



以高质量发展赋能中国式现代化甘肃实践

任旭东

今年全国两会期间,习近平总书记出席十四届全国人大二次会议和全国政协十四届二次会议,参加江苏代表团审议,出席解放军和武警部队代表团全体会议,看望民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会,同大家深入交流,共商国是,就发展新质生产力、推动高质量发展等发表一系列重要讲话,为推进中国式现代化注入强大动力。近年来我省上下全面贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神,高质量发展跑出了一条“上扬曲线”,提振了干部群众加快发展的精气神。当前,甘肃正处于国家重大战略机遇叠加和自身优势加速释放的历史交汇期,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,推动中国式现代化甘肃实践走深走实。

推动形成以发展新质生产力为方向的产业实践,为现代化甘肃建设蓄势赋能。新质生产力是创新起主导作用,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。我们要因地制宜加快发展新质生产力,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。甘肃是传统老工业基地,发展新质生产力既有基础支撑,也有短板挑战,更有机遇潜力。传统产业“改新”。坚持强龙头、补链条、聚集群,打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战,在强主链拓支链、优老链建新链、延短链接长链、补断链塑整链上取得更大突破。新兴产业“育新”。加快新能源、新材料、生物医药、电子信息等产业发展,特别是乘势而上发展新能源产业,壮大风电机组、光热设

备、新型储能电池等新能源装备制造业,在“追风逐日”中实现“风光无限”。未来产业“向新”。围绕人工智能、量子科技、元宇宙等领域,加大科技攻关力度,布局形成一批百亿级、千亿级未来产业集群。

推动形成以协调融合发展为牵引的区域实践,为现代化甘肃建设夯基垒台。推进中国式现代化甘肃实践,全省各地都要协同发力、齐头并进,着力破解城乡、区域不平衡问题。以构建“一核三带”区域发展新格局为牵引,以实施强科技、强工业、强省会、强县域行动为抓手,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。城乡要融合。坚持规划引领,强化城乡一体设计,加快基础设施、公共服务向乡村延伸,打通城乡要素自由流动的堵点,让农民放心进城、人才安心下乡。区域要协调。大力实施强省会行动,提升兰州的城市首位度和辐射力,带动各地立足资源禀赋,发挥比较优势,努力形成错位互补、多点发力的发展格局。县城要壮大。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,聚焦工业主导型、城市服务型、农业优先型、文旅赋能型、生态功能型,打造一批工业强县、经济大县、农业富县、文旅名县和生态美县,让县城经济成为现代化建设的坚实支撑。

推动形成以绿色低碳发展为追求的生态实践,为现代化甘肃建设厚植成色。推进中国式现代化甘肃实践,必须树牢绿水青山就是金山银山的理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,走出一条生态优先、绿色发展之路。落实好国家战略。不折不扣落实黄河流域生态保护和高质量发展、“双碳”“三北”

工程等重大国家战略,全力打好绿色转型整体战、污染防治攻坚战、生态修复系统战、国土绿化持久战、治水兴水升级战、防沙治沙阵地战、环境安全保卫战,持续提升生态环境质量。保护好重点区域。扎实推进黄河流域兰西城市群甘肃片区生态建设,抓好沿黄流域水土保持和廊道绿化,强化祁连山生态环境常态化监管,把国家西部生态安全屏障筑得更牢靠、更结实。转化好生态优势。坚持产业生态化、生态产业化,探索建立横向生态补偿机制和生态治理价值提升机制,完善市场化运行方式,“打包”开发生态环境治理与关联产业,实现有效融合、增值反哺和可持续运营,最大限度把生态优势转化为经济优势和发展胜势。

推动形成以促进共同富裕为目标的民生实践,为现代化甘肃建设压舱守底。推进中国式现代化甘肃实践,就要坚持把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点,处理好做大蛋糕和分好蛋糕的关系。全方位固本。坚持农业农村现代化,围绕做好“土特产”文章,实施优势特色产业提质增效行动,进一步做强“牛羊菜果薯药”六大主导产业,做精葡萄、油橄榄、小杂粮等特色产业,力争培育更多产业大县和产业强镇。高水平增收。突出就业优先导向,落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策,同时通过盘活资源、强化服务等方式,进一步增加工资性、经营性、财产性和转移性收入,让人民群众的钱包更鼓。多层次保障。健全社会保障体系,完善各类救助政策措施,持续推进“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设,做深做实分层分类社会救助工作。大

力度提品。学习运用“千万工程”经验,深入实施农村人居环境整治提升五年行动,“里子”“面子”一起抓,“颜值”“气质”共同塑,打造更多村庄美、产业兴、百姓富、治理好、乡风和、集体强的和美乡村。

推动形成以加快追赶进位为动力的作风实践,为现代化甘肃建设提神聚力。在高质量发展发展的浪潮中,各地都争先恐后、竞相发展,甘肃唯有跳起摘桃、奋力追赶,才能跟上全国现代化建设的整体进程。“追”的步子再加大。立足城乡、区域、产业“三个不平衡”的阶段特征,着力跨越从要素驱动向创新驱动升级转换、从传统产业主导向新兴产业引领迈进、从破解城乡二元结构向城乡融合加速演进、从“四强”行动形成千帆竞发态势向辐射带动全省整体跃升“四个关口”,逐步缩小与全国的发展差距。“赶”的节奏再加快。抢时间、提速度、赶进度,打好稳增长、调结构的突围战、促改革的攻坚战、扩开放的主动战,惠民生的持久战、防风险的保卫战,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。“进”的势头再加效。完善经济运行调度,重大项目包抓、联系服务企业等机制,深入开展“优化营商环境提质增效年”和“引大引强引头部”行动,全力巩固拓展经济回升向好势头。“位”的提升再给力。锚定目标任务,持续攻坚克难,抓住一切有利时机、利用一切有利条件,力争质量位次再缩小、增速位次再前移,以高质量发展的实际行动和成效为强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

作者为省政府研究室综合经济研究处处长

深入推进依法行政 全面建设法治政府

冯之东

今年全国两会政府工作报告提出,“深入推进依法行政”。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。近年来,我省各级政府切实转变职能,深化行政执法体制改革,政府治理效能不断提升。迈上新征程,为继续深入推进依法行政、全面建设法治政府,我们要守正笃实、持之以恒地做好以下工作。

强化政府立法,着力提升依法行政制度化。一要加强重点领域立法。要以《立法法》扩大设区的市和自治州政府立法权为契机,坚持科学立法、民主立法、依法立法,着力实现政府立法质量和立法效率的同步并进。要积极推进城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等重点领域立法,不断健全地方治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度,以良法善治有力保障新业态新模式健康发展。二要完善立法工作机制。要始终坚持全过程人民民主基本原则,积极运用新媒体新技术拓宽立法公众参与渠道,完善立法听证、民意调查机制。要不断增强政府立法与人大立法的协调性,强化信息资源共享、联合调研论证、同步制定修改,统筹安排关联配套法规规章的立改废释工作。要深入推进省际和省内区域协同立法,围绕公共治理、产业结构政策、自然资源管理、生态环保等重要事项协调开展立法活动,为跨区域协调发展提供有力制度支撑。三要提升精细立法水平。立法选题要精准,必须依托充分调研,精准预判立法活动在地方经济社会发展中的运行状态,科学确定能够解决实际问题的立法项目,努力使政府治理各方面制度更加完善;立法内容要精良,必须聚焦立法需求,丰富立法形式,确保立法对象明确具体,条款规定切实可行,充分体现人民群众实质性诉求;立法表述要精练,必须珍视立法资源,严格遵循立法客观规律,牢牢抓住立法关键环节和重点内容,力求立法文本结构简明、立法条款文字精练。

强化行政决策,着力提升依法行政公信力。一要增强依法决策意识。要严格遵循法定权限和法定程序进行决策,决策作出前应当听取合法性审查机构和专业人士意见,把是否遵守决策程序制度作为对政府部门党组(党委)开展巡视巡察和对行政机关主要负责人开展考核督察、经济责任审计的重要内容,确保决策内容合法合规。二要健全依法决策机制。要充分发挥政府决策咨询委员会职能,积极推行政府法律顾问制度,确保省市县三级政府全覆盖,切实提升政府法律智囊团、人才库作用。要坚持科学决策、民主决策、依法决策,防范和杜绝任性用权,有效避免因决策失误产生矛盾纠纷、引发社会风险,造成重大损失。三要落实依法决策程序。要严格执行《甘肃省人民政府重大行政决策程序规定》,增强公众参与实效,提高专家论证质量,充分发挥风险评估功能,确保重大行政决策都严格履行合法性审查和集体讨论决定程序。要推行重大行政决策事项公开制度,涉及社会公众切身利益的重要规划、重大政策、重大项目应当通过听证会等形式加大公众参与力度,认真听取和反映利益相关群体的意见建议。

强化行政执法,着力提升依法行政执行力。一要完善行政执法程序。要严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等三项制度,有效开展行政执法示范单位创建活动,提高执法案卷规范化水平,统一规范全省行政许可、行政处罚、行政强制三大类执法行为基本程序。要全面梳理、规范和精简行政执法检查事项,全面落实行政裁量权基准制度和告知制度,细化本地区各行政执法行为的裁量范围、种类、幅度等要素并对外公布,严禁行政机关内部会议纪要作为行政执法依据,依法强制纠正三类行政执法行为。二要全面梳理、规范和精简行政执法检查事项,全面落实行政裁量权基准制度和告知制度,细化本地区各行政执法行为的裁量范围、种类、幅度等要素并对外公布,严禁行政机关内部会议纪要作为行政执法依据,依法强制纠正三类行政执法行为。三要加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,及时梳理并集中整治群众反映强烈的突出问题,加强日常监管和执法巡查,从源头上预防和化解违法风险。要加强行政执法与刑事司法“两法衔接”,推进信息共享机制化、案件移送标准和程序规范化,实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认,努力实现“办案一件、解决一片”的工作效果。

作者单位:甘肃省经济研究院产业经济研究室

加快发展新质生产力

高春明 谢晶

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力。新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,我们要深刻领会新质生产力的核心要义,认识发展新质生产力的重要意义,加快发展新质生产力,为高质量发展提供强劲推动力。

推进科技创新。科技创新是推动新质生产力发展的“牛鼻子”,我们要聚力建设高水平科创平台,坚持“两链”协同发展。发挥兰州白银国家自主创新示范区和兰白科技创新改革试验区等国家级创新平台和省级创新平台的作用,加快打造定位清晰、功能互补的科技创新平台体系。面向重点产业的基础研究与工程开发、技术创新与成果转化,进一步培育建设国家技术创新中心、国家制造业创新中心等高能级平台。支持在甘国家战略科技力量与企业共建科创基地,加强应用基础研究和前沿研究,推动产业关键共性技术研究实现新的突破。持续推进企业科联联合体、校地联合研究中心建设,围绕全省经济发展现实需要,为全产业链提供技术牵引和成果转化支持。聚焦产业基础、技术优势和重大研发部署,针对性进行省级创新平台优化重组,提升科创平台科技力量。全力支持企业和高等学校、科研院所紧密协同,前沿技术和关键共性技术,充分发挥科创平台优势,开展高水平科学研究,促进颠覆性和原创性科技成

果竞相涌现。

推进产业创新。只有将科技成果转化为现实生产力,才能有效推动产业转型升级,催生新产业、新业态、新模式。要坚持以科技创新推动产业创新、引领现代化产业体系构建。要加快产业转型升级步伐,促进新旧动能转换,提升产业竞争力和价值创造力。坚持高端化引领、智能化赋能、绿色化支撑,加大传统产业改造升级力度,不断增强发展活力。推动石化化工产业提质延链,大力发展现代煤化工产业,延伸发展特种涂料、催化剂等精细化工。做精稀贵金属等特色产业链。推动装备制造产业提档升级,培育壮大新能源装备、电工电气装备、通用装备等细分行业,全力打造装备制造产业集群区。巩固提升特色优势产业。加快推进全省算力资源统一调度,对接东部省份应用需求,促进东西部数据资源互联互通,算力资源协同发展,提升大数据服务输出能力。推动现代寒旱特色农业创新发展,培育“牛羊菜果薯药”六大特色产业,实现农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链同构。培育壮大新兴产业。推进风电、光伏装机并网,壮大风电机组、光热设备、新型储能电池等新能源装备制造业。做大现代中医药、生物制品、化学药剂、离子医用治疗装备等产业,打造一批具有较大影响力的陇药高端品牌。持续扩大有色金属、石化化工、先进钢铁、碳基材料等产业的品牌价值、区域特色和对外影响力。打造集成电路产业和智能终端产业。聚焦文化旅游产业,建设一批旅游商品生产基地和乡村旅游示范基地。前

瞻布局未来产业。围绕氢能 with 新型储能、人工智能、量子科技、核用新材料及装备等领域,布局形成一批百亿级、千亿级未来产业集群区。全方位孵化发展低空经济、数字经济,促进人工智能同一二三产业深度融合。大力发展工业设计、产品包装、节能环保、电子商务、检验检测、知识产权服务、技术转移服务、服务型制造、供应链管理、总承包总承包等生产性服务业。

推进绿色转型。绿色发展是新质生产力的内在要求,也是高质量发展的底色。推进产业低碳发展。加快钢铁、有色金属、石化化工、建材等重点行业转型步伐,积极稳妥推进碳达峰碳中和,不断完善绿色低碳供应链。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,落实节能管理制度,探索替代降

碳、流程降碳、工艺降碳和转化降碳等主动降碳路径。布局氢能、储能、生物制造、碳捕集利用与封存等未来能源和未来制造业,培育形成更多绿色低碳产业集群。发展绿色制造业和绿色服务业。加快建设绿色工厂、绿色园区和绿色供应链。完善绿色制造服务体系,积极打造绿色消费场景。加快构建绿色低碳循环发展经济体系。加强可循环、可降解材料和产品开发应用推广,实现传统废弃物和新型废弃物回收利用,支持园区和企业加强能源资源绿色低碳循环发展,实现资源节约集约循环高效利用。加快建设绿色能源体系,构建清洁低碳、安全高效的绿色能源体系。推动“源网荷储”协同发展,提升新能源消纳和存储能力。

发挥人才作用。人才是第一要素,也是发展新质生产力的第一要素,是生产力中最活跃、最积极的因素。要按照发展新质生产力的要求,积极发掘能够创造新质生产力的战略人才和能够熟练掌握新质生产力的应用型型人才,做到真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才。实施重大人才计划,引进和培育一批拥有自主知识产权、掌握新能源、中医药、新材料等十四条产业链核心技术国际顶尖人才、战略科技人才、科技领军人才和创新创业团队,打造结构合理、专业精湛的人才队伍。深化企业与中国科学院、中国工程院等科技“国家队”的合作,发挥好院士工作站、协同创新基地等平台作用,带动培养创新人才团队。健全企业与高校、科研院所科研人员双向流动机制,促进科技人员合理有序流动。加大特聘科技专家项目实施力度,进一步落实“陇原人才服务卡”制度,支持企业根据实际需要引进高层次人才和急需紧缺人才。为各类人才研究探索创新提供广阔的空间和舞台,充分激发各类人才创新活力。

作者单位:甘肃省经济研究院产业经济研究室

扎实推进乡村全面振兴

尚明瑞

农业强国是社会主义现代化强国的根基,推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。今年全国两会政府工作报告提出,坚持不懈抓好“三农”工作,扎实推进乡村全面振兴,我们要结合甘肃省实际,夯实“三农”基本盘,进一步明确新时代新征程做好农业农村工作的思路举措,全力推动“三农”工作迈上新台阶。

树立全局观念,聚焦多元化供给体系构建,确保粮食安全。粮食事关国计民生、社会安定,粮食安全是“国之大者”,是治国理政的头等大事。我们要全方位夯实粮食安全根基,把饭碗牢牢端在自己手里,要稳定粮食播种面积,调整优化种植结构,提高粮食单产水平,强化粮食节约,降低粮食损耗、杜绝粮食浪费,构建多元化食物供给体系,确保粮食资源的充分可持续利用。

树立大局观念,聚焦农业强省建设,推动农业高质量发展。甘肃作为农业大省,要加快建成农业强省,推动农业高质量发展,必须结合全省资源禀赋条件,因地制宜

备、科学合理地制定发展规划、选择主导产业,形成差异化发展定位,充分调动农民群众的积极性、主动性、创造性,以钉钉子精神,实施特色优势产业提质增效行动,加快发展现代丝路旱果农业,持续提升“甘味”农产品品牌竞争能力,推动形成牛、羊、果、菜、薯、药等农业产业集群,提高全省的农产品保障能力,实现农业农村的高质量发展。

树立创新观念,聚焦科技赋能,提升农业新质生产力水平。以新质生产力为引领,是推动农业可持续发展,助力农业农村现代化的必然要求。要以科技创新为核心,立足甘肃实际,加大农业科技研发投入,建立健全农业科技示范基地,优化农业科技生态,依靠农业科技创新,在种子科学、耕作技术、节水灌溉技术、施肥技术、病虫害防治技术、农产品储运技术,农产品保鲜加工技术、地膜降解技术、盐碱地改良技术、沙漠化防治技术、生态修复技术、水肥一体化技术、牲畜地方病防治以及数字化农机技术等方面有

重大突破,催生新的发展动能,为全省乡村振兴提供强有力的科技支撑。

树立整体观念,聚焦融合发展,推动县域经济迈上新台阶。促进农村一二三产业融合发展和城乡融合发展,是加快推进农业现代化发展的重要举措。要通过优化农业产业结构、扩展产品结构类型,发展农业农村新模式、新业态、新产业,将生产、加工、仓储、运输等各环节各要素整合起来。通过延伸和拓展农业产业链条,将一二三产业紧密衔接、深度融合。通过增加农民收入,推动城乡教育均衡发展,以及城乡基础设施以及公共服务的均等化发展,促进生产要素在城乡之间的自由流动,逐步实现城乡空间互嵌、产业融合,促进城乡融合式发展。同时,要通过跨界配置现代农业产业要素,形成农业+旅游、农业+文化、农业+体育、农业+教育、农业+康养、农业+信息等多种业态的产业深度融合发展的局面,培育农业产业化联合体,推动县域经济迈上新的台阶。

树立系统观念,聚焦乡村规划引领,提

升乡村建设水平。学习“千万工程”的先进经验,发挥乡村规划引领效能,因地制宜强化国土空间规划,优化村庄布局、产业结构和公共服务配置,提升乡村建设水平。重点要做好农村居民的生产生活一体化规划,农田、道路、水系一体化整治,提高住房抗震水平,巩固农村危房改造成果,建立和完善农村生活污水设施和垃圾运输处置体系,深入实施乡村建设行动、农村供水水质提升行动与农村电网提升工程,补齐农业农村发展的短板弱项,持续改善农村人居环境,建设宜居宜业和美乡村。

树立法治观念,聚焦平安乡村建设,提升乡村治理水平。乡村是国家治理的基石。乡村治,百姓安,国家稳。要发展新时代“枫桥经验”,坚持抓基层、强基础、固基本的工作导向,进一步健全党组织领导的乡村治理体系,不断提升全省抓党建促乡村振兴的能力,持续繁荣发展乡村文化,促进新时代文明实践实践向村庄延伸,支持群众性文化体育活动健康发展,推进农村移风易俗,倡导文明新风、综合治理高额彩礼、大操大办等突出问题。建立矛盾纠纷多元化解机制,加强平安乡村建设和法治乡村建设,不断提高全省的乡村治理水平。

作者为甘肃农业大学教授、甘肃农村发展研究院执行院长、甘肃省人民政府参事室特约研究员



● 第二一九三期 ●

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443