



# 铺展最美“夕阳红”的温暖画卷

## ——总书记挂念的百姓身边改革事之养老服务篇

习近平总书记关切事

### 新华社记者

夕阳无限好，人间重晚晴。我国60周岁及以上老年人口有2.8亿人。习近平总书记指出：“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对。”党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央引领下，从探索建立国家基本养老服务清单制度，到构建居家社区机构相协调的“中国式”养老服务体系，再到理顺养老服务监管机制，一项项养老服务领域改革“实招”“硬招”不断落地见效。借改革之力、创新之举，最美“夕阳红”的温暖画卷正渐次铺展。

### 建制度：基本养老服务清单兜牢民生底线

**【改革部署】** 2020年11月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议，审议通过《关于促进养老托育服务健康发展的意见》。意见明确，强化政府保基本兜底线职能，健全基本养老服务体系。而以清单形式列明基本养老服务内容，正是我国探索建立基本养老服务制度体系的一大创新之举。

**【基层探索】** “杨爷爷，我来看您啦。”“快请进，快请进。你那么忙，咋又来了？”“这几天天太冷了，我过来看看您这儿缺啥。您最近身体怎么样，有啥不顺心的吗？”最近气温骤降，山东省烟台市莱山区民政局的老优员杨孝荣来到解甲庄街道冶头西村杨布昭家中看望。

杨布昭今年89岁，是一位高龄独居老人。因为用不惯手机等电子设备，很多时候子女也联系不上他，老人的安全一直是很多人的牵挂。

莱山区民政局安排工作人员每月对老人进行巡访和不定期上门探视。“区里安排的助老员总过来陪我聊聊天，帮我干点家务，有啥紧急情况我也能马上联系他们，就像亲人一样。”这一暖心服务让杨布昭赞不绝口。

杨布昭的情况在莱山区不是个例。很多老年老人年事已高，行动不便，日常生活中的小问题很容易演变成难以处理的大问题。莱山区积极落实烟台市基本养老服务清单，为独居、空巢、留守等特殊困难老人提供探访关爱服务。

在烟台出台的基本养老服务清单上，

老年人根据自身情况可以获得探访关爱、健康管理、各类补贴等20余项基本养老服务。其中，民政部门为65周岁及以上老年人提供能力综合评估，与健康状况评估有效衔接能更有针对性地服务老人；对选择在家供养的特困老年人，依照有关规定给予分散供养，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料。

**【记者观察】** “我们对标国家和省里出台的的基本养老服务清单，全面梳理了各项政策文件中的规定，结合烟台实际情况，制定了这份清单。”烟台市民政局副局长徐明浩告诉记者，养老服务清单为老年人提供了更好的生活质量和福利待遇，使得他们能够得到更多的照顾和关爱。

杨布昭老人从助老员手里拿到了这份清单：“政府能给咱老年人提供啥服务，看这张表就能一目了然。”

“我们对清单上的各项目都进行了细致部署，针对老年人的急难愁盼问题，在继续加大地方财政投入的同时，积极引导社会力量参与服务提供，确保兜住底、兜准底、兜好底。”莱山区民政局局长郎国庆说。

**【记者观察】** 国家建立国家基本养老服务清单，各地根据实际情况建立各自清单。这一制度创新，为各级政府履职尽责提供了明确依据，让广大老年人能清晰地知晓自己能够获得哪些基本养老服务，打通了“物质帮助、照护服务、关爱服务”相结合的养老服务“最后一公里”。

记者了解到，下一步，民政部门还将探索建立基本养老服务清单随经济社会发展水平动态调整的长效机制，进一步兜准兜牢我国养老民生底线。

### 变思路：由重视扶持机构变为促进居家社区机构相协调

**【改革部署】** 2019年11月，党的十九届四中全会以“居家社区机构相协调”明确养老服务体系建设目标。而此前我国相关文件在养老服务体系建设中将养老机构置于“支撑”地位。字词之变彰显我国推进养老服务工作思路之变。

**【基层探索】** 临近中午，辽宁省沈阳市大东区东胜社区网格员在群中发布了“今日菜谱”：烧排骨、烧茄子、雪里红炖豆腐……88岁的居民唐孝周来到社区开办的惠民食堂，购买了一菜一饭，和邻居边聊边吃。

### 破壁垒：养老机构监管由多部门“各自为战”变为“协同作战”

**【改革部署】** 2016年10月，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。意见强调，各地要建立健全民政部门和相关部門协同配合的监管机制，加强对养老机构运营和服务的监管。2018年，新修订的《老年人权益保障法》明

确提出建立养老机构综合监管制度。跨部门、跨领域的综合监管新模式开启。

**【基层探索】** “这个消防通道处可以设置一个简易门帘，减少老人下楼磕碰的风险，也不妨碍应急逃生。”

在位于河北省邯郸市邯山区的曜阳养老服务社，一场由邯山区民政局联合消防、城管、市场监管、医疗保障、应急管理等部门共同开展的安全检查正在进行，来自不同部门的人员一边查看，一边商量。

检查组通过查阅台账、走访询问等方式，共检查了建筑、消防、特种设备等39项内容。对落实要求不到位的问题，检查组现场综合各部门意见，提出整改指导措施，要求限期整改。

对这样的监督检查方式，曜阳养老服务中心负责人姬超非常欢迎。

“以前多个部门分头查，有时一个部门刚查完，另一个部门又来，迎检次数多，耗费了我们大量精力。有时不同部门检查标准也不一样，我们都不知道该听谁的。”姬超告诉记者，现在，各项检查实现“打包”，发现什么问题，养老机构能更专注于照顾老人。

96岁的全改芝老人已在这家服务中心住了半年。“不论是吃的用的，还是我们活动区域的安全情况，检查组都查到了。这样‘无死角’的监管，让我们很安心。”

变“多头检查”为“综合监管”，看似是监管形式之变，其实质却是进一步打破部门壁垒、理顺监管机制的改革之举。

邯山区委书记刘海川告诉记者，从2022年开始，邯山区陆续出台《关于进一步明确养老机构安全监管职责的通知》等文件，依托由区民政局主导的养老服务联席会议制度，建立起协同联动的养老服务综合监管机制。

**【记者观察】** 近年来，在推进养老服务工作中，民政部门由重视扶持养老机构向推动居家社区机构相协调转变。中央财政“十三五”时期专门安排50亿元资金支持居家和社区养老服务改革试点，在老年餐桌、家庭养老床位以及综合性社区养老服务机构等方面进行了积极探索，并深化试点改革成果，将优秀经验在全国范围内推广。

这一工作思路的转变，不仅符合我国传统文化传统，也充分考虑到现阶段我国老年人对养老服务的多层次、多样性、个性化需求，是对“中国式”养老的响亮回答。

### “各自为战”变为“协同作战”

**【改革部署】** 2016年10月，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。意见强调，各地要建立健全民政部门和相关部门协同配合的监管机制，加强对养老机构运营和服务的监管。2018年，新修订的《老年人权益保障法》明

# 中办国办印发《关于做好2024年元旦春节期间有关工作的通知》

**新华社北京12月25日电** 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2024年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下：

2024年是中华人民共和国成立75周年。各地区各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，统筹做好元旦春节期间各项工作，确保人民群众度过欢乐祥和的节日。经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、关心关爱困难群众，做好救助帮扶工作。各级领导干部要切实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成效转化为保障改善民生的生动实践，深入艰苦地区、基层一线特别是近期雨雪、地震等受灾地区，努力解决好城乡困难群众生产生活问题，将党和政府的关心温暖送到困难群众心坎上。全面落实各项社会救助政策，及时、足额发放各类救助金，有条件的地方可提前发放“双节”期间救助金。加大临时救助力度，及时解决城乡群众遭遇的突发性、紧迫性基本生活困难。加强对生活无着流浪乞讨人员、残疾人、特殊困难老年人、各类困境儿童等群体的关爱帮扶，做好受灾地区救灾救助和北方地区取暖救助，守好基本民生底线。扎实开展根治欠薪冬季专项行动，依法处置拖欠农民工工资违法行为，保障好农民工合法权益。关心关爱工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线同志，做好因公去世基层干部家属的照顾救助和帮扶工作，深入走访慰问生活困难党员、老党员、老干部和军队离休老干部、红军老战士、老复员军人、伤残军人、烈军属等。

二、保障节日市场供应，满足群众消费需求。全力做好煤电油气保供稳价工作，特别是在极端恶劣天气期间加强设施巡查，及时应对突发情况，确保供电、供暖、供气稳定，保障群众温暖过冬。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，加强粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品的产销保供，发挥好物流保通保畅工作机制作用。

做好运输保障、畅通物流配送，确保数量充足、品种丰富、质量放心、价格稳定。加强农村地区、城乡结合部等重点区域食品和质量安全监管，严厉打击假冒伪劣等违法行为。丰富旅游市场供给，激发假期消费活力，优化旅游消费环境，加大对餐饮住宿、景区门票、停车场收费等民生重点领域价格监管力度，及时查处哄抬价格、串通涨价、价格欺诈等违法行为。规范促销活动，督促网络交易平台落实主体责任，加强网络交易和服务监管，畅通投诉举报渠道，维护消费者合法权益。

三、丰富群众精神文化生活，积极营造节日氛围。以强信心为重点加强宣传引导，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，弘扬主旋律，激发全社会团结奋进的强大力量。组织好文化科技卫生“三下乡”活动和“我们的中国梦——文化进万家”活动，把农技知识、文化服务、科普宣传、健康体检、法律咨询等送到基层，组织广大文艺工作者深入农村、社区等开展形式多样、内涵丰富的文化文艺活动。安排优秀电影、电视剧、电视类节目播映，持续推进“村晚”示范展映活动，提高群众性文艺节目质量，促进非物质文化遗产项目与传统节日深度融合，营造欢乐吉祥、温暖和顺的节日氛围。大力培育和践行社会主义核心价值观，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬社会主义核心价值观，深入开展“身边好人”“好人故事”等活动，引导群众合理安排出行计划，错峰避峰出行。严格落实春节假期小型客车免费通行政策，加强拥堵路段疏導管控，有效缓解高速公路大流量路段交通压力。优化完

善应急预案，妥善应对运输受阻、旅客滞留、险情事故等突发情况。强化铁路、道路、水上交通和民航安全管理，加强监管执法，严厉打击超限超载超速、非法营运、农用车辆和货车违法载人等行为，严防重大交通事故，保障群众出行安全。

四、做好传染病防控工作，保护群众身体健康。统筹做好新冠、流感等呼吸道传染病防控，坚持科学防治、精准施策，落实“四方责任”，加强养老、托幼、学校、社会福利等机构和空间密闭场所防控，严防发生聚集性疫情。加大医疗资源特别是儿科、呼吸科等医疗资源统筹力度，充实医疗机构门急诊、儿科、呼吸、重症等重点科室医疗力量，加强医疗机构常用药品、检测试剂、医疗设备、救治床位等准备。做好疫情监测预警和风险评估，加强疫情报告，及时发布信息，消除公众疑虑。科学宣传急性呼吸道传染病防治知识，引导接种疫苗、倡导戴口罩、勤洗手、常通风、保持社交距离等个人防护措施。

六、全面排查安全隐患，切实抓好安全生产。牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，始终保持“时时放心不下”的责任感，切实加强安全生产工作，严查严防各类安全隐患，严格落实各项安全管控措施。加强对矿山、危险化学品、民用爆炸品、烟花爆竹、建筑施工、水电气热、交通运输、文化旅游、特种设备等重点行业领域的安全管理和监督，严格落实人员密集场所、易燃易爆场所、劳动密集型企业等重点区域安全防范措施，严防各类生产安全事故。持续深化全国城镇燃气安全专项整治，抓好高层建筑、大型综合体、商场市场、餐饮娱乐、酒店民宿、医院、养老机构等人员密集场所以及“厂中厂”、仓储物流、加油站（加气）站等重点单位火灾隐患排查治理。加强对低温雨雪冰冻等极端灾害天气和森林火灾危险的监测预警，完善细化应急预案，做好应急处置准备。

七、主动处置矛盾纠纷，维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，着力做好信访工作，围绕重点领域深入开展矛盾纠纷排查化解。严厉打击“盗抢

骗”、“黄赌毒”以及电信网络诈骗、涉黑涉恶、食品药品环境领域等突出违法犯罪，严防发生重大恶性刑事案件和个人极端暴力事件。强化社会面巡防巡控，加强城乡接合部等社会治安重点地区排查整治，强化人员密集场所安全防范，增强的人民群众安全感。强化重点地区、重点部位治安管控，全面落实人防物防技防措施，坚决防范和打击暴力恐怖活动。严格落实大型群众性节庆活动安全防范措施，防止发生重特大公共安全事故。

八、倡导勤俭文明过节，防止“四风”问题反弹。坚持和发扬中华民族优良传统作风，开展“我们的节日”等文明实践活动，扎实推进移风易俗，严抓家教家风，反对讲排场比阔气、攀比炫富、奢侈浪费等不良习气，倡导良好社会风尚。严明纪律要求，反对特权思想和特权行为，锲而不舍落实中央八项规定精神，严肃查处节日期间易发多发的违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规发放津补贴、违规操办婚丧喜庆、公车私用等问题，严防严治隐形变异现象，及时通报曝光典型案例。大力纠治高档烟酒茶、“豪华年夜饭”、节日过度包装等现象背后的享乐奢靡问题，及时防治年底突击花钱现象，抓早抓小、防微杜渐。紧盯加重基层负担的形式主义、官僚主义问题，坚决纠治以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要求报材料、填表格，督查检查考核过多过频、过度留痕、“指尖上的形式主义”等行为。

九、加强值班值守，保证各项工作有序运转。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备制度。配齐配强值班力量，落细落实各项应急准备措施。严格落实请示报告制度，重要情况第一时间请示报告并及时有效应对，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。应急救援队伍要时刻保持应急状态，优化力量和装备编成，确保遇有突发事件第一时间响应。直接服务群众的单位，要合理安排节日期间值班执勤，保证服务质量。

各地区各部门要高度重视，加强组织领导，认真组织落实好节日期间有关工作，确保本通知精神落到实处。

**新华社北京12月25日电** 国务院总理李强12月25日下午在中南海紫光阁以视频方式出席澜沧江—湄公河合作第四次领导人会议。李强和缅甸领导人敏昂莱共同主持会议，柬埔寨首相洪玛奈、老挝总理宋赛、泰国总理赛塔、越南总理范明政出席。

李强表示，澜湄合作是澜湄六国一道发起和推进的重要事业，启动7年来，在习近平主席同各国领导人战略引领下，六国始终平等相待、真诚互助、亲如一家，打造了促进发展的有力引擎，构筑了共同安全的坚强护盾，拉紧了相知相亲的情感纽带，特别是中柬、中老、中缅、中越先后宣布共建双边命运共同体，进一步助力澜湄国家命运共同体建设取得积极进展，树立了构建人类命运共同体的典范。我们要持之以恒推进这一共同事业，推动澜湄国家命运共同体建设不断走深走实，努力打造高质量共建“一带一路”示范区、全球发展倡议先行区、全球安全倡议实验区和全球文明倡议首善区，持续增进各国人民福祉，在实现现代化的道路上相互支持、并肩前行。

李强就加强澜湄合作提出四点建议：一是深化融通发展，坚持开放合作，共同规划实施好澜湄区域互联互通战略项目，推动跨境经贸、产能、农业等合作项目提质升级，维护产业链供应链安全稳定，加强智能制造和大数据合作。中方将设立澜湄合作专项贷款，支持各国重点项目。二是推进绿色合作，充分尊重各国合理开发利用水资源的正当权益，照顾彼此关切。中国愿同各国探讨开展澜湄全流域治理等合作，大力推进能源转型、生态保护等合作。三是加强安全治理，统筹协调、综合、合作、可持续安全，深入推进“平安澜湄行动”，强力打击网络诈骗等犯罪行为。四是深化人文交流，中方支持举办澜湄国家青年企业家论坛，愿同各方培育智库、地方等合作新亮点。

与会领导人就甘肃地震造成人员伤亡向中方表示诚挚慰问。各方高度评价澜湄合作取得的丰硕成果，感谢中方为推进澜湄合作作出的突出贡献，表示澜湄合作基于相互尊重、互利共赢、开放包容、不干涉内政等重要原则，是增进地区人民福祉、维护地区和平与发展、促进地区经济一体化的重要平台。六国要共享机遇、共迎挑战，共同规划澜湄合作未来发展，加强农业、创新、减贫、互联互通、数字经济、绿色发展、水资源、旅游、人文及打击网络诈骗等领域合作，进一步推动澜湄合作走深走实，构建澜湄经济合作共同体。

会议发表《澜湄合作第四次领导人会议内比都宣言》《澜湄合作五年行动计划（2023—2027）》和《澜湄地区创新走廊建设共同倡议》。泰国接任下届澜湄合作共同主席国。

吴政隆出席会议。

## 中国邮政发行《纪念毛泽东同志诞辰130周年》纪念邮票

**新华社北京12月25日电** 中国邮政定于12月26日发行《纪念毛泽东同志诞辰130周年》纪念邮票1套4枚，邮票图案名称分别为坚持抗战、建设十三陵水库、胸怀天下、重上井冈山。

邮票图案运用数字绘画表现传统绘画的视觉表现，生动还原了毛泽东同志伟岸的形象和伟大的气魄，展现出毛泽东同志运筹帷幄的雄才伟略和高瞻远瞩的伟人风范。

该套邮票由靳尚谊先生指



近年来，河北省晋州市通过引导企业实施技改创新，推动毛巾产业规模化、集约化发展，助推区域经济高质量发展。图为12月24日，工人在河北省晋州市海滩村一家毛巾企业的纺织车间工作。 新华社发

## 国网平凉供电公司：做好电力保障 助力乡村振兴

“我们的火龙果种植能取得成功，背后离不开供电公司的电力保障。”12月25日，国家电网甘肃电力连心桥（电黄牛）共产党员服务队走进静宁县细巷镇潭店村红心火龙果种植基地查看用电情况，基地负责人李院兵指着长势喜人的火龙果说道。

据了解，火龙果的生长对环境、温度、水肥管理都有很高的要求，必须依靠大棚内的排风机、电动卷帘机、阳光灯、自动灌溉系统等设备的调节，电力供应则是这些设备运行的基础因素。为保障大棚用电安全稳定，国网平凉供电公司积极组织共产党员服务队不定期开展特色上门服务，对种植基地的供电线路和用电设备进行“把脉问诊”，真心实意当好“电顾问”，确保大棚供电可靠、用电无忧。

“最近持续低温天气，如果有什么用电问题随时和我们联系。不能靠近电线杆挖坑或取土，防止触电伤人……”党员服务队队员吕强强一边检查，一边叮嘱李院兵。

“自从火龙果大棚建成以来，我们从来没有用电问题犯过愁。有问题只需一个电话，供电网格员就过来了，方便得很。”李院兵说。

近年来，国网平凉供电公司始终将服务人民群众生产生活、助力农户增产增收摆在重要位置，着力解决群众急难愁盼问题，持续创新服务模式，努力把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，用实际行动赋能乡村振兴。（吕双娟 吕强强）

**遗失** 甘肃派姆钢化真空玻璃有限责任公司91620105MA71G8RW3C营业执照副本，声明作废。