



# 学思想 强党性 重实践 建新功

# 坚定不移推动民营经济高质量发展

卜鹏楼

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展,以“两个毫不动摇”和“三个没有变”鲜明宣示了我们党坚持社会主义基本经济制度的坚定立场,作出一系列推动民营经济发展的重大决策部署,推动民营经济在稳增长、促创新、增就业、改善民生、扩大开放等方面发挥了重要作用。日前,我省成功召开全省促进民营经济高质量发展大会,我们要坚持“两个毫不动摇”,促进民营经济健康发展、高质量发展,为推动中国式现代化甘肃实践提供有力支撑。

## 充分认识促进民营经济发展的重大意义

民营经济是繁荣市场经济的“生力军”。改革开放以来,我国在摸索建设社会主义市场经济体制过程中,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,推动民营经济发展壮大成为繁荣市场经济的重要力量,也成为经济活跃度的重要标志。进入新时代,广大民营企业践行新发展理念,主动参与供给侧结构性改革和国家重大战略实施,在总体规模和实力上实现新跨越。

民营经济是推动经济增长的“千斤顶”。民营经济自产生以来,从小到大,从弱到强,经济规模已占据国民经济半壁江山,总体表现出“五六七八九”的特征:贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量,已逐渐成长为国民经济发展不可或缺的一部分。从我省数据看,民营经济为全省贡献了30%以上的财政收入、77%以上的出口、95%以上的涉税经营主体、80%左右的就业岗位,今年1至10月,规上民营企业增加值同比增长9.6%,增速比全省规上工业高2.2个百分点,民营经济为全省经济社会发展起到了重要的支撑作用。

民营经济是促进科技创新的“动力源”。民营企业在发展过程中,不断向高新技术产业、现代服务业等新兴产业新业态扩展,资本密集型和技术密集型产品占比持续增加,已经成为我国科技创新不可或缺的重要力量。相关数据显示,我国民营企业中设立研发机构的企业占比从2012年的不足1/10,提升至1/4,发明专利申请量增长了近5倍;而民营科技企业占全国高新技术企业数量的50%左右,在国家级专精特新“小巨人”企业中,民营企业占比超过80%;民营企业上市公司数量突破3000家。

民营经济是承担社会责任的“增程器”。民营企业在实施经济活动中,推动

企业运营,强化安全生产,支持员工发展、保障股东利益,参与社会帮扶救助,积极发展慈善事业,有效履行了社会责任,在推动社会事业发展和进步中作出了重要贡献。近年来,我国民营企业深入贯彻新发展理念,主动融入新发展格局,从最初以追求企业自身利润最大化为目标,到更多地关注社会公共利益和福祉,在稳增长、增加就业、贡献税收、创业创新、脱贫攻坚、乡村振兴、生态文明建设、公益慈善等方面努力作为,对我国经济社会可持续发展发挥的作用日趋显著。

## 积极营造促进民营经济发展的营商环境

以完善的制度环境支持民营经济发展。破除制约民营企业参与市场经济的制度障碍,从制度上把对国企民企平等对待的要求落实下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大,构建公平的市场准入制度,为民营企业开辟更多空间。提高政策水平,从科技创新、资源开发、环境保护、公共服务等方面,构建支持民营企业发展的政策体系,统筹各领域政策衔接匹配度,增强政策的可行性和可操作性。积极推动各项政策落地、落细、落实,抓好中央支持民营经济发展的各项政策和我省民营经济发展政策的宣传、落地、执行,提高助企惠企的精准度和有效性,强化对民营企业各项政策落地效果的督查,推进反垄断、反不正当竞争执法监督,让政策发挥出最大效应。

以公平的竞争环境激励民营经济发展。规范市场秩序,制定和完善市场进出规则、交易规则、竞争规则、商业规则和仲裁规则,用市场规则规范经营主体行为。弘扬契约精神,以加强商务领域诚信政策措施、建立失信“黑名单”制度、打造商务诚信公共服务平台等方式,推动商务诚信、企业诚信建设,同时,清理政府部门拖欠企业资金问题,营造诚信的商业发展环境。加强对各种新出台政策文件的公平竞争审查,反对地方保护和行政垄断,保证对各种所有制企业一视同仁,营造公平竞争市场环境。

以健全的法治环境保障民营经济发展。优化对各类所有制经济平等保护的法治环境,为民营经济发展营造稳定的预期,依法保护民营企业产权和企业家权益,保障民营经济各项活动依法在法治框架内有序进行。引导民营企业和民营企业企业家依法治企、依法经营、依法维权。健全执法司法对民营企业的平等保护机制,严厉打击严重侵害民营企业财产权利的犯罪行为 and 侵犯民营投资者、管理者和从业人员生命财产安全的暴力犯

罪,加大对长期未结案件的督办力度,严格规范涉民营企业、民营企业案件处置法律程序,最大限度减少对产权主体合法权益和正常经营活动的影响。建立清理和防止拖欠账款长效机制,依法妥善处理历史形成的政府部门欠账案件,着力化解大企业利用优势地位长期拖欠中小企业款项的行为,切实保障民营企业合法权益。

以优良的政务环境服务民营经济发展。高度重视政务服务环境在支持民营经济发展中的重要作用,不断改进政务服务水平,以优良的政府服务推动民营经济茁壮成长。深化“放管服”改革,进一步推动简政放权、放管结合、优化服务,促进市场活力持续释放。推行“互联网+政务服务”,加大在线审批平台建设,和应用力度,深入推进政务服务“一网、一门、一窗”,持续优化办事流程,实现各类审批事项办理平台全覆盖,全方位提高服务水平和能力。构建亲清新型政商关系,采取多种方式经常听取民营企业意见和诉求,健全民营企业与政府的沟通反馈机制。优化完善营商环境评价体系,加快完善指标体系、健全评价机制,持续开展营商环境评价工作。

## 大力推动促进民营经济发展的系统工程

引导建立现代企业制度。鼓励民营企业完善治理结构和管理制度,完善法人治理结构,规范股东行为,强化内部监督,推动企业向精细化经营管理转型。引导民营企业通过清产核资、界定产权、清理债务等方式,明确企业各股东的持股比例,明晰企业产权结构。支持民营企业加强风险防范管理,强化应对市场风险、金融风险和生产风险能力,建立覆盖企业策略、规划、投融资、市场运营等各环节的全面风险管理体系,构建风险评估体系和提示机制,不断提升民营企业治理能力和水平。

促进民营资本健康发展。充分发挥资本作为重要生产要素的积极作用,依法规范和引导资本健康发展。深化国有经济与民营经济对接合作,鼓励民营资本通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等形式参与国有企业改制重组、国有企业控股上市公司增资扩股、新设混合所有制企业等项目,支持混合所有制企业改制上市。加强政府和社会资本合作,贯彻落实《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》,推动民营资本在基础设施和公用事业项目建设中继续发挥重要作用。全面提升资本治理效能,提高资本监管能力和监管体系现代化水平。

增强科技创新能力。强化企业科技创新主体地位,助推民营经济创新升级,鼓励民营企业加强自主创新、拥抱数字变革,搭建应用场景,不断推进技术创新、产品创新和市场创新,以技术进步塑造竞争优势。引导民营企业加大对科技创新的投入力度,鼓励有能力有条件有意愿的民营企业承担或参与重大科技项目的组织实施。建立民营企业参与重大科技项目的常态化沟通交流机制,吸纳其在重大科技项目立项、组织实施、监督评估、总结验收等环节提出的建议,为科技创新决策提供政策意见。在推动协同创新上下功夫,深入推进民营企业与省内外高校、科研院所对接合作。大力培育科技型中小企业,推动创新资源和先进要素向优质民营企业聚集,重点发展一批科技型中小企业,培育一批高新技术企业,打造一批科技领军企业。

着力加强企业家队伍建设。持续激发民营企业企业家敢为人先、敢拼会赢的精神特质,凝聚崇尚创新创业正能量,营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的舆论氛围。优化民营经济代表人士队伍结构,稳妥做好推荐优秀民营经济人士作为各级人大代表候选人、政协委员人选工作,发挥工商联在促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长中的重要作用,组织实施新生代企业家政治、事业“双传承”工程。完善民营经济人士教育培训体系,健全民营企业培训制度,构建多领域多层次、线上线下相结合的培训体系。深入践行企业家精神,加强对优秀企业家先进事迹的宣传报道,引导全社会客观正确全面认识民营经济和民营经济人士,定期对全省优秀民营企业家和优秀民营企业进行表彰。

强化对民营经济的支持力度。高度重视长期困扰民营企业的融资难、人力资源短缺、成本高企等方面的问题,全面落实“包抓联”“六必访”“企业家日”等制度,强化政策支持和服务保障。强化金融保障,提高民营企业、小微企业金融服务在银行考核中的权重,提高民营企业获得贷款便利性和实效性。强化人才保障,深化产教融合、校企合作,培育符合企业需求的高技能产业人才;健全民营企业专业技术人员评价激励机制,完善职称评审办法,建立职称申报兜底机制。强化土地和能源要素保障,加大“标准地”模式推广力度,支持民营企业依法根据产业发展需要和市场环境变化在混合产业用地中合理转换产业类型;推进工业园区供热、供气等公共基础设施共建共享,提高电、气、热等能源供应保障能力。

作者单位:省政府研究室工业处

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。近年来,民营经济在持续扩大出口和国内需求、实现最终消费和有效投资以及提高产业链供应链稳定性、竞争力等方面,依旧发挥着不可替代的作用,是推动社会主义市场经济持续健康发展的重要力量。

《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(下称《意见》)充分肯定了民营经济在推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴宏伟目标任务中的重要作用和重要地位,对促进民营经济发展壮大作出重大部署。全省促进民营经济高质量发展大会强调,全省上下要旗帜鲜明支持民营经济、理直气壮发展民营经济。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,提高政治站位,认真落实《意见》要求,着力提振民营企业发展信心,促进民营经济发展壮大。

确立对民营经济的更多信任。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,国有经济与民营经济是相互促进、相互融合的协调发展关系,要推动民营经济与国有经济合理分工、取长补短、相互合作、相互补充。党中央明确,我们要坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”。社会各界应充分认识到,发展壮大民营经济是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求,是一贯方针。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中,作为推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体,民营经济只能壮大,不能弱化。

加强对民营经济的权益保护。市场活力来自人,特别是来自企业家,来自企业家精神。全社会要营造尊重企业家的氛围,强化民营经济发展法治保障,要依法办事,加强监管标准化规范化建设,依法公开监管标准和规则,增强监管制度和政策的稳定性、可预期性。提高监管公平性、规范性、简约性,杜绝选择性执法和让企业“自证清白”式监管,让民营企业专心创业、放心投资、安心经营。完善产权保护制度,建立知识产权侵权和行政非诉执行快速处理机制,严格落实知识产权侵权惩罚性赔偿、行为保全等制度,形成框架完整、内容完备的保护民营企业权益的规范体系。

树立对民营经济财富的尊重。《意见》明确提出“引导社会正确认识民营经济的重大贡献和重要作用,正确看待民营经济人士通过合法合规经营获得的财富”,必须认识到,民营经济离不开民营企业家的经济角色及其贡献。《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出,“健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。”肯定了劳动以外多种要素的贡献,民营企业往往是多种生产要素的叠加提供者,在社会经济活动中,通过投入资本、协调和调动各种资源组织生产经营,在推动技术产品、商业模式等创新中,承担了企业内外各类风险,扮演着劳动者、管理者、出资人、创新者和风险承担者等多重角色,各角色发挥不同作用并获取相应的报酬。全社会应当认可并尊重此类财富的创造与积累行为,激励更多的民营企业家人事创业。

优化对民营经济的发展环境。建立公开公平公正的市场竞争环境,有利于持续激发各类经营主体的创新和发展活力。《意见》要求着力优化民营经济发展环境,破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍,引导民营企业在高质量发展中找准定位。各级政府要深入推进公平竞争政策的实施,按照平等竞争原则,在投资核准、融资服务、财税政策、土地使用和经济技术合作等方面,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素,同等受到法律保护。规范民营企业市场准入,加强反垄断和反不正当竞争,构建亲清营商环境,从源头上破除“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”和“天花板”等竞争障碍,为民营企业平等参与市场竞争创造条件,为其发展营造良好稳定的预期。在民营企业与国有企业竞争出现问题时,依靠法律公正解决,而非以行政手段进行干预。

完善对民营经济的法治保障。法治是最好的营商环境,要进一步规范政府和市场的行为边界,明确社会经济各微观主体的同等权利与待遇,在法治框架内调整各类经营主体的利益关系,健全对各类所有制经济平等保护的法治环境,为民营经济发展营造良好稳定的预期。立法层面,建议制定完善民营经济发展促进法,基于“法无禁止即可为”的原则,采用负面清单赋权方式推动立法和条例制定,从根本上破除民营企业发展面对的制度性壁垒,真正将宪法、民法典和坚持“两个毫不动摇”的规定具体化。行政执法层面,要提升政府机关政务服务水平,规范行政执法行为,强化反垄断和反不正当竞争执法,优化监管执法体系和涉企收费监管机制,旨在建立统一开放、竞争有序的市场体系,促进民营企业和民营经济发展壮大。

作者为省政府参事室特约研究员、省工业经济发展研究院研究员

# 提振民营企业信心 促进民营经济壮大

李鸿渐

# 以数字赋能助推民营经济取得新成效

李春梅

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是实现经济高质量发展的重要基础。全省促进民营经济高质量发展大会强调,要以更实举措发展民营经济,把培育壮大经营主体作为基础性工程,不断加大民营企业科技创新、数字赋能、融资增信、要素供给、法治保障等支持力度,引导民营企业加快优化产业结构,不断激发民间投资活力。

发展数字技术和数字经济,是新一轮科技革命和产业变革的大势所趋,也是推动经济高质量发展的重要途径。数字赋能传统产业转型升级,有利于充分发挥数字技术的高创新性、强渗透性、强协同性特征,通过质量变革、效率变革和动力变革,推动民营企业数字化转型,加速产业体系现代化建设,这是实现我省民营经济高质量发展的重要途径。

我省民营经济发展还比较滞后,实力不够强、结构不合理、创新能力不足、企业治理有短板。数字技术的应用可有

效引导推动全省民营经济提质增效、转型发展。一是有助于打破信息不对称,降低企业内外部运营管理成本,引导企业在品牌塑造、竞争力提升等方面加力集中投入,优化资源配置效率。二是数字技术的广泛应用和与传统产业的融合发展,一方面可促进民营企业在商业模式、技术创新等方面不断探索,提升创新动力和能力;另一方面,可激发技术创新体系重构,从生产环节、企业数字化到产业链条、产业集群数字化,通过不同层级组织行为数据化驱动资源优化配置,数据协同共享,重构组织分工协作体系,有利于构建高效智能产业生态体系。三是有利于改变企业规模和市场边界,有效拓展企业发展的市场空间。数字经济形态的生产新模式、分配新方式、流通新形态以及消费新内容,为中小民营企业发展带来了线上线下零售场景多样化、在线服务内容高阶化、智能硬件应用集成化、数据驱动生产融合化等众多发展新机遇。

民营企业是支撑我省数字经济发展的力量,我们要进一步抢抓数字经济发展机遇,政府和企业共同发力,加快推动数字赋能、赋值、赋智,推动民营企业和民营经济发展取得新成效。

提升数字基础设施总供给水平,促进数字基础设施融合发展。加快推进以5G网络、物联网为代表的通信网络基础设施建设,以云计算、人工智能等为代表的新技术基础设施建设,以数据中心、智能计算中心等为代表的算力基础设施建设,依托中国移动、中国联通、中国铁塔等主体,加快传统基础设施的智能化升级改造,推动算网一体化发展,加快推进人工智能智算中心等多层次算力设施建设。形成适应民营经济数字化转型需要的融合基础设施体系。

加强整合数字化公共服务体系。进一步统筹部门协作,推动政府、园区、平台、企业多层次协同联动,构建智能化公共服务平台,有效推动数字化转型发展政策体系的汇聚协同,形成标准化、流程化

的公共服务流程。针对不同行业、不同类型民营企业数字化转型的差异化需求,搭建公共服务“资源池”,将第三方机构、资金、技术方案、专家等资源模块化,便于民营企业根据需求组合应用。

大力推动数字经济创新共同体建设。推进数字经济相关创新主体合作、创新平台建设和各部门创新政策衔接,构建线上线下相结合、制造服务相结合、创新创业相结合的创新生态系统,以有效解决民营企业数字化转型过程中存在的资金、技术、人才短缺等问题。鼓励民营企业开展数字化共性技术研发,参与数据中心、工业互联网等新型基础设施投资建设和应用创新。引导平台企业、工业企业、解决方案服务商、科研院所、高校研发机构等开展协同合作,支持民营企业加强基础性前沿性研究和成果转化,打造数字经济创新共同体,为数字经济产业集群、传统产业虚拟集群建设提供强有力的支撑。

作者为兰州理工大学经管学院教授



● 第二一七六期 ●

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443