



## 学思想 强党性 重实践 建新功

## 加快促进民营经济发展 激发县域经济发展内生动力

## ——赴福建省多家民营企业的调研与思考

何鹏峰



民营经济是做大做强县域经济的突破口,大力发展民营经济,不断优化营商环境,能够有效激发县域经济发展的内生动力。今年9月7日至9月11日,静宁县有关部门负责人、民营企业代表随平凉市党政考察团赴福建考察调研时,参观走访匹克集团、百年源和堂公司、七匹狼实业、天守集团等多家民营企业,拓宽发展视野,学习先进经验。

20多年来,福建持续创新和发展“晋江经验”,推动民营经济不断发展壮大,不断书写民营经济发展传奇。民营经济越来越成为福建经济发展的重要支撑、科技创新的重要载体、畅通国内国际双循环的重要主体、增进民生福祉的重要力量。“晋江经验”的鲜明特色之一就是坚定不移发展实体经济,民营企业在多个领域取得了显著成绩,形成了许多“单打冠军”“独角兽”等行业领军企业和大企业大集团。福建民营经济发展的实践证明,民营经济是社会主义市场经济发展的重要力量,是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。

## 考察当地企业与静宁县企业发展上的契合点及经验启示

一是学习先进企业精益求精、勇于变革的创新精神。匹克集团依托精益求精的品牌理念、孜孜不倦的创新意识,成为中国运动品牌的标杆企业和国际市场销售占比最高的中国体育用品。近年来,静宁县紧扣工业主导型发展定位,构建起了以包装产业为主导,农产品加工、新型建材、地毯加工、民爆器材、医药加工等产业竞相发展的工业体系。但工业门类相对单一,科技示范引领不强,集群效应还不明显。破解静宁发展的瓶颈制约,迫切需要解放思想、大兴科技、大干工业,努力在竞相比拼中“突围”。要培优做强龙头企业,大力实施龙头企业引领、规上企业提效、中小企业培育“三大工程”,通过安排专项资金、储备土地指标、优化审批流程等一系列举措,推进

“个转企、小升规、规改股、股上市”,加快德美集团、欣叶集团、常津公司等重点企业上市步伐,示范带动全县工业经济壮体量、扩规模、强筋骨。要鼓励支持自主创新,加强与高校、科研院所的沟通对接、合作交流,通过政府购买、产学研合作、自主研发、技术入股等方式,支持企业推进技术、产品、标准和品牌创新,持续提升企业科技创新力、市场竞争力。要构建打造现代物流。围绕建设六盘山麓商贸物流中心,大力发展三级物流配送体系,优化商业网点布局,支持传统商贸流通企业加快数字化、连锁化转型升级,实现线上线下融合发展,降低流通成本,提升流通效率。

二是学习先进企业专注一业、单品集成的突围精神。泉州百年源和堂食品有限公司以坚守工艺、师道古法作为立身之本,在107年蜜饯等系列产品生产和研发历史中,始终坚持“专注一颗蜜饯、坚守两种配料、坚持多元发展”的理念,确保“甜蜜记忆”百分百传承,“古早味”一如既往,产品享有“美名驰五洲,香飘满人间”的美誉。静宁初步形成了以烧鸡为主导的传统风味小吃,素有“闻香千里外,味从鸡肉来”之美誉,但还处于作坊式生产、家族式经营、散户式发展状态,品种单一、包装单调、低端徘徊,产值、规模、品牌方面差距较大,亟须从扩大规模、标准制定、宣传推介等环节全面发力。要打好“政策牌”,研究制定推动烧鸡产业发展的指导意见、烧鸡生产安全卫生规定,加快烧鸡“三品一标”认证,制定静宁烧鸡地理标志证明商标使用管理规则,出台促进烧鸡产业发展相关鼓励支持政策。要打响“文化牌”,把“烧鸡文化”“烧鸡故事”与烧鸡产业融合起来,“以文辅产”,做足做深“文化搭台产业唱戏”文章。要打牢“供给牌”,选育综合性状优良的“静原鸡”新品种,加快育繁推一体化,积极整合项目对前端烧鸡养殖、产业园区建设进行投资,为特色产业发展蓄势赋能。要打好“多元牌”,借助加盟模式,在地理标志商标的基础上,包装设计走多品位路线,提高“静宁烧鸡”产品的知名度和美誉度。

三是学习先进企业跨界整合、多元营销的实干精神。七匹狼实业以生活形态产业为主导,不断在品牌影响、营销网络、电商平台、系统物流、设计团队、科技研发等方面塑造竞争优势,实现跨界整合、多元营销,提升企业的核心竞争力。服装行业是一个突出个性化和差异化的行业,决定其

核心竞争力的是品牌。静宁要强动能,聚焦特色主导产业,集聚放大静宁苹果、平凉红牛、特色蔬菜等农特产品品牌示范效应,充分挖掘特色产业文化内涵,纵深推进品牌创建与宣传,全力构建融合互促、多元发展,扩大静宁苹果品牌影响力。要拓路径,采取特许经营、加盟店和直营店结合的形式,筹建独立商城,建立电子商务云平台,实现管理信息自动化,大幅提升网络营销水平。要提品质,坚持稳面积、抓管理、促更新,用情用心用力抓果园标准化管理,建精品园、样板园、示范园,提升单产和果品品质,加快建设绿色化、生态化优质苹果生产基地。

四是学习先进企业科技领先、人才助力的先进模式。天守集团立足“品牌之都”福建晋江,走出了一条以人才支撑、技术更新、先进管理为依托的发展之路,成为以从事纺织服装、服饰业为主的高新技术企业。静宁制衣行业起步晚、规模小,社会综合效益低下。但人力资源丰富,发展纺织服装业有便利条件和基础。要强化纺织业建设,坚持慎“引”、优“培”、尚“争”、活“用”、厚“待”的人力资源管理理念,集聚一批科技领军人才、企业家人才、高技能人才,为企业发展提供坚实支撑。要加大技术更新,支持企业加大技术研发力度,探索建立企业研发经费投入补助机制,对企业牵头承担的重点科技计划项目给予一定补贴,支持引导中小企业围绕单项技术进行原创性开发,向专精特新方向发展。要提高管理水平,深入挖掘开发就业岗位,走好“以产业集聚人才、以人才引领产业”的发展之路。

## 对大力发展民营经济的对策建议

聚焦成长短板,在优化环境上做文章。打造新型营商环境,履行政府承诺,兑现土地、投资和公共配套方面的政策待遇。取消实体经济注册登记审批制,全面实施企业投资项目备案制,对新办民营企业可以有1年以上的试运行期。加快规划建设区域性金融中心,支持民营金融完善机制。建立民营制造业大数据平台,利用大数据、工业互联网精准对接产品个性化需求,在产业链前端占得先机,为民营制造企业开展大数据分析提供有力支撑。

聚焦兼并重组,在做大做强上做真

功。鼓励社会资本、私人资本、外地投资者以入股或收购方式盘活已经停产或长期经营困难的国有企业。鼓励国有企业、外资企业、外地企业等以多种方式与民营企业进行资产重组或者“挂靠”改制,支持兼并同行业中小企业,形成集团型经济联盟。重点围绕延链补链、扩大产能,实现区域化布局、上下游协同、集群化发展。

聚焦产业融合,在培育壮大上做细功。倡导工业化与产业化紧密结合,用工业手段武装农业,改造农业生产组织。坚持民营化企业发展方向和多元化发展方式,鼓励发展农户独资、农户合资、农村能人、城镇工商资本投资农村办企业、外来资本投资农业等农村企业发展模式。对现有农村生产组织进行改造升级,实行规范化实体管理模式,农民专业合作社向公司制转型,家庭农场也要实现企业化管理制。

聚焦多元发展,在聚集优势上做细功。探索成立县域民营企业产业联盟,设立民营制造业技术改造投资基金、民营企业发展基金,在资源挖掘、产品研发、行业标准、市场布局等方面发挥统筹协调作用。有意识地将发展资源向民营企业倾斜,如盘活国有和民营“僵尸企业”发展资源,为民企提供投资场地。积极实施“民营企业培育工程”,发展职业经理人市场,鼓励民营企业全面实行企业管理者招聘制完善股票期权管理机制,鼓励企业家到农村担任企业负责人,承包和经营特色农业企业。

聚焦战略合作,在开放步伐上做狠功。想方设法增强民营经济的开放创新能力的战略合作关系。民营企业要加强与国有企业、“三资企业”、外来资本的合作,加强人才、技术、商标、专利和出口等方面的合作,实现跨区域、跨市场、跨行业、跨体制和跨国度的合作与发展。

聚焦政策支持,在创新发展上做深功。突出对民营经济中新业态、新产业、新技术和新品牌的政策扶持,提高创新发展的融合度。创新融资机制,支持民营银行的设立和规范发展改革对民营企业的信贷机制,探索由“抵押贷款”向“授信贷款”转变的有效途径。尊重企业主体地位,建立经常性沟通交流机制,在政策制定、重大经济活动中让企业家充分参与,持续增强企业的归属感。

作者为静宁县委书记

## 优化营商环境 厚植投资沃土

索国勇

良好的营商环境是招商引资的“风向标”“强磁场”“催化剂”,其建设成效直接决定招商引资的质效。今年以来,甘肃省委、省政府深入实施“引大引强引头部行动”和“优化营商环境攻坚突破年行动”,锚定“西部领先、全国靠前”目标,将营商环境建设作为发展的“生命线工程”来抓,按照“强龙头、补链条、聚集群”的思路,推行了一系列符合省情的招商引资政策,大力改善营商环境,激发招商引资活力,引进项目的数量和投资额均呈现出规模持续扩大的趋势,为经济发展注入了新的活力,为推进全省经济社会高质量发展提供了强有力的支撑。

据统计,2023年前三季度,全省共实施新建续建省外招商引资项目3961个,到位资金4938.86亿元,同比增长50.74%;共新签约项目2874个,总金额8713.18亿元,呈现快速增长态势。其中,引进10亿元以上大项目197个,签约额4589亿元,同比增长14.94%,占签约总额的52.67%;成功引进中国核工业集团、中国华能集团、中国铝业集团、中国医药集团、中车集团、海螺水泥、水发集团、特变电工、正泰集团、天能控股集团等“三个500强”企业83家,签约项目232个,签约总额1955.96亿元,同比增长24.52%,占签约总额的22.44%。“引大引强引头部行动”成效显著。省级领导先后带队赴厦门、港澳、上海、杭州、重庆、北京、石家庄、乌鲁木齐、成都、长沙等地专题招商推介,共签约合同项目177个,签约金额958.32亿元;各州市、兰州新区、各链长执行部门和县区主要负责人带头谋招商、跑企业、找项目,累计“走出去”考察推介2809次、“请进来”招商对接3150次,招商推介频次多成果丰硕。

今年以来,甘肃招商引资工作虽然取得了很大成效,但受国内外经济形势变化、营商环境的限制及历史遗留问题的影响,还存在着一些短板弱项,需要从以下几方面入手,加以完善和提高。

建立健全营商环境评价制度。目前,甘肃省营商环境评价体系和评价制度的缺失,已经严重影响全省经济的质量和速度。为促进全省招商引资质量不断提升,有必要设置营商环境评价机制,围绕市场化、法治化、国际化要求,构建可以对标和对接国际和省外经济体的营商环境评价体系,定期公布评价结果,将评价成果作为改善营商环境、开展招商引资等经济活动的重要决策参考,促使招商引资各项工作更加清晰明确,企业投资项目更加合理有效,政府政策措施更加精准务实,努力打造一流营商环境,持续为经济社会高质量发展赋能增效。

切实推动营商环境大优化。一是要把设施现代化作为先手棋和重头戏,打造便捷的立体交通体系、清洁的能源体系、稳定快捷的信息网、良好的生态环境以及科学高效的防灾减灾和应急保障体系,构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的现代化基础设施体系。二是要大力推进全面深化改革,不断破除体制机制障碍,加快转变政府职能,切实发挥市场在资源配置中的决定性作用,创造公平竞争的制度环境,营造市场化、法治化、国际化的营商环境,增强招商引资优势,提升营商环境的吸引力,并带动人才、资金、技术等战略性要素在省内特别是重点开发区域的集聚。

着力引进战略性新兴产业项目。战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向,是培育发展新动能、赢得未来竞争新优势的关键领域。立足甘肃省资源环境约束较强、技术进步贡献率不高的现实,要着力增强改革开放和创新驱动力,促进具有比较优势的产业形成,以优势产业提升竞争优势,紧跟前沿性、适用性技术,积极培育技术先进、需求弹性较高、市场潜力较大、资源环境友好的战略性新兴产业,重点引进符合我省优势产业、战略性新兴产业发展的头部企业、领先企业,加强在新技术、新业态和新产业方面的招商项目设计谋划。

优化完善创新招商引资体制机制。做好新形势下的招商引资工作,机制建设是关键。要强化全流程协同推进,理顺体制机制,坚持专班推进,重视项目布局,加强工作调度,确保项目生成“准”、引进“好”、推进“快”、保障“优”。要建立“讲诚信、重践诺、守信誉”长效机制,做到办事“零障碍”、对待“零差别”、问题“零容忍”、交往“零梗阻”。要建立健全招商引资谋划、推介、落地、奖励等全链条工作机制,探索设立招商引资专家机构服务制度,强化全生命周期服务,树立“永远不和企业说‘不’”的意识,做好“一条龙”“套餐式”“送上门”服务。要强化全链条考核评估,优化考核内容,重视结果运用,激励干部作为,有力助推招商引资工作。

作者为省社会科学院区域经济研究所副所长、副研究员

## 以“三个创新”助推兰州新区高质量发展

庞庆明 茹思鹏

创新是引领发展的第一动力,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。近年来,兰州新区锚定建设兰白试验区“第三极”和全省创新“策源地”,大力实施创新驱动发展战略,不断提升创新支撑能力,以创新活力和成果转化效力,以产业带创新、以创新促发展、以发展提能级,为兰州新区发展提供了动力源泉。迈上新征程,兰州新区要坚持以科技创新为驱动力,以制度创新为推动力,以社会创新为拉动力,持续不断提升创新支撑能力、人才创新活力和成果转化效力,走出一条“产业发展带动科技创新、科技创新引领产业升级”的差异化、特色化创新发展之路。

以科技创新为驱动力。近年来,兰州新区科技成果转化工作取得重大进展,但也存在科技成果转化产业化难、龙头辐射度小、平台服务力弱的问题。为此,一方面,兰州新区要从人才流动规律出发,引进和培养包括研发人才、管理人才和技能人才在内的产业人才,兼顾人才质的稳步提升和量的合理增长,进而有力支撑新区经济发展方式转变、产业结构升级、全要素生产率提升。另一方面,省直有关部门可围绕机构分类、经费资助、人才引进、国有资产管理、知识产权保护、税收优惠、股权激励等制定针对性强的科技成果转化配套扶持政策,助推兰州新区提升科技创新水平。例如,教育部门要健全鼓励院校产教融合,创新

创业容错免责机制,帮助和指导职教园区应用型大学、高职院校、专业群院校“组团式”开展技术攻关,自主培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的“校中厂”“厂中校”,开展产品中试、工艺改进、技术研发等服务,建设科教园区技术转移和应用示范区;研究制定技术转移硕士培养方案,在条件成熟的高校培养既懂技术,又懂法律、金融、经营管理等知识的复合型科技服务专员。

以制度创新为推动力。推进营商环境制度集成创新是兰州新区经济高质量发展的关键支点和核心举措。一个完整的营商环境制度,包括法治化的产权制度、市场化的产配(生产配置)制度和现代化的产业制度。从产权制度看,要以国企改革三年行动作为引领国有资本运营公司高质量发展的重大契机,着力破除制约民营企业市场准入和投资的制度障碍,更大力度吸引和利用外资,营造国企敢干、民企敢闯、外企敢投的良好环境;要深化农村集体产权制度改革,完善承包地“三权”分置机制,保障农民财产权益,发展壮大农村新型集体经济和合作社经济。从产配制度看,要推动“要素跟着项目走”,提高土地资源效率,试点推行工业项目“用地清单制”改革;要以项目谋划、减税降费撬动更多财政金融资金、社会资本向新区集聚;要做好人才引进、培养选拔、

项目支持、子女就学、居民就医等服务保障工作;要协同推进降碳、减污、扩绿、增长,全面提升区域生态系统承载力,让经济高质量发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上;要进一步盘活农村资产,提升全社会人力资本和专业技能,加快农业产业化。从产业制度看,在完善和用好产业扶持政策,以全产业链培育壮大战略性新兴产业的同时,要保障粮食、能源和数据安全,支持刚性和改善性住房需求,提升产业链供应链韧性和安全水平;要建立“综合授权一地方先试一经验上升一法规完善”的改革与修法衔接互促的常态化产业调控机制。

以社会创新为拉动力。兰州新区自获批以来,地区生产总值从不足5亿元增长到342亿元,常住人口从10万人增长到55万人,经营主体从不足1000户增长到3.4万户。这些数字背后有一个关键性支撑——社会创新。兰州新区作为国家创新新区之一,既是我省社会创新的重要策源地,又是推动社会创新的“排头兵”。由于兰州新区是产业新区,产业社区也自然是城市社区的发展方向。作为一种基于产业空间的基层治理单元,产业社区只有建立有效的创新机制和创新平台,精准对接辖区企事业单位、社会组织、社会企业推进社会创新项目建设,开展多样化生活服务,增强群众便利性和服务覆盖面,走

出一条党建引领产业治理和社区治理的新路子,为资源高效配置和产业结构升级创造必要环境和条件,才能达到拉动经济增长的预期效果。从服务辖区企事业单位角度看,产业社区通过打通信息链,既要为营造市场化、法治化、国际化营商环境打通“最后一公里”,并就微观层面保障产业链供应链韧性和安全水平,又要积极推广产业链协同和新技术,让居民对其“敢用、愿用、想用”。而社区“大党委”与站所、企业、学校、医院等驻区单位联盟联建,则既有利于延伸信息触角,实现党建区域全覆盖,又有利于统筹辖区生产、生活和生态布局。从管理社会组织角度看,社区通过党建带动群建,指导居民共商公共事务,共享公共空间,共建公共家园,能够释放和提升其自治、法治、德治能力,增强其归属感和治理共同体意识,实现产业社区“产城融合、职住平衡、宜业宜居”的题中之义。从自办社会企业角度看,由于社会企业完全以群众需求为导向,以服务群众、实现社会效益为目的,社区可通过盘活闲置资产发展集体经济、开展生活服务而自办社会企业,并实行专账核算、专款专用,并做好资金监管,确保项目收益用于社区发展、治理和服务。

作者分别为:兰州财经大学马克思主义学院副院长、教授;兰州新区西园园区管委会教科文体局副局长

理论  
ILUN

● 第二一七五期 ●

理论版投稿邮箱:gsrllb@163.com

电话:0931-8159443