



新华社记者 王优玲

当前,我国城镇化率已突破65%,随着人口向城市集中,交通拥堵、环境污染等“城市病”不断暴露。住房和城乡建设部近日发布关于全面开展城市体检工作的指导意见,明确在市级及以上城市全面开展城市体检工作,推动系统治理“城市病”,扎实有序推进实施城市更新行动。

城市作为“有机生命体”,需要定期体检。城市体检将聚焦哪些问题?如何找到这些问题?找到问题后怎么办?记者带你一起了解。

## 体检什么:坚持问题导向 聚焦百姓急难愁盼问题

根据指导意见,城市体检要坚持问题导向,划细城市体检单元,从住房到小区(社区)、街区、城区(城市),找出群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题。

“聚焦群众关注的急难愁盼问题,深入查找问题短板是全面开展城市体检的重要任务之一。”中国科学院规划设计研究院总规划师张菁说,此次全面开展城市体检将从住房、小区(社区)、街区、城区(城市)四个方面入手,对城市进行全方位、全维度的精细化体检,查找不同空间层级的城市建设问题。

住房的质量、住房的宜居舒适度是老百姓最关心的问题。张菁说,在住房维度,本次体检针对“建设绿色、低碳、智能、安全的好房子,让群众住得健康、便捷”的要求,从安全耐久、功能完备、绿色智能等方面,开展房屋使用安全、管线管道、入户水质、建筑节能、数字家庭等住房维度体检,涉及住房屋顶、外立面、楼道、户内、地下室等,以全面摸清房屋使用中存在的隐患以及数字家庭的差距。

社区是城市公共服务和城市治理的基本单元。张菁说,在小区(社区)维度,主要从设施完善、环境宜居、管理健全等方面,找准养老、托育、停车、充电等设施缺口以及小区环境、管理方面的问题,为后续老旧小区改造和完整社区建设提供支撑。

在街区维度,张菁说,城市体检将重点衔接十五分钟生活圈配置要求,从功能完善、整洁有序、特色活力三个方面,找准公共服务设施缺口以及街道环境整治、更新改造方面的问题,以激发街道活力,让人民群众获得美好的街区生活体验。

根据指导意见,在宏观的城区维度,城市体检将重点从生态宜居、历史文化保护利用、产城融合与职住平衡、安全韧性、智慧高效等方面识别影响城市竞争力、承载力与可持续发展的短板弱项。

## 如何检:城市政府主导 各方共同参与

城市体检涉及城市的各个角落和居民生活的方方面面,这项复杂的工作如何实施?居民可以怎样参与其中?

根据指导意见,开展城市体检工作要坚持城市政府主导,建立城市住房和城乡建设部门牵头,各相关部门、区、街道和社区共同参与,第三方专业团队负责的工作机制。

“城市体检要特别注意畅通居民建言献策渠道,切实反映人民群众对美好生活的需求。”清华大学中国城市研究院院长边兰春说。

边兰春说,各城市应该通过公众媒体加大对城市体检工作的社会宣传力度;通过城市体检进社区、进学校、进企业、进商圈、进车站等系

# 城市体检将为城市发展带来哪些影响

列活动,因地制宜采取线上与线下相结合的方式,动员群众参与城市体检问卷调查;通过构建社区管理员和市民志愿者代表共同组成的“市民医生”等机制,倾听人民群众对城市发展与空间建设的需求与建议。

自2018年开始,住房城乡建设部选择试点城市、样本城市持续开展体检工作,其中,2023年选择天津、唐山、沈阳、济南、宁波、安吉、景德镇、重庆、成都、哈密等10座城市(县)进行试点,完善了城市体检指标体系,创新了城市体检方式方法,探索了城市体检成果应用。

指导意见要求,围绕住房、小区(社区)、街区、城区(城市),建立城市体检基础指标体系,设定一定数量的核心指标。核心指标为能够获得精准稳定数据、可以进行纵向横向对比且具可持续性的指标。

张菁说,开展城市体检,各城市应根据各自不同的城市需求,因地制宜优化指标体系。结合城市地理位置、战略地位、社会经济发展阶段细化每项指标的体检内容、获取方式、评价标准、体检周期等,在城市体检基础指标体系基础上增加特色指标,做到体检指标可量化、可感知、可评价。

边兰春说,城市体检要加强信息平台建设,构建长效工作机制。结合多元数据采集,同步建设城市体检信息系统,不仅服务于城市人民政府及相关部门,还可以让百姓参与城市发展共治,提高公众价值共识。

## 如何用:助力城市更新 提升城市品质

入户水压不足、管线管道破损、住宅外墙漏水渗水、小区停车难……城市体检发现的各种问题能否得到及时解决?体检结果对打造宜居、韧性、智慧城市将发挥哪些作用?

指导意见要求强化结果运用,把城市体检发现的问题作为城市更新的重点,聚焦解决群众急难愁盼问题和补齐城市建设发展短板弱项,有针对性地开展城市更新,整治体检发现的问题,建立健全“发现问题—解决问题—巩固提升”的城市体检工作机制。

张菁说,体检成果将按照轻重缓急原则对发现的问题进行分类,形成问题清单和整治建议清单,将整治责任分解落实到各级政府、各有关部门,明确整治措施和完成时限。

指导意见提出,需要限时解决的问题主要是涉及安全、健康以及群众反映强烈的突出问题,针对这类问题要做到立行立改、限时解决。

在2023年的试点中,天津通过城市体检,进一步理顺了城市更新的目标任务,修改完善了《天津市城市更新行动计划(2023—2027)》,将更新项目聚焦到老旧房屋改造、老旧管网改造等民生工程上来。

重庆分级推动体检成果在城市更新中的应用,在城市层面明确年度更新重点和更新方向,在城区层面确定更新行动时序和重点项目计划,在街区层面对接更新片区策划、老旧小区改造等具体工作,联动老旧小区改造、完整社区建设、房屋安全普查等专项工作,推进各类问题限时销号。

“城市更新不是简单的修修补补,而是一项系统性、整体性工程。通过城市体检,各类病灶得到评估,各类存在的或容易出现的问题得到针对性的‘诊疗’方案和预防措施,这样可以为政府在城市更新行动中科学决策提供建议。”边兰春说。

住房城乡建设部相关司局负责人表示,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,要把城市体检作为统筹城市规划、建设、管理工作的重要抓手,整体推动城市结构优化、功能完善、品质提升,打造宜居、韧性、智慧城市。

(新华社北京12月7日电)

# 如何守好医保基金“安全阀”



打击欺诈骗保。

新华社发

## 一些医院违规使用医保基金

2023年上半年,湖南省医保局对中南大学湘雅医院等部属、省属公立医院进行检查发现:湘雅医院在医疗服务行为收费方面存在对价格政策执行有偏差的不规范行为,按照现行医保基金监管法律法规和政策,属于一般违规行为。

同批被检查出存在类似问题的还有湖南省中西医结合医院、湖南省康复医院。记者从湖南省医保局了解到,有医务人员对于《湖南省现行医疗服务价格项目目录(2022)》等理解不充分,出现违规使用医保基金的行为。“湘雅医院每年使用医保基金总量达20多亿元,医保部门用2周时间查实其违规使用医保基金98

万多元,约占年度医保基金使用比例的万分之四。”湖南省医保局副局长张棉长说,事后,湘雅医院主动退回违规收取费用。

专家介绍,相较于一般性违规使用医保基金,通过重复收费、过度医疗等形式的欺诈骗保行为更为恶劣。近期,安徽省芜湖市一患者家属反映,被芜湖市第二人民医院超收医疗费。记者从安徽省医保局及芜湖市了解到,经核查,举报涉及的15个问题中有10个问题基本属实,芜湖市第二人民医院存在过度诊疗、过度检查等问题。

目前,芜湖市医保局先行按协议进行处理。专家表示,对医院违法违规使用医保基金问题,医保部门一般有

两种处理方式。一种是协议处理,

创、协同创新、开放共赢的全球科技合作体系和产业生态。

在平均深度达千米的地下作业,高地压、高瓦斯、高地温等是影响煤矿一线工人人身安全和工作效率的重要因素。旨在解决上述难题的中国平煤神马5G+煤炭绿色安全开发项目,成功入选本次大会发布的“5G十大应用案例”。像这样的案例在本次大会上还有很多,而5G技术在赋能生态保护方面也有着显著成效。在海南热带雨林国家公园,生长于此的

长臂猿在5G助力下,将会有自己的“身份证”;在山东东营黄河入海口,运用5G网络解决了监测东方白鹳和黑嘴鸥等鸟类飞行数据的回传问题;在三江源,5G可以帮助专家审核大量数据与照片,助力“中华水塔”生态环境保护……

作为技术有限公司华为中国战略与市场品牌部长周建国的讲述,让与会嘉宾感受到大美中国的绿水青山中蕴含着浓浓的“科技味儿”。

“未来5G技术将进一步发挥引领作用,为生态环保工作赋能提



这是12月6日拍摄的2023世界5G大会展厅现场。

新华社发

# “数智”赋能 逐“绿”而行

——从2023世界5G大会透视新型工业化新趋势

新华社记者 唐健辉 孙清清

5G+煤炭绿色安全开发、5G+智慧乡村助力乡村振兴、5G+XR构建文旅元宇宙……在2023世界5G大会展览体验馆,随处可见5G与其他领域融合跨界的场景。12月6日,2023世界5G大会在河南省郑州市开幕,大会以“5G变革 共绘未来”为主题,推动构建融合共

创、协同创新、开放共赢的全球科技合作体系和产业生态。

在平均深度达千米的地下作业,高地压、高瓦斯、高地温等是影响煤矿一线工人人身安全和工作效率的重要因素。旨在解决上述难题的中国平煤神马5G+煤炭绿色安全开发项目,成功入选本次大会发布的“5G十大应用案例”。像这样的案例在本次大会上还有很多,而5G技术在赋能生态保护方面也有着显著成效。在海南热带雨林国家公园,生长于此的



这是12月6日拍摄的2023世界5G大会展厅现场。

新华社发

# 守护“舌尖安全” 共享美好生活

——平凉市崆峒区创建国家食品安全示范城市工作纪实

张海民 李敬瑞 马鹏

民以食为天,食以安为先。自平凉市创建国家食品安全示范城市工作启动以来,崆峒区坚决扛起“首善之区、首位发展”的使命担当,把创建国家食品安全示范城市作为践行全市“3659”发展思路和建设“三高四区四宜”美丽崆峒的重要抓手,积极探索“崆峒治理模式”,为全市创建工作蓄势赋能。

## 党政同责 把稳食安之舵

一饭膏粱系万家,柴米油盐关民生。崆峒区委、区政府将创建国家食品安全示范城市作为改善民生、推动经济社会发展、树立城市品牌的首要任务,将其纳入区政府目标考核体系和全区重点工作督查范围。创建伊始,第一时间召开动员会,制定创建实施方案,成立创建工作领导小组,组建工作专班;区财政列支171万元全力保障;区委常委会、区政府常务会先后6次对食安城市创建工作研究和调度;710名党政干部发挥“头雁效应”,带头“承诺践诺”,完成督导任务8轮5.85

## 综合施策 筑牢食安防线

食品安全既是“产”出来的,也是“管”出来的。崆峒区以“四个坚持”严把食品从农田到餐桌的每一道防线,确保人民群众“舌尖上的安全”。坚持源头严防。建成高标准农田3万亩,农业生产标准入户率达到100%。“三品一标”农产品种植面积达到47.9万亩,农药兽药残留抽检合格率常年稳定在98%以上,畜禽屠宰检疫、畜产品合格率均达到100%。坚持过程严管。完成食品生产经营风险分级评定7119户,实施“互联网+智慧监管”工程1614户,改造提升餐饮集中区6个、综合便民市场10个、宗教场所外包餐厅4个,整治提升“四小”业态3257户。坚持风险严控。全区

食品监督抽检量达到4.5批次/千人、快速检测量达到26批次/千人,常态化开展土壤、水质和食源性疾病预防预警,检验检测的覆盖性、靶向性不断增强。坚持违法严惩。健全食安、农安和公安“三安联动”监管工作机制。2021年以来,崆峒区累计查办各类违法违规案件406起。这一串串数字构筑起食品安全的坚固防线,让人民群众吃得安心、吃得放心、吃得舒心。

## 开拓创新 厚植食安动能

强龙头、补链条、兴产业、树品牌。聚焦“粮头食尾、农头工尾、畜头肉尾”全链条发展,高标准规划建设泾河川万亩现代农业产业园,建成日光温室1700座,建成规模化畜禽养殖小区104个,培育平凉红牛、优质果品链主企业7家,入选“甘味”农产品品牌目录5个,促进食品产业多主体培育、多业态发展。创新食品安全治理机制,按照“政府主导、社会投资、部门齐抓”的建设模式,通过企业牵引和政策驱动,先后建成崆峒区面制品集中配送中心、平凉新阳光肉制品集中加工区、崆峒区清真肉制品集中加工区和豆制品食品小作坊集中加工

区4个、食品综合批发配送中心1个,多元化的产业发展和治理格局,使“食安崆峒”底色更亮、成色更足、发展后劲更强。

## 全民行动 共建食安崆峒

崆峒区秉持“创建为民、创建惠民、创建靠民”理念,采取“网上+网下”“传统+现代”等多种方式,对创建工作进行深入广泛宣传,全力营造“全面启动、全域联动、全民行动”的浓厚创建氛围。积极探索“监管执法+公众参与+媒体公开”的执法方式,建立“两委员、一代表”参与实地检查的常态化机制,定期开展“你点我检”“随机查餐厅”等活动,聘任食品安全社会监督员81名、“文明餐桌”义务监督员204名,让人人成为食品安全的“宣传员”“监督员”,形成食安城市全民共建、创建成果全民共享的良好氛围。

新征程,新起点。崆峒区将以建设更高水平的“食安崆峒”为目标,坚持发展与安全“两手抓、两促进”,深入实施食品安全战略,不断发展壮大食品产业、强化食品安全监管,奋力谱写“食安崆峒”建设崭新篇章,让人民群众食品安全获得感更充实、幸福感更可持续、安全感更有保障。

## 方大炭素压型厂扎实推进冬季安全生产各项工作

进入冬季以来,方大炭素压型厂紧盯防火不放松,多措并举,扎实推进冬季安全生产各项工作,为完成全年生产任务奠定了坚实基础。

进入11月份以来,压型厂紧盯“防火”二字,在保障冬季安全生产上连续出招,组织各车间、各班组依据《压型厂今冬明春火灾防控工作方案》对冬季防火工作进行全面规划。分厂和各车间严格按照消防安全“四个一”要求,多次组织员工开展火灾事故警示教育培训,时刻敲响消防安全警钟,提升员工防火意识,并在重

## 甘肃路桥新路公司筑牢安全生产“防火墙”

今年以来,甘肃路桥新路公司积极推进“管理提升年”活动,不断强化企业主体责任,注重源头治理,加强安全生产工作,为公司生产工作营造了稳定的环境。

据了解,为确保安全管理措施有效实施,新路公司设立了安全管理机构,明确各级安全生产职责;制订了2023年安全生产和环境保护计划,并定期开展安全培训教育,提高员工的安全意识和标准化水平。同时,该公司利用定期、不定期现场检查的方式,加大对在建项目

收费等,也有医疗机构对患者基因检测结果进行篡改,诱导无指征患者使用靶向药等。

——诱导患者、医患串通。个别医疗机构用体检、回扣返现等方式诱导参保人住院,借机进行骗保。

## 守护好医保基金需多方发力

总体来看,随着各级医保局检查督导不断深入,医疗机构医保基金的使用日益规范。为进一步守好医保基金“安全阀”,既要借助智能化手段,也要加强监管队伍建设,提高医保基金安全意识。

受访专家普遍认为,完善医保基金监管,需要借助信息化手段,变“发现问题、事后处罚”为“监管关口前移、提前预警”。

湖南省长沙县医保局局长唐锋等基层医保部门负责人说,基层医保部门人手有限,面对医疗机构众多,应借助信息化手段,实现基金监管向大数据全方位、全流程、全环节智能监控转变。

中国社科院公共经济学研究室主任王震说,医保监管政策性、专业性较强,一些不合理甚至违规违法行为不易识别,且不少骗保行为手段隐蔽,但当前不少地方医保监管专业人员匮乏,没有专业的执法队伍,难以形成持续震慑。“建议建设专职的监管队伍,持续提高监管执法能力”。

一位三甲医院院长建议,守护好医保基金也需要考虑其使用效率,促进医保、医疗、医药科学联动,推动实现医保基金科学使用。

(据新华社北京12月7日电)

速。”中国工程院院士吴丰昌说。

在本次大会上,记者观察到,5G与工业的双向赋能,共绘更美好未来。在宇通客车展区,一辆L4级自动驾驶巴士吸引了众多参观者的目光,人们纷纷体验乘坐。

“5G为工业提供了数字化、智能化转型升级的能力和路径,工业变革也为5G发展提供了新的空间。”中国科学院院士维建斌说,未来,会有一批把企业把原来的自动生产线变成智慧生产线。

谈及5G技术如何更好赋能新型工业化,中国工程院院士邬贺铨说:“新型工业化是数字智能的工业化。5G技术将会在新的更高起点上助力产业数字化转型与高质量发展。”

(据新华社郑州12月7日电)

高员工消防应急处置能力。分厂多次组织开展消防安全检查,深挖消防安全隐患,排除各种消防安全风险,列出整改清单,严查整改效果,使隐患整改率达到100%。同时,把重点部位、重点岗位、重点设备的防火工作,明确到人,责任到人,让每一位员工时刻紧绷安全防火这根弦,为消防安全站好岗、放好哨,严防火灾事故的发生,以良好的安全生产形势保证全年生产任务顺利完成。

(洪万有)

的安全监管和隐患排查治理力度,对发现的问题隐患,及时督促整改,确保在建项目安全监管全覆盖、安全风险可控。此外,为提升事故应急处置能力,该公司还结合实际,制订了2023年安全事故应急预案演练计划,并组织了多场演练,提升了项目内部应对突发事件的能力。

该公司负责人表示,将进一步强化安全管理工作,强化责任意识,强化监督和风险管控,提高事故预防能力,为公司高质量发展打下坚实基础。(郭志军)