



学思想 强党性 重实践 建新功

在高质量发展中持续增进民生福祉

侯万锋

在高质量发展中持续增进民生福祉,对于在中国式现代化甘肃实践中夯实共同富裕基础,具有重要的现实意义。今年我省政府工作报告明确提出,要更大力度提升民生品质。

落实就业优先战略。深入实施就业优先战略,多措并举稳定和扩大就业岗位。要以实现更加充分更高质量就业作为经济社会发展的优先目标,以解决结构性就业矛盾为重点,坚持扩大就业和提高质量并重、创业带动与促进就业并举,有效防范化解规模性失业风险。健全覆盖城乡的公共就业服务体系,鼓励各类市场主体吸纳就业,支持劳动者自谋职业、自主创业。拓宽高校毕业生就业渠道,统筹实施好“三支一扶”“特岗教师”“西部计划”等国家基层项目,支持未就业普通高校毕业生到基层就业。稳步推进农村劳动力转移就业,加大对城乡就业困难人员特别是残疾人、零就业家庭成员的优先扶持,加强公益性岗位托底安置,促进就业群体稳定发展。加大初创实体支持力度,完善落实场地支持、租金减免、创业补贴、创业担保贷款贴息等政策。锚定“技能甘肃”建设,加快培养重点产业、重点行业、重点领域的“陇原工匠”,培育高素质劳动者和技术技能人才队伍。培育本土人力资源服务企业,建设有特色、有规模、有活力、有效益的人力资源服务产业园。

持续完善分配制度。以切实保障困难群众基本生活为底线,以增收富民为核心,更加注重改革的激励作用,综合运用薪酬报酬、权利维护、评优奖励、职业发

展、社会认同等多种激励措施,充分激发创业、创新和创造动力与活力,实现经济与居民收入同步增长的良好循环。要完善促进机会公平的制度机制,创造公平竞争的良好环境。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制,健全工资合理增长机制,拓展和创新收入分配方式。发挥好财政政策的兜底作用,把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上。完善联农带农机制,组织农民外出务工经商,增加农民财产性收入,拓宽农民增收致富渠道。规范收入分配秩序,健全规范财富积累机制。

优化教育资源配置。不断扩大教育资源供给,优化教育资源配置,持续优化学校区域布局、人才培养模式、学科专业结构、教材课程体系,统筹推动教育整体规模与质量、结构与效益、均衡与优质、改革与稳定等协调共进。要推进学前教育普惠优质发展,实施学前教育保教质量提升工程,加快补齐农村、偏远地区、民族地区以及城市新增人口集中地区学前教育普惠性资源的短板。加快义务教育优质均衡发展,新建、改扩建义务教育学校,改善义务教育薄弱学校办学条件。优化高中阶段教育布局结构,加强省级示范性高中建设,积极探索发展科技高中、人文高中等特色学校,促进普通高中多样化发展。逐步扩大中高职贯通和五年一贯制培养,稳步发展职业本科教育,构建适应“技能甘肃”建设的现代职业教育体系。加快实施甘肃高等教育振兴计划,强化高水平大学建设,持续实施“双一流”特色建设工程,引导全省高校科学发展、特色发展、错位发展。加大民族地区优质教育教

学资源服务,扩大省级示范性普通高中国家班招生规模,加强民族院校和民族地区高校基础能力、学科专业建设。

深化健康甘肃建设。持续深化医疗保障制度改革,积极发挥医保基金战略性购买作用,促进医保、医疗、医药协同发展和治理,切实提升医疗保障服务能力,切实保障民生福祉。要以“健康甘肃”建设为统领,发挥公立医院公益性功能和主体地位,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,强化医联体网格化建设布局和规范化建设管理。强化“三医联动”改革,加快建设紧密型医联体、县域医共体,全面发展专科联盟和技术联盟,促进优质资源纵向流动。创新县域内医防协同机制,同步规划建设或改造社区(村)卫生服务机构,探索上下贯通、多方协同的医防融合服务模式。加快布局建设省级区域中医(专科)医疗中心,做优做强中医特色优势专科,推进中医药健康服务多业态融合发展。

健全社会保障体系。通过深化改革进一步完善基本保障制度,建立健全分类的救助制度体系,逐步缩小不同群体之间的基本保障待遇差距,增强制度公平性、可持续性以及对经济社会发展和人口结构变化的适应性,实现社会保障与经济社会发展良性互动。要健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,全面实施全民参保计划,实现职工基本医疗保险和养老保险法定人群全覆盖。鼓励灵活就业人员、新就业形态从业人员参加企业职工基本养老保险,重点推动中小微企业员工、农民工、新业态从业人员参加工伤保险、失业保险。落实城乡居民基本养老保险金正常调整机制,提高

城乡居民基本养老保险基础养老金标准。加快推动社保经办数字化转型,逐步拓宽“不见面”服务范围,提升社保经办精准化和精细化服务水平。

加快住房保障供给。加快完善住房市场体系和住房保障体系,健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。坚持“房住不炒”的定位,促进多部门协同与房地产市场供需双向调节,坚决防范化解房地产市场风险。完善“租购并举”住房制度,培育专业化住房租赁市场主体,积极盘活存量住房资源,完善长租房政策,多渠道筹集市场租赁住房。加快完善城镇住房保障体系,重点解决好城镇“双困”家庭、新市民、青年人等群体的住房问题。加快城镇老旧小区和棚户区改造,重点改造地震易发区房屋设施加固工程重点区域,攻坚改造老城区内脏乱差的棚户区,重点安排改造现有集中成片棚户区。建立健全农村低收入群体住房安全保障长效机制,巩固农村住房安全保障成果。

强化养老托养服务。持续提升养老托养服务质量,坚持公办养老机构公益属性,强化公办养老机构兜底保障,辐射带动周边各类养老机构,打造衔接互通、功能互补的城乡养老服务体系。完善和落实民办养老机构支持政策,支持养老机构依法设立服务网点,实现规模化、连锁化、品牌化运营。依托社区养老服务设施,鼓励企业和社会组织等参与养老服务,拓展养老服务功能。引导和支持职业院校加强育婴员、托育师培养体系建设。

作者为省社会科学院公共政策研究所所长、研究员

坚决打赢国企反腐败斗争攻坚战持久战

陈发述

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。面对国企改革呈现的新态势、国企腐败出现的新特点,要坚决打赢国企反腐败斗争攻坚战持久战,不断提升不敢腐、不能腐、不想腐一体推进综合效能,确保国有企业始终沿着正确方向健康发展。

始终保持纵深反腐的强大压力。国企党委要牵头抓总,纪检监察机构要做实监督专责,以严的基调、严的措施、严的氛围强化政治监督、正风肃纪反腐,深化对作风和腐败形势的动态分析,有效整合全链条力量,全面拓展信访举报和问题线索来源渠道,加强向上级纪检监察机关请示汇报,密切同驻地纪委监委沟通交流,持续提升发现和查处腐败问题的能力。把办案作为最有力的监督手段,高度重视对巡视反馈问题、审计指出问题、案件连带问题、自查发现问题等分析研判,推动自办案件“破零”行动真实可靠,“室组企”联合监督,“组企地”协同办案,做到有案必查、有腐必反。要深化运用好国资监管平台和企业监管信息系统,有效实现信息共享和协同联动,积极扩大身边“蚊蝇”,助力国企腐败查处到底到边。

切实找准国企反腐的重点弱项。围绕国有资产保值增值,持续聚焦重大廉洁风险发力用劲,严查政治腐败,尤其是政治问题与经济问题交织的腐败案件,及时消除政治隐患;严查不收钱不收手和胆大妄为的问题,尤其是借国企改革、招商引资、能源矿产和基建工程等化公为私、中饱私囊的违法犯罪行为;严查跨境腐败问题,尤其是利用国企海外项目搞利益输送、牟取私利等;严查党员领导干部失职渎职、滥用权力造成国有资产重大损失,尤其是政商勾连、靠企吃企、关联交易、设租寻租、利益输送等问题,行贿受贿一起查;严查“四风”问题,尤其是违反中央八项规定及其实施细则精神和利用职权吃拿卡要,对待干部职工颐指气使、盛气凌人,侵害党群、干群关系等问题;严查“影子公司”“影子股东”、虚假交易、期权腐败、政商“旋转门”和“逃逸式”辞职等问题。

持续推动风腐同查的常态长效。腐败和不正之风往往相伴而生,腐败问题的背后大多都有作风问题。要高度重视风腐相依、此盛彼长的客观现实,常态化开展专项检查,锲而不舍推动中央八项规定及其实施细则精神在国企化风成俗、扎根成势,纠树并举促进作风建设常态长效。高度重视和严肃整治那些躺平甩锅、推诿扯皮、新官不理旧账、举债搞“政绩工程”、胡拍板乱决策、文山会海等形式主义官僚主义问题,以及躲入内部场所接受宴请、“不吃公款吃老板”“不吃本级吃下级”等享乐主义奢靡之风,对违规吃喝开展专项整治,对党员干部、公职人员酒驾醉驾行为一律倒查严办,既“由风及腐”又“由腐纠风”。

不断拓展案件查办的治理效能。准确把握“惩、治、防”辩证统一关系,行贿受贿一起查,违纪违法一体办,建章立制一并抓,使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动,既坚决“治已病”“拔烂树”,又注重“防未病”“护森林”。要统筹用好严惩腐败、严密制度、严格要求、严肃教育等四种手段,探索建立查清案件事实、防控隐患风险、全力追赃挽损、弥补短板漏洞和修复政治生态“五合一”的工作制度,持续强化腐败预警惩治联防联控,加强对廉洁风险隐患的动态监测,运用全周期管理方式一体推进“三不腐”。要依规依纪依法用好容错纠错机制,审慎稳妥做好受诬告陷害干部的澄清正名工作,激励党员干部放开手脚、大胆干事,做到强化监督有态度、执纪问责有力度、治病救人有温度。

做细做实立规明纪的教育引导。以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机,在国资国企党员干部中经常性开展纪律教育,通过举办党章党纪专题研讨班和纪律教育月、教育周等活动,推动各级党组织将党章党规党纪教育作为理论学习、干部培训的必修课,引导广大党员干部学纪知纪明纪守纪。把开展纪律建设情况列入模范企业创建和党建述职考核内容,每年向党委领导班子成员通报其分管部门和单位领导干部遵守党章党规、廉洁自律等情况,督促履行“一岗双责”。常态化开展“国企领导干部家属警示教育”活动,每年分批次组织党员干部及家属观看警示教育片、参观教育基地、到监狱听腐败分子忏悔,把家庭建成抵御污风浊气的坚强堡垒。同时,大力推进“清廉国企”创建,挖掘廉洁基因,提炼廉洁元素,整合廉洁资源,擦亮清廉国企名片,打造一批立得住、叫得响、传得开的国企廉洁文化阵地,以廉促干,以廉兴企。

作者为省纪委监委、省纪委监委派驻省政府国资委纪检监察组组长

强化使命担当做好高校学生工作

何冰清

高校学生工作是在思政教育前沿,对大学生进行价值引领的骨干力量,是落实立德树人根本任务的重要依托。高校学生工作要在思想上学深悟透,在工作实践中探索创新,做实做好思想理论教育和价值引领工作,肩负起新时代赋予高校学生工作者的历史使命和责任担当。

潜心立德树人,聚力培根铸魂。高校学生工作要全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,把握培根铸魂主基调,引导青年学生始终坚定政治信仰,树立正确价值观,积极推动新时代高等教育高质量发展。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年学生头脑,引导广大青年树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心,做党的创新理论的坚定信仰者和

忠实践行者。要着力加强社会主义核心价值观教育,通过多种渠道和载体,切实把社会主义核心价值观转化为青年学生的思想认同、情感认同和行为习惯。

厚植爱国情怀,赓续精神血脉。高校学生工作要把爱国主义精神贯穿于思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育全过程。要强化思想价值引领,激发学生爱国热情,引导青年学生把个人理想和国家需要紧密结合起来,坚定理想信念,厚植爱国主义情怀。要持续发挥好高校“第二课堂”的育人功效,通过开展爱国主义教育讲座、红色电影展、经典诵读等系列活动,追寻榜样力量,传承红色基因,激发学生爱国热忱。要创新思政教育模式,将思政教育和新媒体新技术紧密结合,打造“互联网+”思政工作平台,引导青年学

生树立共产主义远大理想,努力成为在社会主义现代化建设中可堪大用、能担重任的栋梁之材。

涵养高尚师德,聚焦启智润心。高校学生工作要成为崇高理想的“言传者”和高尚道德的“身教者”,引导青年学生“扣好人生第一粒扣子”。要弘扬社会公德、职业道德、家庭美德,培养青年学生明是非、识真伪、知美丑、辨善恶的能力。要加强学风建设,提升青年学生的综合素质,将专业学习和科技创新实践相结合,在实践中锤炼本领、增长才干。要秉持“浇花要浇根、育人要育心”的宗旨,塑造青年学生健康的人格特质和良好的人际关系,构建民主和谐融洽的师生关系。要推进校园文化建设,吸引青年学生积极参加各种健康向上的校园文化生活

和学生社团活动,努力培养学生珍视生命、热爱生活的心理品质。

践行五育并举,培育时代新人。高校学生工作要积极探索具有鲜明特色的五育并举培养模式,将五育并举的要求落在日常教育管理中,通过常规化管理方式引导和培养学生,实现五育并举管理结构一体化。要积极探索并构建集党建引领、学习实践、生活成长和业务服务“四位一体”的一站式学生社区,在学生社区中扎实推进五育并举,助力学生成长成才。要将五育并举融入人才培养全过程,加强思想教育阵地建设,培育良好学风,营造良好的体育运动氛围,打造精品校园文化,开展劳动教育,帮助学生树立正确的劳动价值观。

作者为西北师范大学社会发展与公共管理学院党委副书记

“五治融合”推进乡村治理现代化

白文科

经验之谈

乡村振兴,治理有效是基础。加快推进乡村振兴,必须把夯实基层基础作为固本之策,持续健全“五治融合”乡村治理体系,走好乡村善治之路。

促进共建共享,打造党建引领新模式。以基层党建示范为抓手,建强党建服务中心、党建服务站,为群众搭建聚集交流学习、志愿服务、民主议事、典型示范于一体的平台,激发基层党建红色动能。发挥党员先锋模范作用,建立党员联系制度,完善工作协调机制,深化党群联动,全力打造基层治理党建新模

式。创新构建“五治融合”工作保障机制,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。

抓好法治保障,破解基层治理障碍。规矩制度是约束行为规范的重要方面,无论是德治还是自治,都要通过法治来规范和保障。要切实加强法治宣传教育,搭建群众学法平台,引导村民知法、守法、懂法、用法,营造法治浓厚氛围。充分发挥法治的规范和保障作用,明晰尊法守法的价值取向,厘清执法司法的路径选择,树牢懂法用法的法治理念,加快构建横向联动、纵向贯通的依法治理体系,把制度优势更好转化为治理效能。

弘扬社会正气,焕发乡村文明新气象

象。以德教化能够让民众在柔性的力量中,潜移默化地见贤思齐、崇德向善。要坚持以社会主义核心价值观为统领,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,培育一批贴近群众、贴近生活、贴近实际的宣讲员,用群众听得懂、喜闻乐见的方式,推动政策宣传进村入户、乡风民俗深入人心、村规民约人人遵守、邻里关爱蔚然成风,形成讲道德、重修养、促和谐的良好氛围。

增强自治意识,提升群众自治能力。坚持和完善村民自治制度,拓展民主选举、决策、管理、监督形式,提升村民自我管理、自我教育和自我服务水平。搭建协商议事平台,引导合作社、家庭农场和集体经济等组织参与乡村治理,不断丰富“一事一议”“村民议事

会”等基层民主协商议事形式。充分发挥村(社区)网格员作用,及时收集掌握民情民意,常态化开展代办、帮办等服务,切实解决困难群众和留守老人生产生活中的问题。

强化智治支撑,畅通农村服务末梢。健全完善一体化“数字政府”系统架构,创新研发数字化社会治理平台,构建起县、乡镇、村(社区)、网格员四级纵向贯通、各部门之间横向联通的社会治理信息化网络,以“智慧+”提升基层社会治理水平和效率。探索建立“互联网+网格管理”社会治理新模式,推动实现群众“线上”点单提诉求、政府“线下”服务马上办、乡村事务服务“零距离”,有效提升乡村治理现代化水平。

作者单位:定西市政策研究室



● 第二一八九期 ●

理论版投稿邮箱:gslbllb@163.com

电话:0931-8159443