

# 啃下“硬骨头” 跑出“加速度”

## ——全省法院“半年清积”取得预期成果

石丹丹 蔡娜

截至2023年年底,全省法院旧存案件已审(执)结7.1万余件,审结一年以上积案8043件,清理率达97.14%,实现预期目标……

2023年,全省法院聚焦制约“公正效率”的痛点难点,率先部署开展“半年清积”集中攻坚行动,三年以上长期未结诉讼案件清理工作走在全国前列。



工作人员在查阅资料。

### 敢于争先 形成清积高压态势

2023年2月17日,第二十一次全省法院工作会议暨“三抓三促”行动动员部署会议指出,长期未结案件是影响审判质效、法律权威和司法公信的“拦路虎”“绊脚石”。

为此,省法院在全省法院部署开展“半年清积”攻坚集中行动,全域谋划、整体推进。先后召开动员会、现场会、推进会、攻坚会等15次,层层抓落实,层层传压力,以“不达目标不罢休”的决心全力推动清积行动走深走实。

省法院先后制定下发《全省法院“半年清积”攻坚集中行动实施方案》《省法院机关“半年清积”攻坚集中行动实施方案》,明确“历年积案,半年清理”的目标,不断推进案件清理工作。

层层传导压力,落实“一把手”责任,是念好积案清理紧箍咒的关键。省法院成立全省法院清积行动领导小组,由省法院“一把手”任组长,班子成员为副组长,各中级人民法院院长为成员。中、基层法院第一时间响应成立“一把手”挂帅的领导机构和工作专班,为行动提供有力的组织保障。

省法院审管办先期全面梳理分析案件积压情况,汇总形成全省法院清积台账,逐级下发各院,做到心中有数,确保积案清理有目标、有方向、有底气。同时,提出“历年积案,半年清理”,要求一年至三年未结诉讼案件清理率达到90%以上,力争达到95%,无法定事由三年以上未结诉讼案件全面清零,对符合清理条件的案件做到“应结尽结”,确保在全国率先完成清积任务。

一分部署,九分落实。全省法院聚焦聚力“司法办案”主业和“案件质效”核心,高起点部署、高标准推进、高质量落实,奋力推进长期未结案件清积化存。

### 善于谋划 应对清积繁重任务

分区分区重点突破是根据基层法院积案数量不同而开出的“良方”。

省法院明确旧存案件体量大、化



加大清积工作执行力度,利用双休日、节假日及夜间开展执行攻坚。

解难度大、人案矛盾突出、审判资源紧张的兰州及辖区法院为清积重点,提出“半年清积看兰州、兰州清积看城关”的工作思路。各级法院根据积案分布的重点地区和难点案件规律,制定完善“清积作战图”“清结时间表”,分别针对三年、五年和十年以上长期未结案件,分清轻重缓急,坚持分类管理、细化措施责任,统筹推进全省清积工作。

为进一步提高工作效率,全省法院严格执行“日报告”制度,各院每天对本院办结案件、办理进度进行上报,由省法院审管办汇总分析,及时公布,并定期向中级法院反馈,激励法官多办案、快办案、办好案。在加快办案速度的同时,坚持提速不减效,进一步压实院庭长案件质量监管责任、审管办日常管理责任。部分法院对长期未结案件开展专项评查,督促办案人员严把事实关、证据关、法律关,确保积案数量往下走、办案质效向上升。

“去存量”“减增量”必须双管齐下。全省法院坚持一手清旧存、一手办新收,建立新增积案台账,对一年以上新增积案进行动态管理,全面开展审限评查,实行扣审等审限变更情况公示制度,健全未结诉讼案件管理长效机制,有效避免了“一减一增”、总量“原地踏步”的情况,遏制“边清边积”现象,确保积案动态清零。

清积活动开展以来,省法院明确“去存量、减增量、提质量、防变量”工作要求,抓主抓重、由点及面、有序推进,力促清积攻坚跑出“加速度”。

### 勇于攻坚 形成清积集中攻势

“案子历时三年多了。我以为就这样搁置下去了,没想到顺利拿到了钱款。”2023年5月中旬,张掖市甘州区法院通过以房抵债成功执结一起借款本金合计高达1027万元的民间借贷纠纷案,保障了当事人祁某某的合法权益。

案件中,法官通过实地走访调查发现,被执行人李某某参股的房产公司有待出售的商铺。鉴于此,法官提出“以房抵债”的偿还建议。最终,在法官的耐心沟通和多次调解下,李某某与申请人祁某某自主议价达成协议,约定异地抵顶李某某约2100平方米的商铺,用以清偿债务、利息及原告所交诉讼费。双方约定于1个月内交房办理网签合同。至此,一件历时3年零3个月的积案画上了句号。

这是全省法院在推进清理积案攻坚行动中的一个生动实践。

清积活动开展以来,省法院牢固树立审限意识、效率观念,高效统筹全省审判资源,选派17名办案骨干支援各中、基层法院。兰州中院选派本院15名干警到积案压力较大的城关、安宁和兰州新区法院办案,并从办案压力相对较轻的法院抽调6名员额法官和6名书记员到压力较重的法院办案,共同推进全省法院积案清理工作抓紧、抓实,抓出成效。

科学考评和负向指标双向发力,不断激发内生动力,有效推动着清理积案工作从“催人跑”向“加油干”的转变。省法院将清积作为考核的重要内容,对未完成清积任务的法院严肃问责。同时,制定《全省法院“半年清积”攻坚集中行动督导工作方案》,成立督导组,采取线上督导、实地督导和蹲点督导相结合的方式,分层次有重点先后对12个中院及辖区法院开展实地督导,并派员到积案数量大的法院进行蹲点督导,查台账、定时限、提建议、促落实,推动案件办理提速提质。



省法院督导城关法院“半年清积”攻坚行动。

石丹丹

2023年以来,全省检察机关紧紧围绕乡村振兴、农业强省建设等中心任务,依法能动履职,着力为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴贡献智慧和力量。

### 聚焦主责主业 为乡村振兴提供法治保障

种子是农业的“芯片”,是保障国家粮食安全和主要农产品有效供给的重要基础。

张某在未取得种子生产经营许可证的情况下,以每公斤16元至20元不等的价格向92户村民出售自称系“先玉1225”玉米品种的种子。村民购买并种植后出现出苗率低、不结籽、植株矮小参差不齐等一系列问题,导致庄稼减产,涉及种植面积达2000余亩。

据武威市凉州区检察院承办检察官何磊介绍,“先玉1225”玉米品种的种子市场售价为每公斤40元至60元,张某销售的种子价格远低于市场价格。后经鉴定,涉案种子属于假冒伪劣种子,涉案玉米种植地块每亩减产达452公斤,给92户农户造成直接经济损失200余万元。

案件移送凉州区检察院后,该院检察官联合公安机关办案人员协助张某与所有受害农户签订赔偿协议,并监督张某实际履行给付赔偿款,让受害农户及时拿到赔偿款。

乡村振兴,检察同行。全省检察机关充分发挥检察职能,依法打击危害耕地种子犯罪,全面提升种业司法保护质效。2023年,全省检察机关公益诉讼立案农业面源污染类案件323件,督促挽回、复垦被非法改变用途和占用的耕地达22763.1亩;行政检察部门受理土地执法领域行政非诉执行案件88件,发出检察建议87件,采纳82件,多措并举保障粮食安全。

同时,全省检察机关依法严厉打击危害农村稳定、破坏农业生产、侵害农民利益的严重刑事犯罪,提起公诉3113人,促进平安乡村建设。常态化开展扫黑除恶斗争,持续打击农村黑恶势力犯罪,审查起诉31件211人。严厉打击非法集资、电信诈骗等破坏农村经济秩序违法犯罪,批捕161件469人,提起公诉312件579人,净化农村治安环境,增强群众安全感。

### 聚焦重点任务 持续加大定点帮扶力度

省检察院充分发挥驻村帮扶干部一线主力军作用,将脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户等“三类户”作为工作重中之重,紧盯薄弱环节和突出问题,完善“一户一策”帮扶计划,开展精准帮扶。从公用经费中筹措20万元,对帮扶村特色产业发展和洪涝灾害后续重建给予帮助,补齐发展短板,

# 为乡村振兴注入检察力量

## ——全省检察机关更有力服务保障乡村振兴工作综述

巩固拓展脱贫攻坚成果。

组织帮扶干部积极开展消费帮扶活动。截至目前,省检察院机关通过以购代销等方式,帮助两当县销售农副产品30余万元,并积极协调中国石油陇南、天水分公司与两当县富民公司建立农副产品代销协议,帮助建立农副产品长效销售机制。同时,全力支持当地乡村旅游发展,鼓励村民经营民宿、餐饮等,提高收入水平。

“2023年,共立案农村人居环境整治类线索1215件,传统村落和乡村特色风貌保护类线索30件。”省检察院有关负责人介绍,全省检察机关以农村人居环境整治、传统村落保护等为重点,充分发挥公益诉讼职能,对农村生态环境治理和传统村落、民居、文物古迹、农业遗迹等农业文化遗产保护依法开展能动监督,促进乡村建设。

开展“乡村振兴,法治同行”宣讲活动,完善村规民约……全省检察机关充分发挥职业优势,开展法治宣传和法律服务,提高群众依法办事、依法维权的意识和能力,积极帮助构建基层党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

### 用心用情帮扶 扎实开展结对关爱行动

“我是陇南市两当县村民,孩子生病,很幸运得到了省检察院的帮助。你们的帮助让我和孩子增添了战胜病魔的勇气和力量……”2023年9月,省检察院收到一封来自结对帮扶点的感谢信。

14岁的小童(化名)是两当县的一名中学生。2021年5月,小童因身体不适到医院检查。“根据样本化验结果,是急性淋巴细胞白血病,而且是高危组,得尽快安排化疗……”

此后,小童休学并开始接受化疗。2023年8月,小童病情恶化,需要做骨髓移植手术,巨额的医疗费压得一家人喘不过气。

“要想方法帮助孩子治病,希望全体干警伸出友爱之手,献出一份爱心,帮助孩子战胜病魔……”省检察院主要负责同志在听取帮扶办干警对小童病情的汇报后表示。干警们积极响应,一天时间内,省检察院

及省检察院兰州铁路运输分院、林区分院共捐款5.53万元。此外,省检察院帮扶办积极向有关组织和机构争取捐款11万余元。

2023年9月15日,省检察院帮扶办负责同志到该院看望正在接受治疗的小童,将筹集到的16.53万元交到小童父母手中,并鼓励小童要坚强勇敢,期待他早日重返学校。

这是省检察院开展结对关爱行动的一个生动实践。

全省“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设启动以来,省检察院将此次行动作为推动“三抓三促”行动的有效载体,与定点帮扶工作结合起来,不断创新方法、丰富载体,发挥离退休老干部“余热”,组织机关离退休干部与两当县30余名留守儿童一起开展“情暖童心·银发‘童’行”关爱活动;组织开展“爱在金秋·情暖重阳”敬老爱老主题党日,为70岁以上老人送去生活慰问品;依托驻村帮扶工作队,组建爱心托管班,为留守儿童开展课业辅导,推动爱心举措精准可及。



检察干警深入田间地头向村民讲解助农蜜瓜地理标志知识产权保护的重要性。



2023年10月23日,岷县检察院干警在中寨镇马山村农户家中走访,与群众面对面、拉家常,全面了解帮扶户生产生活、收入支出、入学就医及帮扶政策落实情况,宣传常用法规、电信诈骗预防等法律知识。