



学思想 强党性 重实践 建新功

努力建设宜居宜业和美乡村

康泰来

建设宜居宜业和美乡村,是全面推进乡村振兴的一项重大任务。当前,宜居宜业和美乡村建设面临新情况新机遇,必须坚持规划为统领、以产业为支撑、以治理为手段,塑形铸魂并重,稳步推进乡村基础设施和公共服务体系规划建设,努力把乡村打造成农民安居乐业的幸福家园。

因地制宜谋全局。规划是乡村建设的基础和前提。目前,一些地方还存在村庄规划与人口规模、资源禀赋、产业结构、文化传承、生产生活等结合不紧密的问题,既没有很好体现群众意愿,也没有着眼乡村未来进行场景打造,一定程度上影响了和美乡村建设的成效。要坚持系统思维、科学规划,突出发展功能定位,立足现阶段乡村发展实际,广泛听取乡村干部、专家学者和农民群众的意见,因地制宜、因村施策,对基础设施、公共服务和特色产业进行整体考虑,确保把群众意愿和乡村特有风格融入规划,着力体现村庄物理空间的合理性、公共配套设施的完整性,塑造具有新时代特征的田园村庄新景致。坚持尽力而为、量力而行,不超越发展阶段、不刻意拔高标准,学习运用“千万工程”经验,紧扣乡村地域特色、文化符号等,稳步推动乡村建设取得新成效。

稳扎稳打夯基础。建设宜居宜业和美乡村必须遵循乡村自身发展规律,充分体现农村特点,坚持实事求是、循序渐进。当下,在和美乡村建设的过程中,有的没有从多层次统筹考虑改水、改路、改

电、改气、改网等基础工作,只注重“显”绩、忽视“隐”绩,只看重“面子”、忽视“里子”,一味追求“看得见”的政绩。要牢固树立和践行正确政绩观,始终保持战略定力,坚持以人为本,从发展实际和农民需求出发,在充分尊重农民意愿、充分尊重农民主体地位和首创精神的基础上,从小处着手,从群众最期盼的事做起,多干打基础利长远、花小钱办大事、惠民生增福祉的事,统筹推进乡村公共服务设施建设,着力破解教育、医疗、养老、就业等群众急难愁盼问题,不断提高乡村基础设施的完备度、公共服务的便利度、群众生活的舒适度。坚持把乡村建设与环境治理有机结合起来,深入推进村庄整治和美化建设,紧盯道路两侧、房前屋后、河流沟渠、田间地头等区域进行全面治理,重点整治乱堆乱放、乱排乱倒、乱搭乱建等行为,建立长效管护机制,有力有序促进乡村整洁化、绿色化,全面提升农村人居环境。

各美其美提品质。乡村建设要顺应城乡融合发展新格局,促进城乡要素平等交换双向流动,推进城乡公共资源均衡高效配置,实现乡村和城市各美其美、美美与共。当前,有的村庄建设不注重保留乡村鲜活的“农味”,一味地向城市对标看齐,机械复制城市建设的模式,使乡村失去了乡土文明固有的“精气神”,破坏了乡村特有的风貌神韵。要坚持挖掘原生态村居风貌和引入现代化元素并举,突出农村农家农味,不刻意、不随意模仿城建路子,立足环

境条件、民俗风情、文化传承和历史脉络,科学把握村庄分类标准,精准确定村庄类型,分类推进乡村建设,打造各具特色的现代版“富春山居图”。坚持保护与建设并重,加强各类建设风貌管控,注重传统村落和特色民居保护,尽量保持村庄原有布局,保护树木、溪流等原有自然生态,就地取材、“因材施”艺,唤醒乡村“沉睡”的丰富资源,让乡村的文化内涵更具魅力、更有特色。坚持塑形与铸魂并重,围绕滋润人心、德化人心、凝聚人心,创新丰富农村精神文明建设载体,深入推进农村移风易俗,持续培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,积极引导守望相助、以和为贵的行为规范,大力弘扬孝老爱亲、耕读传家的道德风尚,涵育农村新风新貌。

立足县域强特色。产业是乡村振兴的重中之重,也是和美乡村建设的内核支撑。当前,有的村片面追求扩大乡村产业规模,抛开群众种养习惯、产业基础来培育发展产业,导致所发展的产业内涵简单、带动力不强甚至没有生命力。要坚持美村与富村并进,结合立地条件、资源禀赋,深入调研论证,搞清楚有什么、能发展什么,真正找准各自产业发展的定位,防止盲目蛮干,让乡村发展有方向、有追求、有奔头。要立足县域经济发展,坚持用工业思维谋划现代农业,持续深入开展产业赋能行动,牵引带动农业产业结构优化升级,充分挖掘“土”的资源,持续放大“特”的优势,不断提高“产”的效能,着力推动乡村产业全链条升级,打造一

批高品质、有口碑的农产品“金字招牌”,提升农产品的市场竞争力和价值增值空间。坚持“农康文旅”融合发展,用休闲、康养、生态、文化、创意、体验等新业态激发乡土活力,推进乡村产业向深度和广度发力,推动乡村“三产”融合发展。

久久为功促发展。和美乡村建设是一项长期任务、系统工程。有的地方在乡村建设中抱着“毕其功于一役”的想法,追求“速战速决”“立竿见影”,盲目上马干项目、仓促行动铺摊子,缺乏久久为功的战略定力和功成不必在我的精神境界。要谋定而动、善始善终,坚持用历史的眼光看待乡村建设,既看眼前更看长远,对看准的事情和谋划好的工作,说了就办、定了就干、干就干好,以钉钉子精神接续奋斗,确保不跑偏、不走样、不落空。必须守正创新、久久为功,把握好工作的时度效,坚持数量服从质量、进度服从实效,求稳不求快,一张蓝图绘到底、一任接着一任干,决不能随意“翻烧饼”“换频道”,确保乡村建设经得起历史和群众的检验。要坚持党建引领,紧紧抓住党建引领这个“牛鼻子”,坚持抓党建促乡村振兴,把基层党组织作为乡村治理的“主心骨”,把党员作为乡村治理的“主力军”,选优配强基层班子,切实带好干部队伍,进一步筑牢基层战斗堡垒,以高质量党建引领乡村振兴。

作者为天水市人民政府副市长、麦积区委书记

强国必先强农,农强方能国强。近日召开的中央农村工作会议,分析当前“三农”工作面临的形势和挑战,部署2024年“三农”工作。我们要真抓实干做好“三农”工作,推进乡村全面振兴不断取得实质性进展,加快农业农村现代化步伐。

树立大食物观,保证国家粮食安全。大食物观在强调主粮消费和数量安全的基础上,更加关注居民食物的多样化和健康属性,提倡食物资源的可持续利用。要大力发展设施农业,以突破耕地资源的限制,要从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展。拓宽农产品进口新渠道,推进进口品种多元化和季节多样化。要全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核,要坚决守住耕地这个命根子,整治乱占、破坏耕地违法行为,加大高标准农田建设投入和管护力度,确保耕地数量有保障、质量有提升。要提高主产区粮食综合生产能力,切实稳定和提高主销区粮食自给率,确保产销平衡区粮食基本自给,积极探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。

巩固拓展脱贫攻坚成果,守住不发生规模性返贫底线。落实好防止返贫监测帮扶机制,进一步简化识别程序,确保及时发现。根据监测对象风险类别、发展需求精准施策,针对发现的因灾因病等苗头性问题,及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。提高产业和就业帮扶实效,大力发展以就业为导向的县域富民产业,着力拓展产业链、提升价值链,发展壮大脱贫地区特色产业优势产业。要把促进脱贫人口就业作为巩固脱贫成果的重要任务,千方百计拓展就业渠道,确保脱贫人口务工规模总体稳定。推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。继续发挥政治优势和制度优势,坚持和完善东西部协作、中央单位定点帮扶、驻村帮扶、“万企兴万村”等帮扶机制,拓展帮扶领域,完善社会帮扶大格局,汇聚起强大合力。

强化科技和改革双轮驱动。深化创新体制机制改革,加强农业领域知识产权保护,建立农业科技创新主体和推广服务主体的交流与合作机制,完善社会资金向农业科技投入的激励机制、农民创业创新融资支持制度、农业科技成果转化和推广激励机制,提高农业科技成果转化与经济效益。继续大力加强人工智能、互联网、大数据等现代信息技术手段在农业农村改革发展中的应用,提高农村公共服务管理信息化和效能化水平。加快推进种业振兴行动,加大农业种质资源保护开发利用力度,大力开展种业领域的重大技术攻关,保障粮食和重要农产品稳定安全供给,确保中国碗装中国粮。强化农村改革创新,在坚守底线前提下,鼓励各地实践探索和制度创新。处理好农民与土地的关系,赋予农民更加充分的财产权益。加快盘活农村土地资源要素,稳步推进农村宅基地制度改革试点,深化农村集体经营性建设用地入市试点,完善土地增值收益分配机制。深化农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济,发展适度规模经营,提高农业生产经营的集约化、专业化、组织化水平。

推进乡村全面振兴,实施农民增收促进行动。要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,从农民群众反映强烈的实际问题出发,找准乡村振兴的切入点,提高工作实效。聚焦乡村产业发展、乡村建设、乡村治理、农民增收等短板弱项集中攻坚突破,推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。完善乡村治理体系,推进抓党建促乡村振兴,增强农村基层党组织战斗力,发挥战斗堡垒作用。充分发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用,积极宣传党的主张,引导群众参与乡村治理。密切党员干部与群众的联系,及时了解群众思想状况,帮助群众解决实际问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”,建立“互联网+网格化管理”模式,推进农村社会治安防控体系建设,不断提升乡村治理智能化、精细化、专业化水平,建设平安乡村。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,培育乡村产业,完善联农带农机制,实施农民增收促进行动。经营性收入是农民收入的主渠道之一,要通过农业高质量发展促进农民增收;工资性收入在农民收入中占比较高,是农民增收的较大来源,要大力发展县域产业,强化职业教育培训,提高就业技能,丰富就业途径,稳定工资水平。

推动城乡融合,促进区域协调发展。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,优化县域高质量发展空间格局,提升县城综合承载能力和治理能力,加大财政、产业等方面政策支持力度,促进不同类型县城特色化、差异化发展,通过县域经济社会发展吸纳更多农村人口就地就近城镇化。建设宜居、韧性、智慧城市,提升生活品质和便利化程度,逐步缩小城乡生产生活差距,促进城乡融合发展。加强城乡社区建设,依托社区综合服务设施,打造“30分钟社区生活圈”。适应乡村人口变化趋势,优化村庄布局、产业结构、公共服务配置,加强中心镇建设,着力提高保障承载能力,引导人口、资源和要素向中心镇集聚,大力发展镇域经济,培育打造一批县城副中心。扎实有序推进乡村建设,深入实施农村人居环境整治提升行动,开展村庄清洁和绿化行动,继续实施农村“厕所革命”整村推进项目,深入推进农业面源污染和农村生活污水治理,健全农村生活垃圾收运处置体系,推动源头分类减量、资源化利用。推进农村基础设施补短板,要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标,组织实施好乡村建设行动,特别是要加快养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

作者为省社会科学院农村发展研究所所长、二级研究员

加快农业农村现代化步伐

王建兵

做大做强农业特色优势产业

马应超

产业振兴是乡村全面振兴的基础和关键,持续壮大农业特色优势产业,是我省加快推进农业强省目标迈进的一项重要任务。我们要聚焦农业特色优势产业,配套发展现代农业装备、农产品包装储运和冷链物流等产业,加快引进上下游企业,逐步构造更为完备的产业链条,充分释放农业产业发展潜力。

着力提升产业稳产保供功能。大力实施种业振兴行动,强化种质资源保护利用,鼓励和引导育繁推一体化企业扩大省内自育品种制种面积,支持张掖、酒泉、定西等市州加快建设制种基地、加工基地、集散中心和价格形成中心,在种业产业化上迈出新步伐。打造一批省级现代种业产业园和种业技术服务机构,提升产业基地产业链现代化水平,建立制种企业和制种基地、大户、合作社及育种单位利益链接机制,促进种业发展转型升级。高质量组织实施重大科技项目,推进种业科技成果向优势种业

企业转移,构建产业为主导、企业为主体、产学研相结合、繁育推一体化的现代种业科技创新体系,推动种业向科技密集型产业转变。大力发展林下经济,突出抓好林下种植、林下养殖、林产品采集加工产业,开发更多绿色有机的林下产品,提升林下经济产值。

大力提升农业产业发展质效。以“调结构”为抓手,加快建设河西走廊、陇东、甘南临夏3个百万头肉牛产业带和河西走廊、中部沿黄和陇东南3个千万只肉羊产业带及河西走廊50万头荷斯坦奶牛产业带,打造现代寒旱特色农业高地,把我省建成全国重要特色畜产品生产供应基地。落实好寒旱优势产业发展计划,统筹运用各类财政项目资金,加大设施农业建设奖补和贷款贴息支持,健全完善现代设施农业项目融资推送机制,推动设施农业向现代集约化方向发展。以“强主体”为突破,深入推进特色农产品加工业及食品

工业产业链链长制,加大产业链建设和龙头企业引培提升力度,打造一批联农带农紧、规模产能大、市场前景好的链主企业,创建一批以链主企业和骨干企业为引领、以农民合作社和家庭农场为辅助的农业产业化联合体,建设一批要素高度集聚、生产方式绿色、一二三产深度融合的现代农业产业高地。以“全要素”为支点,为做大做强农业特色优势产业提供有力的支撑保障。资金要素上,促进财政、金融、社会资本协同发力,技术要素上,围绕农业产业全链条、全要素加强科技攻关和创新,在良种繁育、土壤改良、病虫害防治、防灾减灾、农产品精深加工等方面不断取得进展。

全面提升乡村产业发展水平。持续推动各类资源、帮扶措施向促进脱贫地区产业发展和扩大就业倾斜,衔接资金重点用于培育壮大脱贫地区特色产业,增强内生动力,持续巩固拓展脱贫攻坚

成果。以“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”为抓手,积极培育农产品加工业集群,大力发展农资供应、技术集成、仓储物流、农产品营销等农业生产性服务业,延长产业链,提升价值链,保障供应链,完善利益链,让农民更多分享农产品增值收益。依托各地农业农村特色资源,开发休闲农业、文化体验、康养旅游等,丰富乡村新产业、新业态,扩大乡村创业就业容量。大力发展县域富民产业,精准务实培育“一村一品”“一县一业”,推动形成一批地域特点鲜明、业态类型丰富、产业关联性强、利益联系紧密、就业容量大、增收效果好、比较优势明显的县域支柱产业。巩固提升农村集体产权制度改革成果,规范新型农村集体经济组织运行,加快建设农村产权流转交易市场,通过产业发展带动农民增收。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学部副主任、教授

大力推进高水平农业科技创新

陈文杰

中国现代化离不开农业现代化,农业现代化关键在于农业科技现代化。大力推进高水平农业科技创新,加快实现农业科技自立自强,是保障国家粮食和重要农产品稳定安全供给的关键所在,是加快推进农业农村现代化、全面推进乡村振兴的重要举措。

强化农业基础研究。农业基础研究是农业产业发展的动力源泉,要持续推进农业基础研究,聚焦农业生物组学、合成生物学、动物免疫调控机制、营养代谢调控机制等世界前沿领域,强化研究力量布局。聚焦生物育种技术、现代信息技术、新材料技术、精准农业技术等国际前沿领域,开展关键技术联合攻关,努力取得一批重大自主创新成果,牢牢掌握科技自主权、发展主动权。强化涉农高校院所基础研究条件建设,构建与学科体系相匹配的科技创新平台体系,为持续开展基础性、前沿性研究创造条件。

加快完善农业科技创新体系。全面深化农业科技体制改革,明确农业领域各类

主体在农业科技创新中的角色定位,优化科技资源力量配置,加快构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。高等院校要聚焦基础和前沿领域开展科学研究,促进科技原始创新;地方科研院所、大专院校要发挥区域技术集成、成果转化等方面优势,集中力量开展区域重大科技成果研发及集成推广应用;农业科技型企业应着力开展高新技术产品研发创制,实现高新技术产业化应用。同时更加注重强化企业技术创新主体地位,通过组建产业科技联盟、创新联合体、联合实验室或研发中心等形式,形成整体技术攻关力量,增强自主创新能力。

畅通产学研用联结机制。构建农业科研院所、农林院校、涉农企业等各利益相关者之间沟通有效、系统衔接、一体推进的协同创新体制,构建以企业为主体的农业科技创新联合体,实现创新链、产业链上中下游的联结、创新端与应用端的有效对接。做实做强农业科技创新联盟建设,通过经

费支持、项目带动、任务牵引,整合不同单位、不同学科、不同领域的科技创新主体,参与农业科技创新联盟建设,引导各科技创新主体密切合作,促进多学科技术成果“一体化”综合集成,切实发挥科技创新联盟在解决农业基础性、区域性、行业性重大关键科技问题中的重要作用。

加强农业科技人才队伍建设。健全高校教育、职业技能培训、实践历练相结合的育人机制,实行有针对性的岗位培养。依托重大科技任务、重要创新平台等,发现培养农业科学家、科技领军人才和高水平创新团队,优先支持青年人才在重大科技项目中挑大梁、当主角。育好用好乡土人才,加强新型农业经营主体带头人培训,打造一支乡村产业振兴“领头雁”队伍。壮大高素质农民队伍,充分发挥涉农院校体系和涉农院校作用,分层分类分模块开展全产业链培训,培育一批“田秀才”“土专家”,全面提升农民素质素养。加强农业科技服务人才培养,深入推行农业科技特派员制度,增

强农业科技服务人才的辐射带动作用。

持续加大农业科技投入力度。坚持农业科技优先发展,建立农业科技优先发展的政策体系,建立农业科技投入稳定增长机制。加强对农业科技投资活动的引导和带动,使不同地区、规模、领域的财政农业科技投入能够实现一定程度的互补,防止重复投入、低效投入现象的出现。地方财政应立足地方实际,根据区域农业科技投资政策与发展战略,将支持重点放在农业科技应用和推广领域,解决当地现代农业发展中的关键性科技问题。积极推动各类科技计划、平台、人才项目向农业领域倾斜,鼓励企业加大农业科技投入,引导社会资本、社会资本进入农业科技创新领域,进一步构建完善稳定、多元的农业科技投入体系。不断提高科研院所基本运行保障水平,完善科研项目资金管理,加大科研项目资金对农业科技人员的支持力度。

作者为省农业科学院农业经济与信息研究所党总支书记、副所长



● 第二一八一期 ●

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443