



# 感受基层司法新风

## ——总书记挂念的百姓身边改革事之司法改革篇

### 习近平总书记关切事

#### 新华社记者

法治是治国理政的基本方式,司法是法治体系的重要基石。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,司法机关紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标不懈努力,以“司法为民”为根本宗旨,司法改革靠“智慧创新”提效能、用“能动履职”践行使命……新华社记者近日在各地采访调研,从一个一个群众身边的改革故事里,感受基层司法的扑面新风。

#### 故事一:执行“一件事”

【总书记要求】要遵循司法规律,把深化司法体制改革和现代科技应用结合起来,不断完善和发展中国特色社会主义司法制度。

#### 【改革故事】

“投进去的都是我的养老钱,我只能求助法院了……”

一早9点,杭州市中级人民法院执行局涉众案件处置专班的办公室就接到了家住陕西的李先生的求助电话。

2017年前后,某小有名气的集团企业推出一款理财产品,短短几年便募集高达300多亿元的资金。此后公司经营不善,平台经营者也因涉嫌集资诈骗而被采取刑事强制措施。不少无法兑付的投资者陆续开始报案。

而李先生,只是截至目前已审核的3万多集资参与人里的一位。

“您别着急,也不用赶过来,用手机在微信‘涉众案件管理平台’登记,后续随时在线关注办案进度。案款最终会发放到您名下的电子账户,在家门口的银行网点就可以领取……”接线人员耐心指导,并安抚好李先生的情绪。

“如果按照过去传统的工作方式,这样涉众人数多且分布各地、涉案金额高、取证复杂的案件,工作量和压力难以想象,当事人也会疲于奔波。”案件承办法官杨琦说。

依托智慧法院建设成果,浙江省高级人民法院自2021年起推动执行“一件事”改革,让这类涉众案件的处置效率有了极大提升。

杨琦说,李先生所涉案件中仅银行账户就涉及600多个。以往需要两位执行员“登门临柜”办理,一周最多只能处理20个左右涉案账户,而现在通过打通数据,半天时间就能在线处理省内上百个账户。改革启动以来,围绕查人找物、财产查控

处置、案款发放等执行高频事项,浙江法院打通省市县三级自然资源、税务、综合执法等1000多家协作单位之间的数据壁垒,并有针对性地搭建“涉众案件管理平台”“司法拍卖辅助事务综合集成”等41个子场景,为群众提供更精准的司法服务。

“所谓执行‘一件事’改革就是借助数字化力量,根据实践需求打通数据壁垒,让涉及多部门的‘多件事’成为一个平台办理的‘一件事’,让百姓办事只用‘跑一次’。”杭州中院执行局局长毛煜煊说。

通过执行“一件事”改革,“涉众案件管理平台”实现一个月完成12.5万人线上登记,一天内为17万余人发放案款17亿余元;浙江司法拍卖用时同比减少40%,买受人平均办证时间由原来的20天缩短至2天,最短仅需一小时……

“司法改革创新的目的就是让胜诉权益早兑现、有保障,让公平正义可触可感。”杭州中院执行实施二处副处长方正中说。

#### 【新闻深一度】

作为司法改革和信息化时代的产物,智慧法院建设是司法现代化发展的需要,更是司法为民的生动诠释。

近年来,人民法院认真贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想,充分利用信息化手段建成支持全国四级法院“全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务”的智慧法院信息系统。各地法院通过不断探索实践,将科技创新成果同司法工作深度融合,充分释放司法“数字红利”,为人民群众提供更加便捷、高效、温暖的司法服务。

#### 【改革故事】

驱车行驶在山东省东营市东营区六户镇武家大沟旁的乡道上,望着不时有飞鸟停落的堤坝,东营区人民法院检察官盖秀云内心感慨万千。

这段堤坝对于守护河道行洪安全、保护周边群众的生命财产安全至关重要,但由于有关部门长期疏于管理,堤坝一度损毁严重,部分坝段几近消失。

在一次下乡调研时,有村干部向盖秀云反映,武家大沟在东营区六户镇大许村部分河段出现堤坝及护堤地遭到非法取土。盖秀云和同事随即到达现场开展核查,眼前的景象让她们惊出一身冷汗。

#### 故事二:“失而复得”的堤坝

【总书记要求】由检察机关提起公益诉讼,有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度,也有利于推进法治政府建设。

#### 【改革故事】

判决生效后,相关职能部门分期对武家大沟堤坝进行了压实及修整治理,使其满足设计要求,同时,为了确保武家大沟长远的防汛安全,该部门还实施了武家大沟综合治理工程。

“作为公共利益的代表,我们既要依法充分履职,也要提高检察公益诉讼的效果,在办案中实现共赢、共赢。”盖秀云说。

【新闻深一度】探索建立检察机关提起公益诉讼制度,是党的十八届四中全会作出的一项重大改革部署,也是以法治思维和法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要制度安排。2017年6月,全国人大常委会通过修改民事诉讼法、行政诉讼法的决定,正式建立公益诉讼检察制度,确立了公益诉讼法保护的“中国方案”。

守护“舌尖上的安全”、捍卫英烈尊严、当好国有财产“看护人”、守住文化根脉、让

“河道北岸堤坝全部被毁,南岸堤坝部分被毁……”回忆起当时的状况,盖秀云依然有些激动,“万一雨季里行洪量大怎么办?两岸就是村庄和粮田,群众人身安全不容忽视啊!”

潜在的巨大风险让当地群众的心一直悬着,但是非法取土仍在持续,也不见有人来管。

“我们分析研判后,认为应该及时通过公益诉讼来维护公共利益。”盖秀云和同事走进河道周边村庄调查了解情况,在镇政府召开座谈会,协同有关部门共同督促镇村两级加强对堤坝的保护,加强对违法行为的监督和打击,并加强普法教育。

“同时,我们也找准解决问题的关键点,向当地相关职能部门发出检察建议,建议其依法全面履行职责,及时恢复堤坝现状。”

不久后,东营区人民法院收到了相关职能部门的回复,告知已经完成堤坝修复。

当盖秀云与同事们到达现场跟进监督时,发现相关职能部门修复的堤坝高度、宽度、边坡比均不符合原设计要求,未达到工程质量要求和防洪排涝规划要求,不足以消除隐患。

“为了维护国家利益和社会公共利益,针对整改中没有充分完全履职的行为,我院于2018年10月依法提起行政公益诉讼,推动行政机关依法全面履职。”盖秀云说。

2018年12月21日,东营区人民法院对该案进行了审理,并当庭作出判决,确认职能部门未全面履行河道监管法定职责的行为违法,并要求该部门于判决生效之日起六个月内采取补救措施,全部支持了检察机关的诉讼请求。

判决生效后,相关职能部门分期对武家大沟堤坝进行了压实及修整治理,使其满足设计要求,同时,为了确保武家大沟长远的防汛安全,该部门还实施了武家大沟综合治理工程。

“真正贴近人民群众,既能提升调解和审判的工作质效,也能让群众明白司法不是‘冷冰冰’的法条,而是切实可感的公平正义。”杜静说。

【新闻深一度】法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。我国国情决定了我们不能成为“诉讼大国”。各级法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,建成中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系,真正把方便留给群众。

同时,人民法官全心全意答好公正司法的新时代问卷,通过践行能动司法理念、加强诉源治理,为群众解开庭结、心结。用一个一个经得起时间检验的司法案件,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(新华社北京12月21日电)

# 必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动

## ——深化新时代做好经济工作的规律性认识述评之四

#### 新华社记者 吴雨 李延霞 刘慧

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,深刻总结新时代做好经济工作的规律性认识,并将之概括为“五个必须”,其中明确提出“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。“发展和安全要动态平衡、相得益彰”,会议发出了统筹发展和安全的清晰号令,为新时代实现高质量发展和高水平安全良性互动指明了方向。

新征程上,统筹高质量发展和高水平安全,既要增强忧患意识、居安思危,也要努力实现二者的动态平衡,打好化险为夷、化危为机的战略主动战。推进高质量发展不停步,维护高水平安全不放松,推动中国经济巨轮乘风破浪、稳健前进。

#### 发展和安全要动态平衡,相得益彰

2023年,是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年,在中国经济发展历程中注定不平凡。

我国经济回升向好,高质量发展扎实推进——全年经济社会发展主要预期目标有望圆满实现,前三季度国内生产总值同比增长5.2%;现代化产业体系加快建设取得重要进展,新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”产量快速增长;国内需求继续恢复,前11个月高技术产业投资同比增长10.5%;民生保障有力有效,居民收入增长快于经济增长。

安全发展基础巩固夯实,牢牢守住不发生风险的底线——粮食生产再获丰收,已连续9年稳定在1.3万亿斤以上;11月份规模以上原煤、原油、天然气产量同比分别增长4.6%、2.6%、5.3%,能源资源供应稳定;出台化解地方债务风险、稳定房地产市场等一批政策举措,扎实推进保交楼工作。来之不易的成绩背后,是对发展和安全辩证统一关系的深刻认识和把握。

发展和安全如车之两轮、鸟之双翼,不可偏废。安全基础不牢,发展的大厦就会地动山摇;发展难以为继,安全的保障也就无从谈起。

统筹发展和安全是对我们党推进社会主义现代化建设经验的深刻总结,具有深刻历史逻辑、理论逻辑和重大现实意义。

当今世界变乱交织,百年变局加速演进,世界经济增长动能不足。同时,中国经济自身发展也面临一些困难和挑战,周期性结构性矛盾交织,总需求不足的矛盾凸显,部分企业经营困难,一些领域风险隐患较多。

这次中央经济工作会议将“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”作为“五个必须”之一,并明确二者要“动态平衡、相得益彰”;“持续有效防范化解重点领域风险”则成为会议部署的明年九项重点任务之一。

这些重要提法、关键部署对做好下一阶段经济工作提供了清晰的方法指引,对实现中国式现代化宏伟蓝图有着重要意义。

确保中国式现代化顺利推进,就是要以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,推动中国经济在高质量发展和高水平安全的良性互动中稳健前行。

——保障国家能源安全,增强能源持续稳定供应和风险控制能力,实现煤炭供应安全兜底、油气核心需求依靠自保、电力供应稳定可靠;

——确保产业链供应链稳定安全,着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链,为构建新发展格局、推动高质量发展提供有力保障……

做好未来一段时期的经济工作,要坚持底线思维,全力战胜前进道路上各种困难和挑战,不断夯实我国经济发展的根基,增强发展的安全性稳定性,才能更好实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

在高质量发展中应对风险挑战,构筑竞争新优势

发展是解决我国一切问题的基础和关键。坚定不移推动高质量发展,通过发展成果来提升安全实力,为高水平安全提供更为牢固的基础和条件。

近日,国家开发银行在福州落地全国首笔配售型保障性住房贷款。当前,新一轮保障性住房规划建设正在启动,这也是加快构建房地产发展新模式,探索破解房地产发展难题、促进房地产市场平稳健康发展的重要举措。

无论是防范化解金融风险,还是保障粮食、能源供给安全,产业链供应链稳定安全,都需要在发展中破解突出矛盾和问题。

对此,中央经济工作会议作出了系列部署,充分体现了在高质量发展中应对风

险挑战、构筑竞争新优势的战略考量。

在以促进稳中增强发展主动权——中央经济工作会议提出,明年要坚持稳中求进,以进促稳、先立后破。

“保持财政政策连续性和稳定性,在发展中破解困难、在增长中化解风险,改善社会预期、提振市场信心。”财政部预算司司长王建凡表示,明年财政政策要适度加力、提质增效,保持必要的支出强度,更好支撑经济社会发展需要。

“稳”是大局和基础,“进”是方向和动力。要有力进取,不断积累更多积极因素,实现经济社会大局稳定。

在立足自身中增强竞争新优势——日前,重庆市发布了28个科技攻关“揭榜挂帅”项目,发榜金额2.21亿元,邀请各地科研团队开展科技攻关。

此次中央经济工作会议将“推动高水平科技自立自强”列入经济工作的总体要求,并将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为明年九项重点任务之首,释放了科技引领产业创新的信号,以产业升级构筑竞争优势、筑牢安全底线的鲜明信号。

当今世界,国际环境日趋复杂,全球产业链供应链面临冲击,传统国际循环弱化。只有立足自身,充分发挥国内超大规模市场优势,才能塑造我国竞争新优势。

在改革开放中增强动力与底气——第六届中国国际进口博览会按年计划意向成交金额达784.1亿美元,创历史新高;中欧班列累计开行已达8.1万列,行程超过7亿公里……一个个数字折射出我国扩大高水平对外开放的生动实践。

加快全国统一大市场建设,谋划新一轮财税体制改革、抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地……全面深化改革开放的一系列部署,着力畅通国内国际双循环,为高质量发展注入强大动力。

在危机中育先机,于变局中开新局。新时代的壮阔征程上,面对前所未有的机遇和挑战,统筹高质量发展和高水平安全,实现二者动态平衡、相得益彰,我们必将不断破解经济发展中的难题,开创高质量发展新局面,奋力谱写中国式现代化的崭新篇章。

(新华社北京12月21日电)

新华社北京12月21日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》(以下简称《决定》),自2024年1月20日起施行。《决定》主要从以下方面对专利法实施细则作了修改。

一是完善专利申请制度,方便申请人取得专利。明确电子形式视为书面形式,完善以电子形式提交和送达各种文件的相关规定。细化优先权相关制度,明确在一定期限内请求恢复优先权,增加或者改正优先权要求,以援引在先申请文件的方式补交权利要求书、说明书或者其中部分内容的条件和程序。明确对局部外观设计专利申请文件的要求。放宽不丧失新颖性的情形。

二是完善专利审查制度,提高专利审查质量。规定提出各类专利申请应当以真实发明创造活动为基础,不得弄虚作假。完善复审制度,规定审查内容除复审请求外,还包括专利申请存在其他明显违反专利法及其实施细则有关规定的情形。调整保密审查期限。增加延迟审查制度。

三是加强专利保护,维护专利权人合法权益。新增专利权期限补偿专门章节,明确提出专利权期限补偿请求的条件和时间要求、补偿期限计算方法以及补偿范围等。完善专利纠纷处理和调解制度。

四是加强专利服务,促进专利创造和转化运用。规定国务院专利行政部门应当提升专利信息公共服务能力,促进专利相关数据资源开放共享、互联互通。细化开放许可制度,明确提出开放许可可声明的要求,不得实行开放许可的情形等。增加强制代理例外规定,简化对专利申请文件的形式要求,减轻创新主体负担。完善职务发明创造奖励报酬制度。

五是新增外观设计国际申请特别规定,与工业品外观设计国际注册海牙协定(1999年文本)相衔接。明确外观设计国际申请视为向国务院专利行政部门提出的外观设计专利申请,在优先权要求、新颖性宽限期、分案申请等方面与国内外外观设计专利申请制度衔接性规定。

扫描二维码  
阅读《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》



# 《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》公布

## 我国可再生能源发电总装机占比超过50%

新华社北京12月21日电(记者戴小河)国家能源局最新数据显示,可再生能源已成为我国保障电力供应的新力量,装机达到14.5亿千瓦,占全国发电总装机超过50%,历史性超过火电装机。目前全国发电总装机约29亿千瓦。

这是在21日举行的2024年全国能源工作会议上公布的。2023年至今,可再生能源发电量3万亿千瓦时,约占全社会用电量的1/3,风光光伏发电量已超过同期城乡居民生活用电量,占全社会用电量比重突破15%。

国家能源局正加快推进风电、太阳能发电发展。大型风电光伏基地建设进展顺利,截至11月底第一批已建成并网4516万

千瓦,第二批、第三批已核准超过5000万千瓦,正在陆续开工建设。全国风光总装机突破10亿千瓦,在电力新增装机中的主体地位更加巩固,户用光伏规模突破1亿千瓦、覆盖农户500多万。

同时,火电是兜底保障性电源。目前,全国统调电厂存煤保持2亿吨以上的历史高位,可用天数26天左右。

会议强调,2024年能源工作要立足我国能源资源禀赋,坚持稳中求进,以进促稳、先立后破,全力抓好能源增产保供;大力提升新能源安全可靠替代水平,加快推进能源绿色低碳转型;着力推动科技与产业深度融合;积极推进电力市场化交易等。



12月21日,位于四川省泸州市境内的隆黄铁路隆叙段铺架工程正式启动。图为工人配合机械进行架梁作业。 新华社发

## 方大炭素一项技术荣获全省职工优秀技术创新成果一等奖

12月18日,从方大炭素了解到,该公司《超微孔产品结构均质化技术研究及应用》技术成果荣获第十六届全省职工优秀技术创新成果一等奖。

该项技术成果围绕提高炭素制品生产中糊料混捏均质性,控制产品成型参数,满足成型时间、温度和孔积密度等要求,探索出超微孔类产品黏结剂最适宜的加入比例,保证每块产品的体积密度波动范围小,解决了同一批次单样指标波动大的问题。经实践验证,该项技术成果能够在产品理化指标提升、降低生产成本、提

升市场销售等方面发挥积极作用,助力提升企业经济效益。

一直以来,方大炭素将科技创新作为提升职工能力素质、实现提质增效目标的重要举措,通过搭建平台、创建机制、出台激励政策,创建劳模创新工作室,开展合理化建议征集活动、小改小革项目评比、岗位技能竞赛等,激励广大职工立足岗位、挖潜增效,持续开展技术创新成果研究及转化应用,提升职工的创新意识和创新能力,营造创新创造浓厚氛围。

(罗永岗 祁维德)