## 学思想 强党性 重实践 建新功

# 为甘肃经济社会高质量发展贡献金融力量

中国人民银行甘肃省分行党委书记、行长 黄 富

今年甘肃省政府工作报告指出,“推动金融高质量发展。”金融是经济的血脉,在支持推进中国式现代化甘肃实践的征程上,甘肃省金融业使命在肩,任重道远。人民银行甘肃省分行将立足中央银行分支机构履职实际,紧紧围绕“四强”行动、构建“一核三带”区域发展格局等重要部署,推进金融高质量发展,为促进全省经济社会高质量发展贡献金融力量。

### 坚守金融服务实体经济根本宗旨,赋能经济高质量发展

金融活,经济活;金融稳,经济稳。做好全省金融工作,必须始终坚持把服务实体经济作为出发点和落脚点,用足用好货币政策工具,从总量、结构、价格多层面发力,把更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节上。

在总量上,有效保障实体经济融资需求。加强政策传导和窗口指导,强化政策工具运用,促进信贷政策与财政、就业、科技、产业、环保等政策的协调配合。建立完善与各级政府的对接机制,促进政银企信息沟通对接,引导金融机构加大对重点产业、重大工程项目以及薄弱环节的支持力度。加强预期引导,提升全省信贷投放的均衡性稳定性,增强金融支持实体经济的稳定性。

在结构上,聚焦“五篇大文章”发力。发挥结构性货币政策工具导向作用,引导金融机构围绕“四强”行动、“五量”文章和推进新型工业化部署,深入推进金融赋能产业发展、科技创新、乡村振兴、民营经济、招商引资。科技金融方面,开展科技金融服务能力提升专项行动,围绕产品服务、风险评估、管理机制等探索新模式新路径,依托“3+N”对接机制开展常态化融资对接,引导金融机构扩大高新技术、专精特新等科技型企业和制造业中长期贷款投放。绿色金融方面,用足用好碳减排支持工具和煤炭清洁高效利用专项再贷款。深化绿色金融标准、转型金融标准探索和应用,推进兰州新区绿色金融改革创新试验区建设。稳妥开展绿色金融综合评价试点,推进金融机构环境信息披露。普惠金融方面,开展中小微企业金融服务能力提升工程,推动建立敢贷愿贷能贷会贷长效机制,组织金融机构开展“网格化”“扫街式”融资对接。持续开展“贷动陇原 惠企利民”专项行动、首贷户培育拓展行动,开展民营、小微等信贷政策导向效果评估,精准对接民营小微企业多元化融资需求。深化“一县一业一品”金融服务乡村振兴专项行动,围绕省委“两确保、三提升、两强化”重点任务,强化粮食和重要农产品稳产保供、巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村富民产业金融服务,支持法人机构拓展“再贷款+”支持模式,持续打造金融服务乡村振兴品牌矩阵。养老金融方面,引导金融机构对养老产业提供差异化信贷支持,发展养老理财、养老基金、养老保险等金融产品,推动金融服务设施适老化改造,打造特色化、专业化的养老金融服务体系。数字金融方面,深化金融科技创新监管工具实施,推进区域金融标准体系建设,推动全省金融业数字化转型。健全“陇信通”平台功能,持续推广中征应收账款融资服务平台,探索推动医保贷业务落地。

在价格上,促进实体经济融资成本稳中趋降。充分发挥贷款市场报价利率改革效能和存款利率市场化调整机制作用,督促银行完善贷款利率定价机制,促进实际贷款利率稳中趋降,为促消费、稳投资、扩内需持续提供历史较低水平的贷款利率环境。引导辖内法人机构根据市场利率变化合理调整存款利率水平,稳定负债成本和净息差。常态化开展存款利率巡查,加强对大型企业招投标类存款自律监督,以零容忍态度整治非理性定价行为。

### 围绕防控风险的永恒主题,坚决守好金融安全底线

金融安全事关全省经济社会安全发展全局。人民银行甘肃省分行必须抓好防范化解风险、维护安全稳定这个基础性、底线性任务,坚持“主动创稳”理念,形成有效维稳、全力保稳的工作局面。要健全完善金融风险防范化解各项工作机制。通过健全完善全省金融风险三级会商机制、金融风险联合监测预警机制、基于评级的银行分类监管机制、高风险机构动态精准画像机制、县域金融风险防控机制、金融风险应急处置机制等工作机制,强化风险识别和早期纠正,坚持“防未病”和“治已病”一体抓,推动新增风险及时校正、存量风险有序化解。加强重点领域金融风险防控,把防范化解地方融资平台债务风险、中小银行风险和房地产市场风险相结合,统筹谋划、系统推进,持续加大风险监测摸排,严防风险外溢传染,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。加快推进农合机构改革,支持推动村镇银行结构性重组,增强整体抗风险能力和资源配置效率。精准实施差别化住房信贷政策,继续推动金融机构落实好国家金融16条和省里21条等房地产金融政策,更好支持刚性和改善性住房需求,有效满足房地产企业合理融资需求。引导金融机构落实好保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造有关配套金融支持政策,促进区域房地产市场健康平稳发展。推动存量首套房贷利率调整工作进一步落实落细,让人民群众最大限度享受政策红利。

### 提升金融服务和管理水平,推进金融发展新实践

以金融高质量发展服务中国式现代化,需要健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。人民银行甘肃省分行要把握新时代金融发展规律,以深化金融供给侧结构性改革为抓手,持续提升金融服务和管理水平,推进区域金融改革发展新实践。促进实体经济多元化融资。进一步优化融资结构,持续做好银行间债券市场宣传培育工作,推动经营主体用好用活各项政策和产品,支持符合条件的企业发债融资,提高直接融资占比。持续提升基础金融服务。深化地方征信平台建设,积极推动“陇信通”平台服务向市州和县域延伸和辐射,健全社会征信体系。巩固支付降费让利成果,提升支付供给服务便利度。持续提升境外来甘人员支付服务水平,组织做好移动支付宣传,完善境外银行卡受理环境,优化境外来甘人员账户服务。配合国家财税改革政策实施,进一步优化国库服务。持续优化金融生态环境。扎实开展拒收人民币现金专项整治。深入推动打击治理洗钱违法犯罪三年行动,全面推进涉赌涉诈“资金链”精准治理,严厉整治地下钱庄、跨境赌博、虚假贸易、虚拟货币等外汇违法违规行为,守好老百姓的“钱袋子”。助力融入高质量共建“一带一路”。主动融入甘肃对外开放,推动贸易外汇收支便利化政策、资本项目数字化服务试点和跨境金融区块链服务平台试点拓面提质,促进外贸稳规模优结构。持续深化企业汇率避险服务,支持涉外经营主体应享尽享外汇便利化政策,通过境外上市和发行本外币债券等方式融资。引导金融机构优化跨境金融服务,推动更多跨境融资便利化政策在甘肃落地实施。坚持“本币优先”原则,进一步加大对辖内国企等重点企业,铜、镍等大宗商品重点领域人民币跨境使用的推动力度,扩大跨境人民币业务种类和覆盖面。

领导干部论坛

# 加快农业强省建设

刘鹏飞

强国必先强农,农强方能国强。党的二十大报告对全面推进乡村振兴作出部署,强调加快建设农业强国。甘肃农业地位重要,今年我省政府工作报告提出,“锚定农业强省目标,聚焦‘两确保、三提升、两强化’,加快农业农村现代化建设。”甘肃建设“农业强省”应坚持系统思维,统筹“大特色”与“小特产”,走各级政府推动、产业协会带动、经营主体联动、大型集团牵动、农业园区催动、科技创新驱动、品牌形象拉动的路子,加速推动形成现代寒旱特色农业发展新高地。

各级政府推动。省市县建立一个产业“一套主抓班子、一套实施方案、一套扶持政策、一套专家团队、一套考核体系”的推进机制,及时研究重大事项、协调解决重大问题。深入推进农业产业链链长制,完善产业链、融通供应链、提升价值链、做强创新链。从资金、土地、税收、环保,以及企业开办、市场监管等方面优化农业发展的支持政策。建立调度督查机制,每季度围绕某一产业专题调度,每半年开展一次督查,针对性推动工作落实。

产业协会带动。依托“牛羊菜果薯药”和玉米等“大特色”,以及禾尚头小麦、荞麦、辣椒、核桃、藜麦、枸杞、花椒、啤特果、兰州百合、苦水玫瑰、食用菌、油橄榄、茶叶、银杏、软儿梨等地方“小特产”,有重点地培育壮大产业发展协会,通过建立行业制度、维护行业利益、进行行业调研、组织行业活动,以及参与政策制定、开展相关培训等,充分发挥协会聚集要素、搭建桥梁、整合资源、抱团发展、沟通协调的平台作用,不断提升农业市场竞争力。

经营主体联动。聚焦农业经营主体,支持它们共同发展、各展所长、相互促进、相得益彰。要推广资源开发型、股份合作型、服务增收型、项目带动型等模式,探索发展混合股份集体经济,探索建立市县级农村集体经济发展集团,发展壮大村股份经济合作社。要大力支持省农垦集团、省供销联社在龙头带动、社会化服务方面发挥更大作用。要积极推动农民专业合作社和家庭农场质量数量双提升行动,开展国家省市县级农民专业合作社示范社四级联创,探索建设综合性农民专业合作社,壮大新型农业经营主体。要确定一批就业带动强、发展前景好的乡村就业工厂,加快转型升级。

大型集团牵动。我省特色农业优势明显,但存在产业链类似、互补性不强、差异化不够等问题。要借鉴其他省区好的经验做法,引导农业龙头企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式,围绕“牛羊菜果薯药”和玉米等“大特色”产业,分类培育具有强大竞争力的大型农业企业集团,避免同质化竞争,对外握指成拳,增强每个产业的品牌效益、抗风险能力、市场竞争力和话语权。

农业园区催动。农业园区是从空间上集聚农业生产、加工、服务、文旅等各类要素,通过培育壮大优势特色主导产业,推动规模种植、加工转化、品牌营销、技术创新等协调发展的现代农业生产经营载体。要加快农业科技园区、现代农业产业园、农村产业融合发展示范园等三类园区的创建认定工作。要对基础良好、条件成熟的农业园区予以重点扶持,把有限的资金用在“刀刃”上。要探索推广农业园区企业化运作的管理机制,统筹科技、农业农村、发展改革等部门工作,建立协调机制,形成工作合力。

科技创新驱动。强化农业科技支撑,给农业插上科技的“翅膀”。研究科技创新支持现代寒旱农业发展的政策,加快建设区域性农业科技创新中心。完善基础研究稳定支持机制,大力开展基础研究和核心技术联合攻关。加紧培育一批创新能力强的龙头企业,推动产学研用深度融合。采取岗位补助、成果奖励、服务保障、揭榜挂帅等措施,选拔培养一批农业科技领军人才。加强与国内外农业院校共建创新人才培养基地,打造具有国际竞争力的农业科研创新团队。积极发展智慧农(牧)场、数字田园、智慧节水、智慧农机等。

品牌形象拉动。大力推进两个“三品一标”建设,研究鼓励有机肥使用的政策,探索打造绿色有机农产品示范省。健全“地道甘味”“区域品牌”“企业商标”三级品牌体系,切实提高农产品价值。充分利用兰洽会、敦煌文博会等开放平台以及各类媒体,加强宣传推介。研究打造“印象甘肃·农博馆”,作为地标性建筑,与旅游结合起来,集中展示甘肃名优农产品,开展线上线下宣传推介。在全国大中城市打造“甘味”农产品运营中心,让甘肃优质农产品走向全国,行销世界,惠及千家万户。

作者为省政府研究室农村经济研究处处长

# 培育新时代文明乡风

袁陇珍 赵丽萍

乡村振兴不仅要“塑形”,更要“铸魂”。今年我省政府工作报告提出,“开展新一轮乡村治理试点示范,推进移风易俗,培育文明乡风。”乡风文明是乡村振兴战略的重要组成部分。我们要坚持以社会主义核心价值观为引领,从农耕文明中汲取精神营养,以优良的家风家训为载体,结合移风易俗治理,加强农村精神文明建设,为推进乡村全面振兴注入活力。

培育践行社会主义核心价值观。社会主义核心价值观是凝聚人心、汇聚民力的强大力量,凝结着全体人民共同的价值追求。推动社会主义核心价值观融入农村,有助于农民群体思想道德水平的提高和农村地区的和谐稳定。培育和践行社会主义核心价值观,要注重以文化人,用好新时代文明实践中心(所、站),通过电影、电视剧、戏曲、小说等群众喜闻乐见的方式加以宣传,抓住重大节庆活动、民间民俗活动等时机,立体式传播社会主义核心价值观。要持续推进移风易俗,大力提升农民群众的科学文化素质,厚植农村发展动力,推动农民群众物质生活和文化生活双提升,提升农村社会文明程度。

传承发展提升农耕文明。乡村文明是中华民族文明史的主体,村庄是这种文明的载体,耕读文明是我们的软实力。中华农耕文明沉淀着中华民族优秀的文化传统,既蕴含“天人合一”“道法自然”的生态伦理,涉及耕读传家、父慈子孝的家训家风,还有邻里守望、诚信重礼的乡风民俗,甚至宅院村落、农业景观、乡土节庆和民间艺术都彰显着中华民族的精神内核。传承弘扬农耕文明,要立足乡村和农民主体,立足乡村地域特色和文化资源禀赋,充分调动农民的主动性和创造性。加强传承保护农耕文明,着力打造特色鲜明的村史馆,让村史馆真正成为留住乡愁、激活记忆、传承文化的重要场所。推动农耕文明创新发展,与现代城市文明有机融合,利用新媒介、新技术、新形式,推出具有新意的、符合时代特点的优秀农耕文化项目和创意产品,赋予农耕文明新的时代内涵,让农耕文明“活”起来,不断丰富群众的精神世界。

加强家庭家风家训建设。家庭是社会的细胞,是基层社会治理的重要基础。加强和创新基层社会治理,可以把家庭家教家风作为重要抓手。乡风与村民的家庭教育息息相关,家风家训在乡风文明建设中举足轻重。家风家训是中国传统德育与美育的精华,通过格言警句训示晚辈遵守道德规范与人际交往准则,旨在“修身齐家平天下”。中国传统的家风家训主要崇尚立德修身、和睦相处和天人合一思想,这与新时期乡村振兴提出的村民“自治”、乡风文明和人与自然和谐共生的价值引导相契合。优良的家风家训富含德育资源,重视个人对社会的责任。家风家训不但能“内塑”村民的道德素养,还能“外束”村民的行为规范,是协调邻里关系、规范社会交往、构建和谐社会的一剂良药。因此,要引领群众重视家庭家教家风建设,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

大力推进移风易俗工作。移风易俗是新时期乡村治理的重要环节,重在治理天价彩礼、铺张浪费、厚葬薄养、老无所养等陈规陋习和不良风俗。推进移风易俗应提倡孝道节俭的良风美俗,宣传环保、健康、科学的乡风民俗。充分发挥乡风文明理事会的导引作用,采取“一村一策”的有效路径,依据村规民约规范彩礼、宴请、丧葬等事宜,将文明与节俭落到实处。还应多渠道多模态加大良风美俗宣传,使良风美俗成为移风易俗的“应然”与常态。移风易俗治理不能只“破”不“立”,要在“破”中“立”,与时俱进推出文明新民俗,积极引导群众参加新时代文明实践,营造时代新风。

作者单位:甘肃农业大学人文学院

# 奋力推动农业农村现代化

蒋春燕

民族要复兴,乡村必振兴。全面推进乡村振兴、加快建设农业强国,是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国做出的战略部署。甘肃是特色农业大省,近年来,甘肃积极推进农业供给侧结构性改革和农村综合改革,大力推进农业农村现代化,提高城乡一体化发展水平,推进乡村全面振兴。由于特殊地理因素和多方面条件的影响,我省建设农业强省仍存在一些短板。我们要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,大力发展优势产业,做大做强现代寒旱特色农业,奋力推进我省农业农村现代化。

立足实际发展农业。我省目前依然存有人多地少、地块零散的情况,这就要求我们必须因地制宜,探索多元化差异化的农业现代化道路。比如,着力实现土地流转和社会化服务的规模化经营,推动小农户组织化,解决小农户在市场、技术、资金、劳动力等方面的实际困难,实现小规模农户和现代农业发展有机衔接;充分利用网络平台和物联网技术,变革农业生产方式,提高生产效率,融入绿色环保的发展理念,保障农产品质量,发展“新农业”,培育“新农人”,连通田间与市场,增加农民收入,推动农业从“经验化”到“数字化”的转变等,积极探索符合本土实际的农业现代化发展道路。

推进城乡融合发展。当前城乡区域发展不平衡的情况依然存在。破解城乡二元格局,要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,推动城乡一体化发展。中央农村工作会议强调,“统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力和治理能力,促进县域城乡融合发展。”推动以县城为重要载体的新型城镇化建设,实现县域内要素平等交换、双向流动,促进发展要素、各类服务更多下乡,率先在县域内破除城乡二元结构,形成城乡融合发展新格局。

提升乡村治理水平。加快构建中国特色乡村治理体系,不断开创乡村振兴新局面,要毫不动摇地坚持和加强党对乡村治理工作的领导,完善基层党组织建设和基层党建工作,为乡村治理现代化提供坚强有力的政治保障。完善乡村治理体系,坚持和发展新时代“枫桥经验”,创造农业农村发展的综合效益。全面推进乡村振兴,建设宜居宜业和美乡村,把乡村发展建立在人与自然和谐共生、城乡协同治理、技术创新驱动、传统文化支撑的综合统筹基础上,实现农业农村发展的多元综合效益。牢记“国之大者”,守住耕地这个命根子,全方位夯实粮食安全根基,追求农业发展的社会稳定效益。完整、准确、全面贯彻新发展理念,立足人与自然和谐共生的时代要求,遵循自然规律和农业生产规律,以科技创新推动农业高质量发展,追求农业发展的生态环境效益。完善以工促农、以城带乡的体制机制,畅通城乡要素双向自由流动,加大对农业发展的投入和对农民的收入支持,形成农业发展、农民富裕、农村繁荣的局面,追求城乡融合发展的社会和谐效益。推进乡村人才振兴,加快各类人才引进,通过教育和技术培训等渠道提升农民队伍综合素质,增强农业发展的内生动力,特别是增强脱贫地区和脱贫群众的内生发展动力,以人才振兴推进乡村振兴,追求乡村发展的双向驱动效益。推动乡村治理的制度化与生活化的统一,关注农民真实的美好生活需要,将农耕文明和现代文明要素相结合,促进乡村物质文明与精神文明协调发展,使农耕文明在赓续传承中焕发新的生机。

作者单位:西北民族大学马克思主义学院

理论 LILUN
●第二一八八期●
理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com
电话:0931-8159443