



甘肃省人民代表大会常务委员会工作报告

——2024年1月24日在甘肃省第十四届人民代表大会第二次会议上

甘肃省人民代表大会常务委员会副主任 马廷礼

各位代表:

我受省人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

2023年的主要工作

过去一年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是本届人大常委会依法履职的第一年。在省委的坚强领导下,常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真履行法定职责,为推进现代化幸福美好新甘肃建设作出积极贡献。

一年来,我们突出以学铸魂,坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为政治和行动统一的基础,“学查促改”一体贯通开展主题教育,建立“思想引领、学习在先”机制,抓实“五学联动”,把“两个结合”的思想之源和“六个必须坚持”的科学方法贯彻到各项工作之中,学出了政治忠诚,学出了工作主动,学出了使命担当。我们突出中心大局,围绕推动高质量发展这个首要任务,开创性组织实施“千名代表调研视察千项工程行动”,打造了人大金字招牌。作出大力培育和弘扬企业家精神支持和鼓励企业家干事创业的决定,优化民营企业发展环境促进民营经济发展壮大的决定,引导经营主体稳预期、强信心、促发展。我们突出实践创新,在全国人大系统率先作出丰富和发展全过程人民民主甘肃人大的决定,建立工作推进机制和评价体系,召开交流推进会,总结推广优秀实践创新案例和代表履职好故事,丰富和发展老百姓看得见、摸得着的人民民主,基层立法联系点“临洮模式”得到全国人大推广,成为新华社外宣典型。我们突出争先进步,把“三抓三促”作为重要抓手,自加压力,跳起摸高,着力破解活力不够、创新不足、效率不高等突出问题,推动实现思路理念、方式方法、质量效率的明显转变,多项工作得到全国人大肯定,在相关会议上4次交流发言,中央媒体和全国人大刊物推介我省经验做法105篇,我省人大工作正阔步迈入全国第一方阵。

一、坚持党的领导,坚守人大工作正确方向

党的领导是党和国家根本所在、命脉所系,是做好新时代人大工作的根本政治保证,必须紧扣政治机关定位,自觉把党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作中。坚决贯彻中央决策,聚焦党的二十大重点任务部署,对涉及民主政治建设方面的任务进行分解落实,确定14个专题开展理论研究和实践探索。坚持高质量发展这个新时代的硬道理和全面推进中国式现代化这个最大的政治,系统谋划推进立法、监督和重大事项决定,及时传达学习全国“两会”精神,持续推进中央人大工作会议精神落实,梳理查找制约有效履职的突出问题,确保重点工作和具体措施与中央决策部署同向同步。始终牢记领袖嘱托,重温习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示

精神,围绕经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐等开展专题调研,全面对标对表,完善措施办法,以高度的政治自觉推动“八个着力”“五个方面要求”在人大工作中落地见效。全面落实省委要求,认真贯彻省委历次全会精神,紧扣构建“一核三带”区域发展格局、实施“四强”行动和“六个现代甘肃”建设履职行权,积极参与营商环境建设、引大引强引头部行动、爱心甘肃建设、主动创安创稳等重大部署,为中国式现代化甘肃实践撑劲使力。严格请示报告制度,建立每季度向省委专题汇报工作机制,及时请示报告重要事项96件(次),党的领导在“一听一报”“一上一下”中得到具体落实。履行全面从严治党主体责任,修订常委会党组工作规则,设立8个专委会分党组,充分发挥党组把方向、管大局、保落实的领导作用。

二、提高立法质量,以良法促发展保善治

高质量立法是新时代对立法工作的新要求,核心在于立规矩、定方圆,必须坚持时度效相统一,推进科学立法、民主立法、依法立法。一年来,共审议法规案25件、通过22件,备案审查规范性文件95件,审查批准市州地方性法规和单行条例42件,全面清理涉民族法规80件,有效发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能。编制实施立法规划,把握地方法规的特点功效,坚持立法与时代同步、与改革同频率、与实践同发展,发挥人大主导作用,突出规划引领牵引,在深入调研征集、广泛听取意见、反复评估论证的基础上编制五年立法规划,列入规划项目86件,报请省委批准实施。加强重点领域立法,紧扣发展急需,强化法治护航,制定公路条例,修订农作物种子、产品质量监督管理、电网建设与保护、建设工程造价管理等条例;坚持生态优先,守护美丽家园,制定黄河流域生态保护和高质量发展条例,修订水土保持、石羊河流域水资源管理等条例,采取“决定+条例”模式对黄河一级支流祖厉河流域管治作出制度安排,指导修订洮河流域生态保护条例,与川陕两省联合作出加强大熊猫国家公园协同保护管理的决定;注重民生关切,增进社会文明,制定红色资源保护传承、公共图书馆条例,修订全民健身条例;统筹安全发展,主动创安创稳,制定平安建设条例,修订法律援助条例等。创新立法方式方法,修订地方立法条例,在省级人大层面创制性出台提高地方立法质量工作办法,把好高质量立法的立项关、起草关、审议关。修订地方立法联系点工作办法,确定18个立法联系点,与西北师范大学合建立立法联系点建设研究中心,聘请新一届立法顾问、备案审查专家,健全法规草案委托起草、法规草案公示、公民旁听立法会议等制度,通过流程再造、功能完善、过程管控提升立法质效。

三、增强监督实效,服务保障改革发展稳定大局

人大监督的目的是推动问题解决、促进高质

量发展,必须坚持问题导向,在党的领导下探索开展建设性、落实性、效能性监督,打好监督组合拳,把正确、有效、依法监督落到实处。一年来,听取审议“一府一委两院”工作报告22项,开展执法检查5项、专题询问2次、专题调研8项。加强经济工作监督,组织2565名四级人大代表和相关专家学者对1675个项目进行调研视察,推动解决问题518个。听取审议计划、金融、“十四五”规划纲要实施情况中期评估等报告,开展种子法、科学技术进步法及我省条例和兰白国家自主创新示范区条例执法检查,对全省开发区(工业园区)发展情况进行调研,对乡村产业振兴进行专题询问,助推经济实现量质齐升。加强预算和国有资产管理监督,深入落实预算审查重点拓展改革,听取审议预决算、审计及审计查出问题整改情况等报告,严格审查批准省级决算、预算调整方案,审议批准新增政府债务限额分配计划,聘请新一届计划预算咨询专家,推动全省预算联网监督系统建设,推进完善全口径预决算审查监督。听取审议国有资产管理情况的报告,促进国有资产保值增值。加强生态环保监督,听取审议黄河国家战略规划实施、环境状况和环境保护目标完成情况、重要生态系统保护和修复重大工程实施情况等报告,开展湿地保护法执法检查,对农业节水、国土绿化、公安机关打击生态环境和资源保护领域犯罪进行调研,推动山川秀美现代甘肃建设。加强社会民生监督,听取审议法治政府建设、未成年人审判和检察工作、民族团结进步创建等报告,对医疗卫生服务体系建设进行专题询问,听取审议安全生产工作情况报告并开展执法检查,围绕降低群众基本生活保障、青年就业、义务教育“双减”、有形有感有效铸牢中华民族共同体意识开展调研,跟踪落实道路交通安全条例执法检查报告及审议意见整改情况,用“人大声音”回应人民关切。

四、发挥代表主体作用,夯实人大履职权益基础

人民是人民的人大。发挥代表作用是做好人大工作的基础,必须以“两联系”为抓手深化拓展代表工作,用心尊重、用情联系、用力服务代表,不断激发人大内生动力。深化联系机制,制定实施新时代加强“两联系”工作若干意见,拓展代表对常委会工作的参与,省级人大代表参与常委会调研视察338人(次),密切与人民群众的联系,建立不驻会委员专人联系服务制度,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,开展“两带来”活动,与75名列席常委会会议代表座谈交流,建立代表意见“直通车”。办好代表建议,健全代表意见受理、分析、处理、反馈机制,听取审议省政府办理情况报告,对省发展改革委和交通厅办理工作进行满意度测评,省十四届人大一次会议期间代表提出的560件建议全部办理答复完毕,推动解决了一批产业发展、城乡融合、基础建设、民生保障等问题,确保代表呼声有回应、群众期盼有着落。发挥代表作

用,推进代表家站迭代升级,与基层治理嵌入式发展,既建好更用好代表之家。组织引导代表在经济发展、抗震救灾、环境治理、化解矛盾等方面发挥作用,组建区域性专业型代表小组开展主题活动,让代表身份“亮起来”。优化服务保障,改版上线代表履职平台,制定代表培训五年规划,举办5期代表培训班,量身定制培训内容,实现基层代表培训全覆盖。加强代表履职管理服务,健全代表履职评价和激励机制。圆满完成香港团全国人大代表赴甘学习考察接待任务。

五、提升能力水平,持续强化“四个机关”建设

“四个机关”的定位和要求是人大的本质特征和职责使命,必须立足新时代人大工作的目标任务,从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起,推动人大工作提质增效。注重建机制,修订省人大常委会会议事规则,规范机关文件运转、会议活动、调研培训等制度,建立重点任务分解、跟踪督查、及时通报机制,对年度工作要点和阶段性重点任务推行台账式、清单式管理,确保各项任务落地见效。注重强基础,加强“智慧人大”和学习型机关建设,创设并举办18期“人大学习大讲堂”,加强对中青年干部的培养,组织干部在乡村振兴、爱心结对、联县联企中磨砺锻炼,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责工作队伍。注重强作风,修订贯彻落实中央八项规定实施细则的具体办法,大兴调查研究之风,开展47项重点调研,推动成果转化。纠正形式主义官僚主义,整治“庸懒散”等作风顽疾,开展廉洁从政警示教育,增强党员干部法治观念、人民情怀和躬身实干能力。注重抓宣传,与兰州大学合办《人大研究》杂志,共建全过程人民民主研究中心,健全“报刊网端号”宣传矩阵,坚守意识形态主阵地,全方位宣传代表大会制度,全过程报道甘肃人大履职实践,讲好人大代表故事。

各位代表!过去一年成绩的取得,是在省委坚强领导下,全体代表、常委会组成人员和机关干部履职尽责、扎实工作的结果,是一府一委两院”和各级人大密切配合、团结协作的结果,也是全省人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此,我代表省人大常委会表示崇高敬意和衷心感谢!

同时,我们也清醒认识到,面对新形势新任务新要求,“小切口”“小快灵”立法还需用力,监督工作针对性实效性还需提高,执法检查方式方法还需创新,代表工作能力还需提升,改进作风和提升效能还需加强,这些问题在今后工作中要认真加以改进。

2024年的主要任务

今年是中华人民共和国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。省人大常委会工作的

初心绘画卷 繁花似锦开

——平凉市崆峒区宣传思想文化工作综述

梁璐

2023年,崆峒区宣传思想文化工作紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,坚持守正创新,坚定文化自信,坚守安全底线,凝聚起了奋进正能量,奏响了时代最强音。

持续推动党的创新理论武装走深走实

欲立事,先立心。党的理论创新每前进一步,理论武装就跟进一步。一年来,崆峒区宣传思想文化战线提升理论学习质量、加大宣传阐释力度、拓展理论宣讲广度,推动党的创新理论在全区落地生根、开花结果。学习热潮持续掀起。把理论学习作为重要任务贯穿始终,持续抓好“五史”教育。截至目前,区委理论学习中心组开展集中学习18场次,交流研讨12场次,示范带动全区各级党委(党组)开展集中学习1000余场次,交流研讨400余场次,理论学习不断走深走实、见行见效。如何把“大道理”转化成通俗易懂的“家常话”?

崆峒区在具体实践中给出了答案——领导干部深入基层开展理论宣讲,组建主题宣讲讲师组,开展理论政策宣讲220余场次,举办全区理论宣讲大赛,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。探索建立“六学”机制,开展“领导干部上讲台”活动1000余人次,知识测试200余场次。“学习强国”崆峒融媒体号正式上线。

把理论讲深讲透。立项省级课题1个、市级课题3个,结项市级课题6个,推荐省级社科普及基地1个,荣获平凉市第八届社科论坛优秀论文1篇,全年在省级刊物发表社科文章11篇,举办2023年全

区社科宣传普及周活动启动仪式。

意识形态向上向好。备案登记大型活动8场次,宣讲会等240余场次;推荐全国“扫黄打非”基层站点1个,开展文化市场专项检查7次,配合开展核查1次;落实“24小时软件+人工值守”制度,办理网民留言501条……

弘扬主旋律,打好主动仗,传播正能量的激情正在崆峒大地不断凝聚、迸发。

对外宣传汇聚高质量发展的奋进力量

“前几年通过网络了解了崆峒山。今日登顶,感觉真的是不虚此行,给了我太多惊喜!”来自广西柳州的游客曹剑感慨道,“大西北有这么美的地方,来过的人应该都会爱上这里!”

抖音、快手、微博、视频号、崆峒发布……

翻阅报纸、打开电视、浏览网页,一个个重大项目、一个个先进典型,通过各类媒介被及时精准报道;一次次深入采访,一次次精彩呈现,让“崆峒实践”分量更重、成色更足。主题宣传鼓舞干劲。2023年,全区新闻战线结合全国文明城市、全国食品安全示范城市等创建活动,在区属媒体平台开设专题专栏42个,播出《崆峒新闻》256期、《聚焦崆峒》49期、《读书时间》21期,在各新媒体平台发布各类信息67939条。

对外宣传精彩纷呈。建立机制,通过对接新闻选题、主动邀请采访、上推重点稿件等方式,配合媒体开展主题宣传19场次,全区共在市级以上媒体发稿3793篇(条)。

“红牛产业链”登上新华社财经频道;“崆峒公安侦破首例利用AI人工智能技术炮制虚假信息案”被多家主流媒体报道;长篇通讯《让城市“深呼吸”让市民更幸福》在甘肃日报头版头条刊发;携手甘

肃日报摄影部承办全省通讯员培训班,集中采风活动好评如潮;配合央视《走遍中国》《乘着大巴看中国》节目组开展拍摄采访,平凉红牛、武术借助国际传播平台走向世界……

一篇篇报道反映经济社会发展,一组组镜头聚焦时代变迁,一系列主题明、导向正、合力强的对外宣传活动,提升了知名度,激发了原动力、提振了精气神。

文明实践春风化雨新风正气滋润人心

“请进来坐坐,喝杯热水暖暖身子。”西郊街道二天门社区工作人员热情地招呼快递小哥进入社区驿站休息,在这里饮用热水、手机充电、无线网络等多项基础服务和党群服务中心政务服务绿色通道等专项服务应有尽有。

文明,是城市发展的精神底色。近年来,崆峒区宣传思想文化战线强化主流价值引领,厚植城市气质内涵,各领域精神文明建设扎实有效。

2个“甘肃好人”文明实践品牌工作室,8个新时代文明实践示范基地、1个省级新时代文明实践工作优秀所、1个文明实践志愿服务项目落地开花。

全区6.2万余名各类志愿者开展学雷锋、文化惠民、理论宣讲等志愿服务活动2000余场次,时长达35万小时,组织800余名志愿者开展“文明交通劝导”活动1000余场次。

制作市民文明手册、帆布包等宣传品2万多个,策划“我们的节日”等主题活动1000余场次,制作“崆峒好人”等短视频10部。

通报表扬5个第十五批区级文明单位、46个文明村、16个文明校园、26个“文明崆峒·城市之窗”,推进“六个一创评”活动,完成省级文明县(区)和文明单位复查及文明村镇信息采集,“文明城市”向“城市文明”纵深跨越。

8户“文明家庭”、7位“崆峒好人”、8名“感动平凉”道德模范、5名“平凉好人”的评选与奖励,感动了万千网友,温暖了无数心灵。

文化传承广结硕果文艺创作精彩纷呈

2023年,崆峒区宣传思想文化战线坚持以文化人、以文育人,推动崆峒文化高质量发展,为群众提供更为丰富、更有营养的“精神食粮”。

文艺创作广结硕果。《崆峒文化系列丛书》《红色印记》《暖泉》以及“春官说诗”等专题文章是文艺工作者沉下去、走进去,高起点、出精品力证;张彩红成为崆峒区首位加入中国作家协会的女作家,《陇东五月》《玉兔捣药》等作品获得殊荣。

传承优秀传统文化成果。组织冰雪文化旅游节、“三下乡”等大型文化活动现场16场次,完成全区252个农家书屋、105个幼儿园小书架图书配送更新,开展“戏曲进乡村”等群众性文化活动140余场次,农村电影公益放映3000余场次,剪纸、非遗项目等线上展览讲“活”了崆峒故事。

以文塑旅绽放异彩。推荐省级文化产业项目3个,实施文旅康养产业项目17个,完成大秦文商旅商贸示范街、泾河北路健身步道、崆峒镇西沟村文旅振兴乡村样板村、体育惠民工程等8个项目建设任务,文化产业发展动力持续增强。

大道至简,实干为要。

站在新起点,崆峒区宣传思想文化战线将加快建设文化强国,创造文化传承发展的“崆峒品牌”,打造中华文明传播展示的“崆峒窗口”,推进现代文明建设文化先行,“崆峒实践”,为全面建设社会主义现代化幸福美好新崆峒提供坚强思想保证、强大精神力量和有利文化条件。

方大炭素通过国家技术创新示范企业复评

1月22日,从方大炭素获悉,该公司顺利通过2023年国家技术创新示范企业复核评价。此次复评是对公司核心竞争力及行业领先地位、自主研发能力、行业带动作用、创新发展战略与模式等方面的综合评价。

近年来,该公司依托高新技术企业、国家技术创新示范企业、国家级企业技术中心平台开展研发项目和技术创新工作,企业科技呈现蓬勃发展。近三年,公司主持1项中央引导地方科技发展项目、1项甘肃省科技重大专项、1项兰州市科技重大专项。继国家重大专项高温气冷堆炭堆内构件项目完成供货并网发电后,方大

炭素公司快中子堆新产品研发取得了新成果,福建霞浦600MW示范快堆用含硼石墨完成产品供货和安装,获批甘肃省新产品,荣获第25届中国国际高新技术成果交易会优秀产品金奖。

在传统石墨电极产品领域,方大炭素研发的超高功率Φ750mm石墨电极实现了新突破,进一步起到行业引领作用。在动力型碳石墨负极材料领域,“复合改性人造球形石墨负极材料”获批甘肃省新产品。同时,方大炭素主持修订的《高炉用超微孔炭灰》国家行业标准获得审定通过,被全国钢标委炭素材料分技术委员会认定为国际先进水平。(王兰)

中铁十八局市政公司承建广花城际首个盾构区间顺利贯通

1月26日,随着直径8.8米的“铁兵广花18号”盾构机刀盘缓缓破墙而出,标志着广花城际六工区方应明挖段至应湖线路所盾构区间左线正式贯通,这也是广花城际全线首个贯通的盾构区间。

广花城际(广州东—花都天贵)项目线路起于广州东站,止于花都花城街站,新建7座车站,线路总长39.6公里,设计时速160公里。此次贯通的方应明挖段至应湖线路所盾构区间位于广州市白云区人和镇凤和村,左线全长约620米,隧顶埋深10.3米—13.95米。该盾构区间处于岩溶强发育区,溶土洞见洞率达45.97%,砾砂层、石灰岩等不良地层分布广泛,地下水丰富,且盾构下穿鱼塘、横排推渠等高风险地段,不可控因素多,施工技术难度大,安全风险高。

为确保盾构施工安全平稳推进,中铁十八局市政公司项目团队多次组织召开专家咨询会、论证会,科学编制施工方案,精心选

择盾构机型号并进行针对性优化,并为其配置厚浆注入系统和复合式冷冻刀盘。针对全断面砂层带来的安全风险,通过配置“在线式”膨润土供给系统,大大提高了施工效率和安全。推进过程中,施工团队提前设置试验段,对盾构施工的各个关键环节和掘进参数进行一一分析并及时调整优化,为盾构安全、顺利下穿建筑物提供切实可行的技术指导。参建单位团队还大力推广应用新技术、新材料、新工艺、新设备,做好关键节点的检测 and 验收,严格把控管片进场和拼装质量,保障盾构施工高质量完成。

作为大湾区城市轨道交通建设的重要项目,广花城际建成通车后,通过与广州地铁十八号线、二十二号线、芳白城际等线路跨线运营,广州城市外围中心与城市中心将实现30分钟通达,对加快实现粤港澳大湾区城市轨道交通的互联互通、促进区域城市一体化进程具有重要意义。(李顺光 井高辉)