



# 养老金融如何缓解养老焦虑

新华社记者 郑天虹 王莹 谢樱

教育部办公厅等四部门日前联合印发《关于进一步规范义务教育课后服务有关工作的通知》。通知要求,严禁随意扩大范围,严禁强制学生参加,严禁增加学生课业负担,严禁以课后服务名义乱收费,严禁不符合条件的机构和人员进驻提供课后服务。新规将于2024年春季学期起正式实施。

“双减”政策实施以来,各地中小学因地制宜开展了丰富多彩的课后服务,受到社会的普遍认可和欢迎,也暴露出一些苗头性的问题。新年伊始,随着课后服务新规发布,一些地区开始部署落实。

## 课后服务“刷新”校园面貌

来到辽宁省沈阳市浑南区第九小学的操场,俨然进入一个白色的童话世界。日常的降雪和正在工作的造雪机,堆出一个大大的雪山,孩子们玩滑滑梯、打雪仗、堆雪人……记者实地感受到冬日课后服务的特色和快乐。

这个东北校园的课后服务课程可不是只有冰雪项目,而是系统覆盖了包含德智体美劳全面发展的32门课程。

记者在湖南省长沙市开福区走访看到,一些学校在校园内设置了“开心小农场”,孩子们化身“小菜农”忙碌地挖土、收菜、剥叶。课后服务涵盖了创意美术、音乐、器乐演奏、武术、乒乓球、啦啦操和非遗等各种课程,与琅琅书声相映成趣。

广东省广州市黄埔区东荟花园小学以课后服务为契机,利用区内科研机构、高新企业聚集的优势,设计企业研学课程,让学生走出校园,切身感受前沿科技发展和科技成果转化中的应用场景。

广东省教育研究院黄埔实验学校在“双减”背景下做科学教育加法,课后服务科技类课程聚焦创新思维和动手能力,开设无屏实物编程、机器人、无人机等课程,激发学生好奇心、想象力和求知欲。

从“一班一特色”到“一生一方案”,除了各类特色课程满足孩子的兴趣爱好外,多地学校利用课后服务对学有余力的学生进行拓展提升,对学习困难学生进行补缺补差,指导学生尽量在校内完成作业。

“以前孩子放学早,双职工家庭接送孩子真的很不方便,课后服务给广大家庭带来了巨大的便捷。”长沙学生家长何女士说。

## “五禁”让课后服务不偏离初衷

随着“双减”政策实施两年多来,课后服务工作受到普遍欢迎。但与此同时,有的地方和学校也出现了“走偏”的苗头。比如把“课后”服务延伸到午休、晚自习、周末甚至寒暑假,反而增加了学生额外的学习时间,变相加重课业负担。有些地方课后服务政策在小学落实得不错,在中学却“变形”。

有些学校利用课后服务的“幌子”,照顾关系户,把不符合资质的机构引入学校,看似第三方收费,跟学校无关,实则“搭车”收费,将午托、晚托也涵盖在内。

长沙市实验小学校长王云霞说,由于课后服务是个新概念,其内涵和外延具有一定模糊性。新规的出台进一步明确了课后服务的时间范围和内容,特别是把早(午)托、晚自习及周末排除在课后服务之外,明令禁止在课后服务时间刷题、讲授新课和集体补课。

事实上,为避免课后服务“走偏”,部分地区已有探索。针对课后服务可能出现的乱收费问题,广州构建“基本托管+素质拓展”的课后服务模式,基本托管部分落实财政补贴,素质拓展部分按公益普惠原则收费。

长沙市教育局出台了《关于规范市直中小学课后服务经费使用的通知》,明确可以付给教师适当的报酬,并制定了校内教师和外聘教师的课时补贴发放标准。针对引入第三方机构可能出现的乱象,广州一些区建立课后服务机构遴选机制或第三方社会机构评估退出机制,加强全过程质量监督。

## 汇聚多方力量 完善管理机制

五个“严禁”出台后,多地教育主管部门第一时间下发了文件,并在公众号转发。一些学校已迅速展开“自查”。大连市中山区第三十三中学校长李代君说:“通知出台后,我校即刻比照通知内容,着手五个‘严禁’要求的自查。仅本学年来看,我校94.7%的学生参与了课后服务,困难减免率5.9%,其中艺术、体育、心理、德育、劳动每月课时占比35%。”

基层教育工作者认为,虽然课后服务在全国中小学已经“百花齐放”,但是要行稳致远,还需要参与课后服务的老师和广大学生家长进一步统一和深化对课后服务的认识,把开展课后服务作为育人契机,建立新的教育观、学习观、学生观。

沈阳市浑南区第九小学校长侯明飞等表示,为确保课后服务的高质量开展,相关部门应提供必要的资源和资金支持,包括为学校配备足够的师资、教学设备和场地等,以及为参与课后服务的教师提供合理的报酬。

多位教师和家长建议,要确保新规有效执行,还需要建立完善的监督机制,包括教育部门定期检查、学校内部自查以及鼓励社会监督等。对于违规行为,应依法依规进行严肃处理。

(据新华社北京1月2日电)

# 新规之下 课后服务如何更规范发展



2023年12月27日,老人在社区老年食堂用餐。近年来,河北省保定市白沟新城整合养老和医疗资源,探索实施“医养结合”养老模式,在社区设置多功能活动室、医务室等,提升社区养老服务能力,托起幸福“夕阳红”。 新华社发

区。24小时“一键呼叫”、健康服务站方便老人检查身体……记者在大家保险北京阜外城心社区看到,这家紧邻中国医学科学院阜外医院的养老社区可根据入住老人身体状况、年龄阶段等,提供中医诊疗、心脏康复、养老照护等多元化服务。

“我们调研发现,老年人养老,希望离子女、熟悉的生活圈子和好的医疗资源近。”大家保险集团董事长肖锋说,在城市核心区租赁物业改造养老社区、联动周边公立医院资源提升医疗保障能力,受到老人欢迎。

一家保险机构负责人表示,养老社区投资规模较大、需要长期稳定资金支持,这与保险资金的特性高度契合。同时,养老社区和保险主业协同效应明显。据不完全统计,已有13家保险机构投资了60多个养老社区项目,分布在全国20多个省份,可提供床位超过9万个。

——养老产业融资支持力度不断加大。“农业银行发放了7000万元信用贷款,利率优惠,帮我们解决了建设资金缺口。”广东省佛山市顺德区一家养老院负责人胡兴民说,有低成本资金支持,加上有效控制运营成本,能充分让利给入住老人。

近年来,商业银行加大养老产业信贷投放力度,创新信贷产品,探索破解养老产业轻资产、缺抵押问题。截至2023年三季度末,农业银行养老机构贷款余额65.22亿元,较2023年初增长5.21亿元;建设银行将养老产业纳入优先支持行业,开通资金审批快速通道……

在保险机构支持养老产业融资方面,记者从中国保险资产管理业协会了解到,保险资金投向养老及养老产业上下游医疗、健康行业的私募股权投资基金数以千亿元计。

——适老服务持续优化。记者在工商银行广州连源路支行爱心窗口看到,客户经理正为一位老人耐心讲解业务。“到店老年客户占比超五成。”支行副行长李凯萍说,网点对环境改造

升级,并优先为老人办理业务;行动不便的老人无法到网点办理须由本人亲自办理的业务时,工作人员会上门服务。记者走访广东省一些金融机构营业网点发现,网点配备了血压仪、急救药品、折叠轮椅等;工作人员在为老年客户做好金融服务的同时,还常态化开展金融知识宣讲、反诈宣传、养生沙龙等。

广发银行有关负责人表示,金融机构优化适老服务,不仅要体现在软硬件升级上,更要体现在服务内容变化中。

## 如何增强养老金融产品吸引力?

受访人士表示,养老金融的发展激发了社会养老意识,在一定程度上满足了居民养老需求。但优质供给仍然不足,需要多方合力支持,才能发挥更重要作用。

提高产品吸引力是关键。记者从多地人社部门了解到,辖内开立的个人养老金账户数量在增加,但实际缴存资金相对不高,下一步将继续做好政策宣传,不断提升居民缴存积极性。

招联首席研究员董希森表示,受多种因素影响,部分养老金、理财产品收益低于投资者预期,在一定程度上影响了投资意愿。金融机构要让老百姓

的“养老钱”保值增值,增强资产配置能力至关重要。

光大理财有关负责人表示,理财产品可配置资产种类丰富,涵盖非标债权、股权、利率债、信用债等;要持续提升大类资产配置能力,在增加养老资金收益来源的同时降低投资风险。

养老金融的发展,离不开制度的完善和保障。专家表示,需要缴纳个人所得税的参与者,才能在缴纳环节享受到个人养老金带来的优惠。如果能让缴个税人群享受到优惠,对个税缴纳人群提高税优额度,将有助于拓宽养老金融产品覆盖面。

提升养老金融服务的普惠性同样重要。业内人士表示,当前居家养老需求巨大,需要机构有更高的综合服务能力和;保险机构要深度参与其中,为更多老年人提供方便、价格可负担、品质有保障的养老服务。

完善风险分担机制,让银行敢贷、愿贷。农业银行顺德分行行长郑庆文说,现在很多养老院是轻资产运营,银行难以把握其信用风险。建议进一步完善相关尽职免责制度,探索引入担保机构等作为合作方,以推动银行更好支持养老金融发展。

(新华社北京1月2日电)



助力养老。

新华社发

新华社“新华视点”记者 谭谟晓 张千千

我国60岁及以上人口达到2.8亿,人口老龄化程度持续加深。缓解一些人存在的“养老焦虑”,保障老有所养,离不开金融行业的发展。

我国养老保险体系包括三大支柱——基本养老保险,企业年金、职业年金,个人养老金制度和市场化个人商业养老保险业务。当前,第一支柱基本健全,第二支柱初步建立并逐步完善,第三支柱仍是短板。

国家金融监督管理总局近期提出,加快养老金融发展,着力补齐第三支柱养老短板。保险、银行、基金等行业如何发力养老金融?“新华视点”记者进行了调查。

## 如何拓宽居民养老投资渠道?

记者采访发现,随着经济社会发展,老百姓的养老保障需求日益多样化,越来越重视养老财富储备。

在我国养老保险体系中,作为第一支柱的基本养老保险主要是保障退休基本生活需要;第二支柱中的企业年金目前只有部分企业提供;养老金作为第三支柱的有力支撑,由于参与门槛相对较低,参与方式灵活,被寄予厚望。

2022年11月,个人养老金制度在北京、上海等36地启动实施。截至2023年底,超5000万人开立个人养老金账户。个人养老金账户里的资金,可以购买符合规定的理财产品、储蓄存款、商业养老保险和公募基金等。

国家社会保险公共服务平台数据显示,截至2023年底,个人养老金产品增加至753只,包括465只储蓄类产品、162只基金类产品、107只保险产品、19只理财类产品。

北京“95后”青年欧阳文华按年上限缴纳了12000元个人养老金并投资了一只公募基金。短期内,这笔资金能够享受税收优惠;长期来看,又相当于给自己存了一笔养老钱。“这样可以让我未来生活多一分保障。”欧阳文华说。

在个人养老金制度“启航”之前,我国商业养老金融业务便已多元化发展。早在2018年,首批养老目标基金就获准发行;2021年6月起,浙江、重庆率先开展专属商业养老保险试点;2021年12月,首批养老理财试点产品正式发售……

国家金融监督管理总局数据显示,截至2023年三季度末,专属商业养老保险累计保费规模81.6亿元,承保63.7万件;养老理财产品累计发行规模超过1000亿元。

光大理财有关负责人表示,养老理财、养老基金、养老保险、养老储蓄存款等产品差异化的收益风险特征,可以让投资者根据自己的风险偏好和养老规划在不同产品之间进行选择,未来还可以在在不同年龄阶段调整自己的投资配置比例。

## 如何有效助力养老产业发展?

记者采访了解到,当前老年人在健康管理、医疗服务等方面的需求旺盛。金融行业通过投资建设养老社区、融资支持养老产业、优化适老服务等方式,不断丰富养老服务内容。

——保险机构加快布局养老社

李顺民 杨小强 张禄红

近年来,庄浪县严格落实“四不摘”政策,抓实抓细动态监测、产业帮扶、稳岗就业、固强补弱等措施,促进脱贫群众持续增收,让脱贫群众生活更上一层楼。

## 动态监测 消除返贫风险

“在各项优惠政策帮扶下,我再也不用为孩子的学费发愁了,他们在学校也能安心读书了。”南湖镇双堡村村民郑燕红说。郑燕红是南湖镇双堡村脱贫户。脱贫后,孩子们陆续上高中、上大学,学费成为家里一笔不小的开支。因此,她家存在因学返贫的风险。

2023年5月,双堡村驻村帮扶工作队,在防返贫监测排查中获知郑燕红家的情况后,立即启动了防返贫预警机制,将她家确定为监测户。随后,驻村帮扶工作队对接民政部门为郑燕红家落实了二类低保,对接教育部门落实了雨露计划补贴和生源地助学贷款,对接乡村振兴局办理了助力产业发展的贴息贷款和防返贫保险,坚决守住防止返贫底线。

# 再送一程 守护幸福

## ——庄浪县多措并举巩固拓展脱贫攻坚成果

授之以渔,让脱贫群众掌握增收技能,才能在小康路上永不掉队。庄浪县把产业帮扶作为提高农民收入的主要措施,围绕苹果、红牛、马铃薯、蔬菜、中药材等特色产业,在延链、补链、集链、强链方面开展帮扶。在帮扶过程中,推行“党组织+联合体+基地+农户(‘三类户’)”模式,不断提升群众收入。

## 产业帮扶 提升群众收入

依靠果业,阳川镇台咀村村民李青春脱贫了。脱贫之后,镇里继续对他家开展产业帮扶,不仅每年组织农技员传授果业技术、发放拉枝线缆和肥料,帮他节省果业的成本投入,而且联系果商高价销售他家苹果。2023年,李青春务果收入达到6万元。这是庄浪县实施产业帮扶的一个缩影。

署现代农业产业园,带动全县种植马铃薯36.5万亩,2023年总产鲜薯56万吨,马铃薯全产业链产值达10亿元。在中药材产业方面,实施关山中药材种植加工园二期项目,建成岳岳丹参产业园,发展丹参、大黄、独活等道地中药材示范基地13处1.8万亩,带动全县种植中药材3万亩,2023年中药材产业产值达8800万元。

## 稳岗就业 拓宽收入渠道

“厂里的工资很高,每月按时结算发放,只要吃苦肯干,就能挣钱。”前几天,在江苏电子厂上班的程喜凤给家人转了一笔钱,报了平安。程喜凤是赵墩乡赵墩村脱贫户,2023年3月到江苏省的电子厂工作,每月工资5500元左右。授之以岗,让脱贫群众的收入“芝麻开花节节高”。庄浪县组织开展“春风行动·就业援助月”活动,发布“春风

行动”招聘信息,开展“人社直播带岗”直播,推送用工岗位3万多个,“点对点”组织输转1888人。全县共输转脱贫劳动力4.81万人,脱贫劳动力劳务收入达15.62亿元。

杨调花是水洛镇吊沟村脱贫户。家里没有农活时,她就到村里的官灯厂上班。她每天的具体工作是官灯厂扎骨架,厂里采用计件制计算工资,上班时间很灵活,既照顾了家里,又增加了家庭收入,每年能挣将近2万元。

近年来,庄浪县大力实施乡村就业工程,继续落实吸纳就业奖补政策,鼓励乡村就业工厂吸纳脱贫劳动力就业。目前,全县累计建成乡村就业工厂62家,吸纳脱贫劳动力1396人,让脱贫群众在家门口就能实现就业。

固强补弱 巩固脱贫成果

2023年,庄浪县在韩店镇南裕梁附近建成了一处蓄水能力2000立方米的调蓄水池,解决了盘安镇各村供水不稳定的问题。近年来,庄浪县把巩固提升“三保障”和饮水安全成果作为巩固脱贫攻坚成果的重中之重,不断提升群众小康生活的质量。在饮水安全方面,实施了农村供水保障、农村饮水工程维修养护、小型水库维修养护等工程,新建调蓄水池2座,新增调蓄能力2300立方米,改造老旧供水管网84.5公里,不断提升全县城乡供水质量。在住房安全方面,持续做好农村房屋动态监测,2023年实施了农房抗震设防改造155户,不断提升了农村房屋安全程度。在健康帮扶方面,对全县村医集中开展培训,提升乡村医生服务能力;大病专项救治2920人,四种慢病签约管理1.2万多人。在医保帮扶方面,为全县脱贫人口和监测对象住院报销基本医保7.5万多人次,大病保险4308人次,开展医疗救助3.1万多人次,“三重保障”合计报销1.54亿元。在教育帮扶方面,深入实施乡村教育服务提升专项行动,严格落实残疾学生认定程序,扎实开展送教上门,不断巩固控辍保学成果。