、党群互动”基层治理新局面。二是打造社区共建品牌。加强“社区党组织+网格党支部+小区(楼宇)党群服务站党小组+楼栋单元党员中心户”党组织体系建设,积极培育创建小区(楼宇)党群服务站、党员驿站,实施无物业小区清零行动和“红色物业”培育计划,推动品牌创建与社区治理相融合。三是打造机关共治品牌。严格落实“双报到”机制,建立“平急结合、一键转换”的全社会动员机制,引导机关党组织与结对村(社区)党组织开展好结对共建活动,形成上下联动、一体推进的工作格局。

坚持机制保障,推动基层治理顺畅高效。完善党领导下的基层治理机制,向基层下沉资源、力量、服务和管理,努力实现基层有活力、管理出实效、群众得实惠的治理目标。一是构建协调联动响应机制。构建县、乡镇、村(社区)

联动机制,重点围绕综合执法、民生保障、应急处置三个方面,由乡镇“吹哨”发出集结令,相关部门“报到”,各类管理力量在乡镇聚合,共同破解基层治理难题。二是健全民主管理服务机制。完善群众自治机制和群众参与基层治理的制度化渠道,加强村(居)民委员会、村(居)务监督委员会和其他自治组织规范化建设,推动政治、法治、德治、自治、智治“五治”深度融合,引导群众实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。三是创新群众参与治理机制。积极探索群众参与基层治理模式,通过扫码建言、微信群等平台,畅通“民事直说”渠道,广泛听取民意,汇聚民智,通过创新机制、手段,撬动最广泛的社会力量,最大限度地汲取人民群众的智慧和力量,让基层群众成为社会治理的主角,打造共建共治共享的社会治理格局。四是完善网格排查化解机制。深入开展主动创稳行动,坚持发展新时代“枫桥经验”,全面推行“网格化+大数据+铁脚板”基层治理模式,全面落实三级书记齐抓共管和“五包五带+双挂钩”工作制度,“五级九天”矛盾纠纷排查化解工作机制和定期分析研判、协调化解、包案化解制度,着力扩大党组织覆盖面和党建影响力,以党的建设引领社会治理创新,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

作者为陇西县委书记

党的自我革命永远在路上

李辉山

勇于自我革命,是我们党最鲜明的品格,也是我们党最大的优势。全面从严治政党永远在路上,党的自我革命永远在路上,新征程上,我们要以自我革命的政治勇气,持之以恒推进全面从严治政党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命。

勇于自我革命是保持党的先进性和纯洁性的内在要求。中国共产党是用马克思主义武装起来的政党,先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性。保持和发展马克思主义政党的先进性纯洁性是一个需要时刻严审视、永不停歇去杂质、持续不断提品质的过程。作为世界上最大的马克思主义执政党,中国共产党能够通过自我革命的方式直面存在的问题,解决问题,确保党沿着正确的道路不断前进。马克思主义政党的先进性

和纯洁性,是具体的而不是抽象的,是需要与时俱进的而不是一劳永逸的。先进性和纯洁性是中国共产党实现长期执政的根本所在,从党成立之日起,就一刻也没有停止过自我革命。我们要永远在路上的坚韧和执着把党的自我革命进行到底,坚持真理、修正错误,发现问题、纠正偏差,通过彻底的自我革命,保持党的先进性和纯洁性,把党建设得更加坚强有力。

勇于自我革命是党永葆生机活力的力量源泉。办好中国的事情,关键在党。中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心,这是历史的选择,是人民的选择,也是时代的选择。勇于自我革命,是我们党永葆先进性和战斗力的关键所在。历史和实践已经证明,中国共产党只有在不断的自我革命中才能去腐生肌、固本培元,始终维护党中央权威和集中统一领导,从而使党始终成为干事创业的主心骨,成为中华民族伟大复兴的掌舵者。在党的百年发展历程中,党通过自我革命防范和化解了党内外各种风险挑战,使党的领导平稳高效。新时代党的自我革命是自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的过程,

面对新时代的赶考之路,以永远在路上的坚韧和执着推进党的自我革命,凸显出我们党坚忍不拔、继续自我革命的决心。持之以恒推进党的自我革命,才能把党建设成为始终走在时代前列、永葆生机活力的马克思主义执政党,成为强国建设、民族复兴最可靠的主心骨。

勇于自我革命是解决大党独有难题的根本途径。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党,关键在全面从严治政党。党的二十大报告指出,我们党作为世界上最大的马克思主义执政党,要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。在二十届中央纪委二次全会上,习近平总书记以“六个如何始终”原创性地概括了“大党独有难题”的主要表现及其破解之道,为新时代新征程锻造一个初心不改、无坚不摧的马克思主义执政党指明了方向。以永远在路上的坚韧和执着推进党的自我革命,是解决百年大党存在的独有难题的现实需要,是确保党永远不变质、不变色、不变味的关键。深刻把握大党独有难题,需要以历史思维、辩证思维和系统观念认识其必然性、独特性并系

统性思考破解之道,增强历史主动与行动自觉,永葆党在新的赶考之路上的先进本色、生机活力,使党的基业长青。

勇于自我革命是推进全面从严治政党的必然要求。全面从严治政党永远在路上,党的自我革命永远在路上。全面从严治政党是新时代党的自我革命的伟大实践,开辟了百年大党自我革命的新境界。反腐败是我们党坚定的政治立场,是必须常抓不懈的重大政治任务,也是我们党最彻底的自我革命。只要存在腐败问题产生的土壤和条件,反腐败斗争就一刻不能停,就决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪。新时代新征程全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,必须主动防范化解风险、坚决惩治腐败。通过健全党领导反腐败斗争的责任体系,强化“不敢腐”的惩戒机制和威慑力,健全“不能腐”的防范机制和预防作用,巩固“不想腐”的自律机制和思想道德防线,一体推进“三不腐”,以党的自我革命引领伟大的社会革命。

作者为兰州交通大学马克思主义学院副教授,硕士生导师

不断推进党的建设新的伟大工程

朱彩萍

党的十八大以来,习近平总书记围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题,突出全面从严治政党这个主题主线,提出一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略,形成习近平总书记关于党的建设的重要思想,为全面推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循和行动指南。我们必须完整、准确、全面学习领会这一重要思想,深刻把握其科学内涵和实践要求。

准确把握党的建设的基本原则。坚持和加强党的全面领导是新时代我们党治国理政的最鲜明特征,是党百年奋斗得出的最宝贵经验。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系。党的领导是全面的、系统的、整体的,必须全面、系统、整体加以落实。必须健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,完善党中央重大决策部署落实机制,确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、

政治道路上同党中央保持高度一致,确保党的团结统一。

准确把握党的建设的鲜明主题。治国必先治党,党兴才能国强。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在历史和全局的高度,着眼社会发展大趋势、世界变化大格局、民族复兴大事业,总结运用党的百年奋斗历史经验,弘扬伟大建党精神,以坚定决心、顽强意志,空前力度推进全面从严治政党,刹住了一些长期没有刹住的歪风,纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾,管党治党宽松软状况得到根本扭转,党的建设取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响。健全全面从严治政党体系必须坚持制度治党、依规治党,把全的要求、严的基调、治的理念落实到全面从严治政党体系的构建之中,做到内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通,不断提升党的建设制度化、

规范化、科学化水平。

准确把握党的建设的重大使命。先进的马克思主义政党不是天生的,而是在不断自我革命中淬炼而成的。在进行社会革命的同时不断进行自我革命,是我们党区别于其他政党最显著的标志,也是我们党不断从胜利走向新的胜利的关键所在。迈上新征程,党的自我革命必须展现新气象,全面从严治政党更要有新的作为。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党,要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。全党必须牢记,党面临的“四大挑战”“四种风险”将长期存在,党的自我革命永远在路上,必须深入推进新时代党的建设新的伟大工程,增强勇于自我革命的决心、意志、底气、能力,增强全党不断推进自我革命的自觉性和坚定性。

准确把握党的建设的科学布局。新时代党的建设总要求强调“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争”。这一新时代党的建设总体布局抓住了党的建设的关键。新时代,把我们党建设好,建设强,确保党始终成为坚强领导核心,必须深入把握新时代党的建设总体布局。要坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作,严明党的纪律,把制度建设贯穿党的各项建设,深入推进反腐败斗争,持之以恒正风肃纪,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚持制度治党、依规治党,落实全面从严治政党政治责任。

准确把握党的建设的价值追求。我们党为人民而生、因人民而兴,人民在党的全部理论和实践中始终拥有至高无上的位置。江山就是人民,人民就是江山,打江山、守江

山,守的是人民的民心。人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,人民是党执政兴国的最大底气。中国共产党始终代表最广大人民根本利益,没有任何自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益,这是党永远立于不败之地的根本所在。我们党来自人民,必须始终不忘初心、牢记使命,站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧,始终保持同人民群众的血肉联系,始终与人民同呼吸、共命运、心连心。

作者为省委党校(甘肃行政学院)中共党史教研部教授

审计监督作为党和国家监督体系的重要组成部分,在规范权力运行、促进依法行政、推进国家治理体系和治理能力现代化中始终发挥着不可替代作用。但也要清醒看到,审计机关不是保险箱和避风港。实践中,甘肃省纪委监委派驻省审计厅纪检监察组不断规范审计权力运行,有效防范审计风险,促进审计质量提升,让“国家审计”金字招牌永不蒙尘。

在学思践悟中筑牢政治忠诚。派驻纪检监察组始终把讲政治贯穿工作始终,强化理论武装,持续巩固拓展主题教育成果,协同驻在单位党组健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,在深化内化转化上持续用力。锤炼政治品格,常态化开展政治教育、党性教育,全覆盖督导驻在单位党支部组织生活会,督促审计干部纯洁思想、树牢党性观念,坚定理想信念,强化宗旨意识。强化政治担当。时刻胸怀“国之大事”、牢记“省之高度”,更加自觉从政治大局和战略全局高度谋划审计工作,把“两个维护”贯穿到履职尽责全过程各方面。

划定权力边界促进规范运行。坚持严的基调,紧盯审计权力运行全周期、全链条、全过程,推动审计人格守权力边界、依法秉公廉洁用好审计权力。加强纪法教育。把纪律和规矩挺在前面,协同驻在单位党组开展集中性纪律教育,紧盯“关键少数”、重点部位和关键环节开展经常性教育,划定纪法边界,推动审计干部在权力行使过程中知敬畏、存戒惧、守底线。精准防控风险。准确把握审计业务规律特点,在全面总结经验,深入调查研究基础上,向全省审计机关印发《审计业务廉政风险防控流程图》,督促审计人员认真执行,全流程规范审计权力运行。持续改进作风。立足审计职责使命,以全过程作风建设为保障,围绕审计权力运行轨迹,划定行为作风边界,推动审计人员在审计项目组织、实施、复核、审理等各环节依规依法、衔接有序、高效运转;督促审计人员以查清的事实为依据,以法律法规和政策制度为准绳,客观公正作出评价,凭专业赢得尊重,靠铁面树立权威。

加强现场监督打通监督末梢。审计现场是审计权力运行的“主战场”。作为派驻纪检监察组,就是要充分发挥驻地优势,坚持监督跟着审计项目走,奔赴“主战场”,守住“主阵地”,具体化精准化常态化开展权力运行的监督检查,督促审计机关依法廉洁文明用权。一是工作部署上横向联动。牢牢把住审计立项这个“源头”,以参加会议、沟通协商、调研资料、个别约谈、把关建议等方式全程参与、监督审计项目计划的制定,推动驻在单位科学制定计划,用好审计权力,一体推进揭示问题、规范管理、促进改革。二是责任落实上纵向贯通。派驻纪检组坚持审前谈话、审中检查、审后回访制度,按照《年度审计项目廉政责任书》,开展审计组进驻前集体廉政谈话,压实压紧驻在单位党组主体责任、分管领导“一岗双责”、项目实施单位负责人第一责任、项目主审直接责任、廉政监督员监督责任、生活管理员保障责任等“六方责任”,以责任落实促进规范审慎用权。三是监督检查上全面覆盖。派驻纪检监察组坚持“走出去”主动监督,直插审计现场察实情,着重发现权力运行中存在的问题,与驻在单位党组一体发力破解难题。同时,根据现场情况协同驻在单位完善《审计现场管理办法》等多项制度,规范权力的笼子扎得更紧更牢。

强化严管严治突出惩治震慑。当前反腐败形势依然严峻复杂,派驻纪检监察组最基本的职责就是强化监督执纪问责,严防权力滥用,督促驻在单位落实全面从严治政党主体责任,推动全面从严治政党。一是强化正反两方面教育。把新时代廉洁文化建设融入驻在单位党的宣传思想工作,充分挖掘优秀传统文化,积极宣传审计系统廉洁理念、廉洁典型,持续推进家家家教家风建设。定期开展警示教育,通报典型案例,用身边事警示教育身边人,引导审计干部严守纪法规矩,廉洁文明用权。二是强化反腐败高压态势。坚持关口前移挖线索,紧盯权力运行找漏洞,加大案件查办力度,增强不敢腐的震慑力。准确把握审计权力腐败阶段性特征和变化趋势,聚焦审计权力运行重点领域和关键环节,保持零容忍的警醒、零容忍的力度,集中优势力量打歼灭战,坚决惩治新型腐败和隐性腐败。三是强化以案促改促治。深挖案件背后权力运行不规范的共同点,做到既善于发现问题又善于推动解决问题。组织开展类案分析,向驻在单位党组提出有说服力的整改意见,协助驻在单位党组督促相关部门开展权力规范运行专项治理。

作者为省纪委监委派驻省审计厅纪检监察组组长、二级高级监察官,省审计厅党组成员



● 第二一九五期 ●

理论版投稿邮箱:gsrblb@163.com

电话:0931-8159443

规范审计权力运行 提升审计工作质量

王立军