



新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

省人大常委会统筹三级人大自上而下联动开展“千名代表调研视察千项工程行动”，组织2565名人大代表对1675个项目进行调研视察，提出574条意见建议，推动解决了518个问题；

庆阳市紧盯群众对法治庆阳建设和美好生活的呼声期盼，以立法实践发展全过程人民民主，制定修订物业管理、农村住房规划建设管理等多部法规，以高质量立法推进社会治理效能提升；

嘉峪关市钢城街道人大工委依托表家(站)，聚焦民意民生热点，以“定点式”候访、“流动式”接访、“点单式”约访、“亲情式”走访、“排忧式”专访、“调研式”巡访的“六访”模式依法履行代表职责；

近年来，全省各级人大牢牢把握发展全过程人民民主的实践要求，将倾听民意的触角向基层延伸，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，全过程人民民主在陇原大地迸发出勃勃生机。

### 问法于民立法为民 让立法之路满载民意

2015年起，定西市临洮县成为全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一，群众在家门口就能参与国家立法。

“我建议在第三章生态保护与修复第二十九条，增加‘严禁大范围跨区域调运苗木、草种进行修复’，因为跨区域调运极易造成生物入侵和病虫害扩散……”在2022年4月的一次视频连线中，临洮县太石镇人大主席、立法联络员苏良说道。

去年4月，临洮县基层立法联系点在黄河支流洮河的上中下游分设了三个视频连线点，与全国人大常委会法工委进行“云对话”，让国家立法工作人员直接听到洮河沿岸居民对于黄河保护的立法建议。最终，提出的19条意见建议中，有5条被《中华人民共和国黄河保护法》采纳。

苏良加入立法联络员队伍已经8年，走访时，听到群众提出意见或想法，他都会立刻写下来。“通过我们立法联络员，各行各业的人民群众都可以对某项法律草案发表个人意见，有效保障了立法环节的全过程人民民主，让立法这件‘专业事’变成群众熟悉的‘身边事’。”苏良说。

基层立法联系点，是国家开门立法、广纳民意的一个缩影。截至目前，临洮县

# 出发点和落脚点都是人民

## ——丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践综述



临洮县龙门镇立法联络点通过“板凳会议”征集立法建议。 新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

立法联系点共完成209部法律法规的立法建议征集工作，上报2296条意见建议，采纳555条，其中全国、省、市人大常委会法工委分别采纳207条、296条、52条。

文明涉及千家万户，文明行为促进立法与人民群众的日常生活息息相关。天水市人大常委会积极回应人民所急所盼所需，制定并颁布施行《天水市文明行为促进条例》，为社会文明立规矩、树导向、定红线。

立法如何以人民为中心，聚焦现实问题，回应人民所急所盼所需？法律法规如何体现社会脉动，更加科学、务实、可行？在《条例》立法调研过程中，通过与职能部门的充分沟通、与群众面对面的详细交流，天水市人大常委会了解到天水市在精神文明创建工作中，主要存在文明行为宣传教育深度广度不够、城市管理的精细化程度不高、工作机制不够完善等问题。

针对这些问题，《条例》作出了明确规定，一一回应了群众诉求。《条例》颁布施行以来，各县区持续加快推进城市基础设施更新改造，城市“颜值”和公民素质同步提升，人民群众幸福感和获得感也在不断提升。

### 协商互动凝聚共识 激发基层治理活力

习近平总书记强调，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。

在陇南，人们围绕涉及自身利益的现实问题，在村、社区组建1个工作机构“民事直说委员会”，通过“线下”“线上”2种说事方式，瞄准“村里事”“邻里事”“家里事”3类突出问题，采取现场“直办”、干部“领办”、村镇“联办”、跟踪“督办”4种解决办法，实现民情直通、民意

直达、民事直办，为发展全过程人民民主注入新动力。

今年秋季，陇南市宕昌县哈达铺镇玉岗村151亩中药材示范田喜获丰收。可这片高产田，一度撂荒了6年之久。原来，早在修建渭源至武都高速时，这片土地打包租给施工方使用。由于租用时将坡地整理成了平地，土地面积减少，归还后无法划分，无奈撂荒。

为彻底解决这一难题，玉岗村人大代表闵东平、许银平逐户查承包底册、实地丈量面积，耐心做思想工作，终于在今年春耕前成功将土地划分到户。

陇南各级人大代表在推行基层人大工作与民事直说“1234”工作法融合发展中，共收集到群众诉求3.2万条，调解家庭矛盾和邻里纠纷8200余件，直接帮助群众解决急难愁盼5600多件，开展事项办理评议活动8460余次，

为维护社会稳定、促进民生改善、助力乡村振兴贡献了代表智慧和人大力量。

群众认可的实践方式，才是让民主落地的最好路径。庆阳市西峰区后官寨镇借鉴“马锡五审判方式”和民间“说和”传统，成立了人大代表“说和”工作室，邀请基层威望高、群众基础好、善于“说和”事的历届人大代表当“说和”人，着力推动基层矛盾化解。

实施土地复垦，是今年后官寨镇保护耕地的一项重要举措。为了引导农民腾退复垦长期闲置的旧宅基地，“说和”工作室先后组织20多名人大代表走村入户，向农民宣传政策、答疑解惑，30多个废旧宅基地最终顺利变为良田。

据介绍，自人大代表“说和”工作室成立以来，累计接待来访群众163人次，成功调处土地流转、邻里地界、赡养老人等矛盾纠纷45起，探索出了基层社会治理的新路子。

### 顺应民意汇集民智 延伸代表履职触角

下水道堵了谁来管？路灯不亮谁来修？小区物业不作为怎么办？……2022年年初，金昌市金川区北京路街道的居民收到了一个“区人大代表‘民情直通车’电子收集表”，只需用手机扫描二维码，就可以随时随地将自己的意见建议或诉求填在收集表里。

这是金川区人大常委会在工作实践中，探索出的一个快速解决群众诉求的有效办法——“民情直通车”。自“民情直通车”制度建立以来，通过群众、人大代表、部门单位将身边事关群众急难愁盼的问题直接反映到人大常委会，根据反映问题解决的难易程度、时间长短、职责权限等，将反映的问题或建议分为督办件、参阅件、上报件，督促快速办结。

代表来自人民，履职为了人民，活动由人民参与，成果由人民检验。全省各级人大积极开展人大代表进社区、进网格活动，让“代表工作站”成为反映民意的“连心桥”。

“这个冬天不再冷。”说起今年辖区

## 兰州市检察院会同七家单位签订司法协作备忘录

### 保障口岸经济高质量发展

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者石丹丹)为更好服务“一带一路”建设，保障兰州口岸经济高质量发展，近日，兰州市检察院与金城海关、甘肃(兰州)国际陆港管委会、兰州新区综合保税区管委会等七家单位会签司法协作备忘录，挂牌成立4个“检察服务联络站”。

备忘录明确了服务保障兰州口岸经济高质量发展的总要求，即有力发挥刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，综合采取打击、预防、监督、教育、保护等方式，坚持采取强制措施

与维护企业秩序、打击犯罪与减少企业损失、严格公正廉洁与理性平和文明并重，努力保护企业主体积极性、创造性，全力保障兰州口岸经济建设创新探索，保护兰州口岸经济建设成果。

在加强合作方面，将建立对口联系、线索移送机制及联席会议制度，定期通报涉口岸经济治安环境、政务环境、市场经济环境相关犯罪情况。在强化保护方面，将依法惩治相关领域刑事犯罪，协力打击公职人员贪污贿赂犯罪以及失职渎职犯罪；进一步改进办案方式，慎重采取

强制措施，防止因办案造成项目中断、停滞或成果流失；进一步加强涉企案件立案监督，依法开展涉企民事、行政裁判结果监督和执行监督，推动解决企业实际困难；进一步探索建立知识产权案件专业化办理机制，加大对人工智能、绿色发展等新兴领域的知识产权司法保护力度。在优化服务方面，检察机关在甘肃(兰州)国际陆港管委会等单位设立检察服务联络站，适时开展企业座谈，把握各类企业和人员的司法需求，为企业发展提供精准服务。

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

数字检察是检察机关通过数字化技术，建立法律监督模型及配套系统，发现类案线索后进行融合式监督，对社会治理机制进行系统性完善的新模式。

近年来，兰州市检察机关把积极推动数字赋能检察现代化发展，为法律监督注入新动力作为“一把手”工程抓实抓牢，不断提升兰州市检察机关法律监督质效。今年3月，兰州市检察院被最高人民法院确定为全国数字检察工作联系点。

### 大数据模型为法律监督注入新动能

“每一起案件都有相对独立的证据链，孤立地看证据链上的每个数据点，往往很难发现异常，但通过对各条线监管执法数据进行分析筛查、碰撞比对后，问题就能清晰地展现出来。”近日，兰州市大沙坪地区检察院检察长陈刚向记者介绍了该院大数据赋能巡回检察监督工作的经验。

大沙坪地区检察院负责兰州市辖区刑罚执行监督活动，为确保高质量开展2023年度常规巡回检察工作，大沙坪地区检察院建立了减刑假释案件实质化审理类案监督模型，紧盯“应当提请减刑假释而未提请的线索”“已提请减刑假释而不应当提请的线索”等监督关键点，采取大数据筛查分析、碰撞比对等技术方式，截至目前已发现问题线索123条。

在此次常规巡回检察工作中，大沙坪地区检察院发挥派驻检察室“信息库”“前哨站”优势，依托检察官联席会议、周例会及兰州市检察院数字办的技术支撑，共收集数据6万余条，发现问题26个，制发纠正违法通知书、检察建议2份，目前各监狱已整改落实到位。

大数据法律监督模型是数字检察工作的重要突破点和着力点。今年以来，全市检察机关共构建法律监督应用模型47个，发现各类办案线索700余条，已分流到业务部门处理。

### “微共治”平台让检察服务便捷高效

申请人李某某因被告人王某某故意伤害一案身体受到严重伤害，无法正常劳动生产，经济收入减少，家庭经济陷入困难。11月14日，在“兰检微共治”平台上，安宁区检察院收到了一条司法救助申请。

安宁区检察院在审核后案件移交给相关

兰州检察机关

## 大数据「碰」出法律监督新火花

业务部门办理，建立台账并予以登记。业务部门及时联系申请人，调查核实申请人提交的相关证明材料。经审查，申请人情况符合《人民检察院开展国家司法救助工作细则》规定的救助情形，决定予以救助。

“兰检微共治”平台是兰州市检察院紧密结合检察职能，以“优化营商环境”“公益诉讼线索”“未成年保护”“司法救助”“检察听证网”和“12309检察服务中心”六大功能模块为依托，用微信小程序形式呈现的检察为民服务平台。

平台充分发挥群众“家门口检察院”作用，让群众足不出户，在线办理检察事务。至今，平台共收集到各类案件线索60余条，成功化解道路狭窄、车辆随意停放等安全隐患问题。

### 大数据赋能助力检察监督提质增效

“我们是兰州市城关区检察院检察官，按照相关法律法规，今天依法对你进行讯问。”今年6月，在兰州市检察院新建成的办案工作区，办案检察官通过远程轮询系统，顺利实现了对相隔30公里以外的看守所羁押犯罪嫌疑人“隔空”云“提审”。

2023年4月，兰州市检察院率先在全省部署检察工作网远程轮询系统，实现了远程询问、答复、受理在服刑人员的各类问题和线索，通过电子笔录的远程签名、捺印、打印和音视频的同步录音录像，在保障服刑人员合法权益的同时，大大提高了办案质效。

兰州市检察院调查指挥中心以大数据赋能公益诉讼高质效推进，调查指挥中心通过收集、汇总和核查各类行政执法、互联网投诉举报、新闻舆情等数据，实现对行政执法机关和人员的执法效能、合法性、规范性进行监督检察。

目前，调查指挥中心平台数据采集89万余条，其中行政执法信息19万余条，收录通用性及地方性法律法规1000余部，行政执法单位权责清单2600余项，直接提供预警线索5000余条。自2020年以来，审查下发线索2892条，立案1645件，发出诉前检察建议1344份，起诉140件。

“今后，我们将以实施数字检察战略为契机，继续推动‘四大检察’全面、协调、充分、融合发展，以大数据赋能新时代法律监督。”兰州市检察院党组书记、代理检察长李郁军说。

## 进一扇门 登一张网 解万般事

### ——兰州市西固区委政法委生动践行新时代“枫桥经验”

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

小区内私搭私建占用公共区域产生土地及资源权属矛盾、私家车乱停乱放占用活动空间造成人车矛盾、水电暖设施老化引发邻里纠纷……去年七月，西固区“小兰帮办”公众诉求平台、“12345”公众服务热线陆续收到群众反映机械化工小区内发生的诸多矛盾纠纷问题。

机械化工小区位于兰州市西固区福利路街道益民市场内，隶属于甘肃省机械化工建设开发有限公司，小区住户主要以机械化工离退职工为主，物业长期处于无人管理状态，各类矛盾纠纷多发。

如何扭转这一局面？日前，记者走进兰州市西固区社会治安综合治理中心，采访西固区借助“小兰帮办”品牌平台的影响力，有力破解矛盾纠纷反映渠道分散、化解力量不聚等难题，让群众“进一扇门、登一张网、解万般事”的经验做法。

西固区社会治安综合治理中心主任王志刚介绍，在全量汇集群众反映的诸多矛盾纠纷和诉求的基础上，小兰社会治安综合治理中心西固分中心充分征求住户意见建议，精准对接群众诉求，针对福利路街道老旧小区多、物业管理水平低的特点，组织专人对机械化工小区及周边情况进行排摸，发现与机械化工小区相邻的社区院小区、塑料三厂小区均属于“三不管”楼院。随后，小兰分中心召集辖区街道、社区及住建、城管、房管、住户代表共同研究，提出打造“精致院

落”的建议，最大限度满足居民群众改善居住环境的迫切需求。

“精致院落”如何实现？小兰分中心调动政法单位、城市执法、矛盾调解、应急处置等优势资源，以及机械化工、塑料三厂、国资利民等社会资源人力、物力，联合拆除小区违法建筑，扩大了居民活动空间。此外，将3个小区隔墙拆除后改造为“邻里长廊”，实现老旧小区“三院合一”的构想，协调委托物业公司对小区水、电、暖设施进行整合管理，着力提升物业管理水平。结合老旧小区改造，对各老旧小区地下管网、道闸系统、楼体立面等进行提升改造，切实改善居民群众生活环境。

“针对拒缴物业费 and 拒签拆除协议的住户，我们召集居民代表、党员代表、楼院长、律师、热心住户等组成8个宣传小组，入户宣讲政策、疏导劝解，让广大群众自愿参与到社区治理中。”王志刚说。

在矛盾纠纷主体多元化、利益诉求复杂化、纠纷类型多样化的背景下，社区治理环境发生较大变化，往往面临着“上面千条线，下面一根针”的现实压力。西固区委政法委借助“小兰帮办”平台，探索形成矛盾纠纷“全量汇集—精准过滤—分类派单—调后跟踪”闭环处置流程，让新时代“枫桥经验”在基层社会治理中结出硕果。

日前，中央政法委在全国范围内评选出104个“枫桥式工作法”单位，兰州市西固区委政法委是我省3个入选单位之一。西固区如何脱颖而出？在王志刚看来，主要是体系赋能、平台赋力、机制赋效三方面。

——体系赋能，提升综治中心统筹力。区级整合综治中心、社会服务管理中心打造小兰社会治理综合指挥中心，实行合署式办公；乡街和村社依托综治中心和党群服务中心，打造出实体化运行的小兰社会治理综合指挥所(工作站)。解纷资源一体调度，区中心常驻政法及信访部门，吸纳重点行业部门、专业调解组织、群团组织、社会组织等力量常驻或轮驻，同时联动诉讼服务中心、12309检察服务中心、法律援助中心、公共交通领域矛盾纠纷调处服务中心，打造“旗舰店+加盟店”解纷体系。

——平台赋力，推动一站解纷实战化。多口径让矛盾汇集更全面，线下调度网格员主动走访排查矛盾纠纷，线上借助“小兰帮办”平台，畅通群众诉求表达渠道；一网管让分流转办更规范，优化矛盾纠纷闭环处置流程，公开办理进度，让结果可查询、可跟踪、可评价；大数据让预警防范更精准，依托全量数据绘制“平安地图”，从区域、类型、频次等不同维度刻画矛盾纠纷态势，运用蓝色预警单、黄色交办单、红色督办单“三色三单”预警调较大矛盾隐患。

——机制赋效，激活多元调处新动能。指挥中心按照“网格哨点响应—村社联动响应—乡街全域响应—区级兜底响应”闭环办理规则，实行“30分钟内响应联系、24小时内分类办理”限时办理，并根据化解进展实行指挥中心、督查部门、纪检监察分类督办模式。同时，在网格建立日巡查、周部署、月调度、年度考核机制，压实排查化解小纠纷责任，推动矛盾纠纷多元化解落地落实。