



# 国家发展改革委详解经济形势和政策

新华社记者 陈炜伟 严赋憬

围绕宏观经济形势和政策,国务院新闻办18日举行新闻发布会,国家发展改革委相关负责人回应了一系列热点问题。

## 2024年发展机遇和挑战并存

“展望2024年,我国发展仍是机遇和挑战并存。”国家发展改革委副主任刘苏社说,从困难挑战看,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,国内有效需求仍显不足,部分行业产能过剩,社会预期偏弱,风险隐患仍然较多,国内大循环也存在堵点。从机遇条件看,新一轮科技革命和产业变革正在重塑世界经济格局,我国高水平社会主义市场经济体制也在不断完善,中国特色社会主义制度优势持续彰显,物质基础更加坚实,产业体系更加完备,政策空间依然充足。

刘苏社说,总体上看,有利条件强于不利因素,支撑中国经济平稳健康发展的因素仍然较多。从经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,开放的中国将继续为世界带来更多的合作机遇。中国经济前景光明,对此我们充满信心。

## 审慎出台收缩性、抑制性举措

国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达介绍,国家发展改革委

高质量做好宏观政策取向一致性评估工作。从严从细把关各项政策对经济总量和结构、供给和需求、行业和区域、就业和预期等的影响,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策,审慎出台收缩性、抑制性举措。全面精准分析系列政策的叠加效应,进一步强化政策协调和工作协同,切实防范“合成谬误”。

他表示,要推动相关部门科学研判形势变化,抓好政策出台窗口期;切实强化预期管理,充分征求意见建议,合理设置政策过渡期,确保各项工作充分衔接、有序推进;加强政策实施过程中潜在风险的分析研判,防止层层加码、“一刀切”等问题,促进政策最终效果符合党中央决策部署。

## 积极扩大新能源汽车消费

国家发展改革委政策研究室主任金贤东介绍,2023年,我国新能源汽车产销规模创历史新高,渗透率稳步提升,配套设施不断健全。截至2023年底,我国累计建成充电设施859.6万台,数量居全球第一。

他表示,国家发展改革委会同有关部门加快优化促进新能源汽车消费的政策措施,深入开展新能源汽车下乡活动,大力推动公共领域车辆电动化。同时,要加快推动新能源汽车技术创新,提升电动化智能化技术水平。此外,要加快构建高质量充电基础设施体系,不断优化完善充电网

络布局,加快重点区域基础设施建设,提升运营服务水平。

## 修订全国版外资准入负面清单

刘苏社介绍,要修订全国版外资准入负面清单,全面取消制造业领域外资准入限制措施。加快推动出台实施吸引和利用外资的综合性政策,通过加大支持保障政策力度、对接高标准国际经贸规则等一揽子务实举措,着力解决外资企业面临的堵点难点问题。

## 加快推进民营经济促进法立法进程

袁达介绍,要加快推进民营经济促进法立法进程,构建促进民营经济发展的制度保障体系,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。

在激发民间投资活力方面,他表示,要完善投融资机制,实施好政府和社会资本合作新机制,全面梳理适宜民间资本参与的项目清单,依托投资项目在线审批监管平台进行项目推介。

## 下大力气改善居民收入预期

袁达说,要下大力气改善居民收入预期,提高消费能力,增强消费意愿。更加突出就业优先导向,确保重点群体就业稳定,

积极拓宽居民增收渠道,扩大中等收入群体规模,强化农民增收举措。此外,要创新商品和服务供给,提高商品和服务质量,让群众放心、安心、舒心消费。

## 食品价格具备平稳运行基础

金贤东介绍,受输入性、季节性、周期性因素影响,2023年食品价格下降0.3%。预计在基数和周期性效应逐步减弱、市场需求稳步恢复、惠农农政策持续显效等各个因素作用下,食品价格具备平稳运行基础。

国家发展改革委会同有关方面密切跟踪市场供需和价格走势变化,抓好包括食品在内的重点民生商品生产供应、产销衔接、进出口和储备吞吐调节等各环节工作,保障市场供应充裕、价格平稳运行。

## 确保人民群众安全温暖过冬过节

金贤东介绍,国家发展改革委将继续发挥煤电油气运保障部际协调机制作用,全力做好供暖季的能源保供各项工作,确保人民群众安全温暖过冬过节。要保持煤炭、电力、天然气高位供应能力,做好低温雨雪灾害等情况的应对准备。同时,要确保民生用能需求,重点关注农村“煤改气”“煤改电”等保供薄弱环节,对个案问题、苗头性问题第一时间采取果断措施妥善解决。(新华社北京1月18日电)

# 七部门多措并举加强高校学生宿舍建设

据新华社北京1月18日电(陈炜伟 姜子琳)国家发展改革委、教育部等7部门18日对外发布《关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》,从4方面提出11条政策措施。指导意见提出,引导高校通过新建、改扩建、修缮、装配化改造提升等多种方式,补齐高校学生宿舍短板。

指导意见明确,支持宿舍面积缺口大、具备新建条件的高校,参照《普通高等学校学校建筑面积指标》(建标191-2018)新建一批学生宿舍。鼓励新建宿舍参照本科生四人间、硕士研究生两人间、博士研究生单人间的标准规划建设。引导地方优化利用闲置资源,为高校学生宿舍“拆旧建新”、改造翻新提供周转住房。指导资源缺口大且新建难度较大的高校,在校内招待所、培训中心等具备住宿功能的用房进行改造利用。鼓励高校通过购买、租赁学校周边的人才公寓、商住楼等社会用房,补充宿舍资源,并按校内同等标准,加强配套服务管理。

指导意见提出,合理调整宿舍收费标准。按照公益性原则及规定程序,综合考虑当地经济社会发展水平、学生家庭经济承受能力和高校学生宿舍维护运行成本等因素,稳妥推进高校住宿费标准动态调整,建立合理成本分担机制。对家庭经济困难学生,按规定落实好资助政策,保障基本学习生活需求。

指导意见明确,推动招生计划与宿舍面积挂钩。引导高校健全基本办学条件与发展规模相适应的长效机制,推动高校招生计划安排与宿舍面积达标挂钩,将高校学生宿舍达标情况作为招生计划安排的重要参考因素。对学生宿舍面积总量缺口大、学生反映强烈的高校,原则上不得新增安排招生指标,问题突出的要压缩招生指标。



1月18日,在长沙市天心区的湖南师大附中双语实验学校,一年级学生在参加趣味闯关活动。临近期末,为落实“双减”政策,提升学生的综合素养,长沙市天心区小学阶段一二年级用精心设计的趣味闯关活动代替传统的纸笔考试,把课程知识融入到游戏之中,让孩子们体会学习的乐趣,感受成功的喜悦。新华社发

# 高十质组量税发收展大扎数实据推折进射

新华社记者 申铖 韩佳诺

税收数据是反映经济发展形势的一张“晴雨表”。透过国家税务总局18日发布的十组税收大数据可以看出,2023年我国经济高质量发展扎实推进。

在当日国新办举行的税收服务高质量发展新闻发布会上,国家税务总局新闻发言人黄运介绍了十组税收大数据。

**数据一:**企业创新投入持续加大,申报研发费用加计扣除金额同比增长13.6%。企业所得稅预缴申报数据显示,2023年前三季度,全国企业申报享受研发费用加计扣除金额1.85万亿元,其中制造业企业受益最廣,享受加计扣除政策金额占比为58.9%。

**数据二:**创新产业加快成长,高技术产业销售收入同比增长9.8%。增值税发票数据显示,2023年,高技术产业销售收入保持较快增长,占全国企业销售收入比重较2022年提高0.5个百分点,且逐年提升,反映近年来新兴产业产出成效显著。

**数据三:**高端制造创新突破,装备制造业占制造业比重提高至44.8%。增值税发票数据显示,2023年,装备制造业销售收入同比增长6.4%,较制造业平均增速高2.9个百分点,占制造业比重较2022年提高1.2个百分点。其中电动载人汽车、锂离子蓄电池、太阳能电池“新三样”产品相关行业销售收入合计同比增长22.4%。

**数据四:**数实融合加快推进,数字经济核心产业销售收入占全部销售收入比重达12.1%。增值税发票数据显示,2023年,数字经济核心产业销售收入同比增长8.7%,较2022年提高2.1个百分点;全国企业采购数字技术同比增长10.1%,较2022年提高3.2个百分点,反映数实融合加快推动数字产业化、产业数字化进程。

**数据五:**统一大市场建设进程加快,省际贸易额占全国贸易总额比重提高至42.7%。增值税发票数据显示,2023年,衡量国内各省之间贸易联系紧密度的省际间贸易额同比增长5.9%,占全国贸易总额比重较2022年提高0.5个百分点,而且呈逐年提升的态势,反映经济内循环更加顺畅。

**数据六:**三大动力源地区带动作用增强,销售收入占全国比重提高至54.1%。增值税发票数据显示,2023年,京津冀、长三角、珠三角三大动力源地区经济总体呈现较快发展态势,销售收入合计同比增长5.4%,占全国销售收入比重较2022年提高0.3个百分点。

**数据七:**产业绿色转型持续推进,高耗能制造业占制造业比重降至30.7%。增值税发票数据显示,2023年,工业企业绿色投入增长较快,购进环保治理服务同比增长17.7%。同时,高耗能制造业占制造业比重较2022年下降1.5个百分点。

**数据八:**外资企业利润再投资稳定增长,享受递延纳税的再投资金额达1412亿元。企业所得税申报数据显示,2023年,外资企业境外投资者享受递延纳税的再投资金额同比增长0.8%。自2018年实行外商利润再投资暂不缴纳预提所得税优惠政策以来,外商累计享受递延纳税的再投资金额已达6603亿元。

**数据九:**消费活力不断释放,商品和服务消费增长均在10%左右。增值税发票数据显示,2023年,商品消费和服务消费销售收入同比分别增长11.4%和9%。其中,服装、化妆品零售同比分别增长18.3%和14.5%;游乐园、住宿服务、餐饮服务增长较快,增速分别为69.5%、26.3%和19.6%。

**数据十:**社会保障更加有力,社会保险费收入突破8万亿元。税务部门数据显示,2023年,社会保险费收入达8.2万亿元,缴费服务人数超过13亿,有效助力具有鲜明中国特色、世界上规模最大的社会保障体系建设。(新华社北京1月18日电)

## 2023年全社会用电量同比增长6.7%

新华社北京1月18日电

(记者戴小河)国家能源局18日发布的数据显示,2023年全社会用电量92241亿千瓦时,同比增长6.7%。规模以上工业发电量为89091亿千瓦时。分产业看,第一产业用电

量1278亿千瓦时,同比增长11.5%;第二产业用电量60745亿千瓦时,同比增长6.5%;第三产业用电量16694亿千瓦时,同比增长12.2%。城乡居民生活用电量13524亿千瓦时,同比增长0.9%。

# 巴以冲突外溢持续 中东多地局势紧张

施压。

美国总统国家安全事务助理沙利文发表声明称,美国此举将进一步限制胡塞武装进入金融市场,并追究其袭击往来红海和亚丁湾商船的责任。如果胡塞武装停止袭击,美国将立即重新评估这一决定。

但分析人士指出,美国的反击举动不仅难以起到施压胡塞武装的作用,还可能进一步导致红海局势进一步升级。想要解决红海航运安全问题,最重要的是尽快推动巴以停火。

针对美国重新认定也门胡塞武装为恐怖组织,胡塞武装发言人阿卜杜勒·萨拉姆说,美国的这一决定完全出于政治目的,对胡塞武装“没有实质影响”,反而会加强其“支持巴勒斯坦人民的决心”。也门政治分析人士塔米米指出,胡塞武装本就长期面临封锁,所以美国将胡塞武装列为恐怖组织带来的制裁效果有限。

关于美英的空袭行动,在美国华盛顿近东政策研究所研究员迈克尔·奈茨看来,此举可能会适得其反,因为这将给胡塞武装更多发动袭击的理由。美国智库史汀生中心中东问题专家芭芭拉·斯莱温也认为,美英空袭解决不了任何问题,“目前最需要的是促成加沙地带停火”。

## 伊朗与周边国家关系紧张加剧

巴基斯坦外交部18日发表声明称,巴

对位于伊朗东南部锡斯坦—俾路支斯坦省的“恐怖分子”藏身处进行了一系列精准打击,打死多名“恐怖分子”。另据伊朗媒体报道,7名外国人被打死。

受巴以冲突影响,近一段时间以来中东及周边地区不稳定局势加剧。伊朗近日向叙利亚、伊拉克、巴基斯坦境内其认定威胁伊朗安全的目标和以色列情报机构发动导弹打击,引发相关国家强烈不满。

伊拉克外交部16日发表声明,谴责伊朗的袭击是对伊拉克主权的“公然侵犯”。伊拉克政府随后召回驻伊朗大使,并就袭击事件向联合国提出申诉。巴基斯坦外交部17日宣布召回该国驻伊朗大使,18日宣布对伊朗境内“恐怖分子”实施了精确军事打击。

分析人士指出,伊朗连日来开展跨境打击行动的主要原因是新一轮巴以冲突爆发后,中东地区安全形势急剧恶化。伊朗日前遭到极端组织“伊斯兰国”的爆炸袭击,此次连连出手,意欲强硬展示维护国家安全、回击敌对行动的决心。

中阿改革发展研究中心心理学会秘书长王广大认为,多起跨境袭击,多个“第三方地区”接连形势紧张,反映出巴以冲突外溢效应正持续扩散。

## 以色列与真主党交火不止

新一轮巴以冲突爆发后,以色列在

北部与支持巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)的黎巴嫩真主党交火不断。本月以来,以色列打死多名哈马斯和黎巴嫩真主党的高级领导人或指挥官。2日,以色列使用无人机袭击黎巴嫩首都贝鲁特南郊的哈马斯办公室,导致哈马斯政治局副主席萨利赫·阿鲁里等6人死亡。7日,以军在黎边境炸死真主党高级指挥官维萨姆·塔维勒。9日,以军炸死真主党另一名高级指挥官阿里·侯赛因。

分析人士指出,从遇袭的指挥官级别可以看出,以色列与黎巴嫩真主党的军事冲突不断升级。以色列利用情报和技术优势,对真主党高层进行“精准清除”,目的是配合以军在加沙地带的军事行动,重建其威慑能力。

对于以方行动,真主党展开报复,包括用无人机袭击以军北方司令部总部。以色列贝京-萨达特战略研究中心高级研究员埃亚勒·平科认为,面对以色列的精准打击行动,真主党不会善罢甘休。

黎巴嫩媒体《东方-今日报》援引真主党内部人士的话说:“这将是一场漫长的战斗,一场需要耐心的消耗战。”(新华社巴格达1月18日电)

## 国际观察