



# 国务院印发《行动方案》 推动大规模设备更新和消费品以旧换新

新华社北京3月13日电 日前,国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》(以下简称《行动方案》)。《行动方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署,坚持扩大内需和深化供给侧结构性改革,坚持市场为主、政府引导,鼓励先进、淘汰落后,标准引领、有序提升,实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动,大力促进先进设备生产应用,推动先进产能比重持续提升,推动高质量耐

用消费品更多进入居民生活,畅通资源循环利用链条,大幅提高国民经济循环质量和水平。

《行动方案》提出,到2027年,工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上;重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平,环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升,规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%;报废汽车回收量较2023年增加约一倍,二手车交易量较2023年增长45%,废旧家电回收量较

2023年增长30%,再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

《行动方案》明确了5方面20项重点任务。一是实施设备更新行动。推进重点行业设备更新改造,加快建筑和市政基础设施领域设备更新,支持交通运输设备和老旧农业机械更新,提升教育文旅医疗设备水平。二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电产品以旧换新,推动家装消费品换新。三是实施回收循环利用行动。完善废旧产品设备回收网络,支持二手商品流通交易,有序推进再制造和梯次利用,推动资源高

水平再生利用。四是实施标准提升行动。加快完善能效、排放、技术标准,强化产品技术标准提升,加强资源循环利用标准供给,强化重点领域国内国际标准衔接。五是强化政策保障。加大财政政策支持力度,完善税收支持政策,优化金融支持,加强要素保障,强化创新支撑。

《行动方案》要求,各地区、各部门要在党中央集中统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,做好政策解读,营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。

新华社记者

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》13日对外发布。行动方案有何重大意义?有哪些重点任务?如何保障行动方案有效落实?国家发展改革委有关负责人回答了记者的提问。

问:行动方案出台有何背景和重要意义?

答:党中央、国务院着眼于高质量发展大局,作出推动大规模设备更新和消费品以旧换新的重大部署。

我国是制造业大国和人口大国,2023年,工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元,随着高质量发展深入推进,设备更新需求会不断扩大,将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。同时,2023年底民用汽车保有量达到3.36亿辆,冰箱、洗衣机、空调等家电保有量超过30亿台,汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新,可以推动先进产能比重持续提升,使得高质量耐用消费品更多进入居民生活,既能促进消费、拉动投资,也能增加先进产能、提高生产效率,还能促进节能降碳、减少安全隐患,可以说,既惠企、又利民,一举多得。

问:大规模设备更新和消费品以旧换新有哪些重点任务?

答:行动方案对于推动大规模设备更新和消费品以旧换新作出了全面部署,重点将实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。

一是实施设备更新行动。重点聚焦工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等7大领域,围绕节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级等方向,推进重点行业设备更新改造。结合推进城市更新、老旧小区改造,分类推进建筑和市政基础设施领域设备更新,支持交通运输设备和老旧农业机械更新,推动教育、文旅、医疗等领域设备更新升级,带动更多先进设备的生产和应用。

二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电、家居等耐用消费品以旧换新,促进汽车梯次消费、更新消费,组织开展全国汽车以旧换新促销活动,依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。畅通家电更新消费链条,鼓励支持消费者以旧家电换购节能家电。通过政府支持、企业让利等多种方式,支持居民开展家装消费品换新,鼓励企业提供价格实惠的产品和服务,满足多样化消费需求。

三是实施回收循环利用行动。落实全面节约战略,完善废旧产品设备回收网络,加快“换新+回收”物流体系和新模式发展,提升再生资源回收便利性。支持二手商品流通交易,加强信用监管,保护消费者权益。有序推进再制造和梯次利用,鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造。推动资源高水平再生利用,持续提升技术水平,推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展。

四是实施标准提升行动。用好标准这个“指挥棒”,对标国际先进水平,结合产业发展实际,统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度,加快完善能效、排放、技术标准,强化汽车、家电等大宗消费品产品技术标准提升,完善绿色设计标准、再生资源回收等标准,推动更多中国产品设备向高端化、智能化、绿色化发展。

问:如何推动行动方案有效落实?

答:下一步,国家发展改革委将会同有关方面,加大财政、金融、税收等政策支持力度,强化用地、用能等要素保障和科技创新支撑,深入实施四大行动。

一是组建工作专班。按照行动方案部署,国家发展改革委将会同各有关部门建立工作专班,推动落实各项重点工作任务,协调解决工作中出现的问题,加强协同配合,强化央地联动,形成工作合力。

二是制定落实方案。各有关部门将陆续制定出台重点行业节能降碳改造、工业设备更新换代、建筑和市政基础设施领域设备更新、交通运输设备绿色低碳转型、农业机械设备更新、教育领域设备提升、文旅设备更新提升、医疗卫生领域设备水平提升、淘汰落后安全生产工艺技术装备等领域的具体政策或规范,以及消费品以旧换新实施办法和标准提升行动方案,不断完善配套措施。

三是完善政策支持。统筹利用中央预算内投资、中央财政专项资金等各类资金支持重点领域设备更新、消费品以旧换新和废弃产品回收循环利用。完善对节能节水、环境保护、安全生产专用设备以及再生资源回收利用等税收支持政策。优化金融支持,发挥好再贷款政策、制造业中长期贷款等各类金融工具作用,引导银行机构合理增加绿色信贷。

四是强化创新支撑。聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题,积极开展重大技术装备科技攻关。完善“揭榜挂帅”、“赛马”和创新产品迭代等机制,强化制造业中试能力支撑,加快创新成果产业化应用。(新华社北京3月13日电)

行动方案有何重大意义 有哪些重点任务 如何保障行动方案有效落实——  
国家发展改革委有关负责人答记者问

## 新华社受权播发计划报告、预算报告

新华社北京3月13日电 新华社13日受权全文播发《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》。

月11日分别表决通过了关于这两个报告的决议,决定批准这两个报告。

《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》共分三部分:2023年国民经济和社会发展计划执行情况;2024年经济社会发展总体要求、主要目

标和政策取向;2024年国民经济和社会发展计划的主要任务。

《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》共分三部分:2023年中央和地方预算执行情况;2024年中央和地方预算草案;扎实做好2024年财政改革发展工作。



《计划报告》《预算报告》  
扫描二维码阅读全文

## 多部门部署第二批国家数字乡村试点工作

新华社北京3月13日电 记者13日从中央网信办获悉,中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部等11部门近日联合印发《关于开展第二批国家数字乡村试点工作的通知》,通过开展第二批试点工作,探索不同区域条件下数字乡村发展路径和方法,为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国提供有力支撑。

通知要求,建立健全跨部门协调机制和跨层级联动机制,做好数字乡村建设整

体规划设计,整合用好相关支持政策和现有资源,以责任落实推动工作落实、政策落实。充分发挥市场机制作用,更好发挥政府作用,培育数字乡村发展良好生态,以信息流带动技术流、资金流、人才流,探索形成社会多元共建新局面。

同时,围绕农民最关心最直接最现实

的利益问题,加快制度、机制、模式和技术创新,积极拓展数字化应用场景,不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。立足本地发展实际,探索具有区域特色的模式做法,不搞一刀切、齐步走,杜绝“形象工程”、久久为功、有力有序推进数字乡村建设。

通知明确,到2026年底,试点地区数字乡村建设取得显著成效,乡村信息化发展基础更加夯实,城乡“数字鸿沟”加快弥合,涉农数据资源实现共享互通,乡村数字化应用场景持续涌现,数字经济促进共同富裕作用凸显,乡村振兴内生动力不断增强。



3月12日拍摄的澳门半岛至氹仔的第四条跨海大桥。澳门半岛至氹仔的第四条跨海大桥12日晚顺利实现全桥合龙,标志着项目由主体结构工程全面迈入桥梁附属结构工程。  
新华社发

## 国台办:“2·14”恶性撞船事件台方无情无义无理

新华社北京3月13日电(记者尚昊刘明洋)国务院台办发言人陈斌华13日就“2·14”恶性撞船事件应询表示,大陆方面后续将采取什么措施,要看民进党当局拿出什么样的态度来处理事件,给遇难者家属和两岸同胞一个什么样的交代。民进党当局如果回避问题,一味拖延,我们将采取进一步措施,一切后果由台方承担。

陈斌华在当日上午国台办例行新闻发布会上说,人命关天,台湾方面粗暴对待大陆渔民导致渔船翻覆、人员死伤,但事发至今,家属连一句道歉都等不到,连一个真相也得不到,台方还在以所谓“调查程序”拖延问题解决,以所谓“执法”推诿卸责,他们才是真正的“三无”——无情、无义、无理。

他表示,民进党当局只有正视问题、端正态度,拿出解决问题的诚意,“2·14”恶性撞船事件的善后协商才能重启。企图拖延时日蒙混过关,恐怕是打错了算盘。

有记者问,“2·14”恶性撞船事件发生后,民进党当局借机站队美国所谓台海

“国际水域说”,附和美方声称“中共单方面宣布对台湾和台湾的主张是将台湾海峡变成内海”,企图关联所谓“台海航行自由”,全球贸易运输等问题,推动外部势力介入台海局势,将台湾海峡“国际化”。对此有何评论?

陈斌华指出,海峡两岸都是中国的领土,中国对台湾海峡享有主权、主权利和管辖权。根据《联合国海洋法公约》和中国国内法,台湾海峡水域分别为中国内水、领海、毗连区和专属经济区,不存在所谓的“国际水域”。事实上,国际海洋法也根本没有“国际水域”一说。

他指出,根据《联合国海洋法公约》相关条款规定,他国船舶可以“无害通过”台湾海峡部分水域,台湾海峡也一直是全球贸易最繁忙的运输通道之一。民进党当局为“倚外谋独”,不惜出卖民族利益,昧于事实迎合美方歪理邪说,配合外部势力炒作,可谓“卖台”无底线、“害

台”无上限。发布会上有记者问,台防务部门负责人称,为因应“敌情”与强化训练,今年台军方将增加精准弹药射击频次,美军人员来台“协训”频次也将增加。对此有何评论?

陈斌华表示,这再次证明,民进党当局要和平安是假,妄图“以武谋独”是真;美国“挺台湾”是假,“毁台湾”是真。正告民进党当局,“台独”与台海和平水火不容。企图“以武谋独”“倚外谋独”,只会让台湾兵凶战危,终将自取灭亡。

他指出,民进党当局大肆挥霍台湾百姓血汗钱向美购武“壮胆”,在岛内强行推出“义务兵役期延长至1年”等措施,亦步步把台湾同胞绑上“台独”战车,裹挟台湾年轻人当“炮灰”。美国任何时候都以自身利益为优先,台湾对美国而言只是遏制中国发展的“棋子”,所谓“挺台”实是

“害台”“毁台”,台湾随时会从“棋子”变成“弃子”。

日前,3位在台湾半导体领域有重量级影响力的人士联名在美国媒体发表文章,指出美国试图借“芯片法”掌握台企技术、削弱台积电实力,引发岛内热议。有舆论指出,民进党当局将台积电作为交易筹码,推动其赴外国建厂,以拉拢外部势力“挺台”。

陈斌华就此应询指出,这篇文章很大程度上反映了台湾产业界对民进党当局无原则、无底线投靠和迎合外部势力的质疑,以及对台湾优势产业被掏空、核心企业被打压、竞争优势被削弱的担忧。

“一旦台湾经济的产业发展自主性、在全球供应链的话语权都丧失了,试问台湾还有多少‘家底’?结局无非就是从‘棋子’变成‘弃子’。这几位业界专家的看法绝非危言耸听,而是对于台湾社会的‘警世恒言’。”他说。

## 国家疾控局印发行政复议管理办法

新华社北京3月13日电

(记者顾天成)国家疾控局近日印发《国家疾控局行政复议与行政应诉管理办法》,旨在规范国家疾控局的行政复议和行政应诉工作,依法办理行政复议和行政应诉事项,切实保护公民、法人和其他组织的合法权益,推进法治政府建设。

根据办法,国家疾控局管辖下列行政复议案件,包括对国家疾控局作出的行政行为不服的;

对国家疾控局管理的法律、行政法规、部门规章授权的组织实施的行政行为不服的;行政复议法规定的应予管辖的其他案件。

办法明确,向国家疾控局提起行政复议的,由行政复议办公室统一受理。行政复议办公室应当对收到的行政复议申请进行登记。行政复议办公室应当在收到行政复议申请之日起五日内,对复议申请进行审查,并依法处理,符合规定的应予受理。

## 做好国家勋章和国家荣誉称号提名评选工作

(接1版)“友谊勋章”提名人选应当是在我国社会主义现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平中作出杰出贡献,对中长期友好,具有良好声誉的外国人。国家荣誉称号提名人选应当是在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业,特别是党的十八大以来,作出重大贡献、享有崇高声誉、道德品质高尚、群众公认的杰出人士。《通知》明确了提名评选程序

和工作要求。要加强组织领导,精心部署安排。各地区各部门党委(党组)要切实负起责任,精心组织实施,以高度的政治责任感做好相关工作。要把握正确方向,确保被提名人选的先进性、代表性和时代性。要全面考核被提名人选一贯表现,突出把好事关、廉洁关,以实际贡献作为重要评判标准,坚持公开公平公正,坚持群众路线,充分发扬民主,广泛听取各方面意见,好中选优。