



钟华论

历史的书写,常常在变革中开启新篇章。

党的十一届三中全会以来,45载砥砺前行,改革开放大潮激荡神州,社会主义中国实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。

党的十八大以来,10年攻坚克难,我们党以巨大的政治勇气全面深化改革,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,以前所未有的力度开创了改革开放新局面。

风雨沧桑,大道无垠。实践昭示我们,改革开放是当代中国发展进步的必由之路,是实现中国梦的必由之路。在强国建设、民族复兴的新征程上,将改革开放进行到底——这是时代的呼唤,是人民的心声,是党中央坚定不移的战略布局,是新时代中国共产党人的使命与担当。

(一)

经济体制改革不断完善,政治体制改革稳步推进,文化体制改革创新发展,社会体制改革全面推进,生态文明体制改革加快推进,党的建设制度改革扎实推进,纪律检查体制改革取得重要阶段性成果,国防和军队改革取得历史性突破……

时间是忠实的记录者。党的十八大以来,党中央吹响了全面深化改革的号角,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。10年来,改革是全方位、深层次、根本性的,取得的成就就是历史性、革命性、开创性的,各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,在中国式现代化的宏伟进程中写下了浓墨重彩的篇章。

回望中,更能感悟“历史性变革”的真切含义。以习近平同志为核心的党中央坚持目标引领,突出问题导向,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于面对新矛盾新挑战,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,坚决破除各方面体制机制弊端,开启了气势如虹、影响深远的伟大变革。

这是思想理论的深刻变革。以习近平同志为核心的党中央坚持以思想理论创新引领改革实践创新,以总结实践经验推动思想理论丰富和发展,从全面深化改革的总体目标、主攻方向、重点任务、价值取向、科学方法论、实践路径等方面提出一系列具有突破性、战略性、指导性的重要思想和重大论断,科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题。

这是改革组织方式的深刻变革。党对全面深化改革的集中统一领导不断加强,以全局观念和系统思维谋划推进改革,从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势,再到加强系统集成、协同高效,蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题,方向目标清晰,战略部署明确,方法路径高效,实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性转变。

这是国家制度和治理体系的深刻变革。全面深化改革把国家治理体系和治理能力摆到更加突出的位置,突出制度建设这条主线,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

回望中,更能真切领悟核心引领的卓绝力量。2020年3月,习近平总书记来到浙江宁波舟山港实地考察复工复产。“我感觉到,现在的形势已经不一样了,大进大出的环境条件已经变化,必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”回京后不久,习近平总书记便在中央财经委员会第七次会议上提出了“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。之后出台的《中共中央 国务院关于加快建设全

将改革开放进行到底

(六)

改革是一个国家、一个民族的生存发展之道。邓小平同志说过,“没有一点闯的精神,没有一点‘冒’的精神,没有一股气呀、劲呀,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出新的事业。”习近平总书记强调:“只有敢于走别人没有走过的路,才能收获别样的风景。”在新征程上推进改革开放建设,必须大力弘扬改革开放精神,保持“闯”的劲头、激发“创”的智慧、砥砺“干”的作风,不断推动改革开放和中国式现代化建设向广度和深度进军。

在新征程上深化改革开放,必须解放思想、实事求是。一部中国改革开放史,就是一部党带领人民不断摆脱观念束缚、不断创造求索的思想解放史。只有着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题,敢于说前人没有说过的话,敢于干前人没有干过的事情,以满腔热忱对待一切新生事物,才能不断回答好中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。只有坚持一切从实际出发,想问题、作决策都符合实际、接地气,善于透过现象看本质,善于遵循规律解难题,才能让改革举措更加科学有效,有力推动事业发展。

在新征程上深化改革开放,必须敢闯敢试、勇于创新。改革已经进入深水区,险滩暗礁多,就得有那么一种“明知山有虎,偏向虎山行”的气魄。要正确处理“立”与“破”的关系,既要有“破”的胆识,敢于打破阻碍高质量发展条条框框,突破利益固化藩篱;更要有“立”的作为,尊重人民首创精神,探索新思路新路径新方法,应对新挑战,解决新问题。让新时代的“弄潮儿”们搏风击浪,“拓荒牛”们抖擞雄风,凝聚最广大人民的智慧和力量,改革必将无坚不克、无往不胜。

在新征程上深化改革开放,必须真抓实干、务求实效。逢山开路、遇水架桥,抓铁有痕、踏石留印,改革开放事业就是这样一步一步走出来的、一砖一瓦建起来的。新征程是充满光荣和梦想的远征。坚定“路虽远,行则将至”的信念,保持“滴水可以穿石”的韧劲,既当改革的促进派,又当改革的实干家,以钉钉子精神稳扎稳打向前行,过了一山再登一峰,跨了一沟再越一壑,新时代改革开放事业定能行稳致远。

(七)

深圳,莲花山公园,邓小平铜像高高矗立,深情注视着脚下这片土地。不远处,习近平总书记亲手种下的一棵高山榕已是枝繁叶茂。历史的画卷,在砥砺前行中一路铺展;时代的华章,在接续奋斗里不断书写。近日闭幕的中央经济工作会议强调“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”,部署深化重点领域改革、扩大高水平对外开放等重点工作,于辞旧迎新之际再次释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

今天,沿着改革开放之路开拓前进,我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证、更为主动的精神力量,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,中国特色社会主义展现出蓬勃生机。历史已经并将继续证明,改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招,中国特色社会主义道路是指引中国发展繁荣的正确道路。

征途漫漫,惟有奋斗。破局开路,惟有改革。新征程上,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,汇聚亿万人民的磅礴之力,将改革开放进行到底,我们一定能把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中,奋力创造中国式现代化新辉煌!

(新华社北京12月18日电)

国统一大市场的意见》等改革举措,为推动构建新发展格局、建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制注入强劲动力。

这是习近平总书记谋划和推动新时代改革开放的一个生动缩影。把全面深化改革纳入“四个全面”战略布局,亲自主持召开40次中央全面深化改革领导小组会议和30次中央全面深化改革委员会会议,加强改革顶层设计;系统总结改革开放40多年来的宝贵经验,不断推进理论和实践创新,为改革注入强大思想和行动力量;深入各地各部门进行考察调研,察实情、听民声、谋良策;部署和推进一系列改革攻坚战,用改革的思路和办法解决了许多难题,办成了许多大事……

新时代以来,习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力,既挂帅又出征,亲力亲为抓改革,为新时代全面深化改革提供了根本遵循和科学指南,把中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度,推动全面深化改革取得重大突破,引领中国实现新的伟大社会变革。

实践证明,以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,始终是全面深化改革的定海神针。新时代改革开放之所以取得辉煌成就,根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。这是新征程上改革开放事业行稳致远的最大底气、根本保证。

(二)

“我们的现代化既是最难的,也是最伟大的。”习近平总书记的这番话发人深省。迄今为止,世界上实现工业化的国家不超过30个,人口总数不超过10亿。中国14亿多人口实现现代化将是人类发展史上前所未有的大事,彻底改写现代化的世界版图。

惟其艰巨,所以伟大;惟其艰巨,更显荣光。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,阐明了前进道路上必须牢牢把握的五个重大原则,其中之一就是坚持深化改革开放。改革,始终是推进中国式现代化的根本动力。改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。改革开放越往纵深发展,遇到的问题和问题、有待完成和新提出的任务越交织叠加、错综复杂。解决这些问题和矛盾,除了深化改革开放,别无他途。从这个意义上说,改革开放只有进行时没有完成时。只有坚定不移深化改革、扩大开放,我们才能牢牢掌握历史主动,不断创造新的历史伟业。

在强国建设、民族复兴的新征程上,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,还有许多未知领域,更加需要我们在实践中继续大胆探索、改革创新,让中国式现代化走得更实、行得更稳。

面对世界百年未有之大变局加速演进,更加需要通过深化改革开放解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,不断增强自身实力,更好促进世界和平与发展;破解经济社会发展的深层次问题和矛盾,更加需要通过改革补短板、强弱项,协同发力推动高质量发展;完善和发展中国特色社会主义制度,更加需要通过改革推进各方面创新,更好地把制度优势转化为国家治理效

能;不断满足人民群众对美好生活的向往,更加需要通过改革解决好群众的急难愁盼问题,为创造高品质生活注入不竭动力……

出路在改革,希望在改革。实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,谱写新时代改革开放的新篇章。

(三)

改革最难的是刀刃向内的自我革命。

2018年启动的党和国家机构改革,中央和国家机关层面涉及180多万人,涉及管理体制、机构设置、职责和人员调整的部门达80多个。其中,核减部级机构21个,核减班子正副职数58名;减少设置部长助理部门9个,减少取数25名……在全面深化改革的壮阔进程中,动奶酪、触动利益的改革比比皆是。正是因为我们党拿出自我革新的勇气和胸怀,真刀真枪抓改革,动真碰硬求实效,才攻克了一个个难关险阻,完成了一项项艰巨任务。

胜人者有力,自胜者强。放眼全世界,没有哪个国家和政党,能有这样的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命,也没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革,这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。

办好中国的事情,关键在党。始终坚持和加强党的领导,坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命,这是改革开放的成功密码,也是全面深化改革的制胜之道。

发展出题目,改革做文章。对新时代中国共产党人来说,做好新征程上全面深化改革的大文章,要强化问题意识,以重大问题为导向,抓住重大问题、关键问题进一步研究思考,找出答案;要加强调查研究,多到矛盾问题集中的地方和部门去,深入基层、走进群众,体察实情、解剖麻雀;要坚持科学方法论,处理好顶层设计和摸着石头过河、胆子要大与步子要稳、改革发展稳定等重大关系,更加注重改革的系统性、整体性、协同性;要抓住关键出实招,聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题谋划推进改革,用好深化改革的有利条件,努力在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上不断取得新的突破。

“行之力则知愈进,知之深则行愈达”。把情况摸清、把问题找准、把对策提实,依靠改革创新应变局、育先机、开新局,把一个个“问题清单”变为“成果清单”,就一定能够积小胜为大胜,不断以改革开放的新成效扎实推进中国式现代化。

(四)

“租金贵不贵?”隆冬时节,习近平总书记走进上海闵行区的出租房社区,同租户聊起了家常。“城市不仅要有高度,更要有温度。”总书记的一番话,道出了改革发展以人民为中心的鲜明价值导向。

从坚持精准扶贫精准脱贫基本方略、打赢脱贫攻坚战实现近1亿农村贫困人口脱贫,到建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系;从深化司法体制改革有力维护公平正义,到颁布新中国首部民法典护航人民美好生活;从城镇新增就业年均超过1300万人,到保障性安居工程惠及1.4亿多群众……沉甸甸的成绩

资金如何分配 怎样用好管好

——聚焦增发国债第一批资金预算下达

新华社记者 申铨

中央财政在今年四季度增发1万亿元国债。记者18日从财政部获悉,财政部日前已下达第一批资金预算2379亿元。

第一批资金预算是如何分配的?怎样用好管好?记者采访了财政部预算司、农业农村部相关负责人。

资金跟着项目走 2379亿元预算已下达

按照党中央、国务院决策部署,经报全国人大常委会会议审查批准,今年中央财政增发1万亿元国债,全部通过转移支付安排给地方,专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。

此前,多部门联合成立了增发国债项目实施工作机制,并确定了第一批项目清单。根据已确定的项目,财政部下达了第一批国债资金预算2379亿元。

其中,灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金达1075亿元,东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金达1254亿元,重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金(气象基础设施项目建设)达50亿元。

“项目确定一批,资金预算就及时随之下达一批。”财政部预算司司长王建凡说,为确保增发国债资金及时下达,财政部已提前对国库资金进行准备。同时,与年度国债发行进行统筹安排,已在四季度推进了国债发行。

据介绍,此次增发国债一次性提高了对地方的补助比例或补助标准,并加大对中西部地区和受灾地区的倾

斜支持力度。

根据部署,增发的1万亿元国债拟通过今年预算安排5000亿元,结转明年5000亿元。

王建凡说,下一步将根据项目审核的具体情况,分批下达其他领域国债资金预算。“今年预算安排的5000亿元将根据项目审核进展尽快下达。”

资金分类使用 支持灾后恢复重建、高标准农田建设等

增发国债第一批资金预算下达之后,将具体如何使用?

分类型来看,此次下达的1075亿元灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金,全部按照项目分配,将用于支持京津冀等全国12个省份的1508个项目。

具体来看,这些项目包括教育和医疗卫生机构的灾后恢复重建、交通、水利等基础设施的灾后恢复重建,水库除险加固、河道治理等工程建设。

1254亿元东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金,将用于支持全国1336个县新建、改造提升高标准农田以及修复灾毁农田共5400万亩。

“一方面,资金优先支持东北地区和京津冀受灾地区,合计支持规模为2885万亩;另一方面,加大对粮食主产区高标准农田建设支持力度。此外,还将将各地上报的248.3万亩灾毁农田全部纳入支持范围,支持地方及时修复灾毁农田。”财政部农业农村司副司长魏高明说。

此外,第一批资金预算中还包括了50亿元重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金(气象基础设施项目建设)。

“这一资金将用于支持全国30个省、自治区、直辖市、计划单列市的45个气象基础设施项目建设,进一步

提升气象监测能力、气象预报预警服务能力以及人工影响天气能力。”魏高明说。

管理多措并举 确保资金用出实效

万亿元的国债资金来之不易。如何规范管理、加强监管,确保资金用出实效?

据悉,为规范国债资金管理,提高资金分配使用的规范性、安全性和有效性,财政部日前已制定印发《增发2023年国债资金管理暂行办法》,从国债资金用途、资金分配和预算下达、资金使用管理、绩效管理、监督管理等方面提出具体要求。

“我们要求省级财政部门在收到中央财政下达的项目预算后,原则上于7日内商有关部门分解下达。地方财政部门应当按照项目实施进度及时拨付资金,不得超进度拨付资金,不得在年底突击花钱。”魏高明说。

在加强资金监管方面,财政部已积极采取三方面举措:

一是组织财政部各地监管局建立常态化监管机制,加强对国债资金分配、拨付和使用情况的监督管理。增发国债资金将会成为财会监督的重点。

二是实施全流程跟踪监控。财政部在预算下达后将有关项目信息全部导入预算一体化系统等,并要求地方各级财政部门及时将国债项目具体信息、资金下达及使用等情况导入系统,通过系统实施全流程跟踪监控。

三是要求地方各级财政部门履行财会监督职责,建立全流程监控机制,压实项目主管部门和项目单位管好用好项目资金的责任,切实提高资金使用效益。

“财政部将会同相关部门坚决贯彻落实党中央决策部署,以更加严格的要求,管好用好每一笔资金,确保将资金用出实效。”王建凡说。

(新华社北京12月18日电)



12月18日,海南环岛旅游公路通车仪式在海南省海口市举行。图为海南环岛旅游公路文昌段景色。

新华社发