



打造“普法驿站” 筑牢法治社会基石

——兰州市创新模式主动深入精准开展普法宣传

新甘肃·甘肃日报记者 崔亚明
吴东泽

借助62家单位建设普法站点,对涉及重要普法内容的25家单位进行列表排班,制作各类普法视频100多期……为推进普法融入法治实践全过程,深入开展法治宣传教育,兰州市坚持问题导向,创新建立“普法驿站”宣传模式,以激发普法宣传积极性为关键点,以大数据普法为支撑点,推动“被动宣传”变为“主动服务”,“等待上门”变为“出门问诊”,“大水漫灌”变为“精准滴灌”,有效增强法治宣传教育的针对性和实效性,推动形成普法责任清晰明确、普法资源有效整合、执法普法有机联动、普法任务全面落实的法治宣传工作新格局。

创新宣传模式,变被动为主动

朋友借钱,当时没打借条,现在又拒绝还该怎么办?

物业服务不到位,居民能否拒绝交物业费?

居民楼安装电梯,二楼住户是否应该承担相应费用……

2023年6月20日,在兰州市七里河区西湖街道兰工坪北街社区的“普法驿站”,一场法律咨询会、法律知识竞赛相继开展,周边社区的居民闻讯纷纷赶来参与、咨询。

“这项活动符合我们居民的实际需求,既能解决实际问题,又能让大家懂得学法、守法、用法的重要性,当自身权益受到侵犯时,可以拿起法律武器维护合法权益。”兰工坪北街社区居民陶仁花认为这个“普法驿站”实至名归。

长期以来,由于受工作职能和办公场地所限,兰州市部分街道社区、企事业单位普法宣传工作大都采用发放宣传资料、大屏播放普法视频等形式,宣传形式单一。

为推动普法与群众“零距离”,破解部门落实普法责任缺少抓手、载体形式不鲜活的问题,兰州市拓宽思路,积极开展创新探索。

兰州市提出“面向群众、主动宣传、注重实效、解决问题”的普法宣传新思路,打造以“金城法宣驿站”为载体,统筹协调普法需求、普法资源、普法评价等要素,上下联动打造“普法驿站”,构建面向群众的普法共同体,为推动主动创安、主动创稳,建设法治社会筑牢基石。

思路一活天地宽。兰州市以全市62家普法责任单位、律师协会、司法鉴定协会、公证协会等为主体,打造“金城法宣驿站”,定期开展法治讲堂、法律咨询、名师释法、互动答题等形式多样的普法活动,提高群众学



兰州市以“普法驿站”为载体,开展丰富多彩的普法宣传教育活动。(资料图 兰州市司法局供图)

法、用法积极性。

有了第一步的探索,后续发展更加顺畅,兰州市各县区以“金城法宣驿站”为样本,灵活打造具有县域特色的“普法驿站”。其中,永登县龙泉村“周四说法”、红古区若连村“棚内普法”等普法新模式,因能实实在在地帮助群众解决难题而深受群众喜爱。

强化法治供给,实现普法“出门问诊”

《民法典》有哪些特点?

百合销售中,签订合同需要注意哪些事项……

2023年9月14日,一场场针对《民法典》的普法宣传分别在兰州市法治文化公园“金城法宣驿站”、兰州市七里河区西果园村“百合心·普法驿站”开展。

“针对城市社区居民,我们主要宣传普及物权法;针对乡村百合种植户,我们主要结合百合种植、加工、销售全流程中所涉及的法律知识,开展点对点宣传。”兰州市司法局相关负责人表示。

让普法更具针对性、更有实效性,这是兰州市打造“普法驿站”的初心。对此,兰州市统筹各方资源,及时梳理、掌握群众诉求,进一步提升普法的质效。

兰州市建立完善“三项清单”,与小兰社会治理中心精准对接,依托“民情地图·小兰善治”平台,定期对“小兰帮办”平台、平安甘

肃信息化支撑管理平台、“12345”民情热线收集问题诉求涉及的法律问题进行集中梳理,形成“民情法律需求清单”,创新落实“大数据+网格化+群众路线”协同治理机制,更好满足群众多元法律需求;加强对12348法律服务热线、市公共法律服务中心来访群众大数据汇总,形成“12348法律需求清单”;结合行政执法案件评查工作,对案件涉法问题进行分析汇总,形成“行政执法突出问题清单”……

兰州市建立健全“律所+”联动机制、“法治服务+”联动机制、“互联网+”联动机制、“示范+”联动机制等四项机制,针对三项清单所涉及的法律知识,充分吸纳公证办理、司法鉴定、仲裁受理等法律服务专业力量,邀请公证机构、司法鉴定所、仲裁委加入普法宣传队伍,对清单所涉及的问题开展形式多样的普法宣传、法律援助等服务,及时满足群众各类法治需求、保障群众合法权益。

同时,充分发挥全市13个全国民主法治示范村(社区)和142个全省民主法治示范村(社区)示范引领作用,结合村(社区)特色打造普法宣传品牌,提高普法宣传时效性。

兰州市进一步做实“三项服务”,坚持以人民为中心的法治服务理念,结合“普法驿站”活动开展,邀请群众参加“走近+”系列法治体验服务活动,近距离感受法治发展成果;对拖欠农民工工资、老年人赡养、残疾人救助等法律问题,普法工作人员主动对接公共法律服务中心,提供专门法律援助服务;建立由机关法治工作者、社会法

律服务者、基层“法律明白人”为主体的普法志愿服务队伍550余支,为持续开展普法志愿服务提供保障。

靶向施策,普法精准“滴灌”

建好普法平台只是第一步,如何有效发挥普法平台作用,切实提高普法的知晓率、针对性才是关键。

对此,兰州市对全市政法单位、公共法律服务中心、律师事务所、司法鉴定机构、公证机构等涉法单位在“普法驿站”进行挂名公布,真正做到群众需求“第一时间收集、第一时间对接、第一时间反馈”。同时,兰州市对涉及重要普法内容的25家单位进行综合列表排班,确保重点普法内容无死角、全覆盖,实现普法“大水漫灌”变“精准滴灌”。

建设法治文化阵地,目的在于让群众在潜移默化中接受法治熏陶。兰州市切实发挥法治宣传教育在提高公民素养、推进依法治国中的基础保障作用,在“建好”“用好”“活用”法治文化阵地上下功夫,通过一系列法治宣传活动,实现法与景交融辉映、学与游相得益彰,基层群众法治观念明显增强,社会治理水平显著提高。

下一步,兰州市将充分发挥法治保障维护社会和谐稳定和助力经济发展的作用,建好“普法驿站”,创新开展普法宣传,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

讼检察工作的积极性和主动性,七里河区检察院在公益诉讼案件办理过程中邀请来自不同行业的人民监督员参与公开听证,通过公开听证的形式加强法律监督、扩大法治宣传效果,让人民监督员监督检察机关履职尽责,更好维护国家利益和社会公共利益。

2023年2月,七里河区检察院针对辖区内消防安全行政公益诉讼案件召开听证会,5名听证员就检察机关履职情况、行政机关法定职责、案件法律适用、公益损害事实等问题进行评析。认为消防安全应当坚持预防为主、诉源治理,一致同意制发检察建议,督促被监督行政机关协同履职,维护人民群众生产生活安全。

“让人民监督员监督制度成为检察机关强化外部监督、规范司法行为、增进检民互动的有力保障,促进检察权在‘阳光下’规范、高效运行。”七里河区检察院检察长欧阳福生说。

“人民监督员+检察建议”,增强检察监督刚性

公益诉讼检察权的行使,与人民群众根本利益保障息息相关。2023年以来,七里河区检察院主动邀请人民监督员参与公益诉讼检察建议送达6场次,确保法律监督看得见的方式展现在公众面前,进一步强化检察建议监督刚性。

2023年4月,七里河区检察院办案检察官向人民监督员详细介绍了某国有财产保护领域案件办理过程,说明了制发检察建议的目的和意义,阐述了制发检察建议的理由和法律依据,同时听取了人民监督员的意见。在人民监督员的现场监督下,七里河区检察院向相关单位送达了检察建议书。

“检察官公开送达检察建议,现场以案释法,是检察机关聚焦法律监督主责主业,积极参与社会治理的生动体现,对促进执法司法公正、提升检察公信力具有重要意义。”人民监督员白静森说。

兰州市七里河区检察院——

“人民监督+公益诉讼”让公平正义可触可感

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹
吴东泽

人民监督员制度是检察机关自觉接受人民群众监督、保障人民群众有序参与司法活动的重要制度。

近年来,兰州市七里河区人民检察院明确以“公益为核心”的基础定位,主动接受人民群众监督,通过“人民监督员+现场监督”“人民监督员+诉前磋商”“人民监督员+检察建议”“人民监督员+跟进监督”等方式,邀请人民监督员参与公益诉讼检察工作,以公开促公正,推动公益诉讼检察工作高质量发展。

“人民监督员+现场监督”,实现综合治理

2023年4月,七里河区检察院发现辖区内存在高层建筑乱抛生活垃圾,破坏环境卫生的情况,随后邀请人民监督员一同走访现场,进行公益损害评估。

通过调查核实后发现,辖区街道普遍存在此类情形。对此,七里河区检察院立足公益诉讼检察职能,督促相关职能部门依法清理、加强监管,保护城市街区环境卫生,并通过持续跟进监督,推动问题彻底整改。

公益诉讼检察工作的重点是维护社会公共利益,检察机关通过邀请人民监督员实地走访现场,做实“回头看”跟进监督,用看得见的方式实现公益侵害问题综合治理,共同做好“后半篇文章”。

在办理一件国有土地保护行政公益诉讼案件时,七里河区检察院主动邀请人民监督员重返公益侵害现场,全程参与公益诉讼整改情况跟进调查并提出意见,助推提升办案质效。“检察机关通过能动履职,督促被监



七里河区检察院邀请人民监督员参与公开听证。(七里河区检察院供图)

督行政机关积极采取有力措施,切实维护了社会公共利益。”人民监督员毛元春在实地走访后说。

“人民监督员+诉前磋商”,合力解决问题

公益诉讼检察工作所涉案件范围较广,除了不断提升公益诉讼检察干警专业能力外,还需借助“外脑智库”提升案件办理质效。

2023年6月,七里河区检察院发现辖区部分警井盖存在不同程度老化、破损的情况,在多次进行现场勘查并与相关职能部门

沟通后,区检察院启动公益诉讼立案调查程序。7月,七里河区检察院会同相关职能部门召开案件磋商会,并邀请人民监督员参会,合力推动问题善后治理。

到现场后,人民监督员结合自身专业知识,围绕线索调查和案件审查,建议检察机关协同相关职能部门合力解决管井盖问题,保障通行安全。相关职能部门在收到检察建议后,将发现的多处问题管井盖全部整改到位。

“人民监督员+公开听证”,让检察权规范运行

为进一步提高人民群众参与公益诉

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

设立、运行基层立法联系点是发展全过程人民民主的生动实践。2002年7月,临洮县人大常委会被甘肃省人大常委会确立为首批地方立法联系点;2015年7月,全国人大常委会法工委设立了包括甘肃临洮在内的4个基层立法联系点。

8年多的时间里,临洮县基层立法联系点在实践中不断探索,高质量征集“原汁原味”立法建议,以上连人大、下接地气的优势,为基层群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意提供了有效的渠道、平台和载体。

日前,记者来到临洮县,探寻临洮县基层立法联系点如何更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,不断丰富全过程人民民主的实践。

在临洮县辛店镇卫生院的一间会议室内,《中华人民共和国传染病防治法(修订草案)》立法建议征集座谈会正在召开。“拿到这个草案后,我认真学习并组织院领导班子进行了讨论,征求了临床医务人员、护理人员 and 疫情防控人员的意见建议,最终汇总成为三条……”辛店镇中心卫生院院长李建平说。

辛店镇人大主席、立法联络员负责人苟树菊介绍,为了让民意征求直抵基层、直通一线,辛店镇立法联络员组建了以人大代表工作室为框架的8个立法信息采集点,搭建起了有人负责组织协调、有人联系基层代表、有人专门收集基层立法意见建议的组织架构。在具体立法征询工作中,立法联络员畅通各类渠道,广开言路,全面收集立法建议。

“8个基层立法信息采集点,对应着我们的31个行政村,每个村都有党群服务中心,通过召开村民代表大会、板凳会议等形式,以及我们平时在入户过程中的宣传和征询,把立法建议征集延伸到了最基层。”苟树菊说。

扩大基层群众的参与度、联系面、代表性,是基层立法联系点工作的活力源泉。

如何最大限度听取人民群众的意见建议?临洮县分别在17个县直部门、1个驻临高校、1家融媒体中心等设立了43个基层立法联络点和100个信息采集点,确立104名立法联络员,与兰州大学、西北师范大学、甘肃政法大学建立了法学实践基地,构建了横向到边、纵向到底、上下联动、内外衔接的工作网络。此外,依托18个“人大代表之家”、97个“代表工作室”,推荐26名既是人大代表又是立法联络员的专业人士参与立法联络点工作,促进立法“直通车”双向畅通。

广场上、庭院里、田埂边……来自群众的“源头活水”,极大拓展了立法点集民意、汇聚民智的机制通道,全过程人民民主在这里迸发出勃勃生机。

“我建议在第三章生态保护与修复第二十九条,增加‘严禁大范围跨区域调运苗木、草种进行修复’,因为跨区域调运极容易造成生物入侵和病虫害扩散……”在2022年4月的一次视频连线中,临洮县太石镇人大主席、立法联络员苏良说。

2022年4月,临洮县基层立法联系点在黄河支流洮河的上中下游分设了三个视频连线点,与全国人大常委会法工委进行“云对话”,让国家立法工作人员直接听到洮河沿岸居民对于黄河保护法的立法建议。最终提出的19条意见建议中,有5条被《中华人民共和国黄河保护法》采纳。

苏良加入立法联络员队伍已经8年,走访时,听到群众提出意见或想法,他都会立刻写下来。“通过我们立法联络员,各行各业的人民群众都可以对某项法律草案发表个人意见,有效保障了立法环节的全过程人民民主,让立法这件‘专业事’变成群众熟悉的‘身边事’,群众的法治意识、法律素养这些年来也在不断提高。”苏良说。

树高千尺,根在沃土。因为这些活跃在基层的立法联络员,一条条“冒热气”的群众意见建议被记录、被归纳、被上报。临洮县人大常委会主任陈维山介绍,截至目前,临洮县立法联系点共完成209部法律法规的立法建议征集工作,上报2296条意见建议,采纳555条,其中全国、省、市人大常委会法工委分别采纳207条、296条、52条。

兰州公安:电诈打击治理“两降六升”

发案连续29个月呈下降态势

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者崔亚明)立案同比下降17.3%,造成损失同比下降10.6%,预警劝阻人数同比上升38%,返还资金同比上升26%……记者日前从兰州市公安局获悉,2023年以来,兰州公安深化“四专两合力”建设,创新警务机制改革,建强三级反诈中心,“打防管控宣训督”整体推进,取得立案同比下降、造成损失同比下降、抓获电信诈骗嫌疑人同比上升、破获案数同比上升、破案率同比上升、预警劝阻人数同比上升、返还资金同比上升、起诉嫌疑人同比上升的“两降六升”成效,电诈发案连续保持29个月下降态势。

兰州市把电诈打防作为“民生工程”,不断深化“党委领导、政府主导、部门主责、行业监管、有关方面齐抓共管、社会各界广泛参与”的打防新格局,将电诈打防纳入深化“平安兰州”建设、创建社会治安防控体系标准化示范城市建设重点任务。兰州市公安局突出实战引领,健全全市反诈中心,完善扁平化工作体系,进一步强化区域警务协作,分局局全部实体化运行第二级反诈中心,112个派出所挂牌运行第三级反诈中心,全市形成三级反诈中心合力反诈工作格局。

在具体工作中,兰州公安把资金侧预警和触网类预警作为降发案的关键点,联合相关单位创新建成“预警反制平台”,健全完善“警银资金预警联动体系”,持续优化网络安全监管机制,督导压实在网网站履行社会责任。通过一系列务实举措,2023年直接避免群众损失1.83亿元,预警反制平台预警受害人420余万人次,封堵涉诈APP、域名、网址63万余个。

为进一步强化反诈工作质效,兰州公安坚持全警作战、生态打击,深化“市局主导、区县主战、技术支撑、派出所主控、捆绑作业”电诈打防机制。坚持“警力跟着警情走”,技网全环节、全要素精准支撑,全市派出所充分发挥“五大主战主责主业”职能,承担电诈案件接、受案、自侦自破简易程序。对25起省部督案件实现全链条打击,抓获境外回流人员383名,查实全省首例行业单位落实主体责任不实案件,有力维护了群众合法权益。同时,兰州公安坚持全方位、多角度、立体化宣防,组织开展“五进”反诈宣传活动,形成“全体联动、全面覆盖”宣传新格局,群众自防能力大幅提升。2023年以来,全市有11个乡镇(街道)、605个村(社区)实现零发案。

让全过程人民民主更接地气

——走进全国人大常委会法工委临洮县基层立法联系点